

## Ministerie van Financiën

> Retouradres Postbus 20201 2500 EE Den Haag

Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat  
DG Milieu en Internationaal  
ir. R.P. Lapperre  
Postbus 20901  
2500 EX Den Haag

### Directie Begrotingszaken

Korte Voorhout 7  
2511 CW Den Haag  
Postbus 20201  
2500 EE Den Haag  
www.rijksoverheid.nl

### Inlichtingen

Datum 20 juni 2019  
Betreft Advies voornemen oprichting stichting Global Centre on  
Adaptation

### Ons kenmerk

2019-0000100670

### Uw brief (kenmerk)

Geachte heer Lapperre,

In uw brief van 27 mei vraagt u advies over het voornemen tot oprichting van de stichting Global Centre on Adaptation (GCA). Ik heb dit voornemen getoetst aan de normen zoals vermeld in het stichtingenkader. Daarbij komen de volgende elementen aan bod:

- de taken of activiteiten die de stichting gaat uitvoeren;
- het publieke belang dat de overheid wenst op te pakken;
- de verhouding tot de verantwoordelijke minister;
- de betrokkenheid van andere partijen;
- de financiering;
- de effectiviteit en efficiency in het uitvoeren van taken.

Het GCA heeft het doel innoverende, vooruitstrevende acties te bevorderen die gemeenschappen over de hele wereld helpen weerbaarder te worden tegen klimaatgerelateerde bedreigingen. In uw brief geeft u aan dat Nederland het een maatschappelijke verantwoordelijkheid vindt om andere landen bij te staan om het hoofd te bieden aan klimaatverandering. In die zin zie ik dat er sprake is van een publieke taak waarin uw departement een voortrekkersrol wenselijk vindt.

Op dit moment functioneert het GCA al als zelfstandige entiteit maar het maakt tegelijkertijd ook onderdeel uit van uw departement. U geeft aan dat het GCA niet optimaal kan functioneren als onderdeel van de Nederlandse overheid, doordat bijdragen van donoren ontvangen worden en zo deel uitmaken van de vermogenspositie van het Rijk. De keuze voor een stichtingsvorm wordt hiermee voldoende onderbouwd.

Het grootste deel van de financiering van het GCA komt uit donaties van landen en internationale organisaties. Voor het Rijk vloeien er geen langdurige financiële verplichtingen voort uit de oprichting van deze stichting. Het stemt mij positief dat Nederland middels een subsidie zal bijdragen aan het GCA, vanwege de mogelijkheid tot sturing met de subsidievoorwaarden.

Uw departement voldoet op één belangrijk criterium niet aan het stichtingenkader, namelijk de verhouding tot de verantwoordelijke minister. Het

gaat concreet om de deelname van een ambtenaar aan het bestuur en raad van toezicht bij het GCA. Langs de criteria van het stichtingenkader is de afstand van de Rijksoverheid hiermee onvoldoende. U benoemt zelf ook dat er op dit punt aandacht nodig is, door aan te geven dat de afstand van de Rijksoverheid nadrukkelijk tot uiting moet komen, zodat het geen exclusief Nederlandse aangelegenheid is, maar een organisatie met een internationale werkingsfeer.

**Directie Begrotingszaken**

**Ons kenmerk**  
2019-0000100670

Desondanks houdt u vast aan deelname van een ambtenaar in het bestuur en raad van toezicht. U motiveert dit door te stellen dat Nederland zichtbaar betrokken moet zijn, omdat de zichtbaarheid het GCA aanzicht en vertrouwen geeft die nodig zijn om gemeenschappen in actie te brengen. Ik stel vast dat er ook binnen de regels van het stichtingenkader een mogelijkheid is om een zichtbare betrokkenheid van Nederland te bewerkstelligen, namelijk door de Minister een benoemingsrecht te geven voor een niet-ambtenaar. Uw ministerie acht dit echter niet toereikend.

De bepalingen uit het stichtingenkader waar u van afwijkt beogen zoveel mogelijk de risico's van het inzetten van een privaatrechtelijke organisatie door het Rijk te beperken. Een ambtenaar in het bestuur heeft het risico's dat er dubbele loyaliteiten ontstaan en kan zorgen voor onwenselijke situaties. Hoewel het gaat om een tijdelijke situatie, blijft het van belang dat we voldoende invulling geven aan het doel van het stichtingenkader om dergelijke risico's te beperken. In uw onderbouwing is onvoldoende aandacht voor de inperking van deze risico's.

Om bovenstaande redenen adviseer ik u het voornemen voor een ambtenaar in het bestuur in zijn geheel te heroverwegen en tenminste voldoende waarborgen op te nemen om de risico's op dubbele loyaliteiten te verkleinen.

Hoogachtend,

A.C. Hogendoorn  
Plv. DG v.d. Rijksbegroting / Directeur Begrotingszaken