



Datum
31 MEI 2016

Ons kenmerk
SBK/93843/EV

Pagina
1 van 2

Postbus 58285, 1040 HG Amsterdam

Aan de minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid,
De heer mr. dr. L.F. Asscher
Postbus 90801
2509 LV DEN HAAG

Onderwerp

Uitvoeringstoets wetsvoorstel beëindiging uitkering onderkende uitreizigers

Geachte heer Asscher,

Op 12 april 2016 heeft u UWV verzocht om een uitvoeringstoets uit te brengen op het wetsvoorstel beëindiging uitkering van onderkende uitreizigers. U beoogt met dit wetsvoorstel ervoor te zorgen dat mensen die terroristische activiteiten in het buitenland ondernemen het recht op een Nederlandse uitkering ontnomen wordt. In deze brief geven wij gehoor aan uw verzoek.

Het wetsvoorstel is voor UWV uitvoerbaar en handhaafbaar vanaf de gewenste datum. Meer informatie vindt u in de uitvoeringstoets. Wel wil ik u wijzen op drie belangrijke aandachtspunten.

Afhankelijkheid kwaliteit ambtsbericht bij bezwaren op beëindigingsbesluit

In het wetsvoorstel wordt UWV gevraagd op basis van een ambtsbericht of proces-verbaal de uitkering te beëindigen. Een onderkende uitreiziger wordt gedefinieerd als persoon die volgens de bevoegde opsporingsdiensten of inlichtingen- en veiligheidsdiensten deelneemt aan een bepaalde organisatie en zich in verband met die aansluiting buiten Nederland bevindt. UWV is niet in staat te verifiëren of de persoon voldoet aan deze kenmerken. UWV handelt hierbij dus uitsluitend op basis van het ambtsbericht. Als de kwaliteit van het onderzoek onvoldoende is, bestaat het risico dat UWV in bezwaar en beroep het beëindigingsbesluit (met terugwerkende kracht) moet herzien.

Gegevenslevering voor achterhalen specifieke uitkering onderkende uitreizigers

U wilt dat de opsporingsdiensten de betreffende uitkeringsorganisatie gericht kunnen benaderen met het verzoek om de uitkering van de uitreiziger te beëindigen. UWV vindt dit vanuit privacyoverwegingen een goed uitgangspunt. In de praktijk zal voor de meeste uitkeringen een beroep gedaan worden op gegevens uit de Polisadministratie. Voor UWV is daarom van belang dat hiervoor een goede wettelijke grondslag is. Uw voorstel voor het invoegen van artikel 72a biedt in onze ogen een goed aanknopingspunt. Wij wachten met belangstelling de regels rond de gegevenslevering af die in navolging van deze wet bij algemene maatregel van bestuur worden ingesteld. Pas als de algemene maatregel van bestuur van kracht is, kan UWV de betreffende gegevens legitiem leveren.

Aanlevering melding voor beëindiging bij UWV

UWV handelt op basis van een melding van een opsporingsdienst. U geeft aan dat dit een ambtsbericht van de AIVD of een proces-verbaal van de politie is. Op dit moment krijgt UWV de meldingen via de Inspectie SZW binnen. UWV vindt het voor de eenduidigheid beter als de meldingen nog steeds vanuit één instantie verstuurd blijven worden.

De geraamde uitvoeringskosten zijn geraamd op circa € 35.000,-. De implementatiekosten vallen onder de grens van € 1 mln en worden uit eigen middelen gefinancierd.

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

Mr. Drs. P. J. J. J. J.
voorzitter Raad van Bestuur

A large, stylized handwritten signature in black ink, consisting of a long vertical stroke that curves into a large loop at the bottom and then back up to the top.



**Uitvoeringstoets wetswijziging beëindigen uitkering uitreizigers
d.d. 11 mei 2016
Ernst Veenhoven**

Op 12 april 2016 heeft UWV een verzoek ontvangen van het ministerie van SZW om een uitvoeringstoets uit te brengen op het beëindigen van de uitkering van uitreizigers.

Hieronder vindt u het antwoord op de verschillende onderdelen van de U-toets.

1. Uitvoerbaarheid
2. Handhaafbaarheid.
3. Vroegst mogelijke invoeringsdatum.
4. Effecten voor de klant.
5. Gevolgen voor de verantwoordings- en beleidsinformatie van UWV.
6. Implementatie / informatievoorziening / control.
7. Effecten op de benodigde capaciteit.
8. Eenmalige en structurele effecten op uitvoeringskosten.
9. Effecten op regeldruk / administratieve lasten.
10. E-werken.

1. Uitvoerbaarheid

De wetswijziging is voor UWV uitvoerbaar. Een onderkende uitreiziger wordt gedefinieerd als persoon die volgens de bevoegde opsporingsdiensten of inlichtingen- en veiligheidsdiensten deelneemt aan een bepaalde organisatie en zich in verband met die aansluiting buiten Nederland bevindt. UWV beëindigt de uitkering op basis van een ambtsbericht of proces-verbaal van de bevoegde opsporingsinstantie of -dienst. Doorgaans zijn dit de AIVD of de politie.

Belangrijkste voorwaarde voor een goede uitvoering is dat UWV volledig uit moet kunnen gaan van de betrouwbaarheid van het ambtsbericht van de AIVD of het proces-verbaal van de politie. UWV is niet in staat te verifiëren of de persoon voldoet aan deze kenmerken en handelt dus uitsluitend op basis van het ambtsbericht. Als de kwaliteit van het onderzoek onvoldoende is, bestaat het risico dat UWV in bezwaar en beroep het beëindigingsbesluit moet herzien.

We beëindigen momenteel al de uitkering van uitreizigers. Omdat hier geen wettelijke basis voor is, sturen wij de betreffende persoon bij WIA en Wajong een brief met een oproep om te verschijnen bij een UWV kantoor. Bij no show-up schorsen wij de uitkering. In de praktijk gaat het om circa 10 gevallen per jaar. We verwachten dat deze aantallen in dezelfde orde van grootte zullen blijven. Vandaar dat het voorstel is de beëindiging handmatig uit voeren waardoor ook geen systeemaanpassingen nodig zijn.

We hebben de volgende issues benoemd.

- Veiligheid personeel:

De terugkerende uitreiziger meldt zich weer bij UWV om de uitkering te heropenen. Dat betekent dat er in een potentie gewelddadig persoon dienstverlening moet worden geboden. Voorstel is dat de beëindigingsbrief in het Elektronisch Archief wordt opgenomen. Als de persoon een afspraak maakt, kan de betreffende locatie via het

dossier achterhalen dat het gaat om een onderkende uitreiziger en extra veiligheidsmaatregelen treffen. Als de persoon onverwacht op kantoor verschijnt, is het niet mogelijk om voorzorgsmaatregelen te nemen.

- Heropening uitkering:

De uitkering kan worden heropend als de persoon zich weer in Nederland. De persoon kan daartoe zelf een aanvraag doen. De verificatie of een persoon zich in Nederland bevindt is goed uitvoerbaar voor UWV.

- Gegevensverstrekking over uitkeringen van onderkende uitreizigers:

De wetgever wil dat elke uitvoeringsorganisatie een gericht signaal krijgt om de specifieke uitkering van de uitreiziger te beëindigen. Een nieuw artikel, artikel 72a Wet SUWI, regelt de verstrekking van gegevens aan de Minister ten behoeve van onder hem ressorterende opsporingsdiensten. Het gaat hierbij dus specifiek om gegevens die nodig zijn voor de uitvoering van de wetsartikelen in het kader van het beëindigen van de uitkering van uitreizigers. Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur worden regels gesteld met betrekking tot de wijze van gegevenslevering. In de praktijk zal de Inspectie hierbij voor de meeste uitkeringen een beroep doen op gegevens uit de Polisadministratie van UWV. Voor UWV is daarom van belang dat hier een goede wettelijke grondslag voor is. Het voorstel voor het nieuwe artikel 72a voorziet hierin, mits als vervolgstap passende regels in de algemene maatregel van bestuur zijn opgenomen.

2. Handhaafbaarheid

De wetswijziging is voor UWV handhaafbaar.

3. Vroegst mogelijke invoeringsdatum

De wet kan per 1 januari 2017 ingevoerd worden.

4. Effecten op de klant

Er zijn geen directe effecten op de klant. Het zou kunnen voorkomen dat UWV op basis van de informatie van de politie of AIVD een uitkering onterecht beëindigt. De persoon is bijvoorbeeld gewoon in Nederland. De klant kan zich melden aan het loket waarna UWV de uitkering weer opent.

5. Gevolgen voor de verantwoordings- en beleidsinformatie van UWV

Geen.

6. Implementatie / informatievoorziening / control.

We stellen het volgende uitvoeringsproces voor:

- Ambtbericht of proces-verbaal om uitkering te beëindigen komt binnen bij directie Handhaving.
- Directie Handhaving bekijkt onder welk regiokantoor van Uitkeren de persoon valt en geeft signaal aan Uitkeren om de uitkering te beëindigen. Dit geldt ook voor ERD. De beëindigingsdatum is dagtekening van het ambtsbericht.
- Het betreft een normale beëindigingsprocedure. Enige afwijking in het normale proces is dat de directie Handhaving de beëindigingsbrief verzorgd.



- Als een persoon terugkeert en aantoonbaar niet in het buitenland is, kan de persoon een aanvraag indienen om de uitkering te heropenen. In dat geval wordt de normale procedure gevolgd.

Hiervoor dienen een aantal beperkte aanpassingen te worden gedaan, zoals het opstellen van een standaard beëindigingsbrief, routing via DIV naar Handhaving in juiste beveiligingsniveau en werkinstructie bij Uitkeren.

7. Effecten op de benodigde capaciteit

Geen.

8. Effect op de eenmalige en structurele invoeringskosten

Er zijn geen effecten op de structurele uitvoeringskosten. Voor eenmalige aanpassing van onze handboeken, content, werkinstructies en beperkte systemen hebben de divisies circa € 35.000,- nodig (zie bijlage). De implementatiekosten vallen onder de grens van € 1 mln. en worden derhalve niet geclaimd bij SZW.

9. Effecten op de regeldruk / administratieve lasten

Geen.

10. E-werken

Geen.