



Ministerie van Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties

Provinciefonds

Decembercirculaire 2019



- Gedeputeerde Staten van de provincies
- Dagelijks bestuur van het Interprovinciaal Overleg

DGBRW/ Bestuur, Financiën
en Regio's

Turfmarkt 147
Den Haag
Postbus 20011
2500 EA Den Haag
www.rijksoverheid.nl

Contactpersoon
eventuele vragen per e-mail
postbus.gf@minbzk.nl

circulaire

Datum
16 december 2019

Kenmerk
2019-0000659699

Onderwerp	decembercirculaire provinciefonds 2019
Doelstelling	bekendmaking van beleid en het geven van informatie
Juridische grondslag	
Relaties met andere circulaire's	septembercirculaire 2019 (2019-0000489723) meicirculaire 2019 (2019-0000267606); decembercirculaire 2018 (2018-0000933972); septembercirculaire 2018 (2018-0000770477); meicirculaire 2018 (2018-0000310605)
Ingangsdatum	16 december 2019
Geldig tot	1 juli 2020

Voorwoord

Provincies ontvangen de informatie over de provinciefondsuitkeringen op drie tijdstippen in het jaar: in mei op basis van de Voorjaarsnota, in september op basis van de Miljoenennota en in december, ter afronding van het lopende jaar, op basis van de Najaarsnota.

De decembercirculaire heeft doorgaans een beperkte strekking. Het gaat primair om onderwerpen die vóór het einde van het jaar geregeld dienen te zijn, met het oog op de jaarafsluiting door het Rijk en de provincies.

De politiek-bestuurlijke zaken zijn in hoofdstuk 1 uitgelicht. De circulaire is in belangrijke mate een financieel-technisch document. De latere hoofdstukken richten zich op de doelgroep van financieel specialisten.

Ik wens u bij al uw taken en verantwoordelijkheden veel succes.

Mede namens de Staatssecretaris van Financiën,
De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,

drs. R.W. Knops

Inhoudsopgave

1. Hoofdpunten	2
1.1. Inleiding	2
1.2. Algemene uitkering	2
1.3. Verantwoordingsonderzoek 2018 Ministerie van BZK	2
2. Algemene uitkering	6
2.1 Inleiding	6
2.2 Omvang en verdeling	6
1. <i>Onderzoeksbudget</i>	6
2.3 Bedragen per eenheid en uitkeringsfactor	7
3. Decentralisatie-uitkeringen.....	10
3.1 Inleiding	10
3.2 Omvang en verdeling decentralisatie-uitkeringen.....	10
1. <i>MKB Innovatiestimulering Topsectoren</i>	11
2. <i>Regionale Energie Strategieën</i>	11
3. <i>Fietstunnel Utrecht</i>	12
4. <i>Versnelling Flexwonen</i>	12
5. <i>Windpark De Drentse Monden en Oostermoer</i>	12
6. <i>Zuiderzeelijn</i>	13
7. <i>Garantiefonds Geothermie</i>	13
8. <i>Erfgoed en Aardbeving</i>	13
9. <i>NL DIGIbeter Innovatiebudget</i>	13
10. <i>Regionale financieringstafels</i>	13
11. <i>Elektrificatie Limburg Aken</i>	13
12. <i>Woondeal Zuid-Holland</i>	14
13. <i>Trekvogelvoorspellingen</i>	14
14. <i>GROS Jongerevenementen</i>	14
15. <i>Programmamanagement Eems Dollard 2050</i>	14
16. <i>Ondersteuning innovatietraject</i>	14
17. <i>Bijdrage Limburgs en Nedersaksisch</i>	14
18. <i>Toolontwikkeling Smart en Circulair SMITZH</i>	15
19. <i>Krimpcongres 2019</i>	15
20. <i>MIRT-projecten</i>	15
21. <i>Programma Ecologie en Economie in Balans</i>	15
22. <i>Gebiedsuitwerking Westland (Greenports)</i>	15
23. <i>GROS North Sea Port</i>	16
3.3 Rechtsmiddelen.....	16
4. Overige mededelingen	18
4.1 Voorschotbetalingen.....	18

4.2	Gezamenlijke verkenning.....	18
4.3	Evaluatie normeringssystematiek	19
4.4	Informatievoorschrift 2020	19
4.5	Gedogen lastneming subsidies ook in 2020	19
	Bijlagen.....	20
	Bijlage 1 Ontwikkeling algemene uitkering 2019-2024.....	21
	Bijlage 2 Overzicht decentralisatie-uitkeringen 2019-2024	22
	Bijlage 3 Bedragen per eenheid 2019	23
	Bijlage 4 Provinciespecifiek vast bedrag 2019.....	24
	Bijlage 5 Volumina maatstaven 2019.....	25
	Bijlage 6 Overzicht decentralisatie-uitkeringen 2019 per provincie	26
	Bijlage 7 Verdeling provinciefondsuitkeringen 2019	35
	Bijlage 8 Bevoorschotting 2019	36
	Bijlage 9 MRB 2019.....	37
	Bijlage 10 Bedragen per eenheid 2020	38
	Bijlage 11 Provinciespecifiek vast bedrag 2020	39
	Bijlage 12 Volumina maatstaven 2020	40
	Bijlage 13 Overzicht decentralisatie-uitkeringen 2020 per provincie	41
	Bijlage 14 Verdeling provinciefondsuitkeringen 2020	43
	Bijlage 15 Bevoorschotting 2020.....	44
	Bijlage 16 Overzicht meerjarige decentralisatie-uitkering	45

1. Hoofdpunten

1.1. Inleiding

Provincies ontvangen de informatie over de provinciefondsuitkeringen op drie tijdstippen in het jaar: in mei op basis van de Voorjaarsnota, in september op basis van de Miljoenennota en in december, ter afronding van het lopende jaar, op basis van de Najaarsnota. De circulaire bevatten ook actuele informatie over wijzigingen die op een later tijdstip in de rijksbegroting worden verwerkt. Deze mededelingen zijn steeds onder het voorbehoud van parlementaire goedkeuring.

1.2. Algemene uitkering

Zoals gebruikelijk worden er bij Najaarsnota geen nieuwe accresramingen gepresenteerd. Daarom bevat de decembercirculariteit geen nieuwe accrescijfers. In de [Najaarsnota 2019](#) meldt de Minister van Financiën een combinatie van meevallers, onderuitputting en intensiveringen. Per saldo zijn de accresrelevante uitgaven in 2019 toegenomen met ongeveer € 350 miljoen ten opzichte van de Miljoenennota 2020 (septembercirculariteit 2019). Hiermee wordt de ruimte onder het uitgavenplafond 2019 volledig ingezet en is er zodoende geen sprake meer van een trap-af in 2019.¹ De definitieve berekening en vaststelling van het accres 2019 vindt plaats in het Financieel Jaarverslag van het Rijk over 2019 en zal ook worden opgenomen in de meicirculariteit 2020.

Rondom de normeringssystematiek lopen twee trajecten. Het eerste traject is de reguliere evaluatie van de systematiek. Deze evaluatie wordt eens in de vier jaar gezamenlijk door het kabinet, de VNG en het IPO uitgevoerd. De evaluatie heeft tot doel om mogelijke varianten voor de normering van het gemeentefonds en het provinciefonds aan te dragen voor het volgende kabinet. Naar verwachting is de nu lopende evaluatie in het voorjaar van 2020 afgerond.

Het tweede traject hangt samen met dat het kabinet de problematiek herkent die gemeenten en provincies in recente jaren ervaren als gevolg van schommelingen in het accres. Het kabinet is hierover met de VNG en het IPO in gesprek. In dit traject zoeken het Rijk, het IPO en de VNG naar mogelijkheden om op korte termijn -2020 en 2021- schommelingen in het accres te dempen of voorkomen. Over de voortgang van dit traject wordt de Tweede Kamer nog dit jaar middels een brief geïnformeerd. In hoofdstuk 4 van deze circulariteit kunt u verdere informatie hierover vinden.

1.3. Verantwoordingsonderzoek 2018 Ministerie van BZK

In de septembercirculariteit 2019 (paragraaf 4.6) bent u geïnformeerd dat op 6 september jl.

¹ Een deel van de middelen wordt in de Najaarsnota afgestort in begrotingsreserves. Afstorting aan begrotingsreserves zijn als uitgave accresrelevant in het jaar waarin de afstorting plaatsvindt. De daaropvolgende uitputting van begrotingsreserves in 2019 of volgende jaren is niet relevant voor het accres.

de Minister van BZK, mede namens de Staatssecretaris van Financiën, een brief aan de Tweede Kamer heeft gestuurd over het proces rond de beoordeling van de decentralisatie-uitkeringen.² De Algemene Rekenkamer heeft in het Verantwoordingsonderzoek 2018 opgemerkt dat het Rijk in bepaalde gevallen bestuurlijke voorwaarden stelt bij de toekenning van een decentralisatie-uitkering, die de beleids- en bestedingsvrijheid van decentrale overheden beperken. In de genoemde Kamerbrief zijn twee sporen en oplossingsrichtingen geschetst. Het eerste spoor is herziening van de Financiële-verhoudingswet. Het streven is de wet aan te passen in 2021. U zal via de circulaires worden geïnformeerd over de voortgang van dit traject. Het tweede spoor is gericht op een beoordeling van nieuwe en bestaande uitkeringen via de fondsen. Deze beoordeling van voorgenomen mutaties in uitkeringen en eventuele bijbehorende bestuurlijke afspraken, heeft plaatsgevonden voorafgaand aan het verschijnen van de septembercirculaire 2019 en de decembercirculaire 2019. Alle mutaties die vermeld staan in de twee genoemde circulaires, zijn getoetst aan het kader dat meegezonden is met de Kamerbrief van 6 september 2019. Deze toetsing kan onder meer de volgende consequenties hebben:

- het voorstel om te komen tot een uitkering wordt heroverwogen, waarbij de keuze uiteindelijk valt op een andere uitkeringsvorm.
- een reeds bestaande uitkering wordt omgezet in een specifieke-uitkering.
- (concept-)bestuurlijke afspraken worden voorafgaand aan publicatie aangepast, zodat de beleids- en bestedingsvrijheid van gemeenten en/of provincies niet (langer) wordt ingeperkt.
- er wordt aanvullend gecommuniceerd in de richting van betrokken gemeenten en/of provincies over onduidelijke bestaande bepalingen en afspraken die geïnterpreteerd kunnen worden als beperkingen, om duidelijk te maken dat hier geen sprake van kan zijn.
- in de circulaire wordt aangegeven dat er door het Rijk geen beroep zal worden gedaan op een beperkt aantal voorwaarden in eerder gemaakte bestuurlijke afspraken die een relatief bescheiden invloed zouden hebben gehad op de beleids- en bestedingsvrijheid, waardoor een einde komt aan eventuele beperkingen aan de beleids- en bestedingsvrijheid van gemeenten en/of provincies.

Een van de consequenties is dat het aantal specifieke uitkeringen zal stijgen. Wanneer 2018 vergeleken worden met de situatie van 2019 zijn er reeds 11 specifieke uitkeringen bijgekomen.

Een groot aantal decentralisatie-uitkeringen is reeds getoetst, maar voor een aantal uitkeringen die tot en met de meicirculaire 2019 zijn toegevoegd moet nog toetsing plaatsvinden. Toetsing van de laatstgenoemde categorie van decentralisatie-uitkeringen zal in het voorjaar van 2020 plaatsvinden.

² [TK 2018-2019 3500-B, nr.13](#)

2. Algemene uitkering

2.1 Inleiding

Paragraaf 2.2 van dit hoofdstuk bevat informatie over de omvang en de verdeling van de algemene uitkering. Paragraaf 2.3 informeert de provincies over een aantal gegevens voor de berekening van de algemene uitkering.

De accresraming blijft in deze circulaire ongewijzigd. Het accres wordt in beginsel tweemaal per jaar geraamd, te weten naar aanleiding van de Voorjaarsnota en de Miljoenennota. Het definitieve accres 2019 wordt volgens de gebruikelijke systematiek bij het Financieel Jaarverslag over 2019 vastgesteld en afgerekend in Voorjaarsnota 2020. Dit wordt gemeld in de meicirculaire 2020 en verwerkt in het uitkeringsjaar 2020. Ten behoeve van uw jaarafsluiting 2019 is het accres zoals gemeld in de septembercirculaire 2019 de laatst verwerkte stand.

2.2 Omvang en verdeling

Tabel 2.2.1 bevat de wijzigingen in de omvang van de algemene uitkering ten opzichte van de septembercirculaire 2019. De tabel wordt gevolgd door een toelichting op de mutaties. In de bijlagen 7 en 14 kunt u zien hoe de algemene uitkering in de uitkeringsjaren 2019 en 2020 over de provincies is verdeeld.

Tabel 2.2.1 Mutaties algemene uitkering 2019-2024 (bedragen in duizenden euro's)

Uitkeringsjaar	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Stand septembercirculaire 2019	2.146.111	2.276.013	2.352.743	2.417.005	2.493.660	2.571.265
Mutaties deze circulaire						
Algemene mutaties						
1) Onderzoeksbudget	57					
Stand deze circulaire	2.146.168	2.276.013	2.352.743	2.417.005	2.493.660	2.571.265

In bijlage 1 zijn de mutaties uit tabel 2.2.1 samengenomen met de mutaties uit eerdere circulaire. Deze bijlage geeft een totaalbeeld van de mutaties van jaar op jaar, ongeacht het moment van publicatie, in tegenstelling tot tabel 2.2.1, die een totaalbeeld geeft van circulaire op circulaire.

Toelichting

1. Onderzoeksbudget

Van het gereserveerde budget van € 100.000 voor onderzoek en bijdragen in het kader van de Financiële-verhoudingswet in 2019 is een bedrag van € 57.000 niet tot besteding gekomen. Om die reden wordt dit bedrag toegevoegd aan de algemene uitkering 2019.

Overige mededelingen algemene uitkering

- Gemeentelijke herindeling Vijfheerenlanden

Zoals bekend leidt de verwerking van de herindeling Vijfheerenlanden tot ongewenste financiële effecten in de verdeling van het provinciefonds. Om die reden is op verzoek van het bestuur van het IPO, hierover een advies³ uitgebracht. Een belangrijke voorwaarde waaraan de oplossing voor Vijfheerlanden in het provinciefonds moest voldoen, was dat de verwerking van de herindeling in het verdeelmodel niet mocht leiden tot financiële effecten bij de andere tien provincies.

In overleg met de betrokken twee provincies en het IPO hebben de fondsbeheerders besloten de in het rapport voorgestelde oplossing voor Vijfheerenlanden in deze circulaire te verwerken. Concreet betekent dit dat nu alle maatstaven zijn geactualiseerd naar peiljaar 2019. Vervolgens is door middel van een schuif in de vaste bedragen voor Zuid-Holland en Utrecht, de provincie Utrecht gecompenseerd voor de twee gemeenten die de provincie erbij heeft gekregen en wordt tegelijkertijd voorkomen dat de uitkeringen van de andere tien provincies door de herindeling wijzigen.

2.3 Bedragen per eenheid en uitkeringsfactor

In de bijlagen 3 en 10 zijn de bedragen per eenheid voor de uitkeringsjaren 2019 en 2020 vermeld. Deze zijn ten opzichte van de septembercirculaire 2019 ongewijzigd. In de bijlagen 4 en 11 staan de provinciespecifieke vaste bedragen. De provinciespecifieke vaste bedragen van Utrecht en Zuid-Holland zijn aangepast als gevolg van de verschuiving van de gemeenten Leerdam en Zederik van Zuid-Holland naar Utrecht per 1 januari 2019. De overige provinciespecifieke vaste bedragen zijn ongewijzigd ten opzichte van de septembercirculaire 2019.

De verdeelmaatstaven voor het uitkeringsjaar 2019 zijn ten opzichte van de septembercirculaire 2019 geactualiseerd (zie paragraaf 4.1). Samen met de mutaties in de algemene uitkering in paragraaf 2.2 en de neerwaartse bijstelling van de provinciespecifieke bedragen van Utrecht en Zuid-Holland leidt dit voor 2019 tot een uitkeringsfactor van 1,076, een afname met -0,005 ten opzichte van de septembercirculaire 2019. De uitkeringsfactor van 2020 is gedaald van 1,120 naar 1,116.

Bij de berekening van de uitkeringsfactor vanaf 2021 is uitgegaan van een trendmatige groei van het aantal inwoners met 0,6%. Dit was 0,5% in de septembercirculaire 2019. Voor de maatstaf aandeel binnenwater bedraagt de trendmatige groei 1,2%. Dit was 1,0% in de septembercirculaire 2019. De overige groeipercentages zijn onveranderd ten opzichte van de septembercirculaire 2019.

³ Het advies is opgenomen in de provinciefondsrubriek op het internet <https://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/financien-gemeenten-en-provincies/provinciefonds/circulaires-provinciefonds>

3. Decentralisatie-uitkeringen

3.1 Inleiding

Dit hoofdstuk bevat mededelingen over de decentralisatie-uitkeringen. Deze uitkeringen maken net als de algemene uitkering deel uit van het provinciefonds, maar hebben een eigen verdeling. Decentralisatie-uitkeringen zijn net als de algemene uitkering vrij besteedbaar en er vindt geen verantwoording naar het Rijk plaats, zoals bij specifieke uitkeringen wel het geval is.

Naar aanleiding van het Verantwoordingsonderzoek 2018 van het Ministerie van BZK is in deze circulaire bij een aantal decentralisatie-uitkeringen een aanvullende toelichting opgenomen dat er door het Rijk geen beroep zal worden gedaan op eerder gemaakte bestuurlijke afspraken. Dit om de beperkingen aan de beleids- en bestedingsvrijheid bij deze decentralisatie-uitkeringen ongedaan te maken (zie voor meer informatie paragraaf 1.3).

Paragraaf 3.2 informeert provincies over de decentralisatie-uitkeringen en over de omvang en de verdeling ervan. Paragraaf 3.3 informeert provincies over de bezwaarmogelijkheden ten aanzien van de opgenomen decentralisatie-uitkeringen in de circulaires.

3.2 Omvang en verdeling decentralisatie-uitkeringen

Tabel 3.2.1 bevat de wijzigingen in de bedragen ten opzichte van de septembercirculaire 2019, gevolgd door een toelichting, met onder meer informatie over de verdeling over de provincies.

Bijlage 2 bevat het overzicht van de decentralisatie-uitkeringen en de daarmee gemoeide bedragen. In bijlage 6 kunt u zien hoe de decentralisatie-uitkeringen in het uitkeringsjaar 2019 over de provincies zijn verdeeld.

Tabel 3.2.1 Mutaties decentralisatie-uitkeringen (bedragen in duizenden euro's)

	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Stand septembercirculaire 2019	316.360	204.299	95.543	72.103	72.103	72.103
Mutaties deze circulaire						
1) MKB Innovatiestimulering Topsectoren	14.200					
2) Regionale Energie Strategieën	6.595					
3) Fietstunnel Utrecht	4.100					
4) Versnelling Flexwonen	3.000					
5) Windpark De Drentse Monden en Oostermoer	2.100					
6) Zuiderzeelijn	1.763					
7) Garantiefonds Geothermie	1.500					
8) Erfgoed en aardbeving	1.100					
9) NL DIGIbeter Innovatiebudget	654					
10) Regionale financieringstafels	518					
11) Elektrificatie Limburg Aken	258					
12) Woondeal Zuid-Holland	186					
13) Trekvogelvoorspellingen	103					
14) GROS Jongerevenementen	86					
15) Programmamanagement Eems Dollard 2050	83					
16) Ondersteuning innovatietraject	63					
17) Bijdrage Limburgs en Nedersaksisch	50					
18) Toolontwikkeling Smart en Circulair SMITZH	50					
19) Krimpcongres 2019	41					
20) MIRT-projecten	24					
21) Programma Ecologie en Economie in Balans	21					
22) Gebiedsuitwerking Westland (Greenports)	20					
23) GROS North Sea Port	11					
Stand deze circulaire	352.886	204.299	95.543	72.103	72.103	72.103

Toelichting

1. MKB Innovatiestimulering Topsectoren

Tien provincies ontvangen een bijdrage van in totaal € 14,2 miljoen ten behoeve van de uitvoering van het decentrale deel van de MKB Innovatiestimulering Topsectoren (MIT). Deze € 14,2 miljoen heeft betrekking op de MIT 2019 en de provincies hebben beleids- en bestedingsvrijheid ten aanzien van deze middelen.

Mutaties decentralisatie-uitkering MKB innovatiestimulering topsectoren (bedragen in euro's)	
<i>provincie</i>	<i>mutatie 2019</i>
Groningen	€ 1.600.000
Overijssel	€ 1.200.000
Gelderland	€ 1.500.000
Brabant	€ 1.800.000
Limburg	€ 900.000
Zeeland	€ 500.000
Zuid-Holland	€ 3.900.000
Utrecht	€ 900.000
Noord-Holland	€ 1.800.000
Flevoland	€ 100.000
Totaal	€ 14.200.000

2. Regionale Energie Strategieën

Zoals vermeld in het Klimaatakkoord (28 juni 2019) stelt het Rijk voor een periode van drie jaar middelen beschikbaar voor de ondersteuning van het proces van de Regionale Energie Strategieën (RES) in de regio. Het is de bedoeling dat de regio's deze middelen doelgericht inzetten voor de definiëring van hun Regionale Energiestrategie. De besluitvorming over de besteding van de middelen vindt in de regio plaats.

Op basis van een aantal criteria (aantal deelnemende overheden, landoppervlak en inwoners) zijn de middelen verdeeld over de regio's. De regio's hebben zelf – op verzoek van het Nationaal Programma RES – schriftelijk aangegeven welke partij (gemeente of provincie) namens hun RES-regio als ontvangende organisatie zal fungeren voor de rijksbijdrage RES. In deze circulaire vindt de toekenning plaats voor de RES aan 4 provincies.

Voor meer informatie kunt u terecht op www.regionale-energiestrategie.nl. De verdeling over de provincies is opgenomen in bijlage 6.

3. Fietstunnel Utrecht

De provincie Utrecht ontvangt € 4,1 miljoen vanuit het budget Randstadspoor voor de aanleg van een fietsonderdoorgang "Locomotiefstraat".⁴

4. Versnelling Flexwonen

Alle provincies ontvangen een bijdrage van € 250.000 ten behoeve van de versnelling van flexwonen. Om op korte termijn meer flexwoningen te realiseren en tegelijkertijd ruimte te bieden voor maatwerk, wordt samen met provincies een gebiedsgerichte versnellingsaanpak flexwonen uitgewerkt. Gemeenten worden door het Rijk en door de provincies ondersteund bij de start en/of verdere realisatie van flexwonen-initiatieven, onder meer via zogeheten versnellingskamers. De bijdrage van € 250.000 is bedoeld voor het laatste, waarbij provincies zelf kunnen bepalen welke projecten en initiatieven zij willen ondersteunen en op welke manier. De middelen zijn vrij besteedbaar en er gelden geen bindende voorwaarden.

De verdeling over de provincies is opgenomen in bijlage 6.

5. Windpark De Drentse Monden en Oostermoer

De provincie Drenthe ontvangt € 2,1 miljoen voor de versterking van het gebied rond het windpark De Drentse Monden en Oostermoer (DDOM). De versterking van het gebied heeft tot doel het vertrouwen van de omwonenden van het windpark te herstellen. De versterking van het gebied zou door het oprichten van een gebiedsfonds plaats kunnen vinden, maar het is uitdrukkelijk aan de provincie Drenthe om te beslissen hoe de toegekende middelen worden ingezet.

⁴ Bij brief van 20 mei 2014 met kenmerk IENM/BSK-2014/63384 zijn voorwaarden gesteld aan de Besteding restbudget Randstadspoor. Om aan de wettelijke eisen van de Financiële verhoudingswet te voldoen zal het Rijk geen beroep doen op de voorwaarden in deze brief. Hoe de uitkering besteed wordt is aan de Provincie Utrecht. Voor het Rijk is alleen het achterliggende doel relevant. Bepalingen waarin staat waaraan de uitkering wel of niet besteed mag worden en artikelen die voorwaarden stellen aan het wel of niet uitbetalen van de uitkering zijn in strijd met de wet en daarmee nietig.

6. Zuiderzeelijn

De provincie Fryslân ontvangt € 1,8 miljoen voor bereikbaarheidsprojecten die passen binnen de doelstellingen van het Regio Specifiek Pakket (RSP). De bijdrage is onderdeel van de decentralisatie-uitkering Zuiderzeelijn REP-middelen.

7. Garantiefonds Geothermie

De provincie Noord-Holland ontvangt een bijdrage van € 1,5 miljoen voor het door de provincie Noord-Holland op te zetten garantiefonds Geothermie.

8. Erfgoed en Aardbeving

De provincie Groningen ontvangt € 100.000 vanuit het programma 'Aardbevingen' voor het 'Erfgoedloket'. De provincie Groningen ontvangt daarnaast nog € 1 miljoen voor de bescherming van monumenten door aardbevingen. Het gaat hierbij onder andere om: het bevorderen van innovatie, vakmanschap en opleiding; het realiseren van een bouwdepot gecombineerd met een leerling-werkplaats; het uitbouwen van de mogelijkheden van verduurzamen; het extra financieren van het Erfgoedloket en het ondersteunen van de VGME (Stichting VastgoedManagers-Expert) voor de verkenning voor een integrale aanpak voor monumenten in het aardbevingsgebied. Deze gelden dienen tevens als matching van de uit het Nationaal Programma Groningen beschikbaar gestelde € 20 miljoen voor het Erfgoedprogramma.

9. NL DIGIbeter Innovatiebudget

Naar aanleiding van de Agenda Digitale Overheid: NL DIGIbeter ontvangen de provincies Fryslân, Gelderland en Zuid-Holland gezamenlijk een bedrag van € 654.000. De agenda Digitale Overheid stimuleert innovatieve ideeën ten behoeve van integrale digitale overheidsvaardigheden aan burgers en ondernemers.

De verdeling over de provincies is opgenomen in bijlage 6.

10. Regionale financieringstafels

Acht provincies ontvangen een bijdrage van in totaal € 518.000 voor regionale financieringstafels. Regionale financieringstafels kunnen bijdragen aan een betere toegang tot MKB- financiering in de regio's.

De verdeling over de provincies is opgenomen in bijlage 6.

11. Elektrificatie Limburg Aken

De provincie Limburg ontvangt € 258.000 ten behoeve van het exploitatietekort van de sneltrein Maastricht-Heerlen-Aken. Het bedrag is onderdeel van een jaarlijkse rijksbijdrage tot en met 2031.

12. Woondeal Zuid-Holland

De provincie Zuid-Holland ontvangt € 186.000 ten behoeve van de woningbouw in de zuidelijke Randstad. De middelen zijn vrij besteedbaar en er gelden geen bindende voorwaarden. Het Ministerie van BZK en de provincie Zuid-Holland zetten zich samen in voor versnelling van de woningbouw in de zuidelijke Randstad en hebben daartoe op 3 juni 2019 de woondeal zuidelijke Randstad ondertekend. Verwijzend naar artikel IV.2 van de woondeal ontvangt de provincie Zuid-Holland een bijdrage om de versnelling te realiseren.

13. Trekvogelvoorspellingen

De provincie Groningen ontvangt € 103.000 voor het onderzoeksvorstel voor een trekvogelvoorspellingsmodel ten behoeve van stilstandsvoorschriften voor windturbines. Het onderzoek betreft een telling van vogelslachtoffers en modellering. Het Ministerie van LNV zal bij deze uitkering niet sturen op de financiële gevolgen dan wel op de beleidsuitvoering.

14. GROS Jongerevenementen

Het Ministerie van BZK wil, samen met de buurlanden, grensoverschrijdende uitwisseling van jongeren stimuleren door het ondersteunen van de organisatie van grensoverschrijdende sport- en cultuurevenementen. Dit is een beleidsdoel van het Ministerie van BZK. De provincie Drenthe ontvangt hiervoor € 86.100 om te helpen met de ondersteuning van projecten en onderzoeken.

15. Programmamanagement Eems Dollard 2050

De provincie Groningen ontvangt een bijdrage van € 83.000 voor de financiering van het programmamanagement van het programma Eems Dollard 2050 voor de periode van 2019 tot en met 2021.

16. Ondersteuning innovatietraject

De provincie Overijssel ontvangt € 63.000 voor ondersteuning van het innovatietraject regionale samenwerking RES (Regionale Energie Strategie) West Overijssel, in het kader van de versterking van de lokale democratie en de betrokkenheid van inwoners bij de energietransitie. In het innovatietraject wordt geëxperimenteerd met de positionering van volksvertegenwoordigers in de besluitvorming over de RES. De bijdrage is vrij besteedbaar en er gelden geen bindende voorwaarden.

17. Bijdrage Limburgs en Nedersaksisch

De provincie Limburg ontvangt € 25.000 ten behoeve van de Limburgse taal en voor projecten die de Limburgse taal bevorderen. De provincie Overijssel ontvangt eveneens

€ 25.000 ten behoeve van de Nedersaksische taal en voor projecten die de Nedersaksische taal bevorderen.

18. Toolontwikkeling Smart en Circulair SMITZH

De provincie Zuid-Holland ontvangt € 50.000 voor de Toolontwikkeling voor bewustwording over het werkpakket 'Smart en Circulair' vanuit het programma Smart Manufacturing Industriële Toepassing in Zuid-Holland (SMITZH).

19. Krimpcongres 2019

Het Ministerie van BZK organiseert samen met de provincie Groningen het krimpcongres van 2019 (congres bevolkingsdaling). De provincie Groningen ontvangt voor de organisatie van dit congres € 41.250. De totale kosten voor het congres worden gedeeld door het Ministerie van BZK en de provincie Groningen.

20. MIRT-projecten

De provincie Overijssel ontvangt € 24.000 voor het verkort Meerjarenprogramma Infrastructuur, Ruimte en Transport (MIRT)- onderzoek A1/A35.

21. Programma Ecologie en Economie in Balans

De provincie Groningen ontvangt € 21.000 ten behoeve van de financiering van het programma (bureau) van Ecologie & Economie in Balans 2018. Dit programma wordt mede betaald door de provincie Groningen, het Ministerie van I&W, de deelnemende gemeenten en het Havenbedrijf Groningen Seaport.⁵

22. Gebiedsuitwerking Westland (Greenports)

De provincie Zuid-Holland ontvangt € 20.000 voor de integrale gebiedsuitwerking voor de ruimtelijke en logistieke invulling van het Westland / Greenports in relatie tot haar omgeving. Het doel van deze gebiedsuitwerking is om een pakket van korte en middellange termijn maatregelen te definiëren die nodig zijn voor de toekomstige ontwikkeling van dit gebied en om haar relatie in het netwerk van Greenports en de mainports, waar onder de haven van Rotterdam, te versterken. Om hier meer inzicht in te verkrijgen zijn onderzoeken en bijbehorende trajecten opgestart.

⁵ De provincie Groningen heeft beleids- en bestedingsvrijheid ten aanzien van deze middelen. Deze bijdrage heeft niet het karakter van het betalen van een nota van de provincie.

23. GROS North Sea Port

De provincie Zeeland ontvangt € 11.000 ten behoeve van de kosten voor een onderzoek naar de inventarisatie van de juridische problemen omtrent de fusie tussen de havens Zeeland Seaports en het Havenbedrijf Gent. De bijdrage is vrij besteedbaar en er gelden geen bindende voorwaarden.

3.3 Rechtsmiddelen

De fondsbeheerders willen provincies meer duidelijkheid verschaffen over hun mogelijkheden voor bezwaar en beroep met betrekking tot de besluitvorming over decentralisatie-uitkeringen in het provinciefonds. Dit mede naar aanleiding van de uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State uit 2017 waarin de besluitvorming ten aanzien van de decentralisatie-uitkering Huishoudelijke Hulp toelage in het gemeentefonds aan de orde was.⁶

De mededelingen aan provincies over de decentralisatie-uitkeringen zoals opgenomen in deze circulaire zijn besluiten in de zin van artikel 1:3 Algemene wet bestuursrecht. Tegen opgenomen decentralisatie-uitkeringen kan de belanghebbende provincie binnen zes weken na de dag waarop dit is bekend gemaakt met deze circulaire een bezwaarschrift indienen. Provincies die het indienen van een bezwaarschrift overwegen moeten er rekening mee houden dat de toekenning van decentralisatie-uitkeringen regelmatig in tranches plaatsvindt, waardoor de verdeling bij een volgende circulaire wordt geactualiseerd.

Het bezwaarschrift moet door de indiener zijn ondertekend en bevat ten minste naam en adres, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden waarop het bezwaar rust. Dit bezwaarschrift moet worden gericht aan: de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, t.a.v. <behandelaar bezwaren>, Turfmarkt 147, Postbus 20011, 2500 EA te Den Haag.

⁶ <https://www.raadvanstate.nl/@7543/201700548-1-a2/>

4. Overige mededelingen

4.1 Voorschotbetalingen

De bijlagen 5 en 12 bevatten de volumina van de maatstaven voor de uitkeringsjaren 2019 en 2020. Voor beide uitkeringsjaren zijn ten opzichte van de septembercirculaire 2019 de maatstaven inwoners en miljoenen inwoners geactualiseerd van definitief 2018 naar definitief 2019 en de maatstaf oeverlengte van voorlopig 2019 naar definitief 2019. Voor de maatstaf aandeel binnenwater geldt dat de fysieke gegevens binnenwater en totale oppervlakte zijn geactualiseerd van definitief 2018 naar definitief 2019 en de inwoners van definitief 2018 naar definitief 2019. Op verzoek van de provincies Utrecht en Zuid-Holland zijn de opbrengsten in opcenten van beide provincies over 2019 en 2020 aangepast. Dit in verband met de verschuiving van Leerdam en Zederik van Zuid-Holland naar Utrecht waarmee in de ramingen van de Belastingdienst over 2019 geen rekening is gehouden. De overige gebruikte aantallen eenheden voor uitkeringsjaar 2019 en 2020 zijn ten opzichte van de septembercirculaire 2019 ongewijzigd.

Mutaties in omvang en verdeling van het provinciefonds over 2019 hebben ertoe geleid dat de voorschotbedragen van de vijftigste termijn zijn aangepast. De nieuwe bedragen zijn te vinden in bijlage 8 en zullen op 16 december 2019 betaalbaar worden gesteld.

Voor uitkeringsjaar 2020 zijn de bevoorschottingsbedragen opgenomen in bijlage 15. De voorschotbedragen van 2020 zijn aangepast door wijzigingen in de verdeling van de algemene uitkering. De bedragen staan in bijlage 15 en zullen met ingang van 6 januari 2020 betaalbaar worden gesteld.

Voor de volledigheid melden wij dat u aan de berekening van de voorschotten geen rechten kunt ontlenen voor de definitieve vaststelling van de uitkeringen. De betalingen van de voorschotten vinden plaats op de door de provincies aangegeven rekeningen.

4.2 Gezamenlijke verkenning

Op 2 april 2019 spraken de fondsbeheerders en de bestuurlijke koepels af om in aanloop naar het volgend kabinet een gezamenlijke verkenning uit te voeren naar de ervaren knelpunten in de interbestuurlijke samenwerking. De Studiegroep interbestuurlijke en financiële verhoudingen wordt daarom gevraagd om -vertrekkend vanuit de maatschappelijke opgave- concrete voorstellen uit te werken ter verbetering van de effectiviteit van het openbaar bestuur en daarbij aanbevelingen te doen met betrekking tot de voorwaarden die nodig zijn om gezamenlijk en gelijkwaardig op te kunnen trekken als 1-overheid. De adviezen van de Studiegroep worden voor de zomer van 2020 verwacht.

4.3 Evaluatie normeringssystematiek

Rondom de normeringssystematiek lopen twee trajecten. Het eerste traject is de reguliere evaluatie van de systematiek. Deze evaluatie wordt eens in de vier jaar gezamenlijk door het kabinet, de VNG en het IPO uitgevoerd. De evaluatie heeft tot doel om mogelijke varianten voor de normering van het gemeentefonds en het provinciefonds aan te dragen voor het volgende kabinet. Naar verwachting is de nu lopende evaluatie in het voorjaar van 2020 afgerond, zodat de Studiegroep Begrotingsruimte en Studiegroep Interbestuurlijke en Financiële Verhoudingen deze kunnen meenemen in hun overwegingen.

De werkgroep bestaande uit vertegenwoordigers van het Rijk, de VNG, het IPO en externe deskundigen rapporteert haar bevindingen in het bestuurlijk overleg financiële verhoudingen.

Het kabinet herkent ook de problematiek die gemeenten en provincies in recente jaren ervaren als gevolg van schommelingen in het accres. Het kabinet is hierover met de VNG en het IPO in gesprek. In dit traject zoeken het Rijk, het IPO en de VNG naar mogelijkheden om op korte termijn -2020 en 2021- schommelingen in het accres te dempen of voorkomen. Over de voortgang van dit traject wordt de Tweede Kamer nog dit jaar middels een brief geïnformeerd. De budgettaire verwerking van een mogelijke uitkomst vindt plaats op de kortst mogelijke termijn: bij Voorjaarsnota en de meicirculaire 2020.

4.4 Informatievoorschrift 2020

Op www.rijksoverheid.nl/iv3 is een link naar de Iv3-informatievoorschriften voor provincies voor de verschillende jaren te vinden. Daar treft u vanaf 20 december 2019 ook het Iv3-informatievoorschrift voor 2020 aan. Voor provincies en gemeenschappelijke regelingen is het actuele Iv3-voorschrift ook te vinden via het Iv3-systeem www.vraagbaakiv3provincies.nl. Op deze website is tevens een zoekfunctie opgenomen, zodat per taak kan worden bekeken welk taakveld daarbij hoort. Hiervan kan bijvoorbeeld bij het invullen van de Iv3-matrix gebruik worden gemaakt.

4.5 Gedogen lastneming subsidies ook in 2020

Momenteel zijn vertegenwoordigers van de provincies, verschillende accountantsbureaus en het Ministerie van BZK in overleg om de wijze te verhelderen waarop lastneming van subsidies volgens het Besluit begroting en verantwoording (BBV) moet plaatsvinden. Dit naar aanleiding van een eerder door de commissie BBV gepubliceerde uiting over dit onderwerp en de naar aanleiding daarvan door de provincies gesignaleerde knelpunten. In het licht van dit lopende overleg stemt de Minister van BZK in met het verzoek om de huidige werkwijze ook in 2020 te gedogen. Na afronding van het overleg is het de bedoeling te komen met een duidelijke handelwijze voor de wijze waarop de lastneming van subsidies door de provincies dient te geschieden en het moment waarop deze handelwijze dient te zijn ingevoerd.

Bijlagen

Bijlage 1 Ontwikkeling algemene uitkering 2019-2024

Ontwikkeling algemene uitkering 2019-2024 (bedragen in duizenden euro's)

Uitkeringsjaar	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Uitkeringen voorafgaand jaar	2.051.980	2.146.168	2.276.013	2.352.743	2.417.005	2.493.660
Algemene mutaties						
Accres tranche 2017 (incidenteel)	3.500					
Accres tranche 2018 (incidenteel)	-22.668	22.668				
Accres tranche 2018 (structureel)	-22.668					
Accres	148.651	114.585	81.759	74.262	86.655	87.605
Afrekening BTW-compensatiefonds	2.124	-1.374				
Plafond BTW-compensatiefonds	-15.150					
Generieke Digitale Infrastructuur	-377	386				
Inputfinanciering Handelsregister	1	6				
Innovatiebudget Handelsregister	-14					
Minder provincies	-5.000	-5.000	-5.000	-10.000	-10.000	-10.000
Onderzoeksbudget	-43	-57				
Taakmutaties						
Verkeer en vervoer	5.945	-1.369	-29			
Richtlijn EED	-113					
Stand deze circulaire	2.146.168	2.276.013	2.352.743	2.417.005	2.493.660	2.571.265

Bijlage 2 Overzicht decentralisatie-uitkeringen 2019-2024

Overzicht van decentralisatie-uitkeringen (bedragen in duizenden euro's)

Uitkeringsjaar	2019	2020	2021	2022	2023	2024 Vindplaats
Projecten verkeer en vervoer	39.707	39.711	22.578	22.578	22.578	22.578 sepcirc. 2018, H3
Zuiderzeelijn	16.976	15.213				deccirc. 2019, H3
MKB Innovatiestimulering Topsectoren	20.516					deccirc. 2019, H3
Versnellingsagenda melkveehouderij Noord NL	60					sepcirc. 2016, H3
Beter Benutten	8.756					meircirc. 2019, H3
Bodemsanering	40.380	42.551				meircirc. 2019, H3
Zoetwatermaatregelen	14.994	13.301	13.112			deccirc. 2017, H3
Waddenfonds	28.878	28.878	28.878	28.878	28.878	28.878 juncirc. 2012, § 3.9
Weidevogels	25					deccirc. 2016, H3
Monumentenzorg	20.000	20.000	20.000	20.000	20.000	20.000 sepcirc. 2017, H3
Programma IOV	13.684	11.363				sepcirc. 2018, H3
Nationale gebiedsontwikkeling	30.926	30.926	10.328			meircirc. 2019, H3
Na-ijlende effecten mijnbouw	1.361	1.361	647	647	647	647 sepcirc. 2018, H3
Regiodeals	73.047	100				meircirc. 2019, H3
Jong Leren Eten	500					meircirc. 2019, H3
Duurzaam Door	80					meircirc. 2019, H3
Connect-NL	100					meircirc. 2019, H3
Trekvogelvoorspellingen	178					deccirc. 2019, H3
DINGtijd	27					meircirc. 2019, H3
Gebiedsaanpak Veenweiden	6.000					meircirc. 2019, H3
Schokland	5.000					meircirc. 2019, H3
Erfgoedprogramma Groningen	3.950					meircirc. 2019, H3
Amendement Hoogland	3.160					meircirc. 2019, H3
Perronfasering Arnhem	1.750					meircirc. 2019, H3
Versterken Friese IJsselmeerkust	558					meircirc. 2019, H3
Wet gebruik Friese taal	150					meircirc. 2019, H3
Erfgoed en Aardbeving	1.215					deccirc. 2019, H3
Jongerencampagne	50					meircirc. 2019, H3
Werelderfgoed	140					meircirc. 2019, H3
Proeftuinen cultuurprofielen	619	602				sepcirc. 2019, H3
Value datacentre	450					sepcirc. 2019, H3
Deltaprogramma Ruimtelijke adaptatie	261	293				sepcirc. 2019, H3
Onderzoek proeftuin woningvoorraad	28					sepcirc. 2019, H3
Regionale Energie Strategieën	6.595					deccirc. 2019, H3
Fietstunnel Utrecht	4.100					deccirc. 2019, H3
Versnelling Flexwonen	3.000					deccirc. 2019, H3
Windpark De Drentse Monden en Oostermoer	2.100					deccirc. 2019, H3
Garantiefonds Geothermie	1.500					deccirc. 2019, H3
NL DIGbeter Innovatiebudget	654					deccirc. 2019, H3
Regionale financieringstafels	518					deccirc. 2019, H3
Elektrificatie Limburg Aken	258					deccirc. 2019, H3
Woondeal Zuid-Holland	186					deccirc. 2019, H3
GROS Jongerevenementen	86					deccirc. 2019, H3
Programmamanagement Eems Dollard 2050	83					deccirc. 2019, H3
Ondersteuning innovatietraject	63					deccirc. 2019, H3
Bijdrage Limburgs en Nedersaksisch	50					deccirc. 2019, H3
Toolontwikkeling Smart en Circulair SMITZH	50					deccirc. 2019, H3
Krimpcongres 2019	41					deccirc. 2019, H3
MIRT-projecten	24					deccirc. 2019, H3
Programma Ecologie en Economie in Balans	21					deccirc. 2019, H3
Gebiedsuitwerking Westland (Greenports)	20					deccirc. 2019, H3
GROS North Sea Port	11					deccirc. 2019, H3
Totaal decentralisatie-uitkeringen	352.886	204.299	95.543	72.103	72.103	72.103

Bijlage 3 Bedragen per eenheid 2019

Overzicht verdeelmaatstaven en bedragen per eenheid 2019

Uitkeringsfactor	1,076
Maatstaf	Bedrag per eenheid
Inwoners	166,74
Miljoenen inwoners	-17,82
Inwoners landelijk gebied	64,47
Inwoners vervoersregio	-91,35
Aandeel binnenwater	3,05
Oeverlengte	436,77
Opcenten MRB	-65,90
Rendement eigen vermogen	per provincie verschillend, zie bijlage 7
Provinciespecifiek vast bedrag	per provincie verschillend, zie bijlage 4

Bijlage 4 Provinciespecifiek vast bedrag 2019

	Provinciespecifiek vast bedrag 2019 sepcirc 2019	Mutaties deze circulaire	Provinciespecifiek vast bedrag 2019 deze circulaire
Groningen	49.377.460,08		49.377.460,08
Fryslân	39.859.598,61		39.859.598,61
Drenthe	42.808.154,24		42.808.154,24
Overijssel	26.798.416,55		26.798.416,55
Gelderland	58.346.688,69		58.346.688,69
Utrecht	44.037.144,16	-3.063.386,06	40.973.758,10
N-Holland	35.078.189,39		35.078.189,39
Z-Holland	36.699.788,62	-2.265.585,91	34.434.202,71
Zeeland	42.220.482,15		42.220.482,15
N-Brabant	29.903.050,58		29.903.050,58
Limburg	40.181.256,65		40.181.256,65
Flevoland	38.867.976,11		38.867.976,11

Bijlage 5 Volumina maatstaven 2019

Volumina 2019

	Inwoners	Miljoenen inwoners	Inwoners landelijk gebied	Inwoners vervoersregio	Aandeel binnenwater	Oeverlengte	Opcenten motorrijtuigen belasting	Rendement eigen vermogen	Provinciespecifiek vast bedrag
Groningen	583.990	341.044	309.330	0	1.763.604	60.210	622.787,61	1	1
Fryslân	647.672	419.479	434.820	0	2.412.000	110.526	801.687,76	1	1
Drenthe	492.167	242.228	333.010	0	869.243	53.462	628.260,87	1	1
Overijssel	1.156.431	1.337.333	537.440	0	3.534.465	71.408	1.392.991,24	1	1
Gelderland	2.071.972	4.293.068	946.710	0	7.122.391	80.523	2.467.488,79	1	1
Utrecht	1.342.158	1.801.388	331.520	0	6.436.088	72.913	1.738.631,67	1	1
N-Holland	2.853.359	8.141.658	532.660	1.549.040	16.153.233	166.853	3.194.971,03	1	1
Z-Holland	3.673.893	13.497.490	548.320	2.365.791	49.496.364	191.814	3.721.883,58	1	1
Zeeland	383.032	146.714	249.520	0	2.098.467	39.849	501.683,50	1	1
N-Brabant	2.544.806	6.476.038	1.020.080	0	9.109.016	87.699	3.379.763,47	1	1
Limburg	1.116.137	1.245.762	533.400	0	3.339.042	28.382	1.372.272,14	1	1
Flevoland	<u>416.546</u>	<u>173.511</u>	<u>131.920</u>	<u>0</u>	<u>2.835.671</u>	<u>38.299</u>	<u>816.010,03</u>	<u>1</u>	<u>1</u>
Totaal	17.282.163	38.115.713	5.908.730	3.914.831	105.169.584	1.001.938	20.638.431,69	12	12

Bijlage 6 Overzicht decentralisatie-uitkeringen 2019 per provincie

Verdeling decentralisatie-uitkeringen 2019

	Projecten verkeer en vervoer	Bodem- sanering	Programma IOV	Zuiderzeelijn (REP)	Monu- mentenzorg	Waddenfonds
Groningen	96.420	1.967.159	204.000	15.213.000	1.083.818	0
Fryslân	0	2.205.394	175.000	1.763.000	1.348.915	28.878.000
Drenthe	1.967.561	3.260.099	113.000	0	738.935	0
Overijssel	10.275.785	8.145.411	285.000	0	1.658.409	0
Gelderland	536.136	3.490.456	526.000	0	2.680.834	0
Utrecht	6.400.534	2.696.375	219.000	0	2.292.840	0
Noord-Holland	308.331	4.480.870	512.000	0	2.562.441	0
Zuid-Holland	1.929.454	4.125.125	10.264.000	0	2.326.942	0
Zeeland	0	1.738.431	206.000	0	913.307	0
Noord-Brabant	3.201.982	6.169.006	767.000	0	2.325.655	0
Limburg	11.979.000	1.674.897	337.000	0	1.938.949	0
Flevoland	<u>3.011.866</u>	<u>426.527</u>	<u>76.000</u>	<u>0</u>	<u>128.955</u>	<u>0</u>
Totaal	39.707.069	40.379.750	13.684.000	16.976.000	20.000.000	28.878.000

Verdeling decentralisatie-uitkeringen 2019 (vervolg)

	Zoetwater- maatregelen	Weidevogels	Versnellingsagenda melkveehouderij Noord NL	Nationale gebieds ontwikkeling	Na-ijlende effecten mijnbouw	Regiodeals
Groningen	211.000	0	0	0	0	6.290.000
Fryslân	105.350	25.000	60.000	0	0	5.000.000
Drenthe	1.090.768	0	0	0	0	9.070.000
Overijssel	2.758.248	0	0	0	0	15.000.000
Gelderland	1.862.484	0	0	0	0	0
Utrecht	53.300	0	0	0	0	0
Noord-Holland	0	0	0	0	0	0
Zuid-Holland	300.000	0	0	0	0	4.775.000
Zeeland	213.000	0	0	0	0	14.700.000
Noord-Brabant	4.463.580	0	0	0	0	0
Limburg	3.935.966	0	0	30.926.000	1.361.000	13.212.000
Flevoland	<u>0</u>	<u>0</u>	<u>0</u>	<u>0</u>	<u>0</u>	<u>5.000.000</u>
Totaal	14.993.696	25.000	60.000	30.926.000	1.361.000	73.047.000

Verdeling decentralisatie-uitkeringen 2019 (vervolg)

	Beter Benutten Innovatiestimulering Topsectoren	MKB	Gebiedsaanpak Veenweiden	Schokland	Erfgoedprogramma Groningen	Amendement Hoogland
Groningen	2.530.000	2.360.000	0	0	3.950.000	0
Fryslân	43.000	0	5.495.000	0	0	0
Drenthe	0	0	0	0	0	0
Overijssel	1.577.000	1.470.000	0	0	0	0
Gelderland	50.000	2.161.000	0	0	0	500.000
Utrecht	2.738.000	1.253.000	425.000	0	0	0
Noord-Holland	0	1.953.000	80.000	0	0	0
Zuid-Holland	0	6.189.000	0	0	0	2.660.000
Zeeland	0	730.000	0	0	0	0
Noord-Brabant	0	2.840.000	0	0	0	0
Limburg	1.818.000	1.460.000	0	0	0	0
Flevoland	<u>0</u>	<u>100.000</u>	<u>0</u>	<u>5.000.000</u>	<u>0</u>	<u>0</u>
Totaal	8.756.000	20.516.000	6.000.000	5.000.000	3.950.000	3.160.000

Verdeling decentralisatie-uitkeringen 2019 (vervolg)

	Perronfasering Arnhem	Versterken Friese IJsselmeerkust	Jong Leren Eten	Wet gebruik Friese taal	Connect-NL	Wereld- erfgoed
Groningen	0	0	0	0	0	0
Fryslân	0	558.000	50.000	150.000	0	0
Drenthe	0	0	50.000	0	0	25.000
Overijssel	0	0	50.000	0	0	0
Gelderland	1.750.000	0	50.000	0	0	0
Utrecht	0	0	0	0	0	115.000
Noord-Holland	0	0	50.000	0	0	0
Zuid-Holland	0	0	50.000	0	0	0
Zeeland	0	0	50.000	0	0	0
Noord-Brabant	0	0	50.000	0	100.000	0
Limburg	0	0	50.000	0	0	0
Flevoland	<u>0</u>	<u>0</u>	<u>50.000</u>	<u>0</u>	<u>0</u>	<u>0</u>
Totaal	1.750.000	558.000	500.000	150.000	100.000	140.000

Verdeling decentralisatie-uitkeringen 2019 (vervolg)

	Erfgoed en Aardbeving	Duurzaam Door	Trekvogel- voorspellingen	Jongeren- campagne	DINGtijd	Proeftuinen cultuurprofielen
Groningen	1.215.000	0	178.000	0	0	93.849
Fryslân	0	80.000	0	50.000	27.000	0
Drenthe	0	0	0	0	0	0
Overijssel	0	0	0	0	0	0
Gelderland	0	0	0	0	0	0
Utrecht	0	0	0	0	0	0
Noord-Holland	0	0	0	0	0	0
Zuid-Holland	0	0	0	0	0	0
Zeeland	0	0	0	0	0	144.578
Noord-Brabant	0	0	0	0	0	202.917
Limburg	0	0	0	0	0	0
Flevoland	0	0	0	0	0	177.552
Totaal	1.215.000	80.000	178.000	50.000	27.000	618.896

Verdeling decentralisatie-uitkeringen 2019 (vervolg)

	Value datacentre	Deltaprogramma Ruimtelijke adaptatie	Onderzoek proeftuin woningvoorraad	Regionale Energie Strategieën	Fietstunnel Utrecht	Versnelling Flexwonen
Groningen	0	94.315	0	0	0	250.000
Fryslân	0	0	0	0	0	250.000
Drenthe	0	0	0	1.263.981	0	250.000
Overijssel	0	0	0	2.770.627	0	250.000
Gelderland	0	67.435	0	0	0	250.000
Utrecht	0	47.157	0	0	4.100.000	250.000
Noord-Holland	0	0	0	1.722.000	0	250.000
Zuid-Holland	0	0	0	0	0	250.000
Zeeland	0	51.873	0	0	0	250.000
Noord-Brabant	450.000	0	0	0	0	250.000
Limburg	0	0	28.000	0	0	250.000
Flevoland	<u>0</u>	<u>0</u>	<u>0</u>	<u>838.867</u>	<u>0</u>	250.000
Totaal	450.000	260.780	28.000	6.595.475	4.100.000	3.000.000

Verdeling decentralisatie-uitkeringen 2019 (vervolg)

	Windpark De Drentse Monden en Oostermoer	Garantiefonds geothermie	NL DIGIbeter Innovatiebudget	Regionale financieringstafels	Elektrificatie Limburg Aken
Groningen	0	0	0	0	0
Fryslân	0	0	206.400	58.000	0
Drenthe	2.100.000	0	0	71.000	0
Overijssel	0	0	0	45.000	0
Gelderland	0	0	15.800	0	0
Utrecht	0	0	0	0	0
Noord-Holland	0	1.500.000	0	59.000	0
Zuid-Holland	0	0	431.800	59.000	0
Zeeland	0	0	0	50.000	0
Noord-Brabant	0	0	0	100.000	0
Limburg	0	0	0	0	258.000
Flevoland	0	0	0	76.000	0
Totaal	2.100.000	1.500.000	654.000	518.000	258.000

Verdeling decentralisatie-uitkeringen 2019 (vervolg)

	Woondeal Zuid-Holland	GROS jongeren- evenementen	Programma- management Eems Dollard 2050	Ondersteuning innovatietraject	Bijdrage Limburgs en Nedersaksisch	Toolontwikkeling Smart en Circulair SMITZH
Groningen	0	0	83.000	0	0	0
Fryslân	0	0	0	0	0	0
Drenthe	0	86.100	0	0	0	0
Overijssel	0	0	0	63.000	25.000	0
Gelderland	0	0	0	0	0	0
Utrecht	0	0	0	0	0	0
Noord-Holland	0	0	0	0	0	0
Zuid-Holland	186.000	0	0	0	0	50.000
Zeeland	0	0	0	0	0	0
Noord-Brabant	0	0	0	0	0	0
Limburg	0	0	0	0	25.000	0
Flevoland	0	0	0	0	0	0
Totaal	186.000	86.100	83.000	63.000	50.000	50.000

Verdeling decentralisatie-uitkeringen 2019 (vervolg)

	Krimpcongres 2019	MIRT-projecten	Programma Ecologie en Economie in Balans	Gebiedsuitwerking Westland (Greenports)	GROS North Sea Portt	Totaal
Groningen	41.250	0	21.000	0	0	35.881.811
Fryslân	0	0	0	0	0	46.528.059
Drenthe	0	0	0	0	0	20.086.444
Overijssel	0	24.000	0	0	0	44.397.480
Gelderland	0	0	0	0	0	13.940.145
Utrecht	0	0	0	0	0	20.590.206
Noord-Holland	0	0	0	0	0	13.477.642
Zuid-Holland	0	0	0	20.000	0	33.616.321
Zeeland	0	0	0	0	11.000	19.058.189
Noord-Brabant	0	0	0	0	0	20.920.140
Limburg	0	0	0	0	0	69.253.812
Flevoland	0	0	0	0	0	15.135.767
Totaal	41.250	24.000	21.000	20.000	11.000	352.886.016

Bijlage 7 Verdeling provinciefondsuitkeringen 2019

Verdeling provinciefondsuitkeringen 2019

	Uitkeringsbasis	Algemene uitkering bruto (kolom 1 * uf)	OEM / vermogen	MRB-capaciteit	Algemene uitkering netto (kolom 2 t/m 4)	Decentralisatie- uitkeringen	Totale uitkeringen provinciefonds (kolom 5 en 6)
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)
Groningen	192.293.968	206.989.207	-8.803.660	-41.041.703	157.143.844	35.881.811	193.025.655
Fryslân	224.041.199	241.162.583	-15.806.425	-52.831.223	172.524.935	46.528.059	219.052.994
Drenthe	168.026.520	180.867.224	-3.364.478	-41.402.391	136.100.355	20.086.444	156.186.799
Overijssel	272.408.195	293.225.819	-28.769.476	-91.798.123	172.658.220	44.397.480	217.055.700
Gelderland	445.252.545	479.279.055	-57.073.141	-162.607.511	259.598.403	13.940.145	273.538.548
Utrecht	305.513.823	328.861.402	-6.786.948	-114.575.827	207.498.627	20.590.206	228.088.833
N-Holland	380.742.455	409.839.059	-18.256.839	-210.548.591	181.033.629	13.477.642	194.511.271
Z-Holland	460.471.543	495.661.100	-2.481.924	-245.272.128	247.907.048	33.616.321	281.523.369
Zeeland	143.364.521	154.320.538	-10.021.375	-33.060.943	111.238.220	19.058.189	130.296.409
N-Brabant	470.672.354	506.641.464	-46.093.443	-222.726.413	237.821.608	20.920.140	258.741.748
Limburg	261.055.243	281.005.267	-23.792.099	-90.432.734	166.780.434	69.253.812	236.034.246
Flevoland	<u>139.112.423</u>	<u>149.743.492</u>	<u>-105.754</u>	<u>-53.775.061</u>	<u>95.862.677</u>	<u>15.135.767</u>	<u>110.998.444</u>
Totaal	3.462.954.790	3.727.596.210	-221.355.562	-1.360.072.648	2.146.168.000	352.886.016	2.499.054.016

Bijlage 8 Bevoorschotting 2019

Bevoorschotting uitkeringsjaar 2019

	Verleende voorschotten termijn 1 t/m 49			Te verlenen voorschotten termijn 50		
	<i>Algemene uitkering</i>	<i>Decentralisatie-uitkeringen</i>	<i>Totaal uitkeringen provinciefonds*</i>	<i>Algemene uitkering</i>	<i>Decentralisatie-uitkeringen</i>	<i>Totaal uitkeringen provinciefonds**</i>
Groningen	154.610.451	31.407.097	186.017.548	2.533.393	4.474.714	7.008.107
Fryslân	169.597.905	42.872.048	212.469.953	2.927.030	3.656.011	6.583.041
Drenthe	134.047.596	15.343.055	149.390.651	2.052.759	4.743.389	6.796.148
Overijssel	169.710.672	38.101.029	207.811.701	2.947.548	6.296.451	9.243.999
Gelderland	254.848.086	11.847.149	266.695.235	4.750.317	2.092.996	6.843.313
Utrecht	204.058.305	14.948.188	219.006.493	3.440.322	5.642.018	9.082.340
Noord-Holland	177.600.239	7.977.580	185.577.819	3.433.390	5.500.062	8.933.452
Zuid-Holland	240.485.378	27.676.959	268.162.337	7.421.670	5.939.362	13.361.032
Zeeland	109.504.079	17.651.355	127.155.434	1.734.141	1.406.834	3.140.975
Noord-Brabant	233.603.729	18.245.718	251.849.447	4.217.879	2.674.422	6.892.301
Limburg	164.774.592	65.407.850	230.182.442	2.005.842	3.845.962	5.851.804
Flevoland	92.466.433	13.116.934	<u>105.583.367</u>	<u>3.396.244</u>	<u>2.018.833</u>	<u>5.415.077</u>
Totaal	2.105.307.465	304.594.962	2.409.902.427	40.860.535	48.291.054	89.151.589

* De bedragen in deze kolom zijn gelijk aan 26 maal het totale bevoorschottingsbedrag uit de decembercirculaire 2018 + 13 maal het bevoorschottingsbedrag uit de meicirculaire 2019 + 10 maal het bevoorschottingsbedrag uit de septembercirculaire 2019.

** De bedragen zijn het verschil van de overeenkomstige bedragen in bijlage 7 en deze bijlage.

Bijlage 9 MRB 2019

Provinciale opbrengst per opcent MRB voor uitkeringsjaar 2019

	(1) <i>Opbrengst opcenten MRB 2019 (prognose)</i>	(2) <i>Opcenten 2019</i>	(3) <i>Opbrengst opcenten MRB 2019 per opcent (k.1 : k.2)</i>
Groningen	56.300.000,00	90,4	622.787,61
Fryslân	57.000.000,00	71,1	801.687,76
Drenthe	57.800.000,00	92,0	628.260,87
Overijssel	111.300.000,00	79,9	1.392.991,24
Gelderland	220.100.000,00	89,2	2.467.488,79
Utrecht	126.224.659,00	72,6	1.738.631,67
Noord-Holland	208.700.000,00	67,9	3.194.971,03
Zuid-Holland	336.458.276,00	90,4	3.721.883,58
Zeeland	44.700.000,00	89,1	501.683,50
Noord-Brabant	257.200.000,00	76,1	3.379.763,47
Limburg	106.900.000,00	77,9	1.372.272,14
Flevoland	<u>74.800.000,00</u>	<u>79,8</u>	<u>816.010,03</u>
Totaal	1.657.482.935,00		20.638.431,69

Bijlage 10 Bedragen per eenheid 2020

Overzicht verdeelmaatstaven en bedragen per eenheid 2020

Uitkeringsfactor	1,116
Maatstaf	Bedrag per eenheid
Inwoners	166,74
Miljoenen inwoners	-17,82
Inwoners landelijk gebied	64,47
Inwoners vervoersregio	-91,35
Aandeel binnenwater	3,05
Oeverlengte	436,77
Opcenten MRB	-65,90
Rendement eigen vermogen	per provincie verschillend, zie bijlage 12
Provinciespecifiek vast bedrag	per provincie verschillend, zie bijlage 11

Bijlage 11 Provinciespecifiek vast bedrag 2020

	Provinciespecifiek vast bedrag 2020 sepcirc 2019	Mutaties deze circulaire	Provinciespecifiek vast bedrag 2020 deze circulaire
	Groningen	49.291.563,41	
Fryslân	39.796.321,83		39.796.321,83
Drenthe	42.771.271,80		42.771.271,80
Overijssel	26.708.290,62		26.708.290,62
Gelderland	58.140.036,22		58.140.036,22
Utrecht	43.864.195,02	-3.063.386,06	40.800.808,96
N-Holland	34.986.796,65		34.986.796,65
Z-Holland	36.575.209,12	-2.265.585,91	34.309.623,21
Zeeland	42.185.664,21		42.185.664,21
N-Brabant	29.721.649,19		29.721.649,19
Limburg	40.087.806,58		40.087.806,58
Flevoland	38.823.292,29		38.823.292,29

Bijlage 12 Volumina maatstaven 2020

Volumina 2020

	Inwoners	Miljoenen inwoners	Inwoners landelijk gebied	Inwoners vervoersregio	Aandeel binnenwater	Oeverlengte	Opcenten motorrijtuigen belasting	Rendement eigen vermogen	Provinciespecifiek vast bedrag
Groningen	583.990	341.044	309.330	0	1.763.604	60.210	625.278,76	1	1
Fryslân	647.672	419.479	434.820	0	2.412.000	110.526	804.894,51	1	1
Drenthe	492.167	242.228	333.010	0	869.243	53.462	630.773,91	1	1
Overijssel	1.156.431	1.337.333	537.440	0	3.534.465	71.408	1.398.563,20	1	1
Gelderland	2.071.972	4.293.068	946.710	0	7.122.391	80.523	2.477.358,75	1	1
Utrecht	1.342.158	1.801.388	331.520	0	6.436.088	72.913	1.745.586,20	1	1
N-Holland	2.853.359	8.141.658	532.660	1.549.040	16.153.233	166.853	3.268.417,58	1	1
Z-Holland	3.673.893	13.497.490	548.320	2.365.791	49.496.364	191.814	3.736.771,11	1	1
Zeeland	383.032	146.714	249.520	0	2.098.467	39.849	503.690,23	1	1
N-Brabant	2.544.806	6.476.038	1.020.080	0	9.109.016	87.699	3.393.282,52	1	1
Limburg	1.116.137	1.245.762	533.400	0	3.339.042	28.382	1.377.761,23	1	1
Flevoland	<u>416.546</u>	<u>173.511</u>	<u>131.920</u>	<u>0</u>	<u>2.835.671</u>	<u>38.299</u>	<u>758.607,40</u>	<u>1</u>	<u>1</u>
Totaal	17.282.163	38.115.713	5.908.730	3.914.831	105.169.584	1.001.938	20.720.985,40	12	12

Bijlage 13 Overzicht decentralisatie-uitkeringen 2020 per provincie

Verdeling decentralisatie-uitkeringen 2020

	Projecten verkeer en vervoer	Bodem- sanering	Programma IOV	Zuiderzeelijn (REP)	Monu- mentenzorg	Waddenfonds
Groningen	97.479	1.967.159	171.000	15.213.000	1.083.818	0
Fryslân	0	2.205.394	147.000	0	1.348.915	28.878.000
Drenthe	1.967.561	3.817.869	95.000	0	738.935	0
Overijssel	10.275.784	8.145.411	239.000	0	1.658.409	0
Gelderland	537.196	3.490.456	441.000	0	2.680.834	0
Utrecht	6.399.474	2.756.686	183.000	0	2.292.840	0
Noord-Holland	309.391	5.395.657	429.000	0	2.562.441	0
Zuid-Holland	1.929.454	4.125.125	8.496.000	0	2.326.942	0
Zeeland	0	1.923.932	172.000	0	913.307	0
Noord-Brabant	3.204.101	6.622.018	643.000	0	2.325.655	0
Limburg	11.979.000	1.674.897	283.000	0	1.938.949	0
Flevoland	<u>3.011.866</u>	<u>426.527</u>	<u>64.000</u>	<u>0</u>	<u>128.955</u>	<u>0</u>
Totaal	39.711.306	42.551.131	11.363.000	15.213.000	20.000.000	28.878.000

Verdeling decentralisatie-uitkeringen 2020 (vervolg)

	Zoetwater- maatregelen	Nationale gebieds ontwikkeling	Na-ijlende effecten mijnbouw	Regiodeals	Proeftuinen cultuurprofielen	Deltaprogramma Ruimtelijke adaptatie	Totaal
Groningen	172.000	0	0	0	91.151	105.685	18.901.292
Fryslân	107.000	0	0	0	0	0	32.686.309
Drenthe	1.067.000	0	0	0	0	0	7.686.365
Overijssel	2.952.000	0	0	0	0	0	23.270.604
Gelderland	2.056.000	0	0	0	0	75.565	9.281.051
Utrecht	54.000	0	0	0	0	52.843	11.738.843
Noord-Holland	0	0	0	0	0	0	8.696.489
Zuid-Holland	0	0	0	0	0	0	16.877.521
Zeeland	346.000	0	0	100.000	140.422	58.127	3.653.788
Noord-Brabant	3.379.000	0	0	0	197.083	0	16.370.857
Limburg	3.168.000	30.926.000	1.361.000	0	0	0	51.330.846
Flevoland	0	0	0	0	172.448	0	3.803.796
	13.301.000	30.926.000	1.361.000	100.000	601.104	292.220	204.297.761

Bijlage 14 Verdeling provinciefondsuitkeringen 2020

Verdeling provinciefondsuitkeringen 2020

	Uitkeringsbasis	Algemene uitkering bruto (kolom 1 * uf)	OEM / vermogen	MRB-capaciteit	Algemene uitkering netto (kolom 2 t/m 4)	Decentralisatie- uitkeringen	Totale uitkeringen provinciefonds (kolom 5 en 6)
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)
Groningen	192.208.071	214.481.570	-8.803.660	-41.205.870	164.472.040	18.901.292	183.373.332
Fryslân	223.977.922	249.932.982	-15.806.425	-53.042.548	181.084.009	32.686.309	213.770.318
Drenthe	167.989.638	187.456.651	-3.364.478	-41.568.001	142.524.172	7.686.365	150.210.537
Overijssel	272.318.069	303.874.892	-28.769.476	-92.165.315	182.940.101	23.270.604	206.210.705
Gelderland	445.045.893	496.618.801	-57.073.141	-163.257.942	276.287.718	9.281.051	285.568.769
Utrecht	305.340.874	340.724.453	-6.786.948	-115.034.131	218.903.374	11.738.843	230.642.217
N-Holland	380.651.062	424.761.754	-18.256.839	-215.388.719	191.116.196	8.696.489	199.812.685
Z-Holland	460.346.964	513.692.994	-2.481.924	-246.253.216	264.957.854	16.877.521	281.835.375
Zeeland	143.329.703	159.939.068	-10.021.375	-33.193.186	116.724.507	3.653.788	120.378.295
N-Brabant	470.490.953	525.012.491	-46.093.443	-223.617.318	255.301.730	16.370.857	271.672.587
Limburg	260.961.793	291.202.626	-23.792.099	-90.794.465	176.616.062	51.330.846	227.946.908
Flevoland	<u>139.067.739</u>	<u>155.183.218</u>	<u>-105.754</u>	<u>-49.992.228</u>	<u>105.085.236</u>	<u>3.803.796</u>	<u>108.889.032</u>
Totaal	3.461.728.681	3.862.881.500	-221.355.562	-1.365.512.939	2.276.012.999	204.297.761	2.480.310.760

Bijlage 15 Bevoorschotting 2020

Te verlenen voorschotten op de uitkeringen over 2020 vanaf 6 januari 2020 *

	<i>Algemene uitkering</i>	<i>Decentralisatie- uitkeringen</i>	<i>Totaal uitkeringen provinciefonds</i>
Groningen	3.289.441	378.026	3.667.467
Fryslân	3.621.680	653.726	4.275.406
Drenthe	2.850.483	153.727	3.004.210
Overijssel	3.658.802	465.412	4.124.214
Gelderland	5.525.754	185.621	5.711.375
Utrecht	4.378.067	234.777	4.612.844
Noord-Holland	3.822.324	173.930	3.996.254
Zuid-Holland	5.299.157	337.550	5.636.707
Zeeland	2.334.490	73.076	2.407.566
Noord-Brabant	5.106.035	327.417	5.433.452
Limburg	3.532.321	1.026.617	4.558.938
Flevoland	<u>2.101.705</u>	<u>76.076</u>	<u>2.177.781</u>
Totaal	45.520.259	4.085.955	49.606.214

* De bedragen in deze bijlage zijn gelijk aan de bedragen uit bijlage 14 van de circulaire gedeeld door 50, afgerond op hele euro's.

Bijlage 16 Overzicht meerjarige decentralisatie-uitkering

Overzicht meerjarige decentralisatie-uitkeringen

	Projecten verkeer en vervoer 2021-2024	Monu- mentenzorg 2021-2024	Waddenfonds 2021-2024	Nationale gebieds ontwikkeling 2021	Na-ijlende effecten mijnbouw 2021-2024	Zoetwater- maatregelen 2021
Groningen	0	1.083.818	0	0	0	173.000
Fryslân	0	1.348.915	28.878.000	0	0	0
Drenthe	1.922.000	738.935	0	0	0	1.066.000
Overijssel	9.705.750	1.658.409	0	0	0	2.952.000
Gelderland	0	2.680.834	0	0	0	2.056.000
Utrecht	4.950.000	2.292.840	0	0	0	54.000
Noord-Holland	0	2.562.441	0	0	0	0
Zuid-Holland	0	2.326.942	0	0	0	0
Zeeland	0	913.307	0	0	0	264.000
Noord-Brabant	0	2.325.655	0	0	0	3.379.000
Limburg	6.000.000	1.938.949	0	10.328.000	647.000	3.168.000
Flevoland	0	128.955	0	0	0	0
Totaal	22.577.750	20.000.000	28.878.000	10.328.000	647.000	13.112.000

Deze brochure is een uitgave van:
Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties
BFR/Bekostiging Binnenlands Bestuur
Postbus 20011 | 2500 EA Den Haag

© December 2019 | 19411274