

Governance Gevolgen Gaswinning: voorstel overlegstructuur

Doel van dit document

Het doel is te komen tot een duidelijke en logische opbouw van overleggen en heldere positionering van partijen om zo tot een integrale aanpak en slagvaardige uitvoering te komen. In deze notitie geven we een toelichting op de inhoudelijke overlegstructuur (waarbij in het Besluit versterking Groningen een beschrijving op hoofdlijnen is beschreven), wordt een voorstel gedaan voor de inrichting van een versnellingssteam en ten slotte in gegaan op de positionering van de maatschappelijke organisaties (MOs). De volgende besluiten worden gevraagd:

1. Akkoord op de voorgestelde overlegstructuur, te starten per 1 sep 2019 (met evaluatie na één jaar)
2. Akkoord op de inrichting van het versnellingssteam
3. Akkoord op de positie van de maatschappelijke organisaties, en het proces voor de uitwerking daarvan

Overkoepelend

Bestuurlijk Overleg Groningen (BOG)

Het BOG betreft een strategisch overleg op bestuurlijk niveau. De deelnemende overheden behouden hun eigen verantwoordelijkheden en bevoegdheden. Hier wordt gestreefd naar bestuurlijke overeenstemming.

Taken en bevoegdheden: BOG	Bezetting	Cadans
Afstemmen op bestuurlijk niveau over de volle breedte van het Groningen dossier (schade, versterking, perspectief en ondergrond), met als doel: <ul style="list-style-type: none"> • Afstemmen over nieuwe of bijgestelde kaders • Monitoren voortgang van de verschillende sporen • Bevorderen van de samenhang en integraliteit • Afstemmen over (aanpassing van) wetgeving 	Min EZK Min BZK Twee regionale vertegenwoordigers (maximaal) per spoor CdK MOs (adviserend lid)	Tweemaal per jaar
Vaststellen van het jaarlijkse werkplan van de TCV, met daarin: <ul style="list-style-type: none"> • Jaarplanning van werkzaamheden van de TCV • Werkwijze van de TCV 	NCG, TCMG, TCV, NPG als adviserend lid op uitnodiging (afhankelijk van de agenda)	
Besluiten over onderwerpen indien geen overeenstemming in het versnellingssteam of in het VOG		

Schade

Periodiek overleg tussen Regio en TCMG

Twee bestuurlijke trekkers vanuit de regio overleggen maandelijks met de TCMG. Het doel is drieledig: bespreken van de voortgang, informatie-uitwisseling en afstemming. Het Rijk heeft eveneens periodiek overleg met TCMG.

Perspectief

NPG-Bestuur en Dagelijks Bestuur

Het NPG-Bestuur besluit over de inzet van NPG-middelen. Het Dagelijks Bestuur (samengesteld uit het NPG-Bestuur) heeft in relatie tot het BOG de taak de NPG-inbreng voor te bereiden.

Versterken

Versterkingsoverleg Groningen (VOG)

De gemeenten worden opdrachtgever van de uitvoering van de versterking. Vanuit dit opdrachtgeverschap wordt het VOG ingericht. Het Rijk, als eigenaar van de uitvoeringsorganisatie (UO), schuift periodiek aan (waar nodig).

Taken en bevoegdheden: VOG	Bezetting	Cadans
Afstemmen tussen opdrachtgevers (gemeenten) en eigenaar van de UO (EZK, later BZK) over de inzet van middelen en capaciteit. Hieronder valt het vaststellen van het meerjarig versterkingsplan	Eén bestuurder per gemeente DG/SG Rijk (aanwezig waar nodig)	Minstens eens per twee maanden
Afstemmen tussen de opdrachtgevers (gemeenten) en de UO	Gedeputeerde van de Provincie (voorzitter) NCG (adviserend lid) MOs (adviserend lid)	(Rijk alleen waar nodig)
Aandragen agendapunten voor het BOG rondom versterken, waaronder: <ul style="list-style-type: none"> • Rapporteren over de voortgang van de versterking • Signaleren van problemen in de uitvoering die voortkomen uit de kaders zoals gesteld door het BOG 		

<ul style="list-style-type: none"> • Adviseren van het BOG over nieuwe wetgeving en kaders 		
Besluiten over specifieke vragen in de uitvoering van de versterking		

Ten behoeve van dit opdrachtgeverschap gaan de betrokken gemeenten een bureau inrichten voor hun eigen ondersteuning. Dit ondersteunend bureau schade en versterking werkt in eerste instantie in opdracht van de delegatie vanuit de regio in het versnellingssteam, en daarna in opdracht van het VOG.

Versnellingssteam

In het bestuurlijk overleg van 5 juni 2019 is afgesproken dat er tijdelijk een versnellingssteam ingericht wordt dat het pakket van versnellingsmaatregelen realiseert. Het BOG geeft opdracht aan het versnellingssteam voor het realiseren van dit maatregelenpakket. Voorlopig ligt het primaat bij het versnellingssteam: beleidsbeslissingen tussen Rijk en regio rondom de maatregelen worden daar genomen. In het versnellingssteam zijn hoog-ambtelijke delegaties vanuit regio en rijk gemandateerd door bestuurders om tussentijdse besluiten te maken voor de uitvoering van de versnellingsmaatregelen. Eindproducten worden voor zover nodig door het versnellingssteam opgeleverd voor bestuurlijke besluitvorming in het BOG. Voor de vertegenwoordiging vanuit de regio zal er sprake zijn van tussentijdse afstemming met de delegaties van regionale bestuurders. De leden van het team moeten voldoende worden vrijgesteld om de opdracht goed in te kunnen vullen. Het versnellingssteam vervangt het huidige opdrachtgeversoverleg.

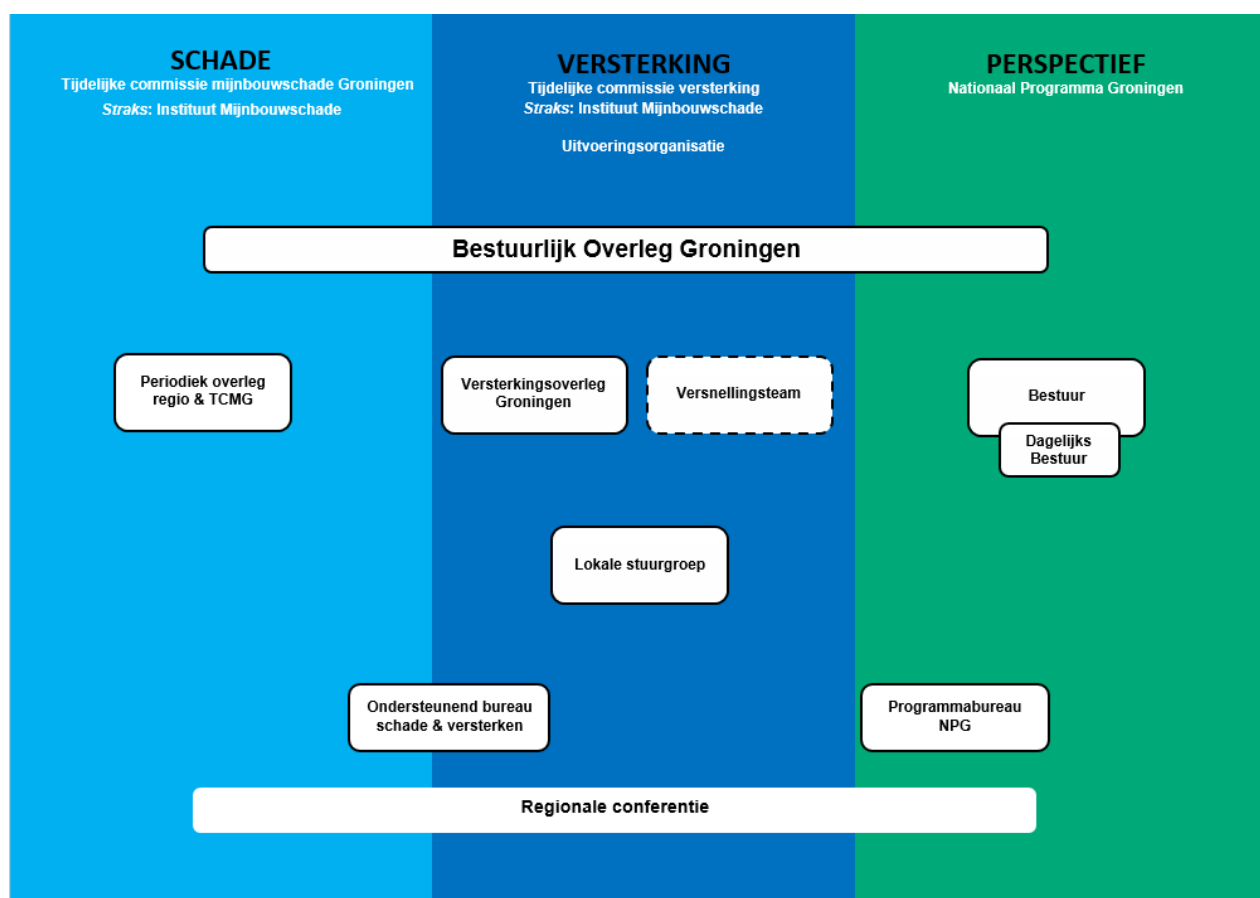
Taken en bevoegdheden: versnellingssteam	Bezetting	Cadans
Realiseren pakket aan versnellingsmaatregelen, waaronder: <ul style="list-style-type: none"> • Aanjagen, monitoren en bijsturen van en de algehele regio houden op de uitvoering van de versnellingsmaatregelen, inclusief de relatie tot schadeafhandeling (één-loket gedachte) • Signaleren en adresseren van kansen en belemmeringen • Geven van opdrachten voor de uitvoering van de versnellingsmaatregelen (incl. mogelijkheid om opdrachten te geven aan NCG) 	Delegatie vanuit de regio, gemandateerd door regionale bestuurlijke trekkers versterken en schade	Eens per week (of vaker waar nodig)
Adviseren en ondersteunen bij de inrichting van de uitvoeringsorganisatie	Hoog-ambtelijke bezetting Rijk met bestuurlijk mandaat	
Nemen van beleidsbeslissingen tussen Rijk en regio rondom de versnellingsmaatregelen		
Opleveren eindproducten van de versnellingsmaatregelen voor bestuurlijke afstemming in het BOG	NCG (als UO)	

Op termijn zal het pakket aan versnellingsmaatregelen zijn geïmplementeerd, waarna het versnellingssteam ophoudt te bestaan en reguliere besluitvorming via het VOG/BOG plaats zal vinden.

Positie maatschappelijke organisatie

De maatschappelijke organisaties hebben een adviserende rol. Deze rol wordt geformaliseerd met een instellingsbesluit van de Provincie, dat eveneens de basis vormt voor de financiering van de MO's. Naast de adviesfunctie c.q. adviesraad vindt periodiek overleg met de MO's en hun achterban plaats in de regionale conferentie. De MO's worden tijdig om advies gevraagd over de stukken die op het BOG worden geagendeerd. De komende periode wordt de precieze taak en rol met de MO's nader uitgewerkt. Het gaat hierbij om uitwerking c.q. vormgeving van de adviesraad, de regionale conferentie en de wijze van betrokkenheid bij het BOG, het VOG en het versnellingssteam.

Overzicht van de voorgestelde overlegstructuur¹



¹ De regionale conferentie betreft een bijeenkomst met bestuurders van gemeenten en provincies en MO's, inclusief achterban. De regionale conferentie heeft als doel om te komen tot een integrale aanpak door een adequate regionale informatie-uitwisseling, afstemming en strategiebepaling over de drie sporen. Deze conferentie vervangt het bestaande AB Regio