



Ministerie van Binnenlandse Zaken en  
Koninkrijksrelaties

Provinciefonds

# Decembercirculaire 2014





Ministerie van Binnenlandse Zaken en  
Koninkrijksrelaties

- Gedeputeerde Staten van de provincies
- Dagelijks bestuur van het Interprovinciaal Overleg

DGBK/ Bestuur, Democratie  
en Financiën

Turfmarkt 147  
Den Haag  
Postbus 20011  
2500 EA Den Haag  
[www.rijksoverheid.nl](http://www.rijksoverheid.nl)

**Contactpersoon**  
eventuele vragen per e-mail  
[postbus.gf@minbzk.nl](mailto:postbus.gf@minbzk.nl)

# circulaire

**Datum**  
11 december 2014

**Kenmerk**  
2014-0000664231

Onderwerp	decembercirculaire provinciefonds 2014
Doelstelling	bekendmaking van beleid en het geven van informatie
Juridische grondslag	
Relaties met andere circulaire	septembercirculaire 2014 (2014-000028663); meircirculaire 2014 (2014-000028663); decembercirculaire 2013 (2013-0000311884); septembercirculaire 2013 (2013-0000536609); meircirculaire 2013 (2013-0000311884)
Ingangsdatum	11 december 2014
Geldig tot	1 juli 2015



## Voorwoord

Provincies ontvangen op drie tijdstippen in het jaar de informatie over de provinciefondsuitkeringen: in mei op basis van de Voorjaarsnota, in september op basis van de Miljoenennota en in december, ter afronding van het lopende jaar, op basis van de Najaarsnota.

Van de circulaire heeft de decembercirculaire een relatief beperkte strekking. Het gaat primair om onderwerpen die vóór het einde van het jaar geregeld dienen te zijn, met het oog op de jaarafsluiting door het Rijk en de provincies.

Ook dit jaar heeft de circulaire slechts beperkte gevolgen voor de opstelling van uw jaarafsluiting.

Mede namens de staatssecretaris van Financiën,  
De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,



dr. R.H.A. Plasterk



## Inhoudsopgave

1	Hoofdpunten .....	1
2	Algemene uitkering .....	3
2.1	Inleiding .....	3
2.2	Omvang en verdeling .....	3
2.3	Bedragen per eenheid, vaste bedragen ontwikkeltaken en uitkeringsfactor .....	3
3	Decentralisatie- en integratie-uitkeringen.....	5
1.	<i>Natuur: Programmatische Aanpak Stikstof</i> .....	5
2.	<i>Green Deal</i> .....	6
3.	<i>Bodemsanering</i> .....	6
4.	<i>Programma Impuls Omgevingsveiligheid 2015-2018</i> .....	6
4	Overige mededelingen .....	9
4.1	Voorschotbetalingen .....	9
4.2	Regeling informatie voor derden .....	9
4.3	Vernieuwing Besluit Begroting en Verantwoording .....	9
4.3.1	Algemeen .....	9
4.3.2	Kengetallen financiële positie .....	10
4.4	Verantwoording en berekening drempelbedrag schatkistbankieren .....	11
4.5	Wijzigingsbesluit BBV inzake gebruik derivaten .....	12
4.6	Kennisbank Openbaar Bestuur .....	13
	Bijlagen.....	15
	Bijlage 1 Overzicht decentralisatie- en integratie-uitkeringen .....	16
	Bijlage 2 Bedragen per eenheid 2014 .....	17
	Bijlage 3 Bedragen per eenheid 2014 per cluster .....	18
	Bijlage 4 Volumina maatstaven 2014.....	19
	Bijlage 5 Ontwikkeltaken niet via maatstaven 2014.....	21
	Bijlage 6 Overzicht decentralisatie- en integratie-uitkeringen 2014 per provincie .....	22
	Bijlage 7 Verdeling provinciefondsuitkeringen 2014 .....	25
	Bijlage 8 Bevoorschotting 2014 .....	26
	Bijlage 9 Bevoorschotting 2015 .....	27



## 1 Hoofdpunten

Provincies ontvangen op drie tijdstippen in het jaar de informatie over de provinciefondsuitkeringen: in mei op basis van de Voorjaarsnota, in september op basis van de Miljoenennota en in december, ter afronding van het lopende jaar, op basis van de Najaarsnota. De circulaires bevatten ook actuele informatie die op een later tijdstip in de rijksbegroting wordt verwerkt. De mededelingen zijn steeds onder het voorbehoud van parlementaire goedkeuring.

De decembercirculariteit heeft een relatief beperkte strekking. Het gaat primair om onderwerpen die vóór het einde van het jaar geregeld dienen te zijn, met het oog op de jaarafsluiting door het Rijk en de provincies. De accresraming 2014 blijft in deze circulaire ongewijzigd. December is in beginsel geen moment voor nieuwe accresramingen. De afgelopen jaren waren daarop een uitzondering in verband met het nieuwe regeerakkoord in 2012 en het begrotingsakkoord in 2013.

Ter voorkoming van een negatieve algemene uitkering is bij Noord-Brabant en Utrecht een verschuiving met de decentralisatie-uitkering Ontwikkel/OEM variabel aangebracht, zoals aangekondigd in de septembercirculariteit 2014.

Zowel voor 2014 als later is er nieuwe informatie over decentralisatie-uitkeringen.



## **2 Algemene uitkering**

### **2.1 Inleiding**

Paragraaf 2.2 van dit hoofdstuk bevat informatie over de omvang en de verdeling van de algemene uitkering. Paragraaf 2.3 informeert de provincies over een aantal gegevens voor de berekening van de algemene uitkering.

### **2.2 Omvang en verdeling**

Er zijn voor 2014 en verder ten opzichte van de septembercirculaire 2014 geen mutaties in de totale omvang van de algemene uitkering. Daarom is in deze circulaire geen mutatietafel opgenomen. In bijlage 7 kunt u zien hoe de algemene uitkering in het uitkeringsjaar 2014 over de provincies is verdeeld.

De accresraming 2014 blijft in deze circulaire ongewijzigd. Het accres wordt in beginsel driemaal per jaar geraamd, te weten naar aanleiding van de Voorjaarsnota, de Miljoenennota en het Financieel Jaarverslag van het Rijk. Bij wijze van uitzondering bevatten de vorige twee decembercirculaires mededelingen over het accres, in verband met het nieuwe regeerakkoord in 2012 en het begrotingsakkoord in 2013. Het definitieve accres 2014 wordt volgens de gebruikelijke systematiek bij het Financieel Jaarverslag over 2014 vastgesteld en gemeld in de meicirculaire 2015 en verwerkt in het uitkeringsjaar 2015. Ten behoeve van uw jaarafsluiting 2014 is het accres zoals gemeld in de septembercirculaire 2014 de laatst gemelde stand.

De algemene uitkering van Noord-Brabant en Utrecht valt over 2014 zonder nadere aanpassing negatief uit. In paragraaf 2.2 van de septembercirculaire 2014 is aangekondigd dat de vaste bedragen van genoemde provincies om die reden vanaf 2014 zullen worden verhoogd, onder verlaging van de decentralisatie-uitkering Ontwikkel/OEM variabel met hetzelfde bedrag. Dat gebeurt door een verhoging van de vaste bedragen van Noord-Brabant en Utrecht met respectievelijk € 35 miljoen en € 5 miljoen en een verlaging met dezelfde bedragen van de decentralisatie-uitkering Ontwikkel/OEM variabel. De bedragen van de verschuivingen zijn op € 5 miljoen naar boven afgerond om te voorkomen dat voor 2015 mogelijk opnieuw wijzigingen moeten worden doorgevoerd.

### **2.3 Bedragen per eenheid, vaste bedragen ontwikkeltaken en uitkeringsfactor**

In de bijlagen 2 en 3 zijn de bedragen per eenheid voor het uitkeringsjaar 2014 vermeld. De vaste bedragen 2014 voor de ontwikkeltaken zijn opgenomen in bijlage 5. De bedragen zijn ongewijzigd ten opzichte van de septembercirculaire 2014. De wijziging ter voorkoming van een negatieve algemene uitkering is in bijlage 8 verwerkt.

De verdeelmaatstaven zijn ten opzichte van de septembercirculaire 2014 geactualiseerd

(zie paragraaf 4.1). Het effect op de uitkeringsfactor 2014 leidt op drie decimalen nauwkeurig niet tot een wijziging; de raming blijft 0,989.

Voor 2015 is ten opzichte van de septembercirculaire 2014 alleen sprake van wijzigingen voor Noord-Brabant, Utrecht en Zuid-Holland (zie paragraaf 2.2 en hoofdstuk 3). Om die reden is in deze circulaire voor 2015 alleen een nieuw overzicht met de voorschotbedragen opgenomen (bijlage 9).

### 3 Decentralisatie- en integratie-uitkeringen

Dit hoofdstuk bevat mededelingen over de decentralisatie- en de integratie-uitkeringen. Tabel 3.1.1 bevat de wijzigingen in de bedragen ten opzichte van de septembercirculaire 2014, gevolgd door een toelichting, met onder meer informatie over de verdeling over de provincies.

Bijlage 1 bevat het overzicht van de decentralisatie- en integratie-uitkeringen en de daarmee gemoeide bedragen. In bijlage 6 kunt u zien hoe de decentralisatie- en integratie-uitkeringen in het uitkeringsjaar 2014 over de provincies zijn verdeeld. Voor het uitkeringsjaar 2015 is de verdeling over de provincies niet opgenomen, omdat alleen sprake is van een wijziging voor de provincie Zuid-Holland (zie onder 4).

**Tabel 3.1.1 Mutaties decentralisatie- en integratie-uitkeringen (bedragen in miljoenen euro's)**

	2014	2015	2016	2017	2018	2019
<b>Stand septembercirculaire 2014</b>	560,759	324,358	506,512	514,940	410,091	410,091
<b>Mutaties deze circulaire</b>						
<b>Natuur en recreatie</b>						
1) Natuur	6,200					
<b>Volkshuisvesting en ruimtelijke ordening</b>						
2) Green Deal	2,899					
<b>Water en milieu</b>						
3) Bodemsanering	1,000					
<b>Voorzieningen</b>						
4) Programma IOV		14,700				
<b>Stand deze circulaire</b>	<b>570,858</b>	<b>339,058</b>	<b>506,512</b>	<b>514,940</b>	<b>410,091</b>	<b>410,091</b>

#### Toelichting

##### **1. Natuur: Programmatische Aanpak Stikstof**

Het Ministerie van Economische Zaken stelt aan de provincies Overijssel, Utrecht, Zeeland en Zuid-Holland over 2014 een bedrag van in totaal € 6,2 miljoen beschikbaar voor het oplossen van een aantal knelpunten die het ontstaan van ontwikkelingsruimte tegenhouden. Het gaat om de volgende knelpunten en bedragen:

1. Provincie Overijssel (€ 0,5 miljoen): voortzetting van een succesvolle proeftuin voor innovatieve maatregelen in het ammoniakemissieprogramma zandgronden.
2. Provincie Utrecht (€ 1 miljoen): sanering vuilstortplaats in het gebied Binnenveld op het terrein van Staatsbosbeheer.
3. Provincie Zeeland (€ 2 miljoen): oplossen van emissieknelpunten gericht op het creëren van voldoende ontwikkelingsmogelijkheden.

4. Provincie Zuid-Holland (€ 2,7 miljoen): oplossen van emissieknelpunten gericht op het mogelijk maken van de Tweede Maasvlakte (€ 1,5 miljoen) en de ontwikkeling van nieuwe ammoniakreducerende maatregelen voor het veenweidegebied (€ 1,2 miljoen).

De bovengenoemde bedragen zullen aan de decentralisatie-uitkering Natuur 2014 worden toegevoegd.

## **2. Green Deal**

De provincie Groningen ontvangt over 2014 een bedrag van € 1,764 miljoen ten behoeve van het financieel ondersteunen van projecten voor onderwijsontwikkeling en onderzoek in het kader van de Energy Academy Europe. De provincie is bij brief van 2 oktober 2014 door het Ministerie van Economische Zaken geïnformeerd.

De provincie Overijssel ontvangt over 2014 een bedrag van € 0,2 miljoen als cofinanciering voor het project "Restwarmtegebruik Akzo Nobel en ontwikkeling business case warmtenet Hengelo". Daarnaast stelt het Ministerie van Economische Zaken over 2014 aan Overijssel een bedrag van € 0,4 miljoen beschikbaar ten behoeve van de ontwikkeling van aardwarmte in de Koekoekspolder.

De provincie Flevoland ontvangt over 2014 een bedrag van € 535.000 vanwege de tweede en laatste betaling aan het project DE-on (Duurzame Energie- en ontwikkelingsmaatschappij).

## **3. Bodemsanering**

In het kader van de decentralisatie-uitkering Bodemsanering ontvangt de provincie Zeeland over 2014 een bedrag van € 1 miljoen ten behoeve van de aanpak van de verontreiniging van het terrein van het voormalige bedrijf Thermphos te Vlissingen.

## **4. Programma Impuls Omgevingsveiligheid 2015-2018**

De provincie Zuid-Holland ontvangt over 2015 een bedrag van € 14,7 miljoen ten behoeve van het programma Impuls Omgevingsveiligheid 2015-2018.

Om een verdere kwaliteitsverbetering van de omgevingsveiligheid (externe veiligheid) te bereiken wordt het Programma Externe Veiligheid opgevolgd door het programma Impuls Omgevingsveiligheid 2015-2018. De Impuls Omgevingsveiligheid bestaat uit vier deelprogramma's van de gezamenlijke decentrale overheden. Zuid-Holland voert het secretariaat en is er verantwoordelijk voor dat alle uitvoerende partijen de beschikbare middelen in het kader van de Impuls ontvangen. Voor de uitvoering van de tussen partijen afgesproken programmering voor 2015 (Programma Impuls Omgevingsveiligheid 2015; 11

november 2014 versie 3) worden de middelen gedecentraliseerd naar het provinciefonds.

In deze circulaire is het eerste deel van het voorziene budget voor 2015 vermeld. De septembercirculaire 2015 zal informatie bevatten over de aanvullende budgetten voor 2015 en het eerste deel van het budget ten behoeve van 2016. Ook voor de overige jaren zal deze informatie over de beschikbare middelen steeds bij septembercirculaire worden verstrekt.



## 4 Overige mededelingen

### 4.1 Voorschotbetalingen

De volumina van de maatstaven die betrekking hebben op uitkeringsjaar 2014 zijn te vinden in bijlage 4. Voor dit uitkeringsjaar is ten opzichte van de septembercirculaire 2014 de maatstaf aantal banen totaal geactualiseerd van voorlopig 2012 naar nader voorlopig (definitief) 2012. Als gevolg hiervan heeft ook de samengestelde maatstaf provinciale weglengte geringe wijzigingen ondergaan. De overige gebruikte aantallen eenheden voor uitkeringsjaar 2014 zijn ten opzichte van de septembercirculaire 2014 ongewijzigd. De volumina voor uitkeringsjaar 2015 zijn ten opzichte van de septembercirculaire 2014 niet gewijzigd en om die reden niet opnieuw in deze circulaire opgenomen.

Mutaties in de verdeling van het provinciefonds over 2014 hebben ertoe geleid dat de voorschotbedragen van de 50<sup>e</sup> termijn zijn aangepast. De nieuwe bedragen zijn te vinden in bijlage 8 en zullen op 15 december 2014 betaalbaar worden gesteld.

In bijlage 9 treft u de voorschotbedragen over 2015 aan zoals die per valutadatum 5 januari 2015 betaalbaar worden gesteld. Ten opzichte van de septembercirculaire 2014 is bij Noord-Brabant en Utrecht sprake van een verschuiving ter voorkoming van een negatieve algemene uitkering en is het voorschotbedrag van Zuid-Holland aangepast door de decentralisatie-uitkering Programma IOV. De verhoging van het termijnbedrag van Zuid-Holland bedraagt € 0,294 miljoen (€ 14,7 miljoen/50).

### 4.2 Regeling informatie voor derden

Op 13 november 2014 is in de Staatscourant de nieuwe Regeling informatie voor derden (Iv3) gepubliceerd. Zie: [http://wetten.overheid.nl/BWBR0014668/geldigheidsdatum\\_02-12-2014](http://wetten.overheid.nl/BWBR0014668/geldigheidsdatum_02-12-2014). Met deze publicatie is de vernieuwde regeling ook in werking getreden. Een nieuwe regeling was noodzakelijk omdat voor gemeenten met ingang van 1 januari 2015 taken op het gebied van jeugdzorg, participatie en maatschappelijke ondersteuning gedecentraliseerd zijn.

De toelichting op de regeling voor de provincies alsook die voor de gemeenten en gemeenschappelijke regelingen zijn op de site van de rijksoverheid geplaatst:

Voor de provincies:

<http://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/provincies/provinciale-financien/financiele-functie/informatie-voor-derden-iv3>.

### 4.3 Vernieuwing Besluit Begroting en Verantwoording

#### 4.3.1 Algemeen

Op 8 mei 2014 heeft de Adviescommissie vernieuwing Besluit Begroting en Verantwoording

provincies en gemeenten (BBV), ook wel genoemd naar zijn voorzitter, "de commissie Depla", zijn rapportage uitgebracht. De instelling van de commissie vond plaats op initiatief van de VNG. De motivatie daarvoor was dat, tien jaar na opstelling van het BBV, er diverse ontwikkelingen zijn die vragen om vernieuwing van het BBV. In reactie op het adviesrapport heeft de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, als verantwoordelijk minister voor het BBV, aangegeven het een waardevol rapport te vinden en dat de aanbevelingen ook in belangrijke mate overeenkomen met de beleidsontwikkeling die het Ministerie van BZK op dit moment onderneemt en voorstaat. Waarmee de verwachting is dat een groot deel van de aanbevelingen voortvarend kan worden uitgewerkt.

In lijn met het voorstel uit het adviesrapport, is vervolgens door het Ministerie van BZK het besluit genomen een stuurgroep in te stellen die tot taak heeft te bezien hoe de adviezen kunnen worden uitgewerkt. De stuurgroep hanteert daarbij zo veel als mogelijk het rapport als uitgangspunt. De uitwerking van de adviezen is opgedragen aan in totaal zeven werkgroepen. De stuurgroep en de werkgroepen kennen een brede samenstelling met onder andere vertegenwoordigers van gemeenten en provincies.

Het betreft de volgende onderwerpen:

1. Uniforme productenlijst in de begroting
2. Beleidsindicatoren
3. Kengetallen financiële positie
4. Doorwerking naar verbonden partijen
5. Rechtmatigheid en wettelijke controle
6. Inzicht in overhead en kosten
7. Stelsel van baten en lasten

Het is de verwachting dat vóór de zomer 2015 besluitvorming plaatsvindt over de door de werkgroepen voorgestelde uitwerking. Op basis daarvan zal de beoogde vertaling in aangepaste BBV-regelgeving plaatsvinden. Rekening houdend met de reguliere procedures die daarvoor gelden, zoals formele consultatie van het IPO en de VNG, zal inwerkingtreding vermoedelijk gefaseerd plaatsvinden.

#### **4.3.2 Kengetallen financiële positie**

Inmiddels heeft de stuurgroep ingestemd met een voorstel om te komen tot een verplichte basisset van vijf kengetallen die in samenhang informatie moeten geven aan raads- en statenleden over de financiële positie van hun gemeente of provincie. Doel is dat daarmee beter door hen het oordeel over de structureel en reëel sluitende begroting kan worden onderbouwd. Voorgesteld wordt de set van kengetallen te presenteren in de paragraaf weerstandsvermogen en risicobeheersing, omdat de kengetallen een goed beeld geven van de financiële positie en dus van betekenis zijn voor de weerbaarheid en wendbaarheid. Het is van belang de kengetallen in samenhang te presenteren aangezien een afzonderlijk kengetal niet zoveel zegt over de financiële positie.

De vijf kengetallen zijn:

## **1. Netto schuldquote en Netto schuldquote gecorrigeerd voor alle verstrekte leningen**

De netto schuldquote geeft een indicatie van de druk van de rentelasten en de aflossingen op de exploitatie. De netto schuldquote wordt berekend inclusief of exclusief doorgeleende gelden. Omdat er onzekerheid is of deze leningen wel allemaal terug zullen worden betaald, is het verstandig om dit onderscheid te maken. Op die manier wordt dit risico in beeld gebracht.

## **2. De solvabiliteitsratio**

Onder de solvabiliteitsratio wordt verstaan het eigen vermogen als percentage van het totale vermogen. Deze indicator geeft inzicht in de mate waarin de decentrale overheid in staat is aan zijn financiële verplichtingen te voldoen.

## **3. Kengetal Grondexploitatie**

Hierin wordt informatie gegeven over de waarde van de niet in exploitatie genomen gronden en de bouwgrond in exploitatie bij elkaar opgeteld en gedeeld door de totale baten uit de programmabegroting of jaarstukken en uitgedrukt in een percentage.

## **4. Structurele exploitatieruimte**

De structurele exploitatieruimte geeft aan hoe wendbaar een provincie is. Als de structurele baten hoger zijn dan de structurele lasten is een provincie in staat om (structurele) tegenvallers op te vangen. De structurele exploitatieruimte wordt bepaald door het saldo van de structurele baten en lasten en het saldo van de structurele onttrekkingen en toevoegingen aan reserves gedeeld door de totale baten (conform artikel 17 lid c BBV = exclusief mutaties reserves) en uitgedrukt in een percentage.

## **5. Belastingcapaciteit: opcenten**

De belastingcapaciteit geeft de potentiële ruimte aan die een provincie heeft om haar structurele baten te verhogen om stijgende structurele lasten (zoals kapitaallasten) op te vangen. De belastingcapaciteit van provincies wordt berekend door het aantal opcenten in jaar t te vergelijken met het gemiddelde van het aantal opcenten van alle provincies in jaar t-1 en uit te drukken in een percentage.

De komende maanden zal het voorstel over de financiële kengetallen door het Ministerie van BZK worden verwerkt in een conceptwijzigingsbesluit van het BBV. Dat zal ook formeel ter consultatie worden voorgelegd aan de VNG en het IPO. De planning daarbij is dat medio 2015 het besluit kan worden vastgesteld. De beoogde invoering ervan is met de begroting 2016 en de jaarrekeningstukken 2015.

### **4.4 Verantwoording en berekening drempelbedrag schatkistbankieren**

De regeling schatkistbankieren is sinds 5 december 2013 van toepassing voor decentrale overheden. Onderdeel van de regeling is dat gelden tot een drempelbedrag buiten de

schatkist kunnen worden aangehouden (regeling schatkistbankieren decentrale overheden, artikel 7, 2e lid). De verantwoording over de berekening en het gebruik van dit drempelbedrag is opgenomen in het wijzigingsbesluit van het Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten van 16 juli 2014 (<https://zoek.officielebekendmakingen.nl/stb-2014-290.html>).

De nota van toelichting bij het besluit wekt de indruk dat uitgegaan moet worden van het begrotingstotaal van het lopende jaar naar de stand van 31 december. Dit is in de praktijk niet werkbaar. Voor de verantwoording en berekening van het drempelbedrag schatkistbankieren dient te worden uitgegaan van het begrotingstotaal van het lopende jaar naar de stand van 1 januari. Door de stand van 1 januari aan te houden kan gedurende het jaar op een vast bedrag gestuurd worden in de berekening van het drempelbedrag. Daarmee sluit dit aan bij de definitie van 'begrotingstotaal' in de Wet fido (die onder andere wordt gebruikt voor het vaststellen van de kasgeldlimiet).

#### **4.5 Wijzigingsbesluit BBV inzake gebruik derivaten**

In paragraaf 5.10 van de septembercirculaire 2014 bent u geïnformeerd over een wijziging in het Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten (BBV) en de Regeling uitzettingen en derivaten decentrale overheden (Ruddo) vanwege de uitwerking van het rijksbrede beleidskader derivaten (Tweede Kamer 2013–2014, 33 489, nr. 14). De wijziging van het BBV bevat een aanscherping van de verslaglegging over het gebruik van derivaten. Gebruiken decentrale overheden derivaten dan nemen zij voortaan in de toelichting op de balans de volgende informatie op:

- de naam en rating van de financiële onderneming;
- het type derivaat;
- de belangrijkste kenmerken;
- de groep leningen of financieringsbehoefte waaraan het derivaat kan worden toegerekend;
- indien sprake is van een niet-effectieve positie nemen zij op welke maatregelen genomen worden om die positie ongedaan te maken en de termijn.

Door het wijzigingsbesluit BBV wordt voortaan het gebruik van derivaten via de jaarrekening verantwoord, waarmee het onderdeel is van de rechtmatigheidscontrole van de accountant. Het voorstel is dat het BBV met ingang van 1 januari 2015 in werking treedt, waarmee het voor de jaarstukken van het jaar 2014 van toepassing is.

In de Ruddo is het prudent gebruik van derivaten uitgewerkt. Het rijksbrede beleidskader derivaten scherpt het prudent gebruik aan. Deze aanscherping leidt er toe dat in de Ruddo het volgende is opgenomen:

- decentrale overheden mogen alleen voorgeschreven typen derivaten hanteren;
- decentrale overheden mogen geen niet-effectieve positie innemen;

- o bij het afsluiten van derivaten mogen geen eenzijdige bijstortverplichting worden opgenomen, die uitsluitend nadelige gevolgen hebben voor de decentrale overheden.

De verwachting is dat de aanpassing van de Ruddy per 1 januari 2015 van kracht wordt.

#### **4.6 Kennisbank Openbaar Bestuur**

Het Ministerie van BZK heeft onlangs de Kennisbank Openbaar Bestuur vernieuwd en uitgebreid. Op de Kennisbank vindt u kennis, informatie en data op het gebied van het openbaar bestuur die het Ministerie van BZK verzamelt en gebruikt, zoals grafieken, infographics en ruim 300 onderzoeksrapporten en publicaties. Ook kunt u via de kennisbank zelf tabellen en grafieken samenstellen. De kennis is onderverdeeld in meer dan dertig verschillende thema's waaronder [Staat van het Bestuur 2014](#), [Decentralisaties in het sociale domein](#) en [Burgerschap en doedemocratie](#). Onlangs is ook de themapagina [Inkomsten van gemeenten](#) toegevoegd met informatie en cijfers over de verschillende inkomstenbronnen van gemeenten in de periode 2008-2014. Deze en overige thema's op de kennisbank kunt u vinden via [www.kennisopenbaarbestuur.nl](http://www.kennisopenbaarbestuur.nl). Omdat kennis dynamisch is wordt de kennisbank regelmatig geactualiseerd en uitgebreid met nieuwe thema's en gegevensbronnen.



## **Bijlagen**

Decembercirculaire provinciefonds 2014

## Bijlage 1 Overzicht decentralisatie- en integratie-uitkeringen

### Overzicht van decentralisatie- en integratie-uitkeringen (bedragen in miljoenen euro's)

Uitkeringsjaar	2014	2015	2016	2017	2018	2019	Cluster	Vindplaats
IU Natuur	40,330						Natuur en recreatie	meircirc. 2013, § 4.3.1
Natuur	211,200	239,167	446,000	446,000	346,000	346,000	Natuur en recreatie	
Afsluitdijk	0,500	0,500	0,500				Verkeer en vervoer	sepcirc. 2013, § 2.4.2
Zuiderzeelijn	44,778		10,134	20,062	15,213	15,213	Verkeer en vervoer	sepcirc. 2012, § 2.2.4
Luchthavens	0,933	0,933					Economische zaken	sepcirc. 2014, § 3.3
Topper-gelden bedrijventerreinen	11,977	0,100					Economische zaken	meircirc. 2013, § 4.3.5
FES-gelden bedrijventerreinen	10,611	13,202					Economische zaken	sepcirc. 2011, § 3.6
Nationale gebiedsontwikkeling	38,598	5,627					Economische zaken	sepcirc. 2014, § 3.2
ISV	55,456						Volkshuisvesting en ruimtelijke ordening	meircirc. 2010, § 3.5
Asbestdaken	1,000						Volkshuisvesting en ruimtelijke ordening	meircirc. 2014, § 3.4
Green Deal	4,512						Volkshuisvesting en ruimtelijke ordening	
Erfgoed en ruimte	1,695						Volkshuisvesting en ruimtelijke ordening	meircirc. 2014, § 3.6
WoON oversampling	0,037						Volkshuisvesting en ruimtelijke ordening	sepcirc. 2014, § 3.4
Bodemsanering	65,691						Water en milieu	
Sterke regio's	1,700	3,130	1,000				Water en milieu	sepcirc. 2012, § 2.2.1
Waddenfonds	38,690	40,499	28,878	28,878	28,878	28,878	Water en milieu	juncirc. 2012, § 3.9
Zwemwaterrichtlijn EU	1,200	1,200					Water en milieu	juncirc. 2012, § 3.10
Monumentenzorg	20,000	20,000	20,000	20,000	20,000	20,000	Voorzieningen	juncirc. 2012, § 3.11
Externe veiligheid	20,000						Voorzieningen	meircirc. 2010, § 3.6
Programma IOV		14,700 pm	pm	pm			Voorzieningen	
Invoeringskosten jeugdzorg	1,950						Voorzieningen	meircirc. 2013, § 5.5
<b>Totaal decentralisatie- en integratie-uitkeringen</b>	<b>570,858</b>	<b>339,058</b>	<b>506,512</b>	<b>514,940</b>	<b>410,091</b>	<b>410,091</b>		

## Bijlage 2 Bedragen per eenheid 2014

### Overzicht van verdeelmaatstaven en bijbehorende bedragen per eenheid voor het jaar 2014

Uitkeringsfactor 0,989

Bedrag per eenheid Maatstaf

11,71 inwoners  
2,25 inwoners landelijk gebied met max 607.000  
23,73 jongeren  
17.506,15 p-weg  
47,05 woonruimten  
89,09 oeverlengte  
20,86 land  
30,14 water  
37,81 ehs\_groen  
118,62 opp. bedrijventerreinen  
67.748,65 inrichtingen  
1,97 aantal banen totaal  
18.308,64 aantal banen stuwende werkgelegenheid  
11,47 inw\_oad  
99,92 inw\_groei  
556,24 inw\_krimp  
12.631.516,58 vast bedrag  
65,9 MRB

## Bijlage 3 Bedragen per eenheid 2014 per cluster

### Overzicht van verdeelmaatstaven en bijbehorende bedragen per eenheid voor het jaar 2014 per cluster

<u>Cluster</u>	<u>Maatstaf</u>	<u>Bedragen per eenheid 2014 septembercirculaire</u>	<u>Wijzigingen 2014 deze circulaire</u>	<u>Bedragen per eenheid 2014 deze circulaire</u>
<u>Beheertaken</u>				
Bestuur	inwoners	6,63		6,63
	vast bedrag	8.610.406,76		8.610.406,76
Verkeer en vervoer	p-weg	17.506,15		17.506,15
	woonruimten	20,34		20,34
	oeverlengte	82,70		82,70
	water	14,57		14,57
Water en milieu	woonruimten	18,28		18,28
	oeverlengte	6,39		6,39
	land	2,77		2,77
	water	11,06		11,06
	inrichtingen	67.748,65		67.748,65
	vast bedrag	686.816,83		686.816,83
Natuur en recreatie	inwoners	3,50		3,50
	land	4,51		4,51
	water	4,51		4,51
	ehs-groen	37,81		37,81
Economische zaken	woonruimten	2,36		2,36
	land	3,21		3,21
	opp. bedrijventerreinen	118,62		118,62
	aantal banen totaal	1,97		1,97
	vast bedrag	669.187,24		669.187,24
Volkshuisvesting en ruimtelijke ordening	woonruimten	6,07		6,07
	land	9,38		9,38
	vast bedrag	658.610,42		658.610,42
Voorzieningen	inwoners	1,58		1,58
	inwoners landelijk gebied met max. 607.000	2,25		2,25
	jongeren	23,73		23,73
	land	0,99		0,99
	vast bedrag	2.006.495,33		2.006.495,33
<u>Ontwikkeltaken</u>				
Economische zaken	aantal banen stuwende werkgelegenheid	18.308,64		18.308,64
Volkshuisvesting en ruimtelijke ordening	inw_oad	11,47		11,47
	inw_groei	99,92		99,92
	inw_krimp	556,24		556,24

## Volumina uitgavenclusters en inkomstencluster 2014

	Aantal inwoners	Aantal inwoners gebied met max 607.000	Aantal landelijk jongeren	Lengte p-weg	Aantal woonruimten	Aantal m oeverlengte	Aantal ha land	Aantal ha water	OpperMakte ehs_groen
Groningen	582.728	323.950	125.005	1.011,9	296.540	58.002	232.712	63.253	21.951
Fryslân	646.317	452.920	152.379	1.098,3	308.555	104.240	332.699	242.177	53.293
Drenthe	488.988	347.600	111.371	826,0	234.400	52.065	263.625	4.417	60.849
Overijssel	1.139.697	560.280	277.085	1.459,8	510.933	67.042	332.154	9.920	55.264
Gelderland	2.019.692	607.000	472.822	2.424,7	922.082	73.566	496.781	16.849	194.495
Utrecht	1.253.672	332.990	303.834	892,5	563.932	65.707	137.974	6.939	35.396
N-Holland	2.741.369	566.640	610.851	1.583,7	1.336.495	158.361	266.163	143.030	50.685
Z-Holland	3.577.032	581.310	823.802	1.873,1	1.708.644	186.816	281.275	60.604	36.583
Zeeland	380.621	259.760	84.225	857,3	200.163	37.032	178.252	115.092	19.499
N-Brabant	2.479.274	607.000	555.299	1.078,6	1.139.510	80.984	490.661	17.545	115.934
Limburg	1.120.006	575.800	220.494	880,3	553.177	26.450	214.678	6.272	55.531
Flevoland	399.893	142.500	108.873	892,1	166.631	35.619	141.282	99.949	19.963
Totaal	16.829.289	5.357.750	3.846.040	14.878,3	7.941.062	945.884	3.368.256	786.047	719.443

**Volumina uitgavenclusters en inkomstencluster 2014 (vervolg)**

	Oppervlakte bedrijven- terreinen	Aantal inrichtingen	Aantal banen totaal	Aantal banen stuwende werkgelegenheid	Aantal inw_oad	Aantal inw_groei	Aantal inw_krimp	Vast bedrag	Opcenten motorrijtuigen belasting
Groningen	3.329	55	240.690	101,14	0	16.109	10.322	1	573.208,02
Fryslân	3.881	23	253.070	102,18	646.317	0	663	1	691.889,73
Drenthe	2.708	13	193.640	75,14	488.988	8.252	1.766	1	564.589,50
Overijssel	6.034	27	524.620	234,70	0	10.358	3.962	1	1.228.080,53
Gelderland	9.261	63	901.680	369,28	0	18.458	9.029	1	2.153.561,37
Utrecht	4.162	19	666.590	296,45	0	8.695	1.638	1	1.482.040,01
N-Holland	9.474	68	1.388.250	686,79	0	15.788	1.211	1	2.616.995,74
Z-Holland	15.434	174	1.632.250	740,75	0	59.807	1.314	1	3.300.493,16
Zeeland	3.332	43	151.720	63,36	380.621	114	6.902	1	442.104,97
N-Brabant	14.947	135	1.204.510	597,00	0	10.430	2.231	1	3.158.867,76
Limburg	6.776	33	491.430	226,97	0	0	31.400	1	1.218.609,23
Flevoland	2.019	7	150.410	72,90	0	156.969	0	1	606.720,20
Totaal	81.357	660	7.798.860	3.566,66	1.515.926	304.980	70.438	12	18.037.160,22

## Bijlage 5 Ontwikkeltaken niet via maatstaven 2014

### Ontwikkeltaken niet via maatstaven

	Voorzieningen beheer in basis	Volkshuisvesting en ruimtelijke ordening ontwikkel in basis	Verkeer en vervoer ontwikkel in basis	Water en milieu lucht/klimaat ontwikkel in basis	Water en milieu bodem ontwikkel in basis	Natuur en recreatie ontwikkel in basis	Ontwikkeltaken niet via maatstaven in basis	Ontwikkeltaken niet via maatstaven incl. uitkeringsfactor
Groningen	0	0	15.249.793	0	2.198.797	8.850.956	26.299.547	26.002.164
Fryslân	1.834.065	4.353.380	12.733.977	0	3.584.456	17.008.486	39.514.364	39.067.555
Drenthe	0	0	12.263.215	0	1.235.679	15.376.363	28.875.256	28.548.749
Overijssel	0	0	12.744.211	19.849	7.734.701	35.098.829	55.597.591	54.968.920
Gelderland	0	0	19.857.069	1.032.136	10.968.238	32.534.697	64.392.140	63.664.025
Utrecht	0	0	18.458.558	3.179.047	1.376.023	27.089.846	50.103.474	49.536.928
N-Holland	0	0	45.624.510	6.768.432	6.001.488	26.469.050	84.863.480	83.903.885
Z-Holland	0	0	45.931.321	9.128.029	8.956.784	30.947.736	94.963.869	93.890.065
Zeeland	0	0	12.130.173	0	482.585	17.743.082	30.355.839	30.012.591
N-Brabant	0	0	46.256.871	3.791.116	10.161.515	37.036.008	97.245.510	96.145.906
Limburg	0	0	20.542.596	1.270.322	731.668	28.801.006	51.345.592	50.765.001
Flevoland	0	0	15.907.308	0	236.188	6.048.179	22.191.674	21.940.742
<b>Totaal</b>	1.834.065	4.353.380	277.699.602	25.188.930	53.668.122	283.004.237	645.748.335	638.446.533

## Bijlage 6 Overzicht decentralisatie- en integratie-uitkeringen 2014 per provincie

### Verdeling decentralisatie- en integratie-uitkeringen 2014

	Integratie- uitkering Natuur	Decentralisatie- uitkering Natuur	Bodemsanering	Investeringsbudget Stedelijke Vernieuwing	Externe veiligheid	Monu- mentenzorg	Zuiderzeelijn (REP +RSP)
Groningen	0	9.700.000	2.050.433	3.889.419	896.000	902.832	23.749.035
Fryslân	0	25.600.000	3.409.974	3.832.179	771.000	1.463.888	10.406.069
Drenthe	0	19.750.000	1.059.434	2.067.128	498.000	494.185	5.419.828
Overijssel	0	21.750.000	12.249.145	2.589.010	1.252.000	1.249.181	0
Gelderland	0	24.550.000	11.720.137	6.329.432	2.314.000	1.670.808	0
Utrecht	8.880.000	12.400.000	1.212.213	2.258.012	961.000	1.526.928	0
Noord-Holland	0	17.200.000	5.835.811	5.951.543	2.249.000	4.717.863	0
Zuid-Holland	31.450.000	17.500.000	10.214.931	11.675.303	4.966.000	3.028.763	0
Zeeland	0	11.700.000	1.334.488	3.464.187	904.000	1.327.425	0
Noord-Brabant	0	26.300.000	15.911.611	7.628.979	3.374.000	1.722.352	0
Limburg	0	18.950.000	545.800	4.506.929	1.481.000	1.777.234	0
Flevoland	0	5.800.000	146.667	1.263.598	334.000	118.541	5.203.035
<b>Totaal</b>	40.330.000	211.200.000	65.690.644	55.455.719	20.000.000	20.000.000	44.777.967

**Verdeling decentralisatie- en integratie-uitkeringen 2014 (vervolg)**

	Topper-geld Bedrijven- terreinen	FES-gelden bedrijven- terreinen	Luchthavens	Nationale gebiedsontwikkeling (Nota ruimte en BIRK)	Sterke regio's	Waddenfonds	Zwerwater- richtlijn EU
Groningen	537.748	0	38.489	0	0	0	85.584
Fryslân	607.889	0	130.823	0	0	38.690.000	89.873
Drenthe	537.748	0	56.437	0	0	0	77.007
Overijssel	1.122.257	1.602.000	45.569	0	0	0	54.132
Gelderland	1.472.963	2.341.000	164.177	20.913.000	0	0	119.896
Utrecht	584.509	0	41.479	282.000	0	0	49.843
Noord-Holland	1.678.174	0	86.649	303.000	0	0	169.934
Zuid-Holland	1.508.033	4.436.000	109.135	9.900.000	1.700.000	0	179.941
Zeeland	455.917	1.350.000	66.109	7.200.000	0	0	105.600
Noord-Brabant	1.671.475	882.000	123.942	0	0	0	139.911
Limburg	1.332.680	0	49.756	0	0	0	71.288
Flevoland	<u>467.607</u>	<u>0</u>	<u>20.739</u>	<u>0</u>	<u>0</u>	<u>0</u>	<u>56.991</u>
<b>Totaal</b>	11.977.000	10.611.000	933.304	38.598.000	1.700.000	38.690.000	1.200.000

**Verdeling decentralisatie- en integratie-uitkeringen 2014 (vervolg)**

	Invoeringskosten jeugdzorg	Afsluitdijk	Asbestdaken	Green Deal	Erfgoed en ruimte	WoON oversampling	Totaal
Groningen	150.000	500.000	0	1.764.000	150.000	0	44.413.540
Fryslân	150.000	0	0	0	0	0	85.151.695
Drenthe	150.000	0	0	0	670.000	0	30.779.767
Overijssel	150.000	0	1.000.000	600.000	0	0	43.663.294
Gelderland	150.000	0	0	0	0	5.031	71.750.444
Utrecht	150.000	0	0	400.000	310.000	0	29.055.984
Noord-Holland	150.000	0	0	88.000	354.586	0	38.784.560
Zuid-Holland	150.000	0	0	125.000	50.000	0	96.993.106
Zeeland	150.000	0	0	1.000.000	100.000	32.387	29.190.113
Noord-Brabant	150.000	0	0	0	0	0	57.904.270
Limburg	150.000	0	0	0	60.000	0	28.924.687
Flevoland	<u>300.000</u>	<u>0</u>	<u>0</u>	<u>535.000</u>	<u>0</u>	<u>0</u>	<u>14.246.178</u>
<b>Totaal</b>	1.950.000	500.000	1.000.000	4.512.000	1.694.586	37.418	570.857.638

## Bijlage 7 Verdeling provinciefondsuitkeringen 2014

	Beheertaken via maatstaven	Ontwikkeltaken via maatstaven	Ontwikkeltaken niet via maatstaven	MRB-capaciteit	OEM / vermogen	Algemene uitkeringen	Decentralisatie- en integratie- uitkeringen	Totale uitkeringen provinciefonds
	bijlage 2 en 4 incl. uitkeringsfactor	bijlage 2 en 4 incl. uitkeringsfactor	bijlage 5 incl. uitkeringsfactor	bijlage 4* MRB-tarief		(kolom 1 t/m 5)	bijlage 6	(kolom 6 en 7)
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)	(8)
Groningen	71.354.533	9.098.795	26.002.164	-37.774.409	-8.803.660	59.877.424	44.413.540	104.290.964
Fryslân	85.657.971	9.543.671	39.067.555	-45.595.533	-15.806.425	72.867.239	85.151.695	158.018.934
Drenthe	60.731.468	8.691.856	28.548.749	-37.206.448	-3.364.478	57.401.148	30.779.767	88.180.915
Overijssel	101.120.101	7.450.621	54.968.920	-80.930.507	-28.769.476	53.839.659	43.663.294	97.502.953
Gelderland	164.736.529	13.473.534	63.664.025	-141.919.694	-57.073.141	42.881.253	71.750.444	114.631.697
Utrecht	89.775.261	7.126.023	49.536.928	-97.666.437	-6.786.948	41.984.828	29.055.984	71.040.812
N-Holland	183.366.265	14.657.697	83.903.885	-172.460.019	-18.256.839	91.210.989	38.784.560	129.995.549
Z-Holland	228.499.709	20.039.749	93.890.065	-217.502.499	-2.481.924	122.445.099	96.993.106	219.438.205
Zeeland	58.262.036	9.270.295	30.012.591	-29.134.718	-10.021.375	58.388.829	29.190.113	87.578.942
N-Brabant	162.498.709	13.063.985	96.145.906	-208.169.385	-46.093.443	17.445.771	57.904.270	75.350.041
Limburg	85.861.192	21.376.963	50.765.001	-80.306.348	-23.792.099	53.904.709	28.924.687	82.829.396
Flevoland	<u>53.956.326</u>	<u>16.826.599</u>	<u>21.940.742</u>	<u>-39.982.861</u>	<u>-105.754</u>	<u>52.635.052</u>	<u>14.246.178</u>	<u>66.881.230</u>
<b>Totaal</b>	1.345.820.100	150.619.787	638.446.533	-1.188.648.858	-221.355.562	724.882.000	570.857.638	1.295.739.638

## Bevoorschotting uitkeringsjaar 2014

	Verleende voorschotten termijn 1 t/m 49				Te verlenen voorschotten termijn 50			
	Algemene uitkering	DU Ontwikkel/OEM variabel	Decentralisatie- en integratie-uitkeringen	Totaal uitkeringen provinciefonds*	Algemene uitkering	DU Ontwikkel/OEM variabel	Decentralisatie- en integratie-uitkeringen	Totaal uitkeringen provinciefonds**
Groningen	41.850.266	16.857.480	41.544.456	100.252.202	828.653	341.025	2.869.084	4.038.762
Fryslân	48.619.459	22.798.903	83.225.871	154.644.233	986.650	462.227	1.925.824	3.374.701
Drenthe	31.588.206	24.683.821	30.032.331	86.304.358	628.670	500.450	747.436	1.876.556
Overijssel	27.095.831	25.681.689	41.690.460	94.467.980	544.383	517.756	1.972.834	3.034.973
Gelderland	35.617.716	6.466.290	69.925.277	112.009.283	672.653	124.594	1.825.167	2.622.414
Utrecht	-725.896	41.900.600	27.479.581	68.654.285	4.904.205	-4.094.081	1.576.403	2.386.527
Noord-Holland	25.086.653	64.343.623	37.999.448	127.429.724	477.290	1.303.423	785.112	2.565.825
Zuid-Holland	30.453.932	89.590.627	91.894.598	211.939.157	583.026	1.817.514	5.098.508	7.499.048
Zeeland	37.621.153	19.594.797	25.591.021	82.806.971	776.461	396.419	3.599.092	4.771.972
Noord-Brabant	-31.953.644	49.062.317	56.746.410	73.855.083	33.951.189	-33.614.091	1.157.860	1.494.958
Limburg	26.397.876	26.439.197	28.344.991	81.182.064	533.931	533.705	579.696	1.647.332
Flevoland	30.188.247	21.400.781	13.324.273	64.913.301	611.817	434.207	921.905	1.967.929
<b>Totaal</b>	301.839.799	408.820.125	547.798.717	1.258.458.641	45.498.928	-31.276.852	23.058.921	37.280.997

\* De bedragen in deze kolom zijn gelijk aan 26 maal het totale bevoorschottingsbedrag uit de decembercirculaire 2013 + 13 maal de bedragen uit de meicirculaire 2014 + 10 maal de bedragen uit de septembercirculaire 2014.

\*\* De bedragen zijn het verschil van de overeenkomstige bedragen in bijlage 7 en deze bijlage. Algemene uitkering: de som van de kolommen 1, 2 en 4; DU Ontwikkel/OEM variabel: de som van de kolommen 3 en 5. Voor Noord-Brabant en Utrecht geldt dat een verschuiving heeft plaatsgevonden van de decentralisatie-uitkering Ontwikkel/OEM variabel naar de algemene uitkering (zie paragraaf 2.2).

## Te verlenen voorschotten op de uitkeringen over 2015 vanaf 5 januari 2015 \*)

	Algemene uitkering	DU Ontwikkel/OEM variabel	Decentralisatie-uitkeringen	Totaal uitkeringen provinciefonds
Groningen	807.978	327.171	266.205	1.401.354
Fryslân	948.699	439.983	1.403.172	2.791.854
Drenthe	613.542	485.241	495.886	1.594.669
Overijssel	524.153	488.476	572.998	1.585.627
Gelderland	660.672	90.687	735.644	1.487.003
Utrecht	84.763	727.321	301.005	1.113.089
Noord-Holland	462.985	1.258.735	515.482	2.237.202
Zuid-Holland	570.465	1.767.505	876.943	3.214.913
Zeeland	733.973	380.435	291.456	1.405.864
Noord-Brabant	19.800	269.205	697.977	986.982
Limburg	495.047	506.661	486.132	1.487.840
Flevoland	<u>622.757</u>	<u>422.525</u>	<u>138.259</u>	<u>1.183.541</u>
<b>Totaal</b>	6.544.834	7.163.945	6.781.159	20.489.938

\*) De bedragen in deze bijlage zijn gelijk aan de bedragen uit bijlage 16 van de septembercirculaire 2014, met uitzondering voor Noord-Brabant, Utrecht en Zuid-Holland (zie paragraaf 2.2 en hoofdstuk 3).







Deze brochure is een uitgave van:  
Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties  
BDF/Financieel en Informatiestelsel  
Postbus 20011 | 2500 EA Den Haag

© December 2014 | B-25894