

Raming uitbreiding afvalstoffenbelasting tot buitenlands afval dat in Nederland wordt verbrand (i.h.k.v. Urgenda)

In het kader van Urgenda is voorgesteld om per 01-01-2020 ook afvalstoffenbelasting te gaan heffen over buitenlands afval dat in Nederland wordt verbrand. Tot nu toe is de grondslag van de ASB beperkt tot afvalstoffen die in NL zijn ontstaan, ongeacht of ze hier of in het BL worden gestort of verbrand. Afval dat oorspronkelijk afkomstig is uit het buitenland wordt alleen in de heffing betrokken voor zover het in Nederland is ontstaan (bijvoorbeeld verbrandingsresten van buitenlands afval) of als het is vermengd met afvalstoffen die in Nederland zijn ontstaan. Buitenlands afval dat naar Nederland zou worden overgebracht om hier te storten wordt normaal in de heffing van ASB betrokken. Dit komt echter nauwelijks of niet voor omdat buitenlands afval in beginsel niet naar Nederland mag worden overgebracht om het hier te storten. Bij introductie van de heffing zal ook ASB worden geheven over buitenlands afval dat in Nederland wordt verbrand. Verbrandingsresten van buitenlands afval die hier worden gestort worden al in NL in de heffing betrokken.

Het buitenlandse afval is grotendeels uit het VK afkomstig en wordt naar Nederland overgebracht voor verbranding in Nederlandse AVI's. In 2017 is er 1,91 miljoen ton buitenlands afval (bron: RWS) in Nederlandse AVI's verbrand. Dit komt neer op circa 25% van de totale hoeveelheid afval die in Nederlandse AVI's wordt verbrand. Door het verbranden van afval blijft Nederland, ook voor het buitenlands afval, zitten met vervuilde bodemassen. De verbrandingsresten worden na verbranding deels in Nederland gestort, namelijk voor zover deze niet kunnen worden gezuiverd en nuttig worden toegepast (bijv. voor infrastructurele projecten).

Aannames:

- 1) De marktprijs voor het verbranden van afval in NL (incl. ASB) wordt naar verwachting hoger dan die in concurrerende landen als Duitsland en Denemarken, dit betekent dat wij verwachten dat de afvalstroom vanuit het buitenland naar NL na verloop van tijd zal ophouden te bestaan.
- 2) In verband met lopende vergunningen voor het naar NL overbrengen van afvalstoffen (die een meerjarige looptijd kunnen hebben van max. 3 jaar) veronderstellen wij dat het uitgroei-pad in drie jaar tijd zal aflopen. Daarbij is verondersteld dat het uitgroei-pad er als volgt uitziet:

	2020	2021	2022	2023	struc
Uitgroei-pad introductie ASB buitenlands afval	60%	30%	0%	0%	0%

- 3) er wordt verondersteld dat de door RWS geschatte importstroom voor 2017 constant blijft. Ondanks dat er voor 2018 een lichte daling wordt verwacht, echter zijn er binnen RWS ook signalen dat de hoeveelheid afval uit het buitenland op termijn weer zal toenemen (zonder introductie van deze maatregel).

Data:

Tarief afvalstoffenbelasting 2019:	32,12 euro per ton afval
Inschatting geïmporteerde hoeveelheid afval 2017 (RWS):	1,91 miljoen ton afval
Percentage verbrandingsresten na verbranding (RWS):	25%
Maximumpercentage verbrandingsresten dat (o.b.v.)	

Green Deal afspraken) gestort mag worden:	15%
Maximum gestorte hoeveelheid verbrandingsresten 2017 (o.b.v. Green Deal afspraken):	0,072 miljoen ton afval
Inschatting RWS gestorte hoeveelheid resten buitenlands afval in 2017:	0,016 miljoen ton afval

Raming:

Het uitbreiden van de grondslag van de ASB tot buitenlands afval dat in Nederland wordt verbrand zal gepaard gaan met een opbrengst op korte termijn, immers de importstroom wordt voortaan belast. Echter zal er op de lange termijn sprake zijn van een beperkte derving, omdat de importstroom naar verwachting op zal houden te bestaan. Hiermee verliest NL ook een deel van de grondslag voor het storten van afval. Dit betreft het gedeelte van de verbrandingsresten van het buitenlandse afval dat na verbranding in NL wordt gestort (dat is het gedeelte dat niet wordt gezuiverd en nuttig kan worden toegepast).

	2020	2021	2022	2023	struc
Opbrengst zonder gedragseffecten	61,3	61,3	61,3	61,3	61,3
Opbrengst verbranden (incl. gedragseffecten, prijzen 2019)	36,8	18,4	0,0	0,0	0,0
Derving storten (incl. gedragseffecten, prijzen 2019)	0,2	0,4	0,5	0,5	0,5
Netto opbrengst heffing	37	18	0	0	0