



> Retouradres Postbus 20701 2500 ES Den Haag



**Bestuursstaf**  
Directie Communicatie

Kalvermarkt 32  
MPC 58 B  
Postbus 20701  
2500 ES Den Haag  
www.defensie.nl

**Contactpersoon**  
J. Kuijper

Datum **26 OKT 2021**  
Onderwerp Besluit op uw Wob-verzoek

Geachte 

Bij brief van 3 juni 2021 heeft u een verzoek ingediend als bedoeld in artikel 3, eerste lid, van de Wet openbaarheid van bestuur (Wob). In uw verzoek vraagt u naar een reconstructie die Defensie heeft laten maken van de interne gang van zaken rondom het Land Information Manoeuvre Centre (LIMC). Ook vraagt u naar de onderliggende documenten, verslagen, juridische adviezen, correspondentie die ten grondslag liggen aan deze reconstructie.

In mijn opdracht is een interne tijdslijn opgesteld over de activiteiten van het LIMC. Deze tijdslijn is een document waarbij een overzicht is gemaakt van interne documenten en communicatie over de oprichting en de taken van het LIMC. Soms is in de interne tijdslijn een gedeelte van een email gekopieerd (dat van belang werd geacht) maar is deze email niet als bijlage meegenomen in het document. In andere gevallen is de email of het document wel gevoegd als bijlage in de tijdslijn.

#### Tijdslijn en inventarislijst

De laatste versie van de tijdslijn (V16-6-21) is op 25 juni 2021 gecompliceerd. Van de bijlagen uit de tijdslijn is een separate inventarislijst opgesteld. Daaruit blijkt o.a. dat een aantal bijlagen meerdere keren is opgenomen in de tijdslijn. Ook blijkt dat een aantal documenten reeds openbaar is. In de inventarislijst is een verwijzing opgenomen naar de website van de rijksoverheid, waar deze documenten te vinden zijn.

#### Besluit

Ik besluit deels aan uw verzoek tegemoet te komen en maak de tijdslijn LIMC met onderliggende documenten grotendeels openbaar. Een aantal passages of woorden zijn in de documenten onleesbaar gemaakt in verband met persoonlijke kwalificaties/beleidsopvattingen van medewerkers en/of persoonlijke gegevens van betrokkenen. In twee documenten worden uit de bijlagen een werkgeversverklaring en doorreis COVID vignet niet openbaar gemaakt, om eventueel misbruik te voorkomen. In de inventarislijst is per document vermeld welke uitzonderingsgrond is toegepast.

Ik licht mijn besluit hieronder toe.

#### *Bijzondere persoonsgegevens (art. 10, eerste lid, aanhef en onder d)*

Op grond van artikel 10, eerste lid, aanhef en onder d, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het bijzondere persoonsgegevens betreft, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk maakt op de persoonlijke levenssfeer. Het gaat onder meer om bijzondere persoonsgegevens als bedoeld in artikel 9 van de Algemene verordening



**Onze referentie**  
BS2021019197

**Bijlage**  
Tijdslijn LIMC  
Inventarislijst met 220 bijlagen  
*Bij beantwoording datum, onze referentie en onderwerp vermelden.*



Gegevensbescherming en persoonsgegevens over strafrechtelijke veroordelingen en strafbare feiten als bedoeld in artikel 10 van de verordening.

**Bestuursstaf**  
Directie Communicatie

In document 138 en document 459 hebben de stellers in een collegiale uiting hun eigen medische gegevens vermeld. Deze medische gegevens maak ik niet openbaar.

**Datum**

*Eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer (art. 10, tweede lid, aanhef en onder e)*

**Onze referentie**  
BS2021019197

In bijna alle documenten (zie inventarislijst) staan persoonsgegevens van medewerkers en derden, zoals namen, personeelsnummers, adressen, handtekeningen, verblijfplaatsen, e-mailadressen en telefoonnummers. Het gaat om medewerkers die niet wegens hun functie in de openbaarheid treden. Daarnaast vormt openbaarmaking van de persoonsgegevens van derden een inbreuk op hun persoonlijke levenssfeer.

In document 28 is in de voorbereiding van een interview met Commandant Landstrijdkrachten een personele casus uiteengezet, voor het geval deze casus ter sprake zou komen in het interview. In document 88 vertelt iemand op verzoek iets persoonlijks over zichzelf om kennis te maken. In document 540 staan in de bijlagen de bijdragen van de geïnterviewden weergegeven in het kader van een onderzoek naar de werkomgeving bij het LIMC. De informatie uit document 28, 88 en 540 is herleidbaar naar personen, ook als de persoonsgegevens onleesbaar zijn gemaakt. Openbaarmaking van deze informatie kan leiden tot persoonlijke schade van betrokkenen.

Ik maak deze gegevens op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob niet openbaar. Het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen weegt in die gevallen zwaarder dan het belang van openbaarheid.

*Het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling (art. 10, tweede lid, aanhef en onder g)*

Bijlage UU van de operatieorders (document 102 en 113) maak ik op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder g, van de Wob niet openbaar, omdat het belang van het voorkomen van onevenredige benadeling zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. Deze bijlage UU bestaat uit een werkgeversverklaring en verklaring van essentiële reis of woon-werkverkeer afgegeven door Commandant Landstrijdkrachten dat vermelde persoon in dienst is bij de Nederlandse landstrijdkrachten en een COVID-vignet België om in de auto te plaatsen dat zichtbaar aangeeft dat iemand behoort tot een cruciale beroepsgroep om zo met voorrang de grens met België te kunnen passeren. Vanwege het risico op eventueel misbruik doordat vervalste kopieën hiervan in omloop kunnen raken, acht ik het niet van belang dat deze informatie openbaar gemaakt wordt.

*Intern beraad met de daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen (artikel 11 van de Wob)*

Uitgangspunt van de Wob is dat overheidsinformatie openbaar is. Dit geldt in beginsel ook voor documenten opgesteld ten behoeve van intern beraad. Dit is het beraad over een bestuurlijke aangelegenheid binnen een bestuursorgaan, dan wel binnen een kring van overheden in het kader van de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor een bestuurlijke aangelegenheid. Uit de wetsgeschiedenis blijkt dat onder het begrip 'documenten opgesteld ten behoeve van intern beraad' onder meer moeten worden begrepen: nota's van ambtenaren



aan hun politieke en ambtelijk leidinggevenden, correspondentie tussen de onderdelen van een ministerie en tussen ministeries onderling, concepten van stukken, agenda's, notulen, samenvattingen en conclusies van interne besprekingen en rapporten van ambtelijke adviescommissies. Degene die de stukken heeft opgesteld moet de bedoeling hebben gehad dat ze zouden dienen voor intern beraad.

**Bestuursstaf**  
Directie Communicatie

**Datum**

**Onze referentie**  
BS202101917

Artikel 11, eerste lid, van de Wob bepaalt dat uit documenten die zijn opgesteld ten behoeve van intern beraad, geen informatie wordt verstrekt over persoonlijke beleidsopvattingen. Onder 'persoonlijke beleidsopvattingen' wordt verstaan: ambtelijke adviezen, visies, standpunten en overwegingen. Dergelijke opvattingen worden niet openbaar gemaakt omdat een zekere mate van veiligheid en vertrouwelijkheid noodzakelijk is om te kunnen komen tot een effectieve besluitvorming. Ambtenaren en bestuurders moeten onderling en met bewindspersonen kunnen brainstormen. Feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter worden door mij niet beschouwd als persoonlijke beleidsopvattingen. De totstandkoming van beleid en regelgeving wordt met de openbaarheid van dergelijke informatie inzichtelijk.

Veel van de geïnventariseerde documenten zijn opgesteld ten behoeve van intern beraad en bevatten persoonlijke beleidsopvattingen. Op grond van artikel 11, tweede lid, van de Wob kan ik besluiten informatie te geven over persoonlijke beleidsopvattingen, indien ik dat in het belang acht van een goede en democratische bestuursvoering. Deze informatie wordt dan gegeven in niet tot personen herleidbare vorm, tenzij degenen die deze opvattingen hebben geuit of zich erachter hebben gesteld, ermee hebben ingestemd dat de informatie wel herleidbaar is tot hen.

Op 27 november 2020 (Kamerstuk 32 761, nr. 175) en 7 mei 2021 (Kamerstuk 32 761, nr. 182) is de Tweede Kamer geïnformeerd over het LIMC en het AVG onderzoek dat de Functionaris Gegevensbescherming heeft uitgevoerd. Ook is het LIMC onderwerp geweest van debat in de Tweede Kamer op 26 mei 2021. In dit kader vind ik het van belang om zoveel mogelijk inzicht te geven in de verschillende afwegingen die zijn gemaakt. Daarom besluit ik persoonlijke beleidsopvattingen in dit Wob-verzoek grotendeels te verstrekken op grond van artikel 11, tweede lid, van de Wob.

#### *Kern van het intern beraad*

In een beperkt aantal gevallen raken passages met persoonlijke beleidsopvattingen echt aan de kern van het intern beraad, of bevatten zij uitsluitend strikt persoonlijke kwalificaties van bepaalde situaties, feiten en omstandigheden. Dit staat in de inventarislijst bij deze specifieke documenten benoemd. Openbaarmaking van deze persoonlijke beleidsopvattingen komt mijn inziens niet ten goede aan de democratische controle, de effectieve totstandkoming van het beleid en de samenwerking tussen collega's binnen en buiten het departement waartegen het zwaarwegende belang van openbaarheid niet opweegt.

Ik heb daarom besloten deze informatie in afwijking van de hiervoor uiteengezette lijn te weigeren op grond van artikel 11, eerste lid, van de Wob.

#### *Concepten*

Het voorgaande geldt ook voor documenten die in de inventaris worden aangegeven als concept. De concepten die onderdeel uitmaken van deze tijdlijn, zijn in sommige gevallen concept gebleven, omdat er geen uitvoering aan is



gegeven, zoals de verwerkingsovereenkomst en de tekst van de Militaire Steunverlening Openbaar Belang (document 155, 228, 237, 334, ) en een concept bespreekstuk inzet operationele eenheden onder CDS (document 286, 289). In sommige gevallen is een eindversie niet gevoegd aan de tijdlijn (zoals document 399 en 435) en valt deze niet onder de reikwijdte van deze tijdlijn met onderliggende documenten.

**Bestuursstaf**  
Directie Communicatie

**Datum**

**Onze referentie**  
BS2021019197

Ik vertrouw erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

De Minister van Defensie  
voor deze  
De Secretaris-Generaal,

  
mr. G.E.A. van Craaikamp

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na bekendmaking van dit besluit bezwaar indienen bij de Minister van Defensie. Het bezwaarschrift dient te worden gericht aan DienstenCentrum Juridische Dienstverlening, Commissie advisering bezwaarschriften Defensie, Postbus 90004, 3509 AA Utrecht. Het bezwaarschrift moet zijn ondertekend, een dagtekening bevatten en van de naam en het adres van de indiener zijn voorzien. Uit het bezwaarschrift moet duidelijk blijken tegen welk besluit en op welke gronden bezwaar wordt gemaakt.