



> Retouradres Postbus 90801 2509 LV Den Haag

De vice-president van de Raad van State  
De heer mr. J.P.H. Donner  
Postbus 20019  
2500 EA Den Haag

Postbus 90801  
2509 LV Den Haag  
Parnassusplein 5  
T 070 333 44 44  
F 070 333 44 00  
www.rijksoverheid.nl

Datum **02 JUNI 2017**  
Betreft Verzoek om voorlichting tegenprestatie Participatiewet

Onze referentie  
2017-0000094127

Geachte heer Donner,

Graag verzoek ik u, krachtens artikel 21a, eerste lid, van de Wet op de Raad van State voorlichting te ontvangen met betrekking tot het volgende.

#### **Aanleiding**

Op 1 maart 2017 is het Tijdelijk besluit experimenten Participatiewet gepubliceerd. Op basis van dit besluit kunnen gemeenten een verzoek indienen om te worden aangewezen te mogen experimenteren met de Participatiewet. Eén van de voorwaarden om te mogen experimenteren op basis van dit besluit is dat gemeenten de Participatiewet rechtmatig uitvoeren. Ik heb hierover eerder de Tweede Kamer geïnformeerd dat van gemeenten die een verzoek indienen om te mogen experimenteren, ik er in ieder geval van verzekerd wil zijn dat alle voorgeschreven verordeningen in overeenstemming zijn met de wettelijke bepalingen van de Participatiewet.<sup>1</sup>

Bij de uitvoering van dit besluit is een verschil van inzicht aan het licht gekomen met de gemeenten Amsterdam en Utrecht. Dit verschil van inzicht heeft betrekking op de vraag of de gemeentelijke verordeningen, waarin regels zijn gesteld met betrekking tot de tegenprestatie, al dan niet in overeenstemming zijn met de Participatiewet. In het geval van de verordeningen van Amsterdam en Utrecht wordt de nadruk gelegd op de vrijwillige keuze van bijstandsgerechtigden om een tegenprestatie te verrichten.

In reactie op uw advies van 25 januari 2017 (No.W12.16.0367/III) op het hierboven genoemde besluit heb ik in het nader rapport van 20 februari 2017 (nr. 2017-0000027375), conform de parlementaire geschiedenis, aangegeven dat gemeenten de mogelijkheid in hun verordening moeten hebben opgenomen om een tegenprestatie te kunnen opdragen.

<sup>1</sup> Kamerstukken 2016/2017, nr. 1019

De Participatiewet bevat de volgende relevante bepalingen met betrekking tot de tegenprestatie:

Paragraaf 1.2 bevat ondermeer de volgende Rijksopdracht aan de gemeenteraad:  
§ 1.2. Opdracht gemeente  
Artikel 8a, eerste lid, aanhef en onderdeel b:  
*De gemeenteraad stelt bij verordening regels met betrekking tot (...) het opdragen van een tegenprestatie als bedoeld in artikel 9, eerste lid, onderdeel c;*

Datum

**02 JUNI 2017**  
Onze referentie  
2017-0000094127

Paragraaf 2.1 bevat de volgende verplichting van de belanghebbende en de beleidsvrijheid van het college:

§ 2.1. Arbeidsinschakeling en tegenprestatie  
Artikel 9, eerste lid, aanhef en onderdeel c:

*De belanghebbende (...) is (...) verplicht naar vermogen door het college opgedragen onbeloonde maatschappelijk nuttige werkzaamheden te verrichten die worden verricht naast of in aanvulling op reguliere arbeid en die niet leiden tot verdringing op de arbeidsmarkt.*

Artikel 9, tweede lid:

*Indien daarvoor dringende redenen aanwezig zijn, kan het college in individuele gevallen tijdelijk ontheffing verlenen van een verplichting als bedoeld in het eerste lid, onderdelen a en c. (...)*

#### **Vraag**

Gelet op het voorgaande verzoek ik u te bevorderen dat de Afdeling advisering van de Raad van State mij voorlicht ten aanzien van onderstaande vraag:

In hoeverre biedt de Participatiewet ruimte om de bevoegdheid tot het opdragen van een tegenprestatie geheel en al afhankelijk te maken van vrijwillige medewerking door de bijstandsgerechtigde?


Wilt u daarbij de duiding betrekken van de bevoegdheid in artikel 9 om ter uitvoering van de verordening tijdelijke individuele ontheffingen te verlenen?

#### **Tot slot**

Voor aanvullende informatie en nadere toelichting kan contact gezocht worden met mr. R. van de directie WBJA van mijn ministerie.

Ik dank u bij voorbaat voor de bereidheid van de Afdeling advisering van de Raad van State om zich over deze aangelegenheid te buigen en zie met belangstelling de uit te brengen voorlichting tegemoet. Ik zou u zeer erkentelijk zijn indien u mij op korte termijn van deze voorlichting zou kunnen voorzien.

Met vriendelijke groet,  
de Staatssecretaris van Sociale Zaken  
en Werkgelegenheid,



Getta Klijnsma