



> Retouradres

Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat
DG Luchtvaart en Maritieme Zaken
T.a.v. de Directeur Maritieme Zaken,
mevr. mr. B.C.M. Gijsbers
Postbus 20901
2500 EX Den Haag

ILT
TWO Omgeving en Bestuur
Netwerk Leefomgeving en
Wonen

Contactpersoon

Ons kenmerk
ILT-2019/53315

Uw kenmerk
IENW/BSK-2019/208137

Bijlage(n)
HUF-toets Bunkerolieverdrag
voor BES-eilanden

Datum 17 oktober 2019
Betreft HUF-toets Bunkerolieverdrag voor BES-eilanden

Geachte mevrouw Gijsbers,

Bij brief van 26 september 2019 verzocht u mij een handhaafbaarheids-, uitvoerbaarheids- en fraudebestendigheidstoets (HUF-toets) uit te voeren op een voorstel tot wijziging van Boek 8 van het Burgerlijk Wetboek BES ter uitvoering van het op 23 maart 2001 te Londen tot stand gekomen Internationaal Verdrag inzake de wettelijke aansprakelijkheid voor schade door verontreiniging door bunkerolie, 2001 (Trb.2005, 329).

Met ratificatie van het verdrag voor de BES wordt bewerkstelligd dat de aansprakelijkheden die voortvloeien uit het verdrag ook ingeroepen kunnen worden bij schade door bunkerolie op de BES-eilanden. Daarnaast wordt het mogelijk om buitenlandse schepen die de BES-eilanden aandoen in het kader van havenstaatcontrole te controleren op de aanwezigheid van de verplichte verzekering tegen schade door verontreiniging door bunkerolie.

Met deze brief voldoe ik aan uw verzoek.

De regelgeving is beoordeeld als handhaafbaar, uitvoerbaar en fraudebestendig.

De benodigde extra capaciteit voor het toezicht is ingeschat als verwaarloosbaar klein.

Voor een nadere onderbouwing van deze HUF-toets verwijs ik naar de bijlage.

Graag ontvang ik de definitieve versie van de regelgeving alsmede de datum van inwerkingtreding.

Met vriendelijke groet,

De Inspecteur-Generaal Leefomgeving en Transport,

mr. J.A. van den Bos

1 Handhaafbaarheid

Het aspect handhaafbaarheid richt zich op de vraag of de wetgeving voldoende handvatten biedt om te kunnen handhaven op de normen die in de wetgeving zijn opgenomen. Dit aspect wordt vanuit drie invalshoeken beoordeeld: de wetgeving zelf, de naleving door de [Normadressaat](#) en de handhaving door de toezichthouder(s).

ILT
TWO Omgeving en Bestuur
Netwerk Leefomgeving en
Wonen

Datum
17 oktober 2019

Ons kenmerk
ILT-2019/53315

1.1 Wetgeving

1. Is de regeling duidelijk en specifiek geformuleerd?	Ja
2. Zijn de begripsomschrijvingen duidelijk en specifiek geformuleerd en in overeenstemming met begripsomschrijvingen in gerelateerde regelgeving?	Ja
3. Zijn de normen waar het in de regeling om gaat duidelijk?	Ja
4. Zijn de verantwoordelijkheden en bevoegdheden duidelijk vastgelegd?	Ja

1.2 Naleving door normadressaat

1. Is duidelijk tot wie de norm is gericht? (normadressaat), is de doelgroep duidelijk afgebakend?	Ja, dit is de koopvaardij. De vlaggenstaat heeft geen verplichting.
2. Is de norm uitvoerbaar (haalbaar/realistisch) voor de normadressaat?	Ja.
3. Is duidelijk hoe de norm moet worden nageleefd?	Ja, er is sprake van een verplichte verzekering.
4. Is overschrijding van de norm eenvoudig en eenduidig door de normadressaat vast te stellen?	Ja.
5. Zijn de lasten voor de normadressaat duidelijk?	Ja.
6. Zijn er ontwijkingsmogelijkheden voor de naleving van de norm?	Nee.

1.3 Handhaving door de toezichthouder

1. Is duidelijk welke organisaties de ontwerp-regelgeving zullen uitvoeren/handhaven?	PSC zal toezicht houden.
2. Is de norm uitvoerbaar/handhaafbaar?	
3. Is overschrijding van de norm eenvoudig en eenduidig door de toezichthouder(s) vast te stellen?	
4. Is duidelijk hoe de handhaving van de norm moet plaatsvinden? Beschikt de toezichthouder over een toereikend instrumentarium (binnen het Interventiekader) om te kunnen handhaven?	Ja, controle van documenten zal onderdeel uitmaken van de reguliere PSC inspectie.

5. Is de ingangsdatum van de regeling zodanig vastgesteld dat de voorbereidingstijd voor handhavende organisaties voldoende is?	Ja.
---	-----

ILT
TWO Omgeving en Bestuur
Netwerk Leefomgeving en
Wonen

Conclusie handhaafbaarheid:	Port State Control houdt in Nederland sinds 2011 toezicht op verplichtingen uit het bunkerolieverdrag en heeft als wens dit ook te doen op de BES eilanden. ILT ziet dan ook geen bezwaar om deze uitbreiding naar de BES eilanden te kunnen handhaven of uitvoeren.
------------------------------------	---

Datum
17 oktober 2019

Ons kenmerk
ILT-2019/53315

2 Uitvoerbaarheid

De uitvoerbaarheid van beleid of van wet- en regelgeving behelst de vraag of het toezicht praktisch uitvoerbaar is. Dit betekent dat de ILT duidelijk en concreet moet hebben op welke wijze de ILT invulling kan geven aan die nieuwe of gewijzigde taak. N.B. Hier wordt dus niet bedoeld op de uitvoerbaarheid door de normadressaat; deze wordt beoordeeld onder 1.2.2.

1. Vindt er met de normadressaat toereikende communicatie plaats over de nieuwe wet- en regelgeving? Moet de ILT aanvullende communicatie inzetten om de normadressaat te bereiken over de handhaving van de wet- en regelgeving?	De koopvaardij is al bekend met het Bunkerolieverdrag. Aanvullende communicatie is niet nodig.
2. Leidt de nieuwe wet- en regelgeving tot veranderingen in de organisatorische inrichting van de ILT? Denk hierbij niet alleen aan het 'harkje', maar ook aan verantwoordelijkheden en bevoegdheden, takenpakket en bemensing van afdelingen.	Nee
3. Heeft de nieuwe wet- en regelgeving gevolgen voor de personele bezetting, zowel in kwantitatief en kwalitatief opzicht? Welke kennis en vaardigheden zijn benodigd en hoe moet hierin worden voorzien (werving nieuwe medewerkers, opleiden bestaande medewerkers, verplaatsing bestaande medewerkers)? Moeten er tijdelijk medewerkers worden ingehuurd om aanloopproblemen te ondervangen?	Bij de invoering in 2011 in Nederland is een HUF toets uitgevoerd. De geschatte impact voor PSC door inspectie van het document is zeer beperkt. Controle vindt normaal gesproken plaats tijdens de reguliere inspectie. De benodigde extra tijd is 5 minuten per inspectie voor de verificatie van het document. Het ging toen om ongeveer 1635 inspecties per jaar dus ongeveer 136 uur. Mogelijk is bij problemen meer tijd nodig, maar dit komt zelden voor. Dit is uiteindelijk in de formele HUF toets destijds afgerond naar 150 uur per jaar. Het aantal inspecties op de BES

	eilanden is aanzienlijk lager dan in Nederland, dus de geschatte inzet is verwaarloosbaar klein.
4. Heeft de nieuwe wet- en regelgeving gevolgen voor de procesinrichting binnen de ILT ? Passen de nieuwe taken binnen de bestaande uniforme kaders of moeten deze worden aangepast/uitgebreid ? Moeten er aanvullende werkinstructies worden opgesteld ? Moeten bestaande kwaliteitsmanagementsystemen worden aangepast ?	Nee
5. De extra financiële lasten voor de ILT als gevolg van nieuwe taken moeten worden gedekt door tariefstelling derden (in geval van nieuwe taken op het gebied van vergunningverlening) en/of een hogere agentschapsbijdrage (in het geval van toezicht, of in het geval van vergunningverlening waar de tariefopbrengst niet dekkend zal zijn (art. 97 Hoofdstuk XII Rijksbegroting). De investeringen die de ILT moet doen om de nieuwe taken te kunnen uitvoeren moeten in kaart zijn gebracht en er moet een waarborg zijn dat deze lasten voldoende gewaarborgd zijn. Daarbij moet met name worden gedacht aan:	Geen extra financiële lasten.
5.a	Personele kosten (incidenteel/structureel)
5.b	Kosten van eventuele aanvullende bedrijfsmiddelen (meetapparatuur e.d.) (structureel)
5.c	Kosten van aanpassingen aan bestaande / investeringen in nieuwe informatiesystemen (incidenteel (ontwikkeling)/structureel (beheer))
5.d	Kosten van implementatie (bijvoorbeeld communicatie) (incidenteel)
5.e	Kosten van huisvesting, voor zover niet opgenomen in de vaste FTE-opslag (incidenteel, bijvoorbeeld verhuiskosten of specifieke aanpassingen aan een pand)
6. Heeft de nieuwe wet- en regelgeving gevolgen voor de informatievoorziening ? Denk hierbij aan:	Nee. Er zijn geen nieuwe verplichtingen voor de vlaggenstaat.
6.a	Dient er over de uitvoering van de wet- en regelgeving te worden gerapporteerd en kunnen deze rapportages worden verzorgd door de

ILT
TWO Omgeving en Bestuur
Netwerk Leefomgeving en Wonen

Datum
17 oktober 2019

Ons kenmerk
ILT-2019/53315

	bestaande informatiesystemen ?		ILT TWO Omgeving en Bestuur Netwerk Leefomgeving en Wonen
6.b	Leiden aanpassingen aan de procesinrichting (zie 4) tot wijzigingen in bestaande informatiesystemen of de ontwikkeling/aanschaf van nieuwe informatiesystemen ?		Datum 17 oktober 2019
6.c	Moeten er afspraken over de archivering van gegevens worden gemaakt?		Ons kenmerk ILT-2019/53315
6.d	Gegevensuitwisseling tussen organisaties:		
	i Als uitvoering en toezicht bij meerdere organisaties is belegd, is dan voorzien in laagdrempelige gegevensuitwisseling tussen deze organisaties?		
	ii Als de normadressaat gegevens moet leveren aan de uitvoeringsorganisatie of de handhavingsorganisatie, is dan voorzien in laagdrempelige gegevensuitwisseling?		
	iii Is duidelijk welke gegevens moeten worden uitgewisseld?		
	iv Zijn deze gegevens eenduidig gedefinieerd?		
	v Is duidelijk op welke wijze de gegevens moeten worden uitgewisseld?		
	7. Zijn de gevolgen van de nieuwe wet- en regelgeving voor de organisatiestructuur voldoende wettelijk verankerd in het Mandaatbesluit , mandaatregisters e.d. en zijn deze zaken tijdig met de Ondernemingsraad besproken ?	n.v.t.	
	8. Zijn er aanvullende technische hulpmiddelen nodig om de nieuwe wet- en regelgeving te kunnen uitvoeren/handhaven? Denk hierbij aan meetapparatuur, beschermingsmiddelen, specifieke werkplek- en communicatieapparatuur, transportmiddelen.	n.v.t.	
	9. Wat zijn de gevolgen van de nieuwe wet- en regelgeving voor de huisvesting van de ILT ? Voldoen de bestaande locaties of zijn er uitbreidingen/verhuizingen nodig ? Dienen er specifieke aanpassingen aan een gebouw te worden gemaakt om de nieuwe taken te kunnen uitvoeren ?	n.v.t.	
	10. Zijn er specifieke eisen op het gebied van beveiliging die voortvloeien uit de	n.v.t.	

nieuwe taken? Denk hierbij aan de reeds genoemde aanpassingen aan gebouwen maar ook aan aanvullende eisen op het gebied van autorisaties voor en versleuteling van informatiesystemen ?	
11. Leidt de nieuwe wet- en regelgeving tot specifieke aandachtspunten op het gebied van integriteit ?	n.v.t.
12. Zijn er eventuele andere aandachtspunten uit bijvoorbeeld het kabinetsbeleid of het Meerjarenplan ILT die door de nieuwe wet- en regelgeving worden geraakt ? Denk bijvoorbeeld aan milieuaspecten.	n.v.t.

ILT
TWO Omgeving en Bestuur
Netwerk Leefomgeving en Wonen

Datum
17 oktober 2019

Ons kenmerk
ILT-2019/53315

Conclusie uitvoerbaarheid:	De aanpassing van de regelgeving is uitvoerbaar. De geschatte extra benodigde capaciteit is verwaarloosbaar klein.
-----------------------------------	--

3. Fraudebestendigheid

1. Zijn er partijen die (direct of indirect) gegevens verstrekken aan de overheid voor het nemen van een besluit, en die een financieel en/of economisch belang hebben bij het frauderen hiermee (denk ook aan intermediairs en onderlinge beïnvloeding door de partijen)? Zo ja, welke partijen?	Nee
2. Zijn in de regeling maatregelen opgenomen om de fraude te voorkomen/bestrijden? Denk aan het instellen van meldpunten, het verplicht aanleveren van bewijsstukken, zoals certificaten, accountantsverklaringen, diploma's.	De inspectie bestaat uit het verifiëren van de verzekering. Mogelijk is er sprake van twijfel over de verzekeraar, maar dat wordt dan teruggelegd bij de Vlaggenstaat van het schip. Hier is inmiddels voldoende ervaring mee opgedaan bij de invoering in Nederland.
3. Zijn voldoende effectieve sancties benoemd in de regeling of toelichting voor alle betrokken partijen (inclusief intermediairs en certificerende instellingen)?	Ja
4. Is duidelijk welke maatregelen door de uitvoeringsorganisatie kunnen worden genomen om fraude zoveel mogelijk tegen te gaan (zoals controle van certificaten, administratief (keten-) toezicht, toepassing Wet BIBOB, raadpleging openbare registers voor controle van derdengegevens)?	Ja

--	--

Conclusie fraudebestendigheid:	De aanpassing van de regelgeving is fraudebestendig. Als er twijfel is over de verzekeraar kan dit worden teruggelegd bij de Vlaggenstaat van het schip.
---------------------------------------	--

ILT
TWO Omgeving en Bestuur
Netwerk Leefomgeving en
Wonen

Datum
17 oktober 2019

Ons kenmerk
ILT-2019/53315