

| | |
|--|----------------------------|
| | Voornemen |
| | Voorstel verschenen |
| | Voorstel in behandeling |
| | Implementatie |

Voortgangsoverzicht JBZ-dossiers Justitie en Veiligheid 2e kwartaal 2018

| | Prioriteit | Naam voorstel | Document-nummer COM = Commissie-voorstel BNC = Kamerstuk 22112 nr. PBL = Publicatie-blad | Stand van zaken | Beschrijving |
|---|------------|--|---|---|---|
| | | Burgerlijk en handelsrecht | | | |
| 1 | | Voorstel voor een Richtlijn van het Europees Parlement en de Raad betreffende preventieve herstructureringsstelsels, een tweede kans en maatregelen ter verhoging van de efficiëntie van herstructurerings-, insolventie- en kwijtingsprocedures, en tot wijziging van Richtlijn 2012/30/EU. | COM (2016) 723; BNC 2292 | Dit voorstel is verschenen op 22 november 2016. Tijdens de informele JBZ-Raad van 26-27 januari 2017 besproken. Op de JBZ-Raad van 8-9 juni 2017 vond een oriënterend beleidsdebat plaats over de richtlijn. Tijdens de JBZ raad van 7 en 8 december 2017 is door de Raad geconcludeerd dat er een goede basis is om het vele werk dat nog op technisch niveau moet worden gedaan voort te zetten. Onder het Bulgaars voorzitterschap is tijdens de JBZ raad van juni 2018 een akkoord bereikt over de bepalingen van tweede kans, efficiëntiemaatregelen en verzameling van statistieken. Naar verwachting zal Oostenrijk tijdens zijn voorzitterschap gaan werken aan een algemene benadering binnen de Raad. | De Commissie heeft de afgelopen jaren op meerdere plekken aangegeven insolventieraamwerken binnen de EU te willen versterken. Voornaamste doel van het voorstel is om het voor bedrijven eenvoudiger te maken hun schulden te herstructureren, om daarmee een faillissement te voorkomen. De mogelijkheden tot herstructurering verschillen bovendien per lidstaat, waardoor potentiële investeerders geconfronteerd worden met extra kosten. Om de gesignaleerde problemen aan te pakken, stelt de Commissie een geharmoniseerde procedure voor waarmee ondernemingen in staat worden gesteld hun schulden te herstructureren. Verder voorziet het voorstel in een tweede kans voor ondernemers en enkele bepalingen om faillissementsprocedures efficiënter te maken. |

| | | | | | |
|---|--------------------------|---|--------------------------|---|--|
| 2 | EK & TK instemmingsrecht | Voorstel tot herschikking van Brussel IIbis (Verordening (EG) nr. 2201/2003 van de Raad betreffende de bevoegdheid en de erkenning en tenuitvoerlegging van beslissingen in huwelijkszaken en inzake de ouderlijke verantwoordelijkheid, en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 1347/2000). | COM (2016) 411, BNC 2202 | De Commissie publiceerde dit voorstel op 20 juni 2016. Op de JBZ-raad van 8-9 juni 2017 vond een beleidsdiscussie plaats over de vormgeving van de verplichting tot het horen van kinderen in juridische procedures met betrekking tot de ouderlijke verantwoordelijkheid. Tijdens de JBZ-Raad van 7 en 8 december is opnieuw over het voorstel gesproken, nu over de afschaffing van de exequatur en de opzet voor het hoofdstuk mbt de erkenning en tenuitvoerlegging. Tijdens het Bulgaars voorzitterschap is de verordening driemaal besproken in de JBZ-raad, eerst over het wederzijds vertrouwen tussen lidstaten, vervolgens over de bekostiging van Centrale Autoriteiten en ten slotte nogmaals over de afschaffing van de exequatur, de plaatsing van kinderen in pleegzorg in andere lidstaten en over voorlopige maatregelen bij kinderonvoering. Het Oostenrijks voorzitterschap zal starten met een aantal beleidsdiscussies, om daarna een nieuwe versie van het voorstel te presenteren. | De herschikking betreft m.n. een wijziging van de regels inzake de ouderlijke verantwoordelijkheid. Het doel van de herschikking is het wegnemen van de resterende hindernissen voor het vrije verkeer van rechterlijke beslissingen en het beter beschermen van de belangen van het kind door procedures eenvoudiger en efficiënter te maken. De voorstellen met betrekking tot kinderonvoering sluiten aan op het Nederlandse stelsel. Het Oostenrijks voorzitterschap beoogt de voorstellen af te ronden, of zo ver te brengen dat deze voor de verkiezingen van het EP kunnen worden afgerond. |
| 3 | | Richtlijn van het Europees Parlement en de Raad betreffende bepaalde aspecten van overeenkomsten voor de levering van digitale inhoud | COM (2015) 634, BNC 2058 | Tijdens de JBZ-Raad van 8-9 juni 2017 heeft de Raad algemene overeenstemming bereikt over een compromistekst. Het Europees Parlement heeft zijn standpunt in het najaar vastgesteld. De trilogie is eind 2017 gestart. | Het algemene doel van het voorstel is bij te dragen tot een snellere groei van de digitale eengemaakte markt, ten behoeve van zowel consumenten als bedrijven. Door het wegnemen van de belangrijkste obstakels voor grensoverschrijdende handel op het gebied van overeenkomstenrecht zullen de in het voorstel opgenomen regels bijdragen tot het verminderen van de onzekerheid waarmee ondernemingen en consumenten te kampen hebben als gevolg van de complexiteit van het juridische kader en tot het verminderen van de kosten die ondernemingen moeten maken als gevolg van de verschillen in overeenkomstenrecht tussen de lidstaten. Het initiatief zal het vertrouwen van de consument vergroten door te zorgen voor uniforme regels met duidelijke consumentenrechten. |
| 4 | | Richtlijn van het Europees Parlement en de Raad betreffende bepaalde aspecten van overeenkomsten voor verkoop van goederen. | COM (2017) 637, BNC 2058 | Presentatie tijdens informele JBZ Raad van 26 januari 2016. In de informele JBZ-Raad van 6-7 juli 2017 is het voorstel besproken. De Europese Commissie heeft op 31 oktober 2017 de reikwijdte van haar voorstel aangepast. Het voorstel ziet nu zowel op goederen die op afstand worden gekocht als op goederen die in fysieke winkels worden gekocht. Met de aanpassing van de Europese Commissie wordt consistente regelgeving bereikt. De zorgen van het Kabinet betreffende dit punt zijn daarmee weggenomen. De Nederlandse inzet bij de onderhandelingen over het richtlijnvoorstel zoals verwoord in het BNC fiche van 29 januari 2016 is niet gewijzigd. | Het algemene doel van het voorstel is bij te dragen tot het beter functioneren van de interne markt ten behoeve van zowel consumenten als bedrijven. Door het wegnemen van de belangrijkste obstakels voor grensoverschrijdende handel op het gebied van overeenkomstenrecht, zullen de in het voorstel opgenomen regels bijdragen tot het verminderen van de onzekerheid waarmee bedrijven en consumenten te kampen hebben als gevolg van de complexiteit van het juridische kader en van de kosten die ondernemingen moeten maken als gevolg van de verschillen in overeenkomstenrecht. |

| | | | | | |
|---|--------------------------|---|---------------|---|--|
| | | Haags Kinderontvoeringsverdrag (HKOV) | | | |
| 5 | EK & TK instemmingsrecht | Aanvaarding verschillende landen die partij zijn geworden bij het HKOV. | | e Commissie bereidt besluiten voor wat betreft de aanvaarding van de Filipijnen, Tunesië, Bolivia en Jamaica bij het Haags Kinderontvoeringsverdrag. Nederland heeft deze landen nog niet eerder aanvaard. Daarnaast wordt de acceptatie voorbereid voor verschillende EU-lidstaten van Wit Rusland, Oekraïne, de Dominicaanse Republiek, Honduras en Oezbekistan Nederland heeft deze landen wel al eerder aanvaard. | De voor te bereiden EU-besluiten betreffen een machtiging van de Raad aan de lidstaten om het land als partij bij het Haags Kinderontvoeringsverdrag te aanvaarden. Hiervoor is unanimititeit vereist op Raadsniveau, en de instemming van EK & TK. Jaarlijks wordt op technisch niveau gesproken over de mogelijkheid van aanvaarding van nieuw toetredende landen en over de aanvaarding van landen die al eerder door sommige EU-lidstaten zijn aanvaard, maar door andere nog niet. Nederland hanteert hierbij het criterium dat aanvaarding plaats zou moeten kunnen vinden als er een Centrale Autoriteit is benoemd en het verdrag is verankerd in de wetgeving van het land. |
| | | Auteursrecht, intellectueel eigendom, interne markt en digitale agenda | | | |
| | | Auteursrecht wordt in de Concu. Raad behandeld. Dit overzicht ziet alleen op JBZ-dossiers. | | | |
| | | Strafrecht | | | |
| 6 | | Verordening betreffende het Europees Agentschap voor het operationeel Beheer van grootschalige IT-systemen op het gebied van vrijheid, veiligheid en recht, tot wijziging van Verordening (EG) nr. 1987/2006 en Besluit 2007/533/JBZ en tot intrekking van Verordening (EU) nr. 1077/2011 | COM 2017(352) | Voorstel verschenen op 29 juni 2017. Voor beleidsdebat geagendeerd in de JBZ-Raad op 12-13 oktober 2017. Tijdens de Raad van 7 en 8 december 2017 is een Algemene oriëntatie ten aanzien van de herziening van het mandaat van het agentschap voor het beheer van grootschalige IT-systemen (eu-LISA) bereikt. Het Compromis dat met het EP is bereikt is door Coreper goedgekeurd. | Eu-LISA is in 2011 opgericht met de verordening tot oprichting van het Europees Agentschap voor het operationeel beheer van grootschalige IT-systemen op het gebied van vrijheid, veiligheid en recht (verordening (EU) No 1077/2011). Eu-LISA (het Agentschap) is momenteel verantwoordelijk voor het operationele management op centraal niveau van het tweede generatie Schengen Informatie Systeem (SISII), het Visum Informatie Systeem (VIS) en Eurodac. Het doel van dit voorstel is het aanpassen van de oprichtingsverordening op basis van aanbevelingen voor wetgevingswijzigingen naar aanleiding van de evaluatie van het Agentschap. Het is tevens de bedoeling om het functioneren van het Agentschap te verbeteren en de rol van het Agentschap te versterken, zodat het mandaat past bij de huidige uitdagingen op EU niveau op het gebied van vrijheid, veiligheid en recht. |

| | | | | | |
|---|--|--|-------------------------|---|--|
| 7 | | <p>Verordening tot invoering van een gecentraliseerd systeem voor de vaststelling welke lidstaten over informatie beschikken inzake veroordelingen van onderdanen van derde landen en staatlozen (TCN) ter aanvulling en ondersteuning van het Europees Strafrechtregister Informatiesysteem (ECRIS-TCN) en tot wijziging van Verordening (EU) nr. 1077/2011</p> | COM 2017(344) | <p>Voorstel verschenen op 29 juni 2017. Voor beleidsdebat geagendeerd in de JBZ-Raad op 12-13 oktober 2017. Tijdens de Raad van 7 en 8 december 2017 stemde de raad met brede steun in met een algemene oriëntatie. Afronding voorzien onder Bulgaars Voorzitterschap, gezamenlijke doelstelling Europees Parlement, Commissie en Voorzitterschap. Hiervoor steun in de Raad.</p> | <p>Het Europees Strafrechtregister Informatiesysteem (ECRIS), ingesteld bij Kaderbesluit 2009/315/JBZ en Besluit 2009/316/JBZ van de Raad, voorziet in een elektronische uitwisseling van strafregistergegevens op gedecentraliseerde basis tussen de lidstaten. Het ECRIS-systeem is sinds april 2012 operationeel en stelt de met betrekking tot strafregisters bevoegde autoriteiten van de lidstaten in staat om volledige informatie te verkrijgen over eerdere veroordelingen van een EU-onderdaan van diens lidstaat van nationaliteit. De vaststelling van een nieuwe ECRIS-TCN-verordening om de veiligheid van onze burgers beter te waarborgen, is een van de wetgevingsprioriteiten die zijn opgenomen in de gemeenschappelijke verklaring van de Commissie, de Raad en het Europees Parlement over de wetgevingsprioriteiten van de EU voor 2017, waarin ECRIS specifiek wordt genoemd.</p> |
| 8 | | <p>Richtlijn van het Europees Parlement en de Raad betreffende de bestrijding van witwassen door strafbaarstelling</p> | COM 2016(826); BNC 2321 | <p>Verschenen op 21 december 2016. Korte bespreking tijdens de informele JBZ-Raad van 26-27 januari 2017. Besproken in JBZ-raad van 27-28 maart 2017. Algemene oriëntatie bereikt tijdens de JBZ-raad van 8-9 juni 2017. Triloogonderhandelingen lopen voorspoedig, afronding wordt voorzien voor het eind van het Bulgaars Voorzitterschap.</p> | <p>Het voorstel betreft harmoniserende voorschriften om de strafbaarstelling van het delict witwassen om de internationale samenwerking bij bestrijding te versterken, en dient bij te dragen aan de bestrijding van terrorisme. Het legt de LS verplichtingen op het delict op uniforme wijze strafbaar te stellen en bevat ook een verplichting het zogenoemde 'zelf-witwassen' strafbaar te stellen. Het onderhavige voorstel vervangt Kaderbesluit 2001/500/JBZ, en is een aanvulling op bestaande EU maatregelen op het gebied van witwassen ten behoeve van terroristische doeleinden, neergelegd in de vierde witwasrichtlijn van 5 juni 2016.</p> |

| | | | | | |
|----|--|--|--------------------------|--|--|
| 9 | | Voorstel voor een verordening inzake de wederzijdse erkenning en tenuitvoerlegging van bevroeringsbevelen en confiscatiebeslissingen | COM 2016(819); BNC 2300 | Verschenen op 21 december 2016. Korte bespreking tijdens de informele JBZ-Raad van 26-27 januari 2017. Besproken in de JBZ-raad van 27-28 maart 2017. Tijdens de informele JBZ-Raad 6-7 juli 2017 heeft een discussie over de instrumentkeuze plaatsgevonden. Wederom geagendeerd in de JBZ-Raad van 12-13 oktober 2017. Tijdens de Raad van 7 en 8 december 2017 stemde de raad in met de algemene oriëntatie voor de verordening. Afronding voorzien onder Bulgaars Voorzitterschap, gezamenlijke doelstelling Europees Parlement, Commissie en Voorzitterschap. Hiervoor steun in de Raad. | Het voorstel ziet op de wederzijdse erkenning van beslissingen tot ontneming van wederrechtelijk verkregen voordeel en verbeurdverklaring (confiscatie) en het leggen van beslag (bevroering), en dient bij te dragen aan de strijd tegen terrorismefinanciering. Het voorstel is een vervolg op een reeds in 2014 vastgestelde richtlijn waarmee bevroering en confiscatie in de EU al werden geharmoniseerd in de Lidstaten (EU/2014/42). In de verordening worden regels en procedures vastgesteld om strafrechtelijke bevroerings- en confiscatiebeslissingen zonder verdere administratieve handelingen in andere Lidstaten te erkennen en ten uitvoer te leggen. De verordening treedt in de plaats van twee kaderbesluiten die de wederzijdse erkenning en tenuitvoerlegging van bevroeringsbevelen (Kaderbesluit 2003/577/JBZ) en confiscatiebeslissingen (Kaderbesluit 2006/783/JBZ) momenteel regelen. |
| 10 | TK (behandelvoorbehoud; subsidiariteitsbe zwaar), EK (subsidiariteitsbe zwaar) | Verordening tot instelling van het Europees Openbaar Ministerie | COM (2013) 534; BNC 1681 | Voorstel verschenen op 17 juli 2013, gepresenteerd 7-8 oktober. Gele kaart getrokken. Tijdens de JBZ-Raad van 8-9 december 2016 stelde het voorzitterschap vast dat er brede politieke steun lijkt te bestaan bij de lidstaten over de tekst, die een goede basis zal vormen voor verdere technische uitvoering. Naar aanleiding van de informele JBZ-Raad van 26-27 januari 2017 is in de Raad Algemene Zaken op 7 februari 2017 vastgesteld dat er geen unanimititeit is. Het dossier is vervolgens op 9-10 maart 2017 voorgelegd aan de ER, bij welke gelegenheid de ER heeft bevestigd dat er geen sprake van unanimititeit is en de weg naar nauwere samenwerking openlag. Tijdens de JBZ-raad van 27-28 maart 2017 hebben in totaal 16 lidstaten aangegeven deel te willen nemen aan nauwere samenwerking in relatie tot het EOM. Op 3 april 2017 hebben 16 lidstaten de 3 instellingen officieel in kennis gesteld van het feit dat zij het EOM tot stand willen brengen in het kader van nauwere samenwerking, later zijn nog 4 lidstaten aangesloten. Tijdens de JBZ-Raad van 8-9 juni 2017 is de algemene oriëntatie vastgesteld. De tekst is na vaststelling door de Raad op 17 juli 2017 aan het EP voorgelegd voor instemming; Het EP heeft op 5 oktober 2017 ingestemd, waarna de tekst in de JBZ-Raad van 12 oktober 2017 definitief kon worden vastgesteld. De tekst van verordening 2017/1939 is op 31 oktober 2017 gepubliceerd in het Publicatieblad, L 243, p. 1. de verordening is op 20 november 2017 in werking getreden. | Voorstel tot oprichting van een Europees openbaar ministerie (EOM) als een gedecentraliseerde structuur, door middel waarvan het EOM is vertegenwoordigd in elke lidstaat. Het voorstel bevat regels voor de oprichting en het functioneren van het EOM met het oog op de opsporing en vervolging van fraude met EU-middelen. |

| | | | | | |
|----|-------------------------------------|--|---|--|---|
| 11 | TK (behandelvoorbe- houd), EK | Verordening betreffende het EU- Agentschap voor justitiële samenwerking in strafzaken (Eurojust) | COM (2013) 535; BNC 1683 | Verschenen 17 juli 2013. Voorstel gepresenteerd in JBZ-Raad 7-8 oktober 2013. Gedeeltelijke algemene benadering bereikt tijdens JBZ-Raad 12-13 maart 2015. In afwachting van triloog. De ontwerpverordening is in het najaar van 2017 geactualiseerd aan de hand van de tekst voor de EOM-verordening. Coreper heeft op 25 oktober 2017 ingestemd met het mandaat voor de triloog. De triloog is nog niet afgerond. Afronding onder Bulgaars Voorzitterschap mogelijk mits een compromis kan worden gevonden over de nieuwe verordening 45/2001. | Het doel van het voorstel is o.m. de organisatiestructuur van Eurojust te verbeteren, de status en bevoegdheden van de nationale leden bij Eurojust te harmoniseren en de betrokkenheid van het Europees Parlement en de nationale parlementen bij Eurojust te versterken. |
| 12 | TK | Richtlijn betreffende de strafrechtelijke bestrijding van fraude die de financiële belangen van de Unie schaadt. | COM (2012) 363; BNC 1475, richtlijn 2017/1371 | Voorstel verscheen 7 juli 2012. De richtlijn is op 25 april 2017 aangenomen door de Raad. Na vaststelling van de richtlijn op 5 juli jl. werd de richtlijn op 28 juli 2017 gepubliceerd in het publicatieblad van de EU. De implementatietermijn is 6 juli 2019. | Het voorstel bevat maatregelen voor de strafrechtelijke bestrijding van fraude waardoor de financiële belangen van de Unie worden geschaad. Het gaat om onder meer definities van strafbare feiten, straffen, rechtsmacht, regels betreffende verjaring en samenwerking met Commissie. Het voorstel bouwt voort op het PIF-verdrag uit 1995 en de daarbij behorende protocollen. |
| | | Bestrijding terrorisme en criminaliteit | | | |
| 13 | | Mededeling aanpak illegale inhoud online. Naar een verhoging van de verantwoordelijkheid van online platforms. | COM(2019)555 | Voorstel verscheen 28 september 2017. BNC Fiche is opgesteld en aan de Kamer gestuurd. | In deze mededeling wordt een reeks richtsnoeren en principes voor online platforms vastgesteld om de bestrijding van illegale inhoud online te intensiveren in samenwerking met de nationale autoriteiten, de lidstaten en andere relevante belanghebbenden. |
| 14 | | Aanbeveling inzake maatregelen om illegale online content effectief aan te pakken | COM(2018)1177 final | Verschenen op 1 maart 2018. | In de aanbeveling wordt een reeks operationele maatregelen voor online platformen gepresenteerd om de bestrijding van illegale inhoud online te intensiveren in samenwerking met de nationale autoriteiten, de lidstaten en andere relevante belanghebbenden. |
| 15 | | Richtlijn betreffende de bestrijding van fraude en vervalsing in verband met andere betaalmiddelen dan contanten en ter vervanging van Kaderbesluit 2001/413/JBZ | COM(2017)489 | Voorstel verschenen 13 september 2017. BNC fiche is opgesteld en wordt aan de Kamer toegestuurd. Algemene oriëntatie bereikt tijdens de JBZ-raad van 8 en 9 maart 2018. Triloog. Europees Parlement werkt aan een rapport, Oostenrijks Voorzitterschap wil voor afronding zorgen. Naar verwachting is dit haalbaar. | De EU-wetgeving die gemeenschappelijke minimumregels bevat inzake de strafbaarstelling van fraude met "niet-contante betaalmiddelen" wordt gevormd door Kaderbesluit 2001/413/JBZ van de Raad betreffende de bestrijding van fraude en vervalsing in verband met andere betaalmiddelen dan contanten. In het kader van de Europese veiligheidsagenda wordt erkend dat het Kaderbesluit de huidige werkelijkheid niet langer weergeeft en onvoldoende aansluit bij nieuwe uitdagingen en technologische ontwikkelingen, zoals virtuele valuta en mobiele betalingen. |

| | | | | | |
|----|--|---|-----------------------|--|--|
| 16 | | Verordening 'on ENISA, the "EU Cybersecurity Agency", and repealing Regulation (EU) 526/2013, and on Information and Communication Technology cybersecurity certification ("Cybersecurity Act") | COM(2017)477 | Op 8 juni 2018 is er een General Approach bereikt in de Raad, met Nederlandse steun. Onder Oostenrijks voorzitterschap zullen de triloggen met het EP starten. Streven is om de onderhandelingen af te ronden voor eind 2018. | De Verordening versterkt het mandaat van ENISA en maakt het permanent. Dit reflecteert de extra taken van ENISA sinds in werking treding van de NIB-richtlijn en de ontwikkelingen in het cybersecuritydomein. Daarnaast zou de Verordening een Europees certificeringskader creëren, waarbinnen na aanname vrijwillige cybersecurity certificeringsschema's, voor producten en diensten kunnen worden ingesteld. Hierdoor wordt het beveiligingsniveau van het en vertrouwen in de Digitale Eengemaakte Markt (Digital Single Market – DSM) verhoogd. |
| 17 | | Mededeling Weerbaarheid, afschrikking en defensie: bouwen aan sterke cyberbeveiliging voor de EU | JOIN(2017)450 | Op korte termijn zal er een Verordening komen voor EU Cybersecurity Research and competence Centres. Daarmee heeft de Commissie alle aangekondigde acties uit het cyberpakket ingevuld. Tevens wordt verwacht dat er nog tijdens het Bulgaars vrz Raadsconclusies zullen worden aangenomen over de Blauwdruk voor grootschalige crises en incidenten. | De mededeling herzielt de EU cybersecurity strategie van 2013 en bouwt voort op de daarin genoemde pijlers nu het actieprogramma onder die strategie grotendeels is geëffectueerd. De mededeling gaat ervan uit dat cyberbeveiliging bij het ontwerp van op internet aangesloten apparaten op dit ogenblik geen prioriteit heeft. Dit kan desastreuze gevolgen hebben en het vertrouwen van de consument in nieuwe technologieën enorm beschadigen. Het risico dat politiek gemotiveerde aanvallen zouden worden uitgevoerd op civiele doelwitten en dat de cyberbeveiliging tekort zou schieten, maakt dit gevaar alleen maar groter. De in deze gezamenlijke mededeling uiteengezette aanpak zal de EU beter wapenen tegen deze gevaren. Qua concrete wetgeving is voor nu een Verordening voorgesteld (zogenaamde "Cyber Security Act," die een vernieuwing van het ENISA mandaat tot stand brengen en een Europees certificeringskader van ICT-producten en –diensten. |
| 18 | TK (voorgenomen behandelvoorbe houd en subsidiariteitstoets) | Richtlijn tot wijziging van Kaderbesluit 2009/315/JBZ van de Raad betreffende de uitwisseling van informatie over onderdanen van derde landen en ten aanzien van het Europees Strafrecht Informatiesysteem (ECRIS), en ter vervanging van Raadsbesluit 2009/316/JBZ | COM(2016) 7; BNC 2067 | Voorstel ontvangen op 19 januari 2016. Tijdens de JBZ-Raad van 10-11 maart 2016 is een actieplan aangekondigd met concrete acties voor de verbetering van informatieuitwisseling. Tijdens de JBZ-raad van 9-10 juni 2016 namen de ministers kennis van het voortgangsrapport over het voorstel tot wijziging van ECRIS met het oog op een meer efficiënte uitwisseling van gegevens van veroordeelde derdelanders. Tijdens de Raad van 7 en 8 december 2017 stemde de raad met brede steun in met een algemene oriëntatie. | Met dit voorstel beoogt de Commissie de bestrijding van grensoverschrijdende criminaliteit en terrorisme te verbeteren door uitbreiding van het Europees Strafrecht Informatiesysteem (ECRIS) tot niet-EU-onderdanen. Het voorstel is een van de belangrijkste maatregelen ter uitvoering van de Europese veiligheidsagenda. |

| | | | | | |
|----|----|--|--------------------------|--|---|
| 19 | TK | Europese Veiligheidsagenda | COM (2015) 185; BNC 1972 | Voorstel verschenen 28 april 2015. Tijdens de JBZ raad van 11/12 juni 2015 zijn Raadsconclusies aangenomen. In JBZ-Raad van 11/12 juni 2015 zijn raadsconclusies aangenomen. Zie voor de informatievoorziening aan beide kamers de brief Kamerstukken II 2015 22112 1978 Tijdens de JBZ-Raad van 21 april 2016 is n.a.v. de mededeling, de stand van zaken besproken. Een tussentijdse evaluatie van de EU interne veiligheidsstrategie is inmiddels verschenen. Naar aanleiding hiervan zijn Raadsconclusies aangenomen met de prioriteiten voor de 2e fase van de uitvoering van de strategie. | In Commissie Werkprogramma 2015 aangekondigd voorstel voor een Europese Veiligheidsagenda. Diverse in de strategie aangekondigde wetsvoorstellen (zoals ten aanzien van Vuurwapens en terrorismebestrijding) zijn inmiddels door Raad en EP aangenomen of door de Commissie gepresenteerd. |
| 20 | | Richtlijn tot wijziging van Kaderbesluit 2004/757/JBZ betreffende de vaststelling van minimumvoorschriften met betrekking tot de bestanddelen van strafbare feiten en straffen op het gebied van de illegale drugshandel, wat de definitie van drugs betreft | COM (2013) 619; BNC 1738 | Voorstellen verschenen 17 september 2013. Op 10 maart 2014 stemde LIBE in met het ontwerpverslag. Het EP stelde op 17 april 2014 haar standpunt in eerste lezing vast. Het voorstel is in de JBZ-Raad van 8-9 december 2016 als A-punt aangenomen. Op 24 oktober 2017 werd het compromis dat tussen de Raad en het EP werd bereikt bevestigd door de plenaire vergadering van het EP. Richtlijn 2017/2103 van 15 november 2017 werd gepubliceerd in het PbEU op 21 november 2017. De implementatietermijn verloopt op 23 november 2018. | Met het oog op de stroomlijning en verduidelijking van het rechtskader voor drugs wil de Commissie de schadelijkste nieuwe psychoactieve stoffen onder dezelfde strafrechtelijke bepalingen laten vallen als die welke gelden voor de krachtens de VN-verdragen gereuleerde stoffen. De Commissie stelt daarom voor de werkingssfeer van Kaderbesluit 2004/757/JBZ uit te breiden tot nieuwe psychoactieve stoffen. Dan zijn ze onderworpen aan controlemaatregelen krachtens Besluit 2005/387/JBZ van de Raad. Verder gelden dan permanente marktbeperkingen krachtens een nieuw voorgestelde verordening inzake nieuwe psychoactieve stoffen. |
| | | Gegevensbescherming en uitwisseling | | | |
| 21 | | Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council on European Production and Preservation Orders for electronic evidence in criminal matters | COM (2018) 225; | Dit voorstel is door de Commissie op 17 april 2018 gepresenteerd en wordt nu behandeld in de Raad (COPEN). BNC wordt voorbereid. | De Europese Commissie heeft een verordening voorgesteld ten aanzien van een Europees bewaringsbevel en een Europees verstrekingsbevel. Het Europees verstrekingsbevel (European production order) maakt het mogelijk dat een justitiële autoriteit in een lidstaat gegevens vordert rechtstreeks bij de juridisch vertegenwoordiger, of hoofdvestiging, van een service provider in een andere lidstaat. Het Europees bewaringsbevel (European Preservation Order) maakt het mogelijk dat justitiële autoriteiten in een lidstaat een service provider of zijn juridisch vertegenwoordiger in een andere lidstaat verplichten te voorkomen dat elektronisch bewijs wordt verwijderd voordat het bewaringsbevel is afgerond. Deze bevelen betreffen alleen opgeslagen data. |

| | | | | | |
|----|--|--|------------------------|--|--|
| 22 | | Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council laying down harmonised rules on the appointment of legal representatives for the purpose of gathering evidence in criminal proceedings | COM (2018) 226; | Dit voorstel is door de Commissie op 17 april 2018 gepresenteerd en wordt nu behandeld in de Raad (COPEN). BNC wordt voorbereid. | Deze richtlijn ten aanzien van juridische vertegenwoordigers (legal representatives) zal service providers verplichten om een juridisch vertegenwoordiger aan te wijzen in de Unie, teneinde te verzekeren dat alle providers die in de EU diensten aanbieden onderworpen zijn aan dezelfde verplichtingen, ook als hun hoofdkwartier in een derde land gevestigd is. De juridisch vertegenwoordiger is verantwoordelijk voor de ontvangst van en het voldoen aan de genoemde bevelen. |
| 23 | | Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council on the protection of individuals with regard to the processing of personal data by Union institutions, bodies, offices and agencies and on the free movement of such data, and repealing Regulation (EC) No 45/2001 and Decision No 1247/2002/EC. | COM (2017) 8; BNC 2310 | Dit voorstel is verschenen op 10 januari 2017. Tijdens de JBZ-Raad van 8-9 juni 2017 is een algemene oriëntatie vastgesteld. | Het voorstel strekt ertoe om de regels voor het gegevensbeschermingsrecht voor de instellingen en organen van de EU in overeenstemming te brengen met de regels van de Algemene verordening gegevensbescherming (AVG) die in 2016 is vastgesteld. |
| 24 | | Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council on establishing a framework for interoperability between EU information systems (borders and visa) and amending Council Decision 2004/512/EC, Regulation (EC) No 767/2008, Council Decision 2008/633/JHA, Regulation (EU) 2016/399 and Regulation (EU) 2017/2226 | COM (2017) 793; | Dit voorstel is samen met COM (2017) 794 op 12 december gepresenteerd. Het voorstel geeft een kader voor interoperabiliteit tussen centrale EU-informatiesystemen voor wat betreft grenzen en visa. Tevens strekt het tot wijziging van Beschikking 2004/512 / EG van de Raad, Verordening (EG),Nr. 767/2008, Besluit 2008/633 / JBZ van de Raad, Verordening (EU) 2016/399 en Verordening (EU) 2017/2226. Via de MR op 2 februari is het BNC-fiche doorgestuurd naar het parlement. N.a.v. het behandelvoorbehoud zijn afspraken gemaakt met de Tweede Kamer. De belangrijkste afspraak is dat de TK periodiek zal worden geïnformeerd over de voortgang van de onderhandelingen, en daarbij wordt ingegaan op de aandachtspunten van de Kamer. In een aantal raads werkgroepen is het voorstel artikelsgewijs besproken. Op 2 mei heeft de laatste raads werkgroep plaatsgevonden, daarna werd voorgezet als radengroep. Tijdens de radengroepen zijn ook de artikelen en overwegingen besproken. Op 14 juni is in Coreper akkoord gegaan met de de raadspositie. Ook heeft de Commissie op 14 juni amendementen uitgebracht op de oorspronkelijke twee Interoperabiliteitsvoorstellen. Op nationaal niveau wordt gewerkt aan de Implementatie Scan. | De voorstellen 793 en 794 strekken ertoe een kader te scheppen door middel waarvan interoperabiliteit van centrale EU informatiesystemen op het terrein van migratie, grensbeheer en veiligheid wordt gerealiseerd. Die interoperabiliteit houdt in dat de centrale EU informatiesystemen onderling kunnen communiceren en samenwerken, hetgeen moet zorgen voor beter beheer van de buitengrens van het Schengengebied en voor verhoogde interne veiligheid binnen de Europese Unie. |

| | | | | | |
|----|--|--|-----------------|---|--|
| 25 | | <p>Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council on establishing a framework for interoperability between EU information systems (police and judicial cooperation, asylum and migration)</p> | COM (2017) 794; | <p>Dit voorstel is nagenoeg gelijk aan COM (2017) 793 en eveneens op 12 december gepresenteerd. Het voorstel geeft een kader voor interoperabiliteit tussen de centrale EU-informatiesystemen voor wat betreft politie en justitiële samenwerking, asiel en migratie. Tevens strekt het tot wijzigingen van de Eurodac Verordening, de SIS Verordening op het gebied van rechtshandhaving, de ECRIS-TCN Verordening en de eu-LISA Verordening.</p> | <p>De voorstellen 793 en 794 strekken ertoe een kader te scheppen door middel waarvan interoperabiliteit van centrale EU informatiesystemen op het terrein van migratie, grensbeheer en veiligheid wordt gerealiseerd. Die interoperabiliteit houdt in dat de centrale EU informatiesystemen onderling kunnen communiceren en samenwerken, hetgeen moet zorgen voor beter beheer van de buitengrens van het Schengengebied en voor verhoogde interne veiligheid binnen de Europese Unie.</p> |
| 26 | | <p>Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van de Verordening (EG) Nr. 1206/2001 van 28 mei 2001 betreffende de samenwerking tussen de gerechten van de lidstaten op het gebied van bewijsverkrigging in burgerlijke en handelszaken</p> | COM (2018) 379 | <p>Dit voorstel is verschenen op 31 mei 2018. Onderhandelingen over het voorstel moeten nog beginnen. Het voorstel hangt nauw samen met het voorstel COM (2018) 379 tot aanpassing van de verordening van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van de Verordening (EG) Nr. 1348/25007 inzake de betekening en kennisgeving in de lidstaten van gerechtelijke en buitengerechtelijke stukken in burgerlijke en handelszaken. BNC fiche is in voorbereiding en wordt uw Kamer zo snel mogelijk aangeboden.</p> | <p>De aanpassing van de EG-Bewijsverordening betreft het moderniseren van de wijze waarop verzoeken tot bewijsverkrigging tussen de gerechten van de lidstaten worden verzonden. Het doel van het voorstel is om de verzending en kennisgeving van deze verzoeken verplicht langs elektronische weg te laten verlopen en het gebruik van 'videoconferencing' voor het horen van getuigen in het buitenland te stimuleren.</p> |
| | | Politie | | | |

| | | | | | |
|----|--|---|--------------------------|---|--|
| 27 | | <p>Verordening over de instelling, de werking en het gebruik van het Schengen Informatie Systeem (SIS) op het gebied van de politie en justitie samenwerking in strafzaken, tot wijziging</p> <p>Verordening (EU) nr 515/2014 en tot intrekking van Verordening (EG) nr 1986/2006, de Raad</p> <p>Besluit 2007/533 / JBZ van de Raad en Beschikking 2010/261 / EU</p> | COM (2016) 883; BNC 2296 | <p>Dit voorstel is verschenen op 21 december 2016 als onderdeel van 1 pakket met 2 andere verordeningen van het SIS pakket (grenscontrole's en terugkeer illegaal verblijvenden). De onderhandelingen zijn op substantiele wijze gevorderd. Op 8 november 2017 is in Coreper een General Approach bereikt inzake de drie wetgevende voorstellen. Nederland benadrukt hierbij het belang dat de continue beschikbaarheid van het systeem gegarandeerd wordt. Dit wetsvoorstel bevindt zich samen met de andere 2 wetgevende voorstellen inmiddels in de triloofase. In november en december 2017 hebben meerdere technische en politieke triloggen plaatsgevonden. Vrijdag 19 januari 2018 vond de volgende SIS Radengroep plaats. Naast de bespreking van het voorstel werd ook parallel in het licht van de bespreking van het voorstel voor een ETIAS gekeken naar de wisselwerking met het SIS en de gevolgen voor de nationale uitvoering. Ook de recent voorgestelde wetsvoorstellen van de Europese Commissie inzake het versterken van de interoperabiliteit van centrale EU informatiesystemen hebben tot op zekere hoogte effect op het gebruik van het SIS. Het wetsvoorstel bevindt zich in de triloofase.</p> | <p>Het betreft hier voorstellen voor de herziening van de wettelijk basis van het Schengen Informatiesysteem – SIS. Doel van het voorstel is de capaciteit van het systeem en de daarmee gepaarde gaande samenwerking voor de bestrijding van terrorisme en grensoverschrijdende criminaliteit te versterken, het grens- en migratiebeheer te verbeteren en een doeltreffende informatie-uitwisseling tussen de lidstaten te verzekeren.</p> |
| 28 | | <p>Verordening over de instelling, de werking en het gebruik van het Schengen Informatie Systeem (SIS) op het gebied van grenscontroles, tot wijziging van Verordening (EU) nr 515/2014 en tot intrekking van Verordening (EG) nr 1987/2006</p> | COM (2016) 882; BNC 2296 | <p>Dit voorstel is verschenen op 21 december 2016 als onderdeel van 1 pakket met 2 andere verordeningen van het SIS pakket (politiële en justitie samenwerking en terugkeer illegaal verblijvenden). De onderhandelingen zijn op substantiele wijze gevorderd. Op 8 november 2017 is in Coreper een General Approach bereikt inzake de drie wetgevende voorstellen. Nederland benadrukt hierbij het belang dat de continue beschikbaarheid van het systeem gegarandeerd wordt. Dit wetsvoorstel bevindt zich samen met de andere 2 wetgevende voorstellen inmiddels in de triloofase. In november en december 2017 hebben meerdere technische en politieke triloggen plaatsgevonden. Vrijdag 19 januari 2018 vindt de volgende SIS Radengroep plaats. Naast de bespreking van het voorstel wordt ook parallel in het licht van de bespreking van het voorstel voor een ETIAS gekeken naar de wisselwerking met het SIS en de gevolgen voor de nationale uitvoering. Ook de recent voorgestelde wetsvoorstellen van de Europese Commissie inzake het versterken van de interoperabiliteit van centrale EU informatiesystemen hebben tot op zekere hoogte effect op het gebruik van het SIS.</p> | <p>Het betreft hier voorstellen voor de herziening van de wettelijk basis van het Schengen Informatiesysteem – SIS. Doel van het voorstel is de capaciteit van het systeem voor de bestrijding van terrorisme en grensoverschrijdende criminaliteit te versterken, het grens- en migratiebeheer te verbeteren en een doeltreffende informatie-uitwisseling tussen de lidstaten te verzekeren.</p> |

| | | | | | |
|----|--------------|--|--------------------------|---|---|
| 29 | | Verordening over het gebruik van het Schengen Informatie Systeem voor de terugkeer van illegaal verblijvende onderdanen uit derde landen | COM (2016) 881; BNC 2296 | Dit voorstel is verschenen op 21 december 2016 als onderdeel van 1 pakket met 2 andere verordeningen van het SIS pakket (polititiële en justitiële samenwerking en grenscontrole's). De onderhandelingen zijn op substantiele wijze gevorderd. Op 8 november 2017 is in Coreper een General Approach bereikt inzake de drie wetgevende voorstellen. Nederland benadrukt hierbij het belang dat de continue beschikbaarheid van het systeem gegarandeerd wordt en de invoer van terugkeerbesluiten overeenkomt met de kaders van de terugkeerrichtlijn, de operationele praktijk van het terugkeerbeleid en de lastendruk onder meer in het grensproces zo laag mogelijk moet zijn. Dit wetsvoorstel bevindt zich samen met de andere 2 wetgevende voorstellen inmiddels in de triloofase. In november en december 2017 hebben meerdere technische en politieke triloggen plaatsgevonden. Vrijdag 19 januari 2018 vind de volgende SIS Radengroep plaats. Naast de bespreking van het voorstel wordt ook parallel in het licht van de bespreking van het voorstel voor een ETIAS gekeken naar de wisselwerking met het SIS en de gevolgen voor de nationale uitvoering. Ook de recent voorgestelde wetsvoorstellen van de Europese Commissie inzake het versterken van de interoperabiliteit van centrale EU informatiesystemen hebben tot op zekere hoogte effect op het gebruik van het SIS. | Het betreft hier voorstellen voor de herziening van de wettelijk basis van het Schengen Informatiesysteem – SIS. Doel van het voorstel is de het invoeren van terugkeerbesluiten in het SIS t.b.v. het versterken van het terugkeerbeleid en toezicht op derdelanders en breder het grens- en migratiebeheer te verbeteren en bij te dragen aan veiligheid en een doeltreffende informatie-uitwisseling tussen de lidstaten te verzekeren. |
| | | EVRM | | | |
| 30 | VenJ, TK, EK | Toetreding EU tot EVRM | BNC 1016 | In december 2014 heeft het EHJ bepaald dat de concept-toetredingsovereenkomst op verschillende punten niet verenigbaar is met de EU-Verdragen. De Commissie heeft na het verschijnen van advies 2/13 een reflectieperiode afgekondigd. Tijdens de JBZ-Raad van oktober 2016 hebben Ministers steun gegeven om proces weer te hervatten. Voor het eerst onder Nederlands voorzitterschap heeft men hierover op Raadswerkgroep-niveau gesproken op 26 april 2016. Tijdens de JBZ raad van 7 en 8 december 2017 deed de Commissie verslag van het vinden van oplossingen voor de door het HvJEU geconstateerde tekortkomingen in het toetredingsakkoord. Openstaand punt is nog de justitiële bescherming op het terrein van de GBVB. De Commissie gaat verder om hiervoor een oplossing te vinden. | Op 4 juni 2010 is door de Raad een gedetailleerd onderhandelingsmandaat aangenomen. In juli 2010 zijn de onderhandelingen tussen de EU en RvE over de voorwaarden van toetreding van start gegaan in een speciaal comité. Op 5 april 2013 is er op technische niveau akkoord bereikt over het toetredingsakkoord. De Commissie heeft het HvJEU gevraagd om (conform procedure 218 (11)VWEU) advies te geven over de verenigbaarheid van het concept-akkoord met de Verdragen. Nadat het Hof een advies heeft gegeven over de verenigbaarheid zal de CIE een formeel voorstel doen voor de EU-interne toepassingsregels die nodig zijn om het akkoord te operationaliseren |
| | | Asiel en migratie | | | |

| | | | | | |
|----|--|---|--------------------------|---|---|
| 31 | | <p>Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council establishing a European Travel Information and Authorisation System (ETIAS) and amending Regulations (EU) No 515/2014, (EU) 2016/399, (EU) 2016/794 and (EU) 2016/1624</p> | COM (2016) 731 | <p>Artikelsgewijze behandeling is eind december 2016 gestart in de RWG Grenzen. Tijdens de JBZ-raad van 27-28 maart 2017 werd een voortgangsverslag inzake dit voorstel besproken. Tijdens de JBZ-raad van 8-9 juni 2017 werd een algemene oriëntatie bereikt; trilog met het EP loopt waarin nog gesproken wordt over enkele punten. Het Bulgaars Voorzitterschap heeft een politiek akkoord bereikt.</p> | <p>Het ETIAS heeft als doel de veiligheidscontroles van niet-visumplichtige reizigers te versterken. Het ETIAS zal informatie verzamelen van alle niet-visumplichtige reizigers die van plan zijn naar de Europese Unie te reizen. Op basis van de vooraf verstrekte persoonsgegevens kunnen reizigers in een pre-screeningproces worden gecontroleerd of betrokkenen een risico vormen uit het oogpunt van irreguliere migratie en veiligheid. Dit zal bijdragen aan een efficiënter beheer van de EU- buitengrenzen en verbetering van de interne veiligheid. Daarnaast zal het ETIAS het reizen van bonafide reizigers naar het Schengenbied vergemakkelijken. Het ETIAS zal worden beheerd door de Europese grens- en kustwachtagentschap in nauwe samenwerking met de bevoegde autoriteiten van de lidstaten en Europol. Het Agentschap eu-LISA zal ETIAS ontwikkelen en worden belast met het technische beheer ervan.</p> |
| 32 | | <p>Voorstel voor een Richtlijn van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van normen voor de opvang van verzoekers om internationale bescherming (herschikking)</p> | COM (2016) 465; BNC 2191 | <p>Het BNC-fiche is op 26 augustus 2016 verzonden aan de Tweede Kamer. Ministers en regeringsleiders bespraken tijdens verschillende JBZ-Raden en Europese Raden in het kader van de herziening van het Gemeenschappelijk Europees Asielsysteem de voortgang op dit dossier. Na goedkeuring Raadspositie in december 2017 is nu de trilog gaande. Het Bulgaars voorzitterschap streeft naar een akkoord voor het einde van hun voorzitterschapsperiode.</p> | <p>De Commissie beoogt met het voorstel tot herziening van de opvangrichtlijn verdere harmonisatie van opvangvoorzieningen, om te borgen dat asielzoekers in iedere lidstaat op een humane behandeling kunnen rekenen. Voorgesteld wordt om het niveau van opvangvoorzieningen te laten monitoren door het EU-agentschap voor asiel, waartoe standaarden en indicatoren zullen worden vastgesteld. Verdere harmonisatie moet ook voorkomen dat asielzoekers doorreizen naar een andere lidstaat, vanwege aantrekkelijkere opvangvoorzieningen. De Commissie stelt ook restrictieve maatregelen voor om secundaire migratie tegen te gaan. In het kader van integratie en zelfredzaamheid stelt de Commissie voor om de termijn voor toegang tot de arbeidsmarkt te verkorten van 9 naar 6 maanden. Ook worden voorstellen gedaan die zien op gelijke behandeling met betrekking tot o.a. arbeidsomstandigheden, erkenning diploma's, beroepsonderwijs en het toekennen van sociale zekerheid.</p> |

| | | | | | |
|----|--|---|-------------------------|---|---|
| 33 | | Verordening van het Europees Parlement en de Raad inzake normen voor de erkenning van onderdanen van derde landen of staatlozen als personen die internationale bescherming genieten, voor een uniforme status voor vluchtelingen of voor personen die in aanmerking komen voor subsidiaire bescherming, en voor de inhoud van de verleende bescherming, alsook tot wijziging van richtlijn 2003/109/EG van 25 november 2003 betreffende de status van langdurig ingezetenen onderdanen van derde landen. | COM(2016) 466; BNC 2192 | Het BNC-fiche is op 26 augustus 2016 verzonden aan de Tweede Kamer. Er heeft een technische briefing in de TK en EK plaatsgevonden. In de Raadswerkgroep Asiel is de eerste lezing van het voorstel afgerond. Er zal nu verder worden gesproken op basis van compromisvoorstellen van het Voorzitterschap. Ministers en regeringsleiders bespraken tijdens verschillende JBZ-Raden en Europese Raden de voortgang op dit dossier. Op 19 juli 2017 is in het Coreper een tekst overeengekomen op basis waarvan het Voorzitterschap de trilog met het EP voert. Het Bulgaars voorzitterschap streeft naar een akkoord voor het einde van hun voorzitterschapsperiode. | Dit voorstel maakt deel uit van een pakket van voorstellen gericht op de herziening van het gemeenschappelijke Europees asielstelsel (GEAS) en moet in samenhang daarmee worden gezien. De Europese Commissie stelt vast dat de kansen van een asielzoeker op een verblijfsvergunning in de lidstaten en het niveau van de rechten die lidstaten toekennen aan één van beide statussen, nog sterk verschillen tussen lidstaten. Volgens de Europese Commissie toont dit de noodzaak aan tot verdere harmonisatie om op die manier te voorkomen dat asielzoekers doorreizen naar die lidstaten waar de kansen op een verblijfsvergunning en/of de daaruit voortvloeiende rechten als beter worden ervaren. |
| 34 | | Verordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van een gemeenschappelijke procedure voor internationale bescherming in de Unie en tot intrekking van Richtlijn 2013/32/EU. | COM(2016) 467; BNC 2193 | Het BNC-fiche is op 26 augustus 2016 aan de Tweede Kamer gezonden. Op 20 februari 2018 heeft een technische briefing in de Eerste Kamer plaatsgehad. Een nieuw Mondeling Overleg is voorzien voor april 2018. De besprekingen in Brussel vorderen, maar er wordt geen raadspositie onder het Bulgaarse voorzitterschap bereikt. | Met het voorstel beoogt de Europese Commissie op Europees niveau in de verschillende lidstaten een zelfde, gemeenschappelijke asielprocedure te creëren, die efficiënt, eerlijk en gebalanceerd is. De Europese Commissie kiest hierbij voor de vorm van een verordening. Hierdoor krijgen lidstaten minder ruimte om zelf nadere invulling te geven aan de voorgeschreven regels. |
| 35 | | Voorstel voor een Verordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van een Uniekader voor hervestiging en tot wijziging van Verordening (EU) nr. 516/2014 van het Europees Parlement en de Raad. | COM(2016) 468; BNC 2190 | Ambtelijk behandeld tijdens verschillende bijeenkomsten van de Raadswerkgroep Asiel. Ministers en regeringsleiders bespraken tijdens verschillende JBZ-Raden en Europese Raden de voortgang op dit dossier. Na goedkeuring Raadspositie in november 2017 is nu de trilog gaande. | Voorstel voor een EU-hervestigingskader met als doel een gemeenschappelijk Europees hervestigingsbeleid te ontwikkelen. De Commissie meent dat een gemeenschappelijk hervestigingskader bij zal dragen aan een veilige, legale en gecontroleerde route naar Europa voor personen die in aanmerking komen voor internationale bescherming in Europa.. Dit voorstel maakt onderdeel uit van de voorstellen tot hervorming van het Gemeenschappelijke Europese Asielstelsel (GEAS) en een verbetering van de legale mogelijkheden om naar Europa te komen. |

| | | | | | |
|----|--|---|--------------------------|--|---|
| 36 | | Richtlijn van het Europees Parlement en de Raad betreffende de voorwaarden voor toegang en verblijf van onderdanen van derde landen met het oog op een hooggekwalificeerde baan. | COM (2016) 378; BNC 2155 | Uitgangspunt is altijd geweest dat Nederland aantrekkelijk wil zijn voor hooggekwalificeerde werknemers uit derde landen. Om die reden heeft Nederland een effectieve, snelle en zeer toegankelijke (nationale) kennismigrantenregeling en wil de voordelen die deze regeling ons biedt, behouden. Een nieuwe, meer aantrekkelijke Blauwe Kaart heeft de steun van Nederland, waarbij wel rekening gehouden dient te worden van de aantrekkelijkheid van de nationale kennismigrantenregeling. Tijdens Coreper van 26 juli 2017 hebben Lidstaten mandaat aan het Voorzitterschap gegeven om de trilog met het Europees Parlement te starten. Trilog tussen Voorzitterschap en EP loopt. | Om ervoor te zorgen dat de blauwe kaart de toelating van hooggekwalificeerde werknemers effectief bevordert, heeft de Commissie voorgesteld om de huidige richtlijn (2009/50/EG) te wijzigen met als algemeen doel deze te versterken als een voor heel Europa geldende regeling. Zij heeft daartoe een meer geharmoniseerde gemeenschappelijke EU-aanpak ontwikkeld en onder meer de toelatingsvoorwaarden versoepeld, de toelatingsprocedures verbeterd en vereenvoudigd, en de rechten uitgebreid, onder meer wat de mobiliteit binnen de EU betreft. De blauwe kaart zal in de toekomst bovendien beter worden gepromoot, zodat zowel werkgevers als migranten zich beter bewust zijn van de voordelen van de regeling. |
| 37 | | Mededeling van de Commissie Stand van zaken en mogelijke verdere stappen met betrekking tot de situatie van niet-wederkerigheid met een aantal derde landen op het gebied van visa. | COM(2016) 221; BNC 2139 | Nederland zal zich blijven inzetten voor visumvrij reizen tussen de Europese lidstaten en de Noord-Amerikaanse partners conform het BNC-fiche d.d. 20 mei 2016. De Commissie is op grond van de verordening verplicht een gedelegeerde handeling vast te stellen. Op 20/12 bracht de Commissie een Communicatie uit over de stand van zaken omtrent visumreciprociteit tussen de EU en derde landen. Daarnaast presenteerde de Commissie een assessment van de effectiviteit van het reciprociteitsmechanisme. De Commissie concludeerde dat in de afgelopen 2,5 jaar visumreciprociteit is behaald met alle derde landen waarover is genotificeerd (Canada sinds 1 december jl.), met uitzondering van de Verenigde Staten. Deze reciprociteit is behaald door inzet van politieke en diplomatieke middelen. Vijf lidstaten (Bulgarije, Cyprus, Kroatië, Polen, Roemenië) kunnen vooralsnog niet visumvrij naar de VS reizen. Contacten hierover, zowel op politiek als op technisch niveau, zijn de afgelopen tijd geïntensiveerd en samenwerking tussen de Commissie, lidstaten en VS verloopt voorspoedig. Per lidstaat is een actieplan met gewenste resultaten opgesteld. De Commissie zal zich, samen met de betrokken lidstaten, blijven inspannen om volledige visumreciprociteit te bewerkstelligen. | De Commissie heeft drie mededelingen gepubliceerd over de stand van zaken en toekomstige stappen met betrekking tot het gebrek aan visumreciprociteit met enkele derde landen. Hiermee wordt bedoeld dat er derde landen zijn die bepaalde EU-burgers, op basis van hun nationaliteit, nog altijd een visumplicht opleggen, terwijl de EU de onderdanen van deze derde landen geen visumplicht oplegt. Voor deze situatie is een mechanisme gecreëerd waarbij de EU, als het niet lukt de visumplicht van tafel te krijgen, uiteindelijk de visumplicht voor deze derde landen tijdelijk herinvoert. Dit mechanisme is vastgelegd in verordening 539/2001. |

| | | | | | |
|----|--|---|--|---|---|
| 38 | Behandelvoorbe- houd | Verordening van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Verordening (EG) nr. 539/2001 tot vaststelling van de lijst van derde landen waarvan de onderdanen bij overschrijding van de buitengrenzen in het bezit moeten zijn van een visum en de lijst van derde landen waarvan de onderdanen van die plicht zijn vrijgesteld (Turkije). | COM (2016) 279; Kamerstuk 34481, nr. A | Het kabinet is van mening dat van Nederlandse instemming met visumliberalisatie voor Turkije alleen sprake kan zijn als de Commissie heeft geoordeeld dat de openstaande benchmarks zijn vervuld. Op dit moment is dit nog niet het geval. De Commissie informeert de lidstaten en het Europees Parlement schriftelijk over de openstaande benchmarks, voordat definitieve besluitvorming kan plaatsvinden. Het zevende voortgangsverslag werd gepubliceerd op 6 september 2017. Ten opzichte van het voorgaande verslag meldt de Commissie geen concrete vooruitgang op de openstaande criteria waar Turkije aan moet voldoen om in aanmerking te komen voor visumliberalisatie. | De Commissie stelt voor om Turkije over te hevelen naar de lijst van visumvrije landen. |
| 39 | VenJ , TK (behandelvoorbe- houd opgeheven, informatie afspraken gemaakt) en EK | Verordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van een gemeenschappelijke EU-lijst van veilige landen van herkomst voor de toepassing van Richtlijn 2013/32/EU van het Europees Parlement en de Raad betreffende gemeenschappelijke procedures voor de toekenning en intrekking van de internationale bescherming, en tot wijziging van Richtlijn 2013/32/EU. | COM (2015) 452; Kamerstuk 34215, nr. D | Tijdens de JBZ-Raad van 3-4 december 2015 is de gedeeltelijke algemene oriëntatie vastgesteld. Op verzoek van het EP heeft het Grondrechtenbureau een rapport uitgebracht over de toepassing van het concept 'veilig land van herkomst'. EASO heeft op verzoek van EP en de Raad op 16 november 2016 rapporten uitgebracht over de landen op de Europese lijst. In september 2016 is de triloog met het EP begonnen, maar deze is opgeschort en zal hoogstwaarschijnlijk niet meer worden hervat. De bepalingen van de Verordening zijn ook opgenomen in de voorgestelde Procedureverordening en de onderhandelingen worden in dat kader voortgezet. | De Commissie stelt voor de bepalingen ten aanzien van veilige landen van herkomst in Richtlijn 2013/32/EU te versterken en effectiever op te treden tegen misbruik door derde landen. Richtlijn 2013/32/EU biedt nu wel gemeenschappelijke criteria voor het aanwijzen van veilige landen van herkomst maar een gemeenschappelijke lijst bestaat nog niet. Daarom wil de Commissie een gezamenlijke lijst voor veilige landen van herkomst opstellen. Het gaat om de Westelijke Balkanlanden (Albanië, Bosnië-Herzegovina, Macedonië, Kosovo, Montenegro, Servië) en Turkije. |

| | | | | | |
|----|--|---|--|--|---|
| 40 | VenJ , TK (behandelvoorbe houd en subsidiariteitstoe ts), EK | Voorstel voor een Verordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van een crisisherplaatsingsmechanisme en tot wijziging van Verordening (EU) nr. 604/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 26 juni 2013 tot vaststelling van de criteria en instrumenten om te bepalen welke lidstaat verantwoordelijk is voor de behandeling van een verzoek om internationale bescherming dat door een onderdaan van een derde land of een staatloze bij een van de lidstaten wordt ingediend. | COM (2015) 450; Kamerstuk 34215, nr. D | Afhankelijk van de resultaten van de discussie over Dublin IV (COM (2016) 270) wordt dit voorstel mogelijk ingetrokken door de Commissie. | De Commissie stelt voor om een permanent hervreldingsstelsel voor asielzoekers op te richten in het geval van een crisissituatie. |
| 41 | TK en EK | Verordening van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Verordening (EU) nr. 604/2013 wat betreft de vaststelling welke lidstaat verantwoordelijk is voor de behandeling van een verzoek om internationale bescherming dat is ingediend door een niet-begeleide minderjarige zonder gezinsleden, broers of zussen of familieleden die legaal in een lidstaat verblijven. | COM (2014) 382; BNC 1895 | Raadspositie op 5 februari 2015 vastgesteld in Coreper. EP heeft positie aangenomen op 6 mei 2015 en steunt het oorspronkelijke voorstel van de Commissie. De Commissie heeft de intentie om dit voorstel in te trekken, nu dit voorstel inhoudelijk afwijkt van wat er in Dublin IV (COM (2016) 270) wordt voorgesteld. | Per 1 januari 2014 is de herschikte EU Dublinverordening, nr. 604/2013, van toepassing. Deze verordening regelt welke lidstaat verantwoordelijk is voor de behandeling van een asielverzoek. De voorgestelde verordening bevat specifieke regels voor de behandeling van een verzoek van een niet-begeleide minderjarige asielzoeker die in verschillende lidstaten een asielaanvraag heeft ingediend. |
| 42 | | Verordening betreffende de visumcode van de Unie (Visumcode) (herschikking). Onderdeel van het Visumpakket | COM (2014) 164; Kamerstuk 33943 nr.3; BNC 2547 | De Commissie heeft op 14 maart 2018 een nieuw voorstel gepresenteerd. Uw Kamer ontving hierover een BNC-fiche. In de JBZ-raad van 5 juni 2018 bespraken de ministers het Commissievoorstel tot herziening van de Visumcode en in het bijzonder de mogelijke inzet van het visuminstrument ten behoeve van medewerking aan terugkeer door een derde land. Het Bulgaarse voorzitterschap gaat verder met de technische uitwerking van de Raadspositie, zodat de triloog spoedig kan aanvangen. | Doel van de voorstellen visumpakket is de service aan visumaanvragers te vergroten door de visumprocedures voor reguliere reizigers te vergemakkelijken. De verwachting is dat daarmee meer toerisme en zakelijk verkeer kan worden aangetrokken wat volgens CIE grote economische voordelen heeft. Belangrijkste wijzigingen visumcode zijn: introductie van verplichte verstrekking van multiple entry visa voor frequente reizigers; introductie van verplichte representatie in landen waar lidstaat niet aanwezig is; verbreding van facilitatie aan familieleden; inperken mogelijkheden luchthaventransitvisa en harmonisatie van bewijsstukken. CIE geeft nu het belang van verdere aanpassing aan, zoals op het gebied van IT-ontwikkelingen en met inachtneming van de huidige migratie- en veiligheidssituatie |

| | | | | | |
|----|---------------------------------|--|--|--|---|
| 43 | | Verordening tot wijziging van het Visum Informatie Systeem (VIS) | COM(2018) 302 | Een BNC fiche wordt uw Kamer spoedig aangeboden. | Het voorstel heeft als doel om het Visuminformatiesysteem (VIS), de EU-databank met informatie over personen die een Schengenvisum aanvragen, te verbeteren. De voorgestelde veranderingen maken het mogelijk de achtergrond van visumaanvragers grondiger te controleren, lacunes op het gebied van veiligheidsinformatie te verhelpen door middel van betere gegevensuitwisseling tussen de lidstaten en te zorgen voor volledige interoperabiliteit met andere EU-databanken. Het voorstel vormt de tweede stap van de hervorming van het gemeenschappelijke EU-visumbeleid. Eerder presenteerde de Commissie in maart 2018 wijzigingen van de Visumcode en kondigde zij het voorliggende voorstel aan in de Mededeling "Aanpassing van het gemeenschappelijke visumbeleid aan nieuwe uitdagingen" (zie onderwerp herziening Visumcode). |
| 44 | TK (behandelvoorbe- houd) | Voorstel voor een Verordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van de criteria en instrumenten om te bepalen welke lidstaat verantwoordelijk is voor de behandeling van een verzoek om internationale bescherming dat door een onderdaan van een derde land of een staatloze bij een van de lidstaten wordt ingediend (herschikking) | COM (2016) 270; Kamerstuk 34 482, BNC 2143 | Het voorstel is op 4 mei 2016 gepresenteerd door de Commissie. Ministers en regeringsleiders bespraken tijdens verschillende JBZ-Raden en Europese Raden de voortgang op dit dossier. Er is nog geen Raadspositie. | Een voorstel van de CIE voor herziening van de Dublinverordening. Doel van het voorstel is om het Dublinsysteem efficiënter te maken en secundaire migratie te ontmoedigen. Dit onder meer door het onthouden van opvangrechten in de lidstaat die niet verantwoordelijk is voor het behandelen van een asielverzoek, het verkorten van procedurele termijnen en vereenvoudiging van de regels. Ook voorziet het voorstel in een 'correctiemechanisme' voor situaties waarin het asielstelsel van bepaalde lidstaten onevenredig zwaar wordt belast. Het voorstel moet daardoor zorgen voor een evenwichtiger verdeling van het aantal asielverzoeken tussen lidstaten. |

| | | | | | |
|----|---------------------------------|---|--|---|--|
| 45 | TK (behandelvoorbe- houd) | Voorstel voor een Verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende de instelling van „Eurodac” voor de vergelijking van vingerafdrukken ten behoeve van een doeltreffende toepassing van [Verordening (EU) nr. 604/2013 tot vaststelling van de criteria en instrumenten om te bepalen welke lidstaat verantwoordelijk is voor de behandeling van een verzoek om internationale bescherming dat door een onderdaan van een derde land of een staatloze bij een van de lidstaten wordt ingediend], voor de identificatie van een illegaal verblijvende onderdaan van een derde land of staatloze en betreffende verzoeken van rechtshandavingsinstanties van de lidstaten en Europol om vergelijkingen van Eurodac-gegevens ten behoeve van rechtshandhaving (herschikking) | COM (2016) 272; Kamerstuk 34 482, BNC 2145 | Tijdens de JBZ-Raad van 8-9 december 2016 is een gedeeltelijke algemene oriëntatie bereikt. In deze voorlopige Raadspositie is de toegang van wethandavings-autoriteiten uitgebreid en het zoeken op alfanumerieke gegevens toegevoegd. Ministers en regeringsleiders bespraken tijdens verschillende JBZ-Raden. In het Coreper van juni 2017 is een Raadspositie bereikt voor een groot gedeelte van het voorstel. In september 2017 is de triloog met het EP gestart. In het Coreper van februari 2018 is ook een Raadsakkoord bereikt over de opname van gegevens van personen die vallen onder de Hervestigingsverordening. | Het doel van dit voorstel is enerzijds om EUODAC aan te passen en te versterken ter ondersteuning van de praktische uitvoering van de voorgestelde wijzigingen in het Dublinsysteem. Anderzijds behelst het voorstel een uitbreiding van de werkingssfeer van EUODAC met als uiteindelijke doel het monitoren en tegengaan van irreguliere secundaire migratiestromen alsmede het bevorderen van terugkeer. Om deze doelen te bereiken stelt de Commissie voor de EUODAC-Verordening op een aantal onderdelen aan te passen en uit te breiden. |
| 46 | TK (behandelvoorbe- houd) | Voorstel voor een Verordening van het Europees Parlement en de Raad inzake het Asielagentschap van de Europese Unie en tot intrekking van Verordening (EU) nr. 439/2010 | COM (2016) 271; BNC 2144 | Op het Coreper van 20 december 2016 is een gedeeltelijk algemeen akkoord bereikt op het voorstel. Tijdens de Europese Raad van 22-23 juni 2017 hebben de regeringsleiders de voortgang van dit voorstel besproken. Op 29 juni 2017 werd een politiek akkoord bereikt met het EP, met uitzondering van de verwijzingen naar andere onderdelen van het GEAS en de preambule. In het najaar van 2017 is met het EP ook overeenstemming bereikt over de preambule. Coreper heeft hiervan op 6 december 2017 kennisgenomen. | Het voorstel ziet op een verordening voor een "nieuw" EU-agentschap voor asiel en intrekking van de verordening 439/2010, de rechtsbasis voor het Europees Ondersteuningsbureau voor asielzaken (EASO). Het voorstel moet in samenhang worden gezien met de overige voorstellen voor de hervorming van het gemeenschappelijk Europees asielstelsel (GEAS), in het bijzonder de herziening van de Dublin Verordening. |

| | | | | | |
|----|--|--|----------------|--|--|
| 47 | | Regulation on the creation of an European network of immigration liaison officers (recast) | COM(2018)303 | Het voorstel is verschenen op 17 mei 2018. Cie heeft het voorstel gepresenteerd op de raadsvergadering Verwijdering. Het OOS voorzitterschap heeft het onderwerp ook geagendeerd op de raadsvergadering in juli en september 2018. | Het voorstel betreft wijziging van de Verordening (EG) nr. 377/2004 betreffende de oprichting van een netwerk van immigratieverbindingfunctionarissen (immigratie liaison officers, ILO's). De voorgestelde wijziging ziet op het versterken van de coördinatie en optimaal gebruik van ILO's die ingezet worden in derde landen. Met de nieuwe verordening wordt een Europees netwerk van ILO's gecreëerd, bestaande uit de ILO's van lidstaten, de Europese Commissie (Cie) en EU-agentschappen. Met de herziening wordt, o.a. met de oprichting van een Stuurgroep, beoogd om op Unieniveau intensievere coördinatie tussen de verschillende ILO's te bewerkstelligen. De operationele aansturing van ILO's van lidstaten ligt bij de lidstaten zelf. |
| | | Civiele bescherming | | | |
| 48 | | Mededeling EU Mechanisme voor Civiele Bescherming | COM (2017) 773 | Onderhandeling loopt in RWG PROCIV. Het Bulgaars Voorzitterschap streeft onverminderd naar overeenstemming onder haar voorzitterschap. | De mededeling beschrijft een voorgestelde organisatorische versterking van het EU Mechanisme voor Civiele Bescherming. In de kern bestaat het voorstel uit twee elementen: 1. Een sterkere collectieve rampenrespons op Europees niveau bereiken d.m.v. het instellen van rescEU: De Europese Commissie zal capaciteiten zelf leasen en/of aanschaffen en beheren ter ondersteuning van deelnemende Europese landen aan het Mechanisme voor Civiele Bescherming. 2. Versterking van het huidige systeem: Voluntary Pool, zoals versimpeling van administratieve procedures, versterken preventie, en het opnemen van prikkels voor deelnemende staten om nationale capaciteiten op te nemen in de voluntary pool. |

