

## **Factsheets PROVINCIAS**

## Factsheet empirische verkenning organiek beleidskader

### Provincies

#### Taakveld 0.2 Opbrengst Provinciale belasting

##### 1. Scope van het taakveld

#### Toelichting

##### o.2 - Opbrengst Provinciale belastingen

Onder dit taakveld vallen de baten en lasten die met name verband houden met artikel 222, 222c en 223 van de Provinciewet:

- motorrijtuigenbelasting;
- precario;
- rechten, waaronder leges;
- invordering, bezwaar en beroep.

Tot dit taakveld behoren niet:

- leges met betrekking tot specifieke wetgeving zoals Wabo (taakveld 4.4), ontgrondingenwet (taakveld 4.5).

#### Wettelijk kader

- Provinciewet

## 2. Analyse bevindingen op niveau taakveld en wetgeving (er is één wettelijk kader)

Taakveld: 0.2 Opbrengst Provinciale belasting						
Samenvatting gehele taakveld	<p>Het betreft een taakveld met beleidsvrijheid, hierbij geldt wel dat de provinciale opcenten weliswaar een optionele taak betreffen, maar voor de provincie wel een belangrijke inkomstenbron is. Defacto is de beleidsvrijheid om geen opcenten te heffen nihil.</p> <p>Sprake is van een verordenende bevoegdheid en geen voorschriften voor samenwerking met andere overheden.</p> <p>Criteria voor taaktoedeling zijn niet genoemd</p> <p>Geen uitspraken kunnen worden gedaan over de invloed van het uitvoeringsformat.</p> <p>Er is geen sprake van financiële overgangsarrangementen, het financiële arrangement is de Algemene Uitkering.</p>					
		Taak	Beleidsdoelen	Regelgeving	Samenwerking	Toezicht
Aspect 1: Decentrale autonomie gemeten aan de hand van beleidsvrijheid	<p>De wettelijke kaders bevatten optionele taken met een verordenende bevoegdheid op dimensie regelgeving. Het betreft weliswaar een optionele taak, maar aangezien de provinciale opcenten voor de provincie (net als de gemeente bij de OZB) een belangrijke eigen inkomstenbron is, is er geen provincie die geen provinciale opcenten heft. Wel zijn er verschillen tussen de provincies in de hoogte van de opcenten. Het Rijk heeft de maximumhoogte van de opcenten bepaald.</p> <p><b>Score beleidsvrijheid:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Optionele taken met weinig voorschriften: <b>beleidsvrij</b></li> </ul>	Optioneel	Bandbreedte	Verordenende bevoegdheid	Geen voorschriften	Geen toezicht
Aspect 2: Toedeling van bevoegdheden aan bestuursorganen	Verordenende bevoegdheid					
Aspect 3: Regionaal bestuur	Geen voorschriften					
Aspect 4: Beleidscriteria voor taaktoedeling	<p>Kamerstuk 30300-IXB-32-b2, evaluatie Motorrijtuigenbelasting. Deze evaluatie kent de volgende onderzoeksvragen:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– hoe is het feitelijke gebruik van de faciliteiten?</li> </ul>					

	<ul style="list-style-type: none"> <li>– kunnen de faciliteiten, gezien vanuit het feitelijke gebruik, doelmatiger worden ingericht?</li> <li>– En, zijn de faciliteiten concurrentieneutraal?</li> </ul> <p>De evaluatie richt zich vooral op het aspect van de vrijstellingen voor belasting. En heeft daarbinnen betrekking op doelmatigheid, niet op de andere mogelijke beleidscriteria voor taaktoedeling. De vrijstellingen zijn echter geen provinciale bevoegdheid. De provinciale vrijheid zit in het bepalen van de hoogte van de provinciale opcenten.</p>	
	Democratische controle	Onbekend, geen documentatie over aangetroffen
	Schaal van de taak	Onbekend, geen documentatie over aangetroffen
	Nabijheid	Onbekend, geen documentatie over aangetroffen
	Doelmatigheid en effectiviteit	Onbekend, geen documentatie over aangetroffen
<b>Aspect 5: Uitvoeringsformat</b>		
	Reeds implementatie voorafgaand aan wet?	Onbekend, geen documentatie over aangetroffen
	Invloed uitvoeringsformat op wettelijke inrichting	Niet van toepassing
<b>Aspect 6: Basisprincipes voor de financiële arrangementen</b>		
	In retrospectief een goede kosteninschatting gemaakt?	Onbekend, geen documentatie over aangetroffen. Bekend is wel dat de uitgaven aan wegen (volgens IPO) de inkomsten aan provinciale opcenten overstijgen. (website: De provincies gebruiken de algemene middelen voor de bekostiging van hun kerntaken, waarvan verkeer en vervoer er een is. Voor 2015 wordt aan uitgaven voor verkeer en vervoer (exclusief vaarwegen) 1.797 miljoen euro begroot. Dat is meer dan aan opcenten MRB binnenkomt. Daarnaast worden de inkomsten uit de brede doeluitkering (BDU) verkeer en vervoer geheel aan verkeer en vervoer besteed. In 2015 gaat het om 919 miljoen euro, waarvan het overgrote deel nodig is voor de concessies voor het openbaar vervoer.)
	Financiële overgangsbepalingen?	Nee
	Vorm overgangsarrangement	Niet van toepassing
	Actueel financieel arrangement	Algemene uitkering
<b>Bronnen:</b> Kamerstuk 30300-IXB-32-b2, evaluatie Motorrijtuigenbelasting.		

INVENTARISATIE	Regeling					
<b>Provinciewet</b>						
Artikel 222	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Er kunnen provinciale opcenten op de hoofdsom van de motorrijtuigenbelasting worden geheven van de in de provincie wonende of gevestigde houders van personenauto's en motorrijwielen, bedoeld in artikel 2, onderdelen b en d, en artikel 3 van de Wet op de motorrijtuigenbelasting 1994 en van degenen op wier naam een kenteken als bedoeld in artikel 62 van die wet is gesteld.</li> <li>2. Het aantal opcenten bedraagt voor de belastingtijdvakken die na 31 december 2011 aanvangen ten hoogste 111,9.</li> <li>3. Voor de berekening van het aan opcenten verschuldigde bedrag wordt uitgegaan van het tarief van de Wet op de motorrijtuigenbelasting 1994 zoals dat geldt op 1 april 1995, met dien verstande dat: <ol style="list-style-type: none"> <li>a. dit tarief voor motorrijwielen wordt vermenigvuldigd met het tarief zoals dat luidt op 1 april 2007 gedeeld door het tarief zoals dat luidde op 31 maart 2007;</li> <li>b. dit tarief voor motorrijtuigen, bedoeld in artikel 30, eerste lid, onderdelen b, c en f, en artikel 23a, eerste lid, van de Wet op de motorrijtuigenbelasting 1994, wordt gedeeld door vier;</li> <li>c. dit tarief voor motorrijtuigen, bedoeld in artikel 23a, tweede lid, van de Wet op de motorrijtuigenbelasting 1994, wordt gedeeld door twee; en</li> <li>d. dit tarief voor motorrijtuigen, bedoeld in artikel 23b, eerste lid, onderdeel a, van de Wet op de motorrijtuigenbelasting 1994, nihil bedraagt; da. dit tarief voor motorrijtuigen, bedoeld in artikel 23b, eerste lid, onderdeel b, van de Wet op de motorrijtuigenbelasting 1994, wordt gedeeld door twee;</li> <li>e. buiten beschouwing blijft de verhoging van de belasting, bedoeld in artikel 23, tweede lid, van de Wet op de motorrijtuigenbelasting 1994;</li> <li>f. indien de hoofdsom en de provinciale opcenten zonder toepassing van artikel 84a, tweede lid, van de Wet op de motorrijtuigenbelasting 1994, samen meer bedragen dan het maximum, bedoeld in dat artikel, wordt voor de berekening van de provinciale opcenten, het maximum verminderd met de hoofdsom, waarbij het aandeel van de hoofdsom ten hoogste het genoemde maximum kan bedragen.</li> </ol> </li> </ol>	Optioneel	Bandbreedte	Verordenende bevoegdheid	Geen voor-schriften	Geen toezicht

	<p>4. Vanaf 1 januari 2013 wordt bij het begin van het kalenderjaar het aantal opcenten, genoemd in het tweede lid, bij ministeriële regeling van Onze Minister van Financiën vervangen door een ander aantal. Dit aantal wordt berekend door het te vervangen aantal te vermenigvuldigen met de tabelcorrectiefactor, bedoeld in artikel 10.2 van de Wet op de inkomstenbelasting 2001, en de uitkomst, indien deze twee of meer decimalen telt, af te ronden op één decimaal. Indien het aantal opcenten in het voorafgaande jaar is afgerond, wordt de tabelcorrectiefactor toegepast op het niet afgeronde bedrag van het voorgaande jaar.</p> <p>5. Het aantal opcenten is voor alle motorrijtuigen, bedoeld in het eerste lid, gelijk.</p> <p>6. Onze Minister van Financiën verstrekt de provinciale besturen jaarlijks vóór 1 september een naar soort, gewichtsklasse en aantal gespecificeerd overzicht van de motorrijtuigen, bedoeld in het eerste lid. Het overzicht wordt opgesteld naar de toestand per 1 juli van het lopende jaar.</p>					
Artikel 222c	<p>7. Ter zake van het hebben van voorwerpen onder, op of boven voor de openbare dienst bestemde grond van de provincie, kan een precariobelasting worden geheven.</p> <p>8. Geen belasting wordt geheven ter zake van:</p> <p>a. de infrastructuur, bedoeld in artikel 7, derde lid, van de Drinkwaterwet;</p> <p>b. een net als bedoeld in artikel 20, eerste lid, van de Elektriciteitswet 1998;</p> <p>c. een gastransportnet als bedoeld in artikel 39a van de Gaswet, of</p> <p>d. werken als bedoeld in artikel 38 van de Warmtewet.</p>	Optioneel	Bandbreedte	Verordenende bevoegdheid	Geen voor-schriften	Geen toezicht
Artikel 223	<p>1. Rechten kunnen worden geheven ter zake van:</p> <p>a. het gebruik overeenkomstig de bestemming van voor de openbare dienst bestemde provinciale bezittingen of van de voor de openbare dienst bestemde werken of inrichtingen die bij de provincie in beheer of in onderhoud zijn;</p> <p>b. het genot van door of vanwege het provinciebestuur verstrekte diensten.</p> <p>2. Voor de toepassing van dit hoofdstuk worden de in het eerste lid bedoelde rechten aangemerkt als provinciale belastingen.</p>	Optioneel	Bandbreedte	Verordenende bevoegdheid	Geen voor-schriften	Geen toezicht
Artikel 220	Provinciale staten besluiten tot het invoeren, wijzigen of afschaffen van een provinciale belasting door het vaststellen van een belastingverordening.			Verordenende bevoegdheid		
Artikel 220a	Een belastingverordening vermeldt, in de daartoe leidende gevallen, de belastingplichtige, het voorwerp van de belasting, het belastbare feit, de		Bandbreedte			

	heffingsmaatstaf, het tarief, het tijdstip van ingang van de heffing, het tijdstip van beëindiging van de heffing en hetgeen overigens voor de heffing en de invordering van belang is.					
Artikel 221	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Behalve de provinciale belastingen waarvan de heffing krachtens andere wetten dan deze geschiedt, worden geen andere belastingen geheven dan die bedoeld in de tweede paragraaf van dit hoofdstuk.</li> <li>2. Behoudens het bepaalde in andere wetten dan deze en in de tweede paragraaf van dit hoofdstuk kunnen de provinciale belastingen worden geheven naar in de belastingverordening te bepalen heffingsmaatstaven, met dien verstande dat het bedrag van een provinciale belasting niet afhankelijk mag worden gesteld van het inkomen, de winst of het vermogen.</li> </ol>					
Artikel 227c	Provinciale belastingen kunnen worden geheven bij wege van aanslag, bij wege van voldoening op aangifte of op andere wijze, doch niet bij wege van afdracht op aangifte.					
Artikel 230	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Met betrekking tot de provinciale belastingen kunnen bij algemene maatregel van bestuur: <ol style="list-style-type: none"> <li>a. regels worden gesteld waarbij de artikelen 48, 52, 53, eerste en vierde lid, 54 of 55 van de Algemene wet, alsmede de artikelen 59 of 62 van de Invorderingswet 1990 geheel of gedeeltelijk van toepassing worden verklaard, dan wel</li> <li>b. regels worden gesteld die overeenkomen met die in de in onderdeel a genoemde artikelen.</li> </ol> </li> <li>2. De in het eerste lid bedoelde regels bevatten in elk geval een omschrijving van degene op wie de verplichting rust, alsmede van de belasting ten behoeve waarvan de verplichting geldt. Voorts vermelden deze regels naar gelang de aard van de verplichting een omschrijving van de aard van de te verstrekken gegevens en inlichtingen, van de aard van de gegevens welke uit de administratie dienen te blijken of van het doel waarvoor het voor raadpleging beschikbaar stellen van gegevensdragers kan geschieden.</li> </ol>					

## Factsheet empirische verkenning organiek beleidskader

### Provincies

#### Taakveld 0.6 Overhead

##### 1. Scope taakveld

#### Toelichting

##### **o.6 - Overhead**

Tot dit taakveld behoren de kosten van overhead, alle kosten die samenhangen met de sturing en ondersteuning van medewerkers in het primaire proces:

- financiën, toezicht en controle gericht op de eigen organisatie;
- personeel en organisatie;
- inkoop (incl. aanbesteding en contractmanagement);
- juridische zaken;
- bestuurszaken en bestuursondersteuning;
- informatievoorziening en automatisering van PIOFACH-systemen;
- facilitaire zaken en huisvesting (incl. beveiliging);
- documentaire informatievoorziening (DIV);
- managementondersteuning primair proces.

Tot dit taakveld behoort niet:

- ondersteuning van de staten, de griffie maakt geen deel uit van de ambtelijke organisatie, dit hoort onder taakveld 1.1;
- archieven met een historische betekenis horen onder taakveld 7.1.

#### **Wettelijk kader**

- Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten



## 2. Analyse bevindingen op niveau taakveld en wetgeving (er is één wettelijk kader)

Taakveld: 0.6 Overhead						
Samenvatting gehele taakveld						
		Taak	Beleidsdoelen	Regelgeving	Samenwerking	Toezicht
<p>Het betreft een taakveld zonder beleidsvrijheid.</p> <p>Sprake is van een voorgeschreven toepassing en geen voorschriften voor samenwerking met andere overheden.</p> <p>Criteria voor taaktoedeling zijn genoemd, namelijk het versterken van de democratische controle en verantwoording.</p> <p>Geen uitspraken kunnen worden gedaan over de invloed van het uitvoeringsformat.</p> <p>Er is geen sprake van financiële overgangsarrangementen, het financiële arrangement is de Algemene Uitkering.</p>						
Aspect 1: Decentrale autonomie gemeten aan de hand van beleidsvrijheid	<p>Het BBV beschrijft vrij uitgebreid op welke wijze de provincie verplicht aan dit taakveld invulling moet geven. Sprake is van interveniërend toezicht door een hogere overheid (artikel 199 Provinciewet).</p> <p><b>Score beleidsvrijheid:</b></p> <p>- Verplichte taak met veel voorschriften: <b>niet beleidsvrij</b></p>	Verplichte taak	Geen beperkingen	Voor-geschreven toepassing	Geen voor-schriften	Interven-iërend toezicht
Aspect 2: Toedeling van bevoegdheden aan bestuursorganen	Voorgeschreven toepassing					
Aspect 3: Regionaal bestuur	Geen voorschriften					
Aspect 4: Beleidscriteria voor taaktoedeling						
	Democratische controle	<p>Ja, In de toelichting (2003) op het BBV wordt het volgende doel van het besluit genoemd;</p> <p>Paragraaf 1.1 Doel van het besluit</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- De Provinciewet en Gemeentewet schrijven voor dat provincies respectievelijk gemeenten een begroting, meerjarenraming, jaarrekening en jaarverslag maken en geven enkele vereisten waaraan de genoemde documenten dienen te voldoen. Artikel 190 van de Provinciewet en artikel 186</li> </ul>				

		<p>van de Gemeentewet bepalen dat de begroting, de begrotingswijzigingen, de meerjarenraming, het jaarverslag en de jaarrekening, van provincies en gemeenten voldoen aan bij of krachtens algemene maatregel van bestuur te geven regels. Voor de begrotingsjaren 1995 tot en met 2003 gold het Besluit comptabiliteitsvoorschriften 1995. Vanaf begrotingsjaar 2004 geldt het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten.</p> <p>Dit besluit beoogt zodanige eisen aan de genoemde documenten te stellen dat gewaarborgd is dat de door diverse partijen benodigde informatie wordt geleverd. In de eerste plaats is dat de informatiebehoefte van provinciale staten respectievelijk de raad. De waarborging van de informatiebehoefte van deze organen staat bij dit besluit voorop, omdat het budgetrecht een van de belangrijkste rechten van provinciale staten respectievelijk de raad is. In de tweede plaats hebben burgers en maatschappelijke organisaties recht op informatie. In principe moet de informatie voor provinciale staten en de raad ook in die behoefte kunnen voorzien. Voorts hebben gedeputeerde staten en het college informatiebehoeften met het oog op hun taak de provincie of gemeente te besturen. Ten slotte, hebben diverse derden informatiebehoeften: toezichhouders, voor het beoordelen van de sluitendheid van de begroting en rekening; het rijk voor de evaluatie van het provincie- en het gemeentefonds en de financiële verhouding in een breder perspectief en het CBS, vanwege de behoefte aan informatievoorziening op macro-economisch niveau en op Europees niveau.</p>
	Schaal van de taak	Onbekend, maar lijkt niet waarschijnlijk
	Nabijheid	Onbekend, maar lijkt niet waarschijnlijk
	Doelmatigheid en effectiviteit	Onbekend
	Anders:	Niet genoemd
<b>Aspect 5: Uitvoeringsformat</b>		
	Reeds implementatie voorafgaand aan wet?	Onbekend, geen documentatie over aangetroffen
	Invloed uitvoeringsformat op wettelijke inrichting	Niet van toepassing
<b>Aspect 6: Basisprincipes voor de financiële arrangementen</b>		
	In retrospectief een goede kosteninschatting gemaakt?	Onbekend, geen documentatie over aangetroffen
	Financiële overgangsbepalingen?	Nee

	Vorm overgangsarrangement	Niet van toepassing
	Actueel financieel arrangement	Algemene uitkering
Bronnen: Toelichting BBV 2003		

INVENTARISATIE	Regeling					
<b>BBV</b>						
Artikel 8	<p>2. Het programmaplan bevat:</p> <p>a. de te realiseren programma's;</p> <p>b. een overzicht van de algemene dekkingsmiddelen;</p> <p>c. een overzicht van de kosten van overhead;</p> <p>d. het bedrag voor de heffing voor de vennootschapsbelasting, en</p> <p>e. het bedrag voor onvoorzien.</p>	Verplichte taak	Geen beperkingen	Voor-geschreven toepassing	Geen voor-schriften	Interveniërend toezicht
Artikel 17	<p>Het overzicht van baten en lasten in de begroting bevat:</p> <p>a. per programma, of per programmaonderdeel als bedoeld in artikel 8, vierde lid, de raming van de baten en lasten en het saldo;</p> <p>b. het overzicht van de geraamde algemene dekkingsmiddelen, de geraamde kosten van de overhead, het geraamde bedrag van de heffing voor de vennootschapsbelasting en het geraamde bedrag voor onvoorzien;</p> <p>c. het geraamde totaal saldo van baten en lasten, volgend uit de onderdelen a en b;</p> <p>d. de beoogde toevoegingen en onttrekkingen aan reserves per programma;</p> <p>e. het geraamde resultaat, volgend uit de onderdelen c en d.</p>					
Artikel 25	<p>1. De programmaverantwoording bestaat tenminste uit:</p> <p>a. de verantwoording over de realisatie van de programma's en de overzichten van de algemene dekkingsmiddelen en de kosten van overhead;</p>					
Artikel 27	<p>2. Het overzicht van baten en lasten in de jaarrekening bevat:</p> <p>a. per programma, of per programmaonderdeel als bedoeld in artikel 8, vierde lid, de gerealiseerde baten en lasten en het saldo daarvan;</p> <p>b. het overzicht van de gerealiseerde algemene dekkingsmiddelen, de gerealiseerde kosten van de overhead en het bedrag van de heffing voor de vennootschapsbelasting;</p>					

## Factsheet empirische verkenning organiek beleidskader

### Provincies

#### Taakveld 1.1 t/m 1.3 Provinciale Staten Gedeputeerde Staten en Kabinetszaken

##### 1. Scope taakveld

#### Toelichting

##### 1.1 - Provinciale Staten

Baten en lasten die verband houden met het democratisch functioneren van provinciale staten, inclusief die voor de griffier van de Staten, de rekenkamer(functie) en de accountant (begroting, jaarverslag e.d.).

##### 1.2 - Gedeputeerde Staten

Baten en lasten die verband houden met het democratisch functioneren van de gedeputeerde staten inclusief de commissaris van de Koning.

##### 1.3 - Kabinetszaken

Tot dit taakveld worden gerekend de werkzaamheden van het kabinet van de commissaris van de Koning.

Niet tot dit taakveld behoort:

- Als de commissaris optreedt in het belang van de handhaving van de rechtsorde en als orgaan van het Rijk, zoals: openbare orde en veiligheid; rampenbestrijding; voorbereiding civiele verdediging. Dit behoort onder taakveld 1.6 (openbare orde en veiligheid).

#### Wettelijk kader

- Provinciewet

## 2. Analyse bevindingen op niveau taakveld en wetgeving (er is één wettelijk kader)

Taakveld: Taakveld 1.1, 1.2 en 1.3						
Samenvatting gehele taakveld	<p>Het betreft een taakveld met geringe beleidsvrijheid.</p> <p>Sprake is van een verordenende bevoegdheid en geen voorschriften voor samenwerking met andere overheden.</p> <p>Criteria voor taaktoedeling zijn in enige mate genoemd de provinciale onkostenregeling, hierover is provinciale besluitvorming mogelijk. Komt in de buurt van het argument voor democratische legitimatie.</p> <p>Geen uitspraken kunnen worden gedaan over de invloed van het uitvoeringsformat.</p> <p>Er is geen sprake van financiële overgangsarrangementen, sprake is van een financiering vanuit de Algemene Uitkering.</p>					
		Taak	Beleidsdoelen	Regelgeving	Samenwerking	Toezicht
Aspect 1: Decentrale autonomie gemeten aan de hand van beleidsvrijheid	<p>De taken van deze taakvelden kennen een grotendeels verplichtend karakter. Er is een aantal vrijheidsgraden rondom tegemoetkomingen in bijzondere onkosten. De provincie stelt zelf het reglement van orde vast. Verder geldt dat vrij precies is aangegeven binnen welke bandbreedte taken moeten worden ingeregeld. Voor noch samenwerking noch toezicht gelden voorschriften.</p> <p><b>Score beleidsvrijheid:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Verplichte taak met weinig voorschriften: <b>gering beleidsvrij</b></li> </ul>	Verplichte taak	Bandbreedte	Verordenende bevoegdheid	Geen voorschriften	Geen toezicht
Aspect 2: Toedeling van bevoegdheden aan bestuursorganen	Verordenende bevoegdheid					
Aspect 3: Regionaal bestuur	Geen voorschriften					
Aspect 4: Beleidscriteria voor taaktoedeling						
	Democratische controle	<p>Ja, voorzover het de bijzondere onkosten betreft. In de MvT (1992) wordt daarover het volgende gesteld:</p> <p>In tegenstelling tot de huidige Provinciewet biedt de nieuwe Provinciewet op basis van het onderhavige artikel aan provinciale besturen de</p>				

		<p>mogelijkheid secundaire rechtspositionele maatregelen te treffen. Momenteel wordt een voorstel tot wijziging van de gemeentewet voorbereid. Aan artikel 13 van de Provinciewet zal een lid worden toegevoegd, dat provincies in staat stelt zelf secundaire rechtspositionele voorzieningen voor statenleden te treffen. (Wetsvoorstel 22 670). Het onderhavige artikel 93, vierde lid, wordt gewijzigd conform de tekst van de in voorbereiding zijnde wijziging van artikel 13 van de Provinciewet. In de voorgestelde gewijzigde formulering wordt voorgeschreven dat de tegemoetkoming in of de vergoeding van bijzondere kosten en andere financiële voorzieningen die verband houden met de vervulling van het lidmaatschap van provinciale staten door provinciale staten bij verordening dienen te worden geregeld.</p>
	Schaal van de taak	Onbekend, maar lijkt niet waarschijnlijk
	Nabijheid	Onbekend, maar lijkt niet waarschijnlijk
	Doelmatigheid en effectiviteit	Onbekend
	Anders:	Niet genoemd
<b>Aspect 5: Uitvoeringsformat</b>		
	Reeds implementatie voorafgaand aan wet?	Onbekend, geen documentatie over aangetroffen
	Invloed uitvoeringsformat op wettelijke inrichting	Niet van toepassing
<b>Aspect 6: Basisprincipes voor de financiële arrangementen</b>		
	In retrospectief een goede kosteninschatting gemaakt?	Onbekend, geen documentatie over aangetroffen
	Financiële overgangsbepalingen?	Nee
	Vorm overgangsarrangement	Niet van toepassing
	Actueel financieel arrangement	Algemene uitkering
<p>Bronnen:  Provinciewet, circulaire 29 november 2018, nr. 2018-0000925810 en 27 juni 2019, nr. 2019-0000344499 en 5 december 2019 nr. 2019-0000643278, MvT 23 086, nr. 3</p>		

INVENTARISATIE BELEIDSVRIJHEID	Taakveld 1.1, 1.2 en 1.3					
Wet/Artikel		Taak	Beleids- doelen	Regelgeving	Samen- werking	Toezicht
INVENTARISATIE	Regeling					
<b>Provinciewet</b>						
Artikel 6	In elke provincie zijn er provinciale staten, gedeputeerde staten en een commissaris van de Koning.	Verplichte taak			Geen voor- schriften	Geen toezicht
Artikel 16	Provinciale staten stellen een reglement van orde voor hun vergaderingen en andere werkzaamheden vast.			Verordenende bevoegdheid		
Artikel 43	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. De gedeputeerden genieten ten laste van de provincie een bezoldiging, die bij of krachtens algemene maatregel van bestuur wordt geregeld.</li> <li>2. Daarbij kunnen tevens regels worden gesteld betreffende tegemoetkoming in of vergoeding van bijzondere kosten en betreffende andere voorzieningen die verband houden met de vervulling van het ambt van gedeputeerde.</li> <li>3. Buiten hetgeen hun bij of krachtens de wet is toegekend genieten de gedeputeerden als zodanig geen inkomsten, in welke vorm ook, ten laste van de provincie.</li> <li>4. De gedeputeerden genieten geen vergoedingen, in welke vorm ook, voor werkzaamheden verricht in nevenfuncties die zij vervullen uit hoofde van het ambt van gedeputeerde, ongeacht of die vergoedingen ten laste van de provincie komen of niet. Indien deze vergoedingen worden uitgekeerd, worden zij gestort in de provinciale kas.</li> <li>5. Tot vergoedingen als bedoeld in het vierde lid, behoren inkomsten, onder welke benaming ook, uit nevenfuncties die de gedeputeerde neerlegt bij beëindiging van het ambt.</li> <li>6. Andere inkomsten dan die bedoeld in het vierde lid worden met de bezoldiging verrekend overeenkomstig artikel 3 van de Wet schadeloosstelling leden Tweede Kamer. De rijksbelastingdienst verstrekt Onze Minister ten behoeve van de verrekening de benodigde gegevens.</li> <li>7. Ten aanzien van de gedeputeerden die hun ambt in deeltijd vervullen, vindt onverminderd het vierde lid geen verrekening plaats van de inkomsten, bedoeld in het zesde lid.</li> </ol>		Bandbreedte			

	<p>8. Bij algemene maatregel van bestuur worden regels gesteld over de wijze waarop de gedeputeerde gegevens over de inkomsten, bedoeld in het zesde lid, verstrekt, en de gevolgen van het niet verstrekken van deze gegevens.</p>					
Artikel 65	<p>1. De commissaris geniet ten laste van de provincie een bezoldiging, die bij of krachtens algemene maatregel van bestuur wordt geregeld.</p> <p>2. Daarbij kunnen tevens regels worden gesteld betreffende tegemoetkoming in of vergoeding van bijzondere kosten en betreffende andere voorzieningen die verband houden met de vervulling van zijn ambt.</p> <p>3. Buiten hetgeen hem bij of krachtens de wet is toegekend, geniet de commissaris als zodanig geen inkomsten, in welke vorm ook, ten laste van de provincie.</p> <p>4. De commissaris geniet geen vergoedingen, in welke vorm ook, voor werkzaamheden, verricht in nevenfuncties welke hij vervult uit hoofde van zijn ambt, ongeacht of die vergoedingen ten laste van de provincie komen of niet. Indien deze vergoedingen worden uitgekeerd, worden zij gestort in de provinciale kas.</p> <p>5. Tot vergoedingen als bedoeld in het vijfde lid, behoren inkomsten, onder welke benaming ook, uit nevenfuncties die de commissaris neerlegt bij beëindiging van het ambt.</p> <p>6. Andere inkomsten dan die bedoeld in het vijfde lid worden met de bezoldiging verrekend overeenkomstig artikel 3 van de Wet schadeloosstelling leden Tweede Kamer. De rijksbelastingdienst verstrekt Onze Minister ten behoeve van de verrekening de benodigde gegevens.</p> <p>7. Bij algemene maatregel van bestuur worden regels gesteld over de wijze waarop de commissaris gegevens over de inkomsten, bedoeld in het zevende lid, verstrekt, en de gevolgen van het niet verstrekken van deze gegevens.</p>					
Artikel 94	<p>1. De leden van een door provinciale staten of gedeputeerde staten ingestelde commissie ontvangen, voor zover zij geen lid zijn van provinciale staten of gedeputeerde staten, een bij provinciale verordening vast te stellen vergoeding:</p> <p>a. voor het bijwonen van vergaderingen van de commissie en</p> <p>b. van reis- en verblijfskosten in verband met reizen binnen de provincie.</p> <p>2. In bijzondere gevallen kunnen provinciale staten bij verordening bepalen dat de leden van het dagelijks bestuur van een bestuurscommissie of een andere commissie als bedoeld in artikel 82 een vaste vergoeding voor hun werkzaamheden ontvangen.</p>					



	<p>3. Ten aanzien van een vergoeding, bedoeld in het eerste lid, onder a, worden bij of krachtens algemene maatregel van bestuur nadere regels gesteld. Ten aanzien van de overige vergoedingen, bedoeld in dit artikel, kunnen bij of krachtens algemene maatregel van bestuur nadere regels worden gesteld.</p>					
Artikel 34	<p>1. De commissaris van de Koning en de gedeputeerden vormen te zamen gedeputeerde staten.</p> <p>2. De commissaris is voorzitter van gedeputeerde staten.</p>					

## Factsheet empirische verkenning organiek beleidskader

### Provincies

#### Taakveld 1.4 Bestuurlijke organisatie

##### 1. Scope taakveld

#### Toelichting

##### 1.4 - Bestuurlijke organisatie

Tot dit taakveld behoren:

- toepassing van de Wet gemeenschappelijke regelingen betreffende samenwerkingsverbanden op het gebied van algemeen bestuur;
- gemeentelijke herindeling, ook grenswijzigingen tussen gemeenten;
- vernieuwing bestuurlijke organisatie en in relatie daarmee de takenpakketten van de verschillende bestuurslagen;
- nieuwe bestuursvormen;
- wijziging van de provinciale grenzen.

Niet tot dit taakveld behoort:

- bestuurlijk interprovinciaal overleg betreffende bestuurlijke organisatie (taakveld 1.9).

#### Wettelijk kader

- Wet Arhi
- Wet gemeenschappelijke regelingen

## 2. Analyse bevindingen op niveau taakveld

Taakveld 1.4 Bestuurlijke organisatie						
Samenvatting gehele taakveld		Taak	Beleidsdoelen	Regelgeving	Samenwerking	Toezicht
<p>Het betreft een taakveld met geringe beleidsvrijheid. Sprake is van een verordenende bevoegdheid en voorgeschreven samenwerking met andere overheden. Criteria voor taaktoedeling zijn niet genoemd Geen uitspraken kunnen worden gedaan over de invloed van het uitvoeringsformat. Er is geen sprake van financiële overgangsarrangementen, het financieel arrangement is de Algemene Uitkering.</p>						
Aspect 1: Decentrale autonomie gemeten aan de hand van beleidsvrijheid	<p>De taken van deze taakvelden kennen een grotendeels verplichtend karakter. Er is een aantal vrijheidsgraden rondom tegemoetkomingen in bijzondere onkosten. De provincie stelt zelf het reglement van orde vast. Verder geldt dat vrij precies is aangegeven binnen welke bandbreedte taken moeten worden ingeregeld. Voor noch samenwerking noch toezicht gelden voorschriften.</p> <p><b>Score beleidsvrijheid:</b> - Niet verplichte taak met veel voorschriften: <b>gering beleidsvrij</b></p>	Optioneel	Dimensio- nering (Wgr weegt zwaarder)	Verordenende bevoegdheid (idem)	Voor- geschreven samen- werking	Geen toezicht
Aspect 2: Toedeling van bevoegdheden aan bestuursorganen	Verordenende bevoegdheid					
Aspect 3: Regionaal bestuur	Geen voorschriften					
Aspect 4: Beleidscriteria voor taaktoedeling						
	Democratische controle					
	Schaal van de taak	Onbekend, maar lijkt niet waarschijnlijk				
	Nabijheid	Onbekend, maar lijkt niet waarschijnlijk				
	Doelmatigheid en effectiviteit	Onbekend				
	Anders:	Niet genoemd				

Aspect 5: Uitvoeringsformat		
	Reeds implementatie voorafgaand aan wet?	Onbekend, geen documentatie over aangetroffen
	Invloed uitvoeringsformat op wettelijke inrichting	Niet van toepassing
Aspect 6: Basisprincipes voor de financiële arrangementen		
	In retrospectief een goede kosteninschatting gemaakt?	Onbekend, geen documentatie over aangetroffen
	Financiële overgangsbepalingen?	Nee
	Vorm overgangsarrangement	Niet van toepassing
	Actueel financieel arrangement	Algemene uitkering
Bronnen: Wet Arhi, Wgr,		

### 3. Analyse bevindingen op niveau wetgeving

Wettelijk kader	Wet Arhi					
		Taak	Beleidsdoelen	Regelgeving	Samenwerking	Toezicht
Aspect 1: Decentrale autonomie gemeten aan de hand van beleidsvrijheid	<b>Score beleidsvrijheid:</b> - Optionele taak met veel voorschriften: <b>gering beleidsvrij</b>	Optioneel	Resultaat-afspraken	Voorgeschreven toepassing	Voor-geschreven samen-werking	Optioneel
Aspect 2: Toedeling van bevoegdheden aan bestuursorganen	Voorgeschreven toepassing					
Aspect 3: Regionaal bestuur	Voorgeschreven samenwerking					
Aspect 4: Beleidscriteria voor taaktoedeling	Meest recente MvT en onderliggende kamerbrieven gaan in op een structurele regeling voor herindelingsverkiezingen i.p.v. steeds aparte wetten in te moeten dienen voor herindelingsverkiezingen en uitstel van verkiezingen als reeds een herindelingsverkiezing heeft plaatsgevonden. Lijkt meer een kwestie van doelmatigheid en effectiviteit vanuit het perspectief van het Rijk.					
	Democratische controle	Onbekend				
	Schaal van de taak	Onbekend				
	Nabijheid	Onbekend				
	Doelmatigheid en effectiviteit	Onbekend				
	Anders:	Niet genoemd				
Aspect 5: Uitvoeringsformat						
	Reeds implementatie voorafgaand aan wet?	Onbekend, geen documentatie over aangetroffen				
	Invloed uitvoeringsformat op wettelijke inrichting	Niet van toepassing				
Aspect 6: Basisprincipes voor de financiële arrangementen	De Wet Arhi kent geen financiële overgangsbepalingen die van toepassing zijn op de provincie.					

	In retrospectief een goede kosteninschatting gemaakt?	Onbekend, geen documentatie over aangetroffen
	Financiële overgangsbepalingen?	Nee
	Vorm overgangsarrangement	Niet van toepassing
	Actueel financieel arrangement	Algemene uitkering

Bronnen: MvT, Wet Arhi

INVENTARISATIE	Regeling					
Artikel 3	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Een wijziging van de gemeentelijke indeling geschiedt bij wet.</li> <li>2. Een grenscorrectie geschiedt: <ol style="list-style-type: none"> <li>a. bij gelijklopende besluiten van de raden van de betrokken gemeenten;</li> <li>b. bij besluit van provinciale staten;</li> <li>c. bij algemene maatregel van bestuur of bij wet.</li> </ol> </li> <li>3. Een grenscorrectie die gepaard gaat met een wijziging van een provinciegrens geschiedt: <ol style="list-style-type: none"> <li>a. bij gelijklopende besluiten van provinciale staten van de betrokken provincies;</li> <li>b. bij algemene maatregel van bestuur of bij wet.</li> </ol> </li> </ol>	Optioneel		Voorgeschreven toepassing	Voor-geschreven samen-werking	
Artikel 8	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Gedeputeerde staten stellen burgemeester en wethouders van de betrokken gemeenten in de gelegenheid met hen overleg te voeren over de wens tot grenscorrectie of tot wijziging van de gemeentelijke indeling. Het overleg duurt ten hoogste zes maanden.</li> <li>2. Uiterlijk drie maanden na afloop van het overleg stellen gedeputeerde staten een herindelingsontwerp vast en zenden dit tezamen met een verslag van het gevoerde overleg aan de gemeenteraden en aan Onze Minister.</li> <li>3. Burgemeester en wethouders leggen het herindelingsontwerp binnen twee weken na ontvangst gedurende acht weken ter inzage op de gemeentesecretarie. De terinzagelegging wordt bekendgemaakt. Gedurende de termijn van terinzagelegging kan een ieder zijn zienswijze over het ontwerp kenbaar maken aan gedeputeerde staten.</li> <li>4. De gemeenteraden kunnen tot uiterlijk drie maanden na ontvangst van het herindelingsontwerp hun zienswijze kenbaar maken aan gedeputeerde staten.</li> <li>5. De herindelingsregeling of het herindelingsadvies wordt vastgesteld uiterlijk vier maanden na afloop van de termijn, bedoeld in het vierde lid. Een vastgesteld herindelingsadvies wordt aan Onze Minister gezonden. Van de vaststelling van een herindelingsregeling wordt aan Onze Minister mededeling gedaan.</li> </ol>		Resultaat-afspraken			

Artikel 15	<ol style="list-style-type: none"><li data-bbox="405 201 1252 331">1. Ten behoeve van de voorbereiding van een herindelingsadvies met betrekking tot een wijziging van de provinciale indeling als bedoeld in artikel 14, eerste lid, stellen provinciale staten van de betrokken provincies een commissie in die is samengesteld uit leden van gedeputeerde staten van de betrokken provincies.</li><li data-bbox="405 339 1252 419">2. De voorbereiding van het herindelingsadvies geschiedt met overeenkomstige toepassing van artikel 8, met dien verstande dat de commissie in de plaats treedt van gedeputeerde staten.</li></ol>					
------------	---	--	--	--	--	--

Wet gemeenschappelijke regelingen						
		Taak	Beleidsdoelen	Regelgeving	Samenwerking	Toezicht
Aspect 1: Decentrale autonomie gemeten aan de hand van beleidsvrijheid	<b>Score beleidsvrijheid:</b> - Optionele taak met veel voorschriften: <b>gering beleidsvrij</b>	Optionele taak	Dimensio-nering	Verordenende bevoegdheid	Verplichte samen-werking	Geen toezicht
Aspect 2: Toedeling van bevoegdheden aan bestuursorganen	Verordenende bevoegdheid					
Aspect 3: Regionaal bestuur	Verplichte samenwerking					
Aspect 4: Beleidscriteria voor taaktoedeling	MvT 2013: Aanleiding wijziging: <ol style="list-style-type: none"> <li>1) Vanuit de samenwerkingspraktijk van gemeenten, provincies en waterschappen is de wens geuit om in de Wgr een nieuwe organisatievorm te introduceren die beter is toegesneden op gemeenschappelijke regelingen die zijn gericht op bedrijfsvoering en uitvoering. De nieuwe bestuursvorm zou over rechtspersoonlijkheid moeten beschikken zonder de «zware» bestuursstructuur van het openbaar lichaam (met een algemeen bestuur, een dagelijks bestuur en een voorzitter), waarmee recht wordt gedaan aan de aard van de behartiging van uitvoeringstaken zoals afvalinzameling en groenvoorziening en aangelegenheden op het gebied van bedrijfsvoering, zoals personeel, informatievoorziening, organisatie, financiën, inkoop en huisvesting</li> <li>2) Voorts vindt een aantal aanpassingen van uiteenlopende aard plaats. Zo wordt bijvoorbeeld de invloed van de raden op de begroting en de jaarrekening van het openbaar lichaam en het gemeenschappelijk orgaan versterkt. Verder wordt de samenstelling geregeld van het algemeen bestuur van het openbaar lichaam waaraan uitsluitend colleges en burgemeesters deelnemen. Tevens wordt de samenstelling</li> </ol>					



	<p>van het dagelijks bestuur in relatie tot het algemeen bestuur van het openbaar bestuur geregeld. Daarnaast wordt een begrenzing aangebracht in de – in gemeenschappelijke regeling toegekende – bevoegdheid van het algemeen bestuur om wijzigingen aan te brengen in de gemeenschappelijke regeling, in die zin dat de mogelijkheid wordt uitgesloten dat het algemeen bestuur kan besluiten tot het overdragen van bevoegdheden van de deelnemers aan het bestuur van het openbaar lichaam.</p>	
	<p>Democratische controle</p>	<p>Ja, zo wordt bijvoorbeeld de invloed van de raden op de begroting en de jaarrekening van het openbaar lichaam en het gemeenschappelijk orgaan versterkt.</p> <p>Maar ook:  Uit de kamerbrief (juni 2018, 2018-0000475910) blijkt er aanleiding is om de Wgr te herzien. De minister noemt een aantal lijnen ter verbetering van met name de democratische legitimiteit van de gemeenschappelijke regeling. Op een van de lijnen, rechtstreekse verkiezingen van regiobesturen, wordt door de minister als volgt gereageerd: dat rechtstreekse verkiezingen van het bestuur van een samenwerkingsverband heb ik onderzocht, maar ik zie geen redenen om dit nu verder op te pakken in de context van de Wgr. Wanneer het algemeen bestuur van een openbaar lichaam rechtstreeks kan worden gekozen, raakt dit de organisatie van ons staatsbestel en is er eerder sprake van een vierde bestuurslaag dan van samenwerking en wordt het uitgangspunt van de huidige Wgr, verlengd lokaal bestuur, verlaten. De keuze voor verlengd lokaal bestuur was destijds een bewuste: hiermee moest uitholling van de bestuurlijke hoofdstructuur van gemeenten, provincies en Rijk worden tegengegaan.</p>
	<p>Schaal van de taak</p>	<p>Onbekend</p>
	<p>Nabijheid</p>	<p>Onbekend</p>
	<p>Doelmatigheid en effectiviteit</p>	<p>Ja, Vanuit de samenwerkingspraktijk van gemeenten, provincies en waterschappen is de wens geuit om in de Wgr een nieuwe organisatievorm te introduceren die beter is toegesneden op gemeenschappelijke regelingen die zijn gericht op bedrijfsvoering en uitvoering. De nieuwe bestuursvorm zou over rechtspersoonlijkheid moeten beschikken zonder de «zware» bestuursstructuur van het openbaar lichaam (met een algemeen bestuur, een dagelijks bestuur en een voorzitter), waarmee recht wordt gedaan aan de aard van de behartiging van uitvoeringstaken zoals afvalinzameling en groenvoorziening en aangelegenheden op het gebied van bedrijfsvoering, zoals personeel, informatievoorziening, organisatie, financiën, inkoop en huisvesting</p>

	Anders:	Niet genoemd
Aspect 5: Uitvoeringsformat	<p>Uit de kamerbrief (juni 2018, 2018-0000475910) blijkt er aanleiding is om de Wgr te herzien. De minister noemt een aantal lijnen ter verbetering van met name de democratische legitimiteit van de gemeenschappelijke regeling. In het kader daarvan wordt een 10-tal pilots benoemd op basis waarvan de Wgr kan worden aangepast. Het betreft de volgende passage:</p> <p>“Met praktijk versterken van de legitimiteit van gemeenschappelijke Regelingen. Ik wil in gesprek met de spelers in tien regio's waar men problemen met de legitimiteit van gemeenschappelijke regelingen ervaart komen tot concrete voorstellen om de legitimiteit van gemeenschappelijke regelingen te versterken binnen de kaders van het verlengd lokaal bestuur. Vanuit BZK wordt hieraan via inhoudelijke en juridische ondersteuning bijgedragen. Deze pilots zullen laten zien welke wensen er zijn en zo bijdragen aan voorstellen die hen direct helpen bij het vinden van een goede balans tussen effectiviteit en legitimiteit. De voorstellen kunnen overigens ook betrekking hebben op andere suggesties dan legitimiteit, bijvoorbeeld over de vormgeving van samenwerking. De uitkomsten kunnen aanleiding kunnen geven tot aanvullende wetswijziging of versterking van het aanbod voor toerusting en ondersteuning. Zo dragen de gesprekken bij aan de andere twee lijnen.</p> <p>Deze worden vermoedelijk meegenomen in het nu lopende traject voor aanpassing van de Wgr. Behandeling voorzien in week 21 van 2021.</p>	
	Reeds implementatie voorafgaand aan wet?	Onbekend, geen documentatie over aangetroffen voor de huidige Wgr
	Invloed uitvoeringsformat op wettelijke inrichting	Niet van toepassing
Aspect 6: Basisprincipes voor de financiële arrangementen		
	In retrospectief een goede kosteninschatting gemaakt?	Onbekend, geen documentatie over aangetroffen
	Financiële overgangsbepalingen?	Nee
	Vorm overgangsarrangement	Niet van toepassing
	Actueel financieel arrangement	Algemene uitkering
Bronnen: MvT, Kamerbrief juni 2018		

INVENTARISATIE BELEIDSVRIJHEID						
Artikel 40	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Provinciale staten, gedeputeerde staten en de commissarissen van de Koning van twee of meer provincies kunnen afzonderlijk of tezamen, ieder voor zover zij voor de eigen provincie bevoegd zijn, een gemeenschappelijke regeling treffen ter behartiging van een of meer bepaalde belangen van die provincies.</li> <li>2. De colleges van gedeputeerde staten en de commissarissen van de Koning gaan niet over tot het treffen van een regeling dan na verkregen toestemming van provinciale staten. De toestemming kan slechts worden onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang.</li> <li>3. Onder het treffen van een regeling wordt in dit artikel mede verstaan het wijzigen van, het toetreden tot en het uittreden uit een regeling.</li> </ol>	Optionele taak				Geen toezicht
43	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Aan het bestuur van het openbaar lichaam of van de bedrijfsvoeringsorganisatie of aan het gemeenschappelijk orgaan kunnen bij de regeling ten aanzien van de belangen ter behartiging waarvan zij wordt getroffen en voor het gebied waarvoor zij geldt, zodanige bevoegdheden van regeling en bestuur worden overgedragen als aan de besturen van de deelnemende provincies toekomen, met dien verstande dat: <ol style="list-style-type: none"> <li>a. aan het bestuur van het openbaar lichaam niet de bevoegdheid kan worden overgedragen andere belastingen te heffen dan de belasting, bedoeld in artikel 222c van de Provinciewet, de rechten, bedoeld in artikel 223 van de Provinciewet, en de rechten waarvan de heffing krachtens bijzondere wetten geschiedt;</li> <li>b. aan het gemeenschappelijk orgaan of de bedrijfsvoeringsorganisatie niet de bevoegdheid kan worden overgedragen belastingen te heffen of anderszins algemeen verbindende voorschriften te geven.</li> </ol> </li> <li>2. Indien toepassing wordt gegeven aan het eerste lid wordt daarbij tevens de verhouding van de overgedragen bevoegdheden tot die van de besturen van de deelnemende provincies geregeld.</li> <li>3. Voor zover een verordening van het openbaar lichaam voorziet in hetzelfde onderwerp als een verordening van een deelnemende provincie, regelt eerstbedoelde verordening de onderlinge verhouding. Zij kan bepalen, dat de verordening der provincie voor het gehele gebied, dan wel voor een gedeelte daarvan geheel of gedeeltelijk ophoudt te gelden.</li> </ol>		Dimensio-nering			

Artikel 44	Bij de regeling kunnen beperkingen worden aangebracht in de bevoegdheden die het openbaar lichaam of de bedrijfsvoeringsorganisatie van rechtswege bezit om aan het maatschappelijk verkeer deel te nemen.			Verordenende bevoegdheid		
Artikel 51	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. De raden, de colleges van burgemeester en wethouders en de burgemeesters van een of meer gemeenten kunnen, afzonderlijk of tezamen, met provinciale staten, de colleges van gedeputeerde staten of de commissarissen van de Koning, ieder voor zover zij voor de eigen gemeente, onderscheidenlijk provincie bevoegd zijn, een gemeenschappelijke regeling treffen ter behartiging van een of meer bepaalde belangen van die gemeenten of provincies.</li> <li>2. Een college van burgemeester en wethouders en een burgemeester, onderscheidenlijk een college van gedeputeerde staten en de commissaris van de Koning gaat niet over tot het treffen van een regeling dan na verkregen toestemming van de gemeenteraad, onderscheidenlijk provinciale staten. De toestemming kan slechts worden onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang.</li> <li>3. Onder het treffen van een regeling wordt in dit artikel mede verstaan het wijzigen van, het toetreden tot en het uittreden uit een regeling.</li> </ol>				Verplichte samenwerking	
Artikel 54	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Aan het bestuur van het openbaar lichaam of van de bedrijfsvoeringsorganisatie of aan het gemeenschappelijk orgaan kunnen bij de regeling ten aanzien van de belangen ter behartiging waarvan zij is getroffen en voor het gebied waarvoor zij geldt, zodanige bevoegdheden van regeling en bestuur worden overgedragen, als aan de besturen van de deelnemende gemeenten en provincies met betrekking tot hun eigen gemeente, onderscheidenlijk provincie toekomen, met dien verstande dat: <ol style="list-style-type: none"> <li>a. aan het bestuur van het openbaar lichaam niet de bevoegdheid kan worden overgedragen andere belastingen te heffen dan de rioolheffing, bedoeld in artikel 228a van de Gemeentewet en de rechten, bedoeld in artikel 229, eerste lid, onder a en b, van de Gemeentewet en in artikel 223 van de Provinciewet, de belasting, bedoeld in artikel 222c van de Provinciewet, de rechten waarvan heffing krachtens bijzondere wetten geschiedt en de heffing bedoeld in artikel 15.33 van de Wet milieubeheer;</li> <li>b. aan het gemeenschappelijk orgaan of de bedrijfsvoeringsorganisatie niet de bevoegdheid kan worden overgedragen belastingen te heffen of anderszins algemeen verbindende voorschriften te geven.</li> </ol> </li> </ol>					

	<p>2. Indien toepassing wordt gegeven aan het eerste lid, wordt daarbij tevens de verhouding van de overgedragen bevoegdheden tot die van de besturen van de deelnemende gemeenten en provincies geregeld.</p> <p>3. Voor zover een verordening van het openbaar lichaam voorziet in hetzelfde onderwerp als een verordening van een deelnemende gemeente of provincie, regelt eerstbedoelde verordening de onderlinge verhouding. Zij kan bepalen, dat de verordening van de gemeente of provincie voor het gehele gebied, dan wel voor een gedeelte daarvan geheel of gedeeltelijk ophoudt te gelden.</p>					
Artikel 73	<p>1. De raden, de colleges van burgemeester en wethouders en de burgemeesters van een of meer gemeenten kunnen, afzonderlijk of tezamen, met provinciale staten, de colleges van gedeputeerde staten en de commissarissen van de Koning van een of meer provincies en de algemene besturen, de dagelijkse besturen en de voorzitters van een of meer waterschappen, ieder voor zover zij voor de eigen gemeente, de eigen provincie, onderscheidenlijk het eigen waterschap bevoegd zijn, een gemeenschappelijke regeling treffen ter behartiging van een of meer bepaalde belangen van die gemeenten, provincies of waterschappen.</p> <p>2. Een college van burgemeester en wethouders en een burgemeester, een college van gedeputeerde staten en een commissaris van de Koning, onderscheidenlijk een dagelijks bestuur en een voorzitter van een waterschap gaan niet over tot het treffen van een regeling dan na verkregen toestemming van de gemeenteraad, provinciale staten, onderscheidenlijk het algemeen bestuur van het waterschap. De toestemming kan slechts worden onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang.</p> <p>3. Onder het treffen van een regeling wordt in dit artikel mede verstaan het wijzigen van, het toetreden tot en het uittreden uit een regeling.</p>					
Artikel 83	<p>1. Provinciale staten, de colleges van gedeputeerde staten en de commissarissen van de Koning van een of meer provincies kunnen, afzonderlijk of tezamen, met de algemene besturen, de dagelijkse besturen en de voorzitters van een of meer waterschappen, ieder voor zover zij voor de eigen provincie, onderscheidenlijk het eigen waterschap bevoegd zijn, een gemeenschappelijke regeling treffen ter behartiging van een of meer bepaalde belangen van die provincies of waterschappen.</p>					

	<p>2. Een college van gedeputeerde staten en een commissaris van de Koning, onderscheidenlijk een dagelijks bestuur en een voorzitter van een waterschap gaan niet over tot het treffen van een regeling dan na verkregen toestemming van provinciale staten, onderscheidenlijk het algemeen bestuur van het waterschap. De toestemming kan slechts worden onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang.</p> <p>3. Onder het treffen van een regeling wordt in dit artikel mede verstaan het wijzigen van, het toetreden tot en het uittreden uit een regeling.</p>					
--	---	--	--	--	--	--

## Factsheet empirische verkenning organiek beleidskader

### Provincies

#### Taakveld 1.5 Interbestuurlijk toezicht op de regio

##### 1. Scope taakveld

##### Toelichting

###### 1.5 - Interbestuurlijk toezicht op de regio

Het financiële toezicht van het provinciaal bestuur op gemeenten en op gemeenschappelijke regelingen tussen gemeenten is gebaseerd op verschillende wetten en voorschriften.

Tot dit taakveld behoren toezichtsactiviteiten die voortvloeien uit:

- Gemeentewet;
- Wet gemeenschappelijke regelingen;
- Financiële-verhoudingswet;
- Wet Financiering Decentrale Overheden (FIDO);
- Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV).

Niet tot dit taakveld behoren:

- bestuurlijk interprovinciaal overleg betreffende bestuurlijke organisatie (taakveld 1.9);
- het niet-financiële toezicht ingevolge de overige wettelijke regelingen op taken van de gemeenten, al dan niet ondergebracht in een gemeenschappelijke regeling (taakveld 1.9).

##### Wettelijk kader

- Gemeentewet
- Wet gemeenschappelijke regelingen
- Wet Financiering Decentrale Overheden (staan geen taken aan provincie toebedeeld)
- Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten

## 2. Analyse bevindingen op niveau taakveld

Taakveld 1.5 Interbestuurlijk toezicht op de regio						
Samenvatting gehele taakveld						
		Taak	Beleidsdoelen	Regelgeving	Samenwerking	Toezicht
<p>Het betreft een taakveld zonder beleidsvrijheid. Sprake is van medebewind en verplichte samenwerking met andere overheden. Criteria voor taaktoedeling zijn in te genoemd bij de Wgr en zien toe op versterking van de democratische controle. Geen uitspraken kunnen worden gedaan over de invloed van het uitvoeringsformat. Er is geen sprake van financiële overgangsarrangementen. Geen uitspraak te doen over kosten in retrospectief. Het financiële arrangement is de Algemene Uitkering.</p>						
Aspect 1: Decentrale autonomie gemeten aan de hand van beleidsvrijheid	<p>Het taakveld betreft toezichthoudende taken. De provincie moet toezicht houden op wijzigingen in de gemeentelijke indeling, gemeenschappelijke regelingen van gemeenten. Dat is een verplichte taak. Alleen voor het BBV geldt dat er een landelijke commissie is die de toepassing van het BBV moet bevorderen. Verder gelden er voorschriften voor de dimensies beleidsdoelen en regelgeving.</p> <p>Score beleidsvrijheid: - Verplichte taken met veel voorschriften: <b>niet beleidsvrij</b></p>	Verplicht	Resultaat-afspraken	Medebewind	Verplichte samenwerking	Informatieplicht
Aspect 2: Toedeling van bevoegdheden aan bestuursorganen	Medebewind					
Aspect 3: Regionaal bestuur	Verplichte samenwerking					
Aspect 4: Beleidscriteria voor taaktoedeling						
	Democratische controle	Ja, genoemd bij de Wgr. Het wetsvoorstel beoogd de democratische controle te versterken.				
	Schaal van de taak	Onbekend, maar lijkt niet waarschijnlijk				
	Nabijheid	Onbekend, maar lijkt niet waarschijnlijk				
	Doelmatigheid en effectiviteit	Onbekend				



	Anders:	Niet genoemd
Aspect 5: Uitvoeringsformat		
	Reeds implementatie voorafgaand aan wet?	Onbekend, geen documentatie over aangetroffen
	Invloed uitvoeringsformat op wettelijke inrichting	Niet van toepassing
Aspect 6: Basisprincipes voor de financiële arrangementen		
	In retrospectief een goede kosteninschatting gemaakt?	Onbekend, geen documentatie over aangetroffen
	Financiële overgangsbepalingen?	Nee
	Vorm overgangsarrangement	Niet van toepassing
	Actueel financieel arrangement	Algemene uitkering
Bronnen: Wet Arhi, Wgr,		

### 3. Analyse bevindingen op niveau wetgeving

Wettelijk kader	Gemeentewet					
		Taak	Beleidsdoelen	Regelgeving	Samenwerking	Toezicht
Aspect 1: Decentrale autonomie gemeten aan de hand van beleidsvrijheid	<b>Score beleidsvrijheid:</b> - Optionele taak met veel voorschriften: <b>gering beleidsvrij</b>	Verplichte taak	Resultaat-afspraken	Medebewind	Verplichte samenwerking	Geen toezicht
Aspect 2: Toedeling van bevoegdheden aan bestuursorganen	Voorgeschreven toepassing					
Aspect 3: Regionaal bestuur	Voorgeschreven samenwerking					
Aspect 4: Beleidscriteria voor taaktoedeling						
	Democratische controle					
	Schaal van de taak	Onbekend				
	Nabijheid	Onbekend				
	Doelmatigheid en effectiviteit	Onbekend				
	Anders:	Niet genoemd				
Aspect 5: Uitvoeringsformat						
	Reeds implementatie voorafgaand aan wet?	Onbekend, geen documentatie over aangetroffen				
	Invloed uitvoeringsformat op wettelijke inrichting	Niet van toepassing				
Aspect 6: Basisprincipes voor de financiële arrangementen						
	In retrospectief een goede kosteninschatting gemaakt?	Onbekend, geen documentatie over aangetroffen				
	Financiële overgangsbepalingen?	Nee				

	Vorm overgangsarrangement	Niet van toepassing				
	Actueel financieel arrangement	Algemene uitkering				
Bronnen: MvT,						
<b>INVENTARISATIE</b>	<b>Regeling</b>					
<b>Gemeentewet</b>						
Artikel 3	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Een wijziging van de gemeentelijke indeling geschiedt bij wet.</li> <li>2. Een grenscorrectie geschiedt: <ol style="list-style-type: none"> <li>a. bij gelijklopende besluiten van de raden van de betrokken gemeenten;</li> <li>b. bij besluit van provinciale staten;</li> <li>c. bij algemene maatregel van bestuur of bij wet.</li> </ol> </li> <li>3. Een grenscorrectie die gepaard gaat met een wijziging van een provinciegrens geschiedt: <ol style="list-style-type: none"> <li>a. bij gelijklopende besluiten van provinciale staten van de betrokken provincies;</li> <li>b. bij algemene maatregel van bestuur of bij wet.</li> </ol> </li> </ol>	Verplichte taak	Resultaat-afspraken	Medebewind	Verplichte samenwerking	
Artikel 8	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Gedeputeerde staten stellen burgemeester en wethouders van de betrokken gemeenten in de gelegenheid met hen overleg te voeren over de wens tot grenscorrectie of tot wijziging van de gemeentelijke indeling. Het overleg duurt ten hoogste zes maanden.</li> <li>2. Uiterlijk drie maanden na afloop van het overleg stellen gedeputeerde staten een herindelingsontwerp vast en zenden dit tezamen met een verslag van het gevoerde overleg aan de gemeenteraden en aan Onze Minister.</li> <li>3. Burgemeester en wethouders leggen het herindelingsontwerp binnen twee weken na ontvangst gedurende acht weken ter inzage op de gemeentesecretarie. De terinzagelegging wordt bekendgemaakt. Gedurende de termijn van terinzagelegging kan een ieder zijn zienswijze over het ontwerp kenbaar maken aan gedeputeerde staten.</li> <li>4. De gemeenteraden kunnen tot uiterlijk drie maanden na ontvangst van het herindelingsontwerp hun zienswijze kenbaar maken aan gedeputeerde staten.</li> <li>5. De herindelingsregeling of het herindelingsadvies wordt vastgesteld uiterlijk vier maanden na afloop van de termijn, bedoeld in het vierde lid. Een vastgesteld herindelingsadvies wordt aan Onze Minister gezonden. Van de vaststelling van een herindelingsregeling wordt aan Onze Minister mededeling gedaan.</li> </ol>					
Artikel 15	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Ten behoeve van de voorbereiding van een herindelingsadvies met betrekking tot een wijziging van de provinciale indeling als bedoeld in artikel 14, eerste lid,</li> </ol>					

	<p>stellen provinciale staten van de betrokken provincies een commissie in die is samengesteld uit leden van gedeputeerde staten van de betrokken provincies.</p> <p>2. De voorbereiding van het herindelingsadvies geschiedt met overeenkomstige toepassing van artikel 8, met dien verstande dat de commissie in de plaats treedt van gedeputeerde staten.</p>					
--	--	--	--	--	--	--

Wettelijk kader	Wet gemeenschappelijke regelingen					
		Taak	Beleidsdoelen	Regelgeving	Samenwerking	Toezicht
Aspect 1: Decentrale autonomie gemeten aan de hand van beleidsvrijheid	<p><b>Score beleidsvrijheid:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Verplichte taak met veel voorschriften: <b>gering beleidsvrij</b></li> </ul>	Verplicht	Dimensio-nering	Verordenende bevoegdheid	Verplichte samen-werking	Geen toezicht
Aspect 2: Toedeling van bevoegdheden aan bestuursorganen	Verordenende bevoegdheid					
Aspect 3: Regionaal bestuur	Verplichte samenwerking					
Aspect 4: Beleidscriteria voor taaktoedeling						
	Democratische controle	<p>Ja, genoemd in MvT: Dit wetsvoorstel strekt ertoe de democratische legitimiteit van gemeenschappelijke regelingen en de kaderstellende en controlerende rol van gemeenteraden, provinciale staten en algemene besturen van waterschappen bij taken die in gemeenschappelijke regelingen worden uitgevoerd te versterken door de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) en enige andere wetten te wijzigen.</p> <p>Uit het onderzoek 'Effecten van regionaal bestuur' dat de Universiteit Twente in 2015 in opdracht van het ministerie van BZK heeft uitgevoerd blijkt dat ruim 75% van de gemeenten regionale bestuursvormen belangrijk vindt voor onder meer het behalen van de doelstellingen van het college van burgemeester en wethouders, het ontwikkelen van beleid en het vergroten van de bestuurlijke slagkracht. De keerzijde is dat de lokale volksvertegenwoordiging en de burger meer op afstand</p>				

		<p>komen te staan, waardoor de kaderstellende en controlerende rol van gemeenteraden onder druk kan komen te staan en de ervaren democratische legitimiteit van samenwerkingsverbanden kan afnemen</p> <p>Deze afstand wringt des te meer nu het aantal gemeenschappelijke regelingen en de zwaarte ervan de afgelopen jaren aanzienlijk is toegenomen. Dit wetsvoorstel introduceert daarom onder meer een</p> <p>aantal aanpassingen van c.q. aanvullingen op de bestaande instrumenten die de volksvertegenwoordiging kan gebruiken om de eigen controlerende en kaderstellende rol bij gemeenschappelijke regelingen beter in te kunnen vullen en om de democratische legitimiteit van de besluitvorming binnen een gemeenschappelijke regeling te vergroten. Daarnaast richt dit wetsvoorstel zich op het vergroten van participatiemogelijkheden van burgers en belanghebbenden bij de besluitvorming in gemeenschappelijke regelingen.</p> <p>Het wetsvoorstel voorziet in drie wijzigingen:</p> <p>1. Versterken van de positie van gemeenteraden bij besluitvorming in gemeenschappelijke regelingen (verruiming zienswijzen, introductie gezamenlijke raadscommissie, verruiming mogelijkheden raadsleden in bestuur van een collegeregeling, verplichte afspraken over participatie, actieve informatieplicht, introductie vergoeding voor lidmaatschap regionale commissies).</p> <p>2. Aanvullende controle-instrumenten voor gemeenteraden (introductie gemeenschappelijk enquêterecht, verduidelijking onderzoeksbevoegdheid lokale rekenkamers richting bestuur gemeenschappelijke regeling).</p> <p>3. Verbeteren van de positie van gemeenteraden met betrekking tot het functioneren van de regeling (afspraken over evaluatie, aanscherping afspraken uittreding, betere aansluiting begrotingscyclus gemeenschappelijke regeling op gemeentelijke cyclus).</p>
	Schaal van de taak	Onbekend
	Nabijheid	Onbekend
	Doelmatigheid en effectiviteit	Onbekend
	Anders:	Niet genoemd
Aspect 5: Uitvoeringsformat		
	Reeds implementatie voorafgaand aan wet?	Onbekend, geen documentatie over aangetroffen. Wel wordt gerefereerd aan de uitkomsten van meerdere studies en onderzoeken en voorgaande aanpassingen van de Wgr.
	Invloed uitvoeringsformat op wettelijke inrichting	Niet van toepassing

Aspect 6: Basisprincipes voor de financiële arrangementen						
	In retrospectief een goede kosteninschatting gemaakt?	Onbekend, geen documentatie over aangetroffen				
	Financiële overgangsbepalingen?	Nee				
	Vorm overgangsarrangement	Niet van toepassing				
	Actueel financieel arrangement	Algemene uitkering				
Bronnen: MvT,						
<b>Wet gemeenschappelijke regelingen</b>						
Artikel 40	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Provinciale staten, gedeputeerde staten en de commissarissen van de Koning van twee of meer provincies kunnen afzonderlijk of tezamen, ieder voor zover zij voor de eigen provincie bevoegd zijn, een gemeenschappelijke regeling treffen ter behartiging van een of meer bepaalde belangen van die provincies.</li> <li>2. De colleges van gedeputeerde staten en de commissarissen van de Koning gaan niet over tot het treffen van een regeling dan na verkregen toestemming van provinciale staten. De toestemming kan slechts worden onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang.</li> <li>3. Onder het treffen van een regeling wordt in dit artikel mede verstaan het wijzigen van, het toetreden tot en het uittreden uit een regeling.</li> </ol>	Verplicht	Dimensio- nering	Verordenende bevoegdheid	Verplichte samen- werking	Geen toezicht
43	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Aan het bestuur van het openbaar lichaam of van de bedrijfsvoeringsorganisatie of aan het gemeenschappelijk orgaan kunnen bij de regeling ten aanzien van de belangen ter behartiging waarvan zij wordt getroffen en voor het gebied waarvoor zij geldt, zodanige bevoegdheden van regeling en bestuur worden overgedragen als aan de besturen van de deelnemende provincies toekomen, met dien verstande dat: <ol style="list-style-type: none"> <li>a. aan het bestuur van het openbaar lichaam niet de bevoegdheid kan worden overgedragen andere belastingen te heffen dan de belasting, bedoeld in artikel 222c van de Provinciewet, de rechten, bedoeld in artikel 223 van de Provinciewet, en de rechten waarvan de heffing krachtens bijzondere wetten geschiedt;</li> <li>b. aan het gemeenschappelijk orgaan of de bedrijfsvoeringsorganisatie niet de bevoegdheid kan worden overgedragen belastingen te heffen of anderszins algemeen verbindende voorschriften te geven.</li> </ol> </li> </ol>					

	<p>2. Indien toepassing wordt gegeven aan het eerste lid wordt daarbij tevens de verhouding van de overgedragen bevoegdheden tot die van de besturen van de deelnemende provincies geregeld.</p> <p>3. Voor zover een verordening van het openbaar lichaam voorziet in hetzelfde onderwerp als een verordening van een deelnemende provincie, regelt eerstbedoelde verordening de onderlinge verhouding. Zij kan bepalen, dat de verordening der provincie voor het gehele gebied, dan wel voor een gedeelte daarvan geheel of gedeeltelijk ophoudt te gelden.</p>					
Artikel 44	Bij de regeling kunnen beperkingen worden aangebracht in de bevoegdheden die het openbaar lichaam of de bedrijfsvoeringsorganisatie van rechtswege bezit om aan het maatschappelijk verkeer deel te nemen.					
Artikel 51	<p>1. De raden, de colleges van burgemeester en wethouders en de burgemeesters van een of meer gemeenten kunnen, afzonderlijk of tezamen, met provinciale staten, de colleges van gedeputeerde staten of de commissarissen van de Koning, ieder voor zover zij voor de eigen gemeente, onderscheidenlijk provincie bevoegd zijn, een gemeenschappelijke regeling treffen ter behartiging van een of meer bepaalde belangen van die gemeenten of provincies.</p> <p>2. Een college van burgemeester en wethouders en een burgemeester, onderscheidenlijk een college van gedeputeerde staten en de commissaris van de Koning gaat niet over tot het treffen van een regeling dan na verkregen toestemming van de gemeenteraad, onderscheidenlijk provinciale staten. De toestemming kan slechts worden onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang.</p> <p>3. Onder het treffen van een regeling wordt in dit artikel mede verstaan het wijzigen van, het toetreden tot en het uittreden uit een regeling.</p>					
Artikel 54	<p>1. Aan het bestuur van het openbaar lichaam of van de bedrijfsvoeringsorganisatie of aan het gemeenschappelijk orgaan kunnen bij de regeling ten aanzien van de belangen ter behartiging waarvan zij is getroffen en voor het gebied waarvoor zij geldt, zodanige bevoegdheden van regeling en bestuur worden overgedragen, als aan de besturen van de deelnemende gemeenten en provincies met betrekking tot hun eigen gemeente, onderscheidenlijk provincie toekomen, met dien verstande dat:</p> <p>a. aan het bestuur van het openbaar lichaam niet de bevoegdheid kan worden overgedragen andere belastingen te heffen dan de rioolheffing, bedoeld in</p>					

	<p>artikel 228a van de Gemeentewet en de rechten, bedoeld in artikel 229, eerste lid, onder a en b, van de Gemeentewet en in artikel 223 van de Provinciewet, de belasting, bedoeld in artikel 222c van de Provinciewet, de rechten waarvan heffing krachtens bijzondere wetten geschiedt en de heffing bedoeld in artikel 15.33 van de Wet milieubeheer;</p> <p>b. aan het gemeenschappelijk orgaan of de bedrijfsvoeringsorganisatie niet de bevoegdheid kan worden overgedragen belastingen te heffen of anderszins algemeen verbindende voorschriften te geven.</p> <p>2. Indien toepassing wordt gegeven aan het eerste lid, wordt daarbij tevens de verhouding van de overgedragen bevoegdheden tot die van de besturen van de deelnemende gemeenten en provincies geregeld.</p> <p>3. Voor zover een verordening van het openbaar lichaam voorziet in hetzelfde onderwerp als een verordening van een deelnemende gemeente of provincie, regelt eerstbedoelde verordening de onderlinge verhouding. Zij kan bepalen, dat de verordening van de gemeente of provincie voor het gehele gebied, dan wel voor een gedeelte daarvan geheel of gedeeltelijk ophoudt te gelden.</p>					
Artikel 73	<p>1. De raden, de colleges van burgemeester en wethouders en de burgemeesters van een of meer gemeenten kunnen, afzonderlijk of tezamen, met provinciale staten, de colleges van gedeputeerde staten en de commissarissen van de Koning van een of meer provincies en de algemene besturen, de dagelijkse besturen en de voorzitters van een of meer waterschappen, ieder voor zover zij voor de eigen gemeente, de eigen provincie, onderscheidenlijk het eigen waterschap bevoegd zijn, een gemeenschappelijke regeling treffen ter behartiging van een of meer bepaalde belangen van die gemeenten, provincies of waterschappen.</p> <p>2. Een college van burgemeester en wethouders en een burgemeester, een college van gedeputeerde staten en een commissaris van de Koning, onderscheidenlijk een dagelijks bestuur en een voorzitter van een waterschap gaan niet over tot het treffen van een regeling dan na verkregen toestemming van de gemeenteraad, provinciale staten, onderscheidenlijk het algemeen bestuur van het waterschap. De toestemming kan slechts worden onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang.</p> <p>3. Onder het treffen van een regeling wordt in dit artikel mede verstaan het wijzigen van, het toetreden tot en het uittreden uit een regeling.</p>					



Artikel 83	<ol style="list-style-type: none"><li data-bbox="405 196 1252 432">1. Provinciale staten, de colleges van gedeputeerde staten en de commissarissen van de Koning van een of meer provincies kunnen, afzonderlijk of tezamen, met de algemene besturen, de dagelijkse besturen en de voorzitters van een of meer waterschappen, ieder voor zover zij voor de eigen provincie, onderscheidenlijk het eigen waterschap bevoegd zijn, een gemeenschappelijke regeling treffen ter behartiging van een of meer bepaalde belangen van die provincies of waterschappen.</li><li data-bbox="405 440 1252 639">2. Een college van gedeputeerde staten en een commissaris van de Koning, onderscheidenlijk een dagelijks bestuur en een voorzitter van een waterschap gaan niet over tot het treffen van een regeling dan na verkregen toestemming van provinciale staten, onderscheidenlijk het algemeen bestuur van het waterschap. De toestemming kan slechts worden onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang.</li><li data-bbox="405 647 1252 705">3. Onder het treffen van een regeling wordt in dit artikel mede verstaan het wijzigen van, het toetreden tot en het uittreden uit een regeling.</li></ol>					
------------	--	--	--	--	--	--

Wettelijk kader	BBV					
		Taak	Beleidsdoelen	Regelgeving	Samenwerking	Toezicht
Aspect 1: Decentrale autonomie gemeten aan de hand van beleidsvrijheid	<b>Score beleidsvrijheid:</b> - taak met voorschriften: <b>gering beleidsvrij</b>					Informatieplicht
Aspect 2: Toedeling van bevoegdheden aan bestuursorganen	Voorgeschreven toepassing					
Aspect 3: Regionaal bestuur	Voorgeschreven samenwerking					
Aspect 4: Beleidscriteria voor taaktoedeling						
	Democratische controle	<p>Ja, In de toelichting (2003) op het BBV wordt het volgende doel van het besluit genoemd;</p> <p>Paragraaf 1.1 Doel van het besluit</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- De Provinciewet en Gemeentewet schrijven voor dat provincies respectievelijk gemeenten een begroting, meerjarenraming, jaarrekening en jaarverslag maken en geven enkele vereisten waaraan de genoemde documenten dienen te voldoen. Artikel 190 van de Provinciewet en artikel 186 van de Gemeentewet bepalen dat de begroting, de begrotingswijzigingen, de meerjarenraming, het jaarverslag en de jaarrekening, van provincies en gemeenten voldoen aan bij of krachtens algemene maatregel van bestuur te geven regels. Voor de begrotingsjaren 1995 tot en met 2003 gold het Besluit comptabiliteitsvoorschriften 1995. Vanaf begrotingsjaar 2004 geldt het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten. <p>Dit besluit beoogt zodanige eisen aan de genoemde documenten te stellen dat gewaarborgd is dat de door diverse partijen benodigde informatie wordt geleverd. In de eerste plaats is dat de informatiebehoefte van provinciale staten respectievelijk de raad. De waarborging van de informatiebehoefte van deze</p> </li></ul>				

		organen staat bij dit besluit voorop, omdat het budgetrecht een van de belangrijkste rechten van provinciale staten respectievelijk de raad is. In de tweede plaats hebben burgers en maatschappelijke organisaties recht op informatie. In principe moet de informatie voor provinciale staten en de raad ook in die behoefte kunnen voorzien. Voorts hebben gedeputeerde staten en het college informatiebehoefte met het oog op hun taak de provincie of gemeente te besturen. Ten slotte, hebben diverse derden informatiebehoefte: toezichthouders, voor het beoordelen van de sluitendheid van de begroting en rekening; het rijk voor de evaluatie van het provincie- en het gemeentefonds en de financiële verhouding in een breder perspectief en het CBS, vanwege de behoefte aan informatievoorziening op macro-economisch niveau en op Europees niveau.				
	Schaal van de taak	Onbekend				
	Nabijheid	Onbekend				
	Doelmatigheid en effectiviteit	Onbekend				
	Anders:	Niet genoemd				
<b>Aspect 5: Uitvoeringsformat</b>						
	Reeds implementatie voorafgaand aan wet?	Onbekend, geen documentatie over aangetroffen				
	Invloed uitvoeringsformat op wettelijke inrichting	Niet van toepassing				
<b>Aspect 6: Basisprincipes voor de financiële arrangementen</b>						
	In retrospectief een goede kosteninschatting gemaakt?	Onbekend, geen documentatie over aangetroffen				
	Financiële overgangsbepalingen?	Nee				
	Vorm overgangsarrangement	Niet van toepassing				
	Actueel financieel arrangement	Algemene uitkering				
Bronnen: MvT						
<b>BBV</b>						
<b>75</b>	Er is een commissie voor het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten. <b>1.</b> De commissie draagt zorg voor een eenduidige uitvoering en toepassing van dit besluit, en voor een visie ten aanzien van rechtmatigheid in de controleverklaring van gemeenten, gemeenschappelijke regelingen,					Informatie-plicht

	<p>waterschappen en provincies. De commissie draagt daartoe ten minste zorg voor:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>a. een document dat de eenduidige interpretatie van dit besluit bevordert;</li> <li>b. het onderhouden van de Kadernota rechtmatigheid voor het geven van een visie ten aanzien van rechtmatigheid in de controleverklaring;</li> <li>c. de beantwoording van vragen.</li> </ol> <p>2. De commissie bestaat uit:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>a. één onafhankelijk voorzitter;</li> <li>b. één secretaris;</li> <li>c. drie leden werkzaam als financieel ambtenaar bij gemeenten;</li> <li>d. twee leden werkzaam bij een provincie;</li> <li>e. twee leden werkzaam bij of voor de waterschappen;</li> <li>f. twee leden werkzaam bij het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties;</li> <li>g. een lid werkzaam bij het Ministerie van Infrastructuur en Milieu;</li> <li>h. één lid werkzaam bij het Ministerie van Financiën;</li> <li>i. één lid werkzaam bij het CBS;</li> <li>j. twee leden werkzaam in de provinciale of gemeentelijke accountancy, waarvan één verbonden aan een van de vier grootste gemeenten;</li> <li>k. één lid werkzaam als gemeentesecretaris;</li> <li>l. één lid werkzaam als raadsgriffier of statengriffier.</li> </ol> <p>3. De leden van de commissie hebben op persoonlijke titel zitting in de commissie en nemen deel aan de vergaderingen zonder last.</p> <p>4. Onze Minister benoemt en ontslaat de voorzitter, bedoeld in het derde lid, onder a.</p> <p>5. De voorzitter benoemt de leden, bedoeld in het derde lid, onder b tot en met k. De benoeming geschiedt op voordracht van:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>a. de Vereniging van Nederlandse Gemeenten voor de secretaris en voor twee van de leden, bedoeld in het derde lid, onder c;</li> <li>b. de Vereniging Federatie van Algemene Middelenmanagers bij de Overheid voor één van de leden, bedoeld in het derde lid, onder c;</li> <li>c. het Interprovinciaal Overleg voor de leden, bedoeld in het derde lid onder d;</li> <li>d. de Unie van Waterschappen voor de leden, bedoeld in het derde lid, onder e;</li> <li>e. Onze Minister voor de leden, bedoeld in het derde lid, onder f;</li> </ol>					
--	--	--	--	--	--	--

	<p>f. Onze Minister van Infrastructuur en Milieu voor het lid, bedoeld in het derde lid, onder g;</p> <p>g. Onze Minister van Financiën voor het lid, bedoeld in het derde lid, onder h;</p> <p>h. het CBS voor het lid, bedoeld in het derde lid, onder i;</p> <p>i. het Koninklijk Nederlands Instituut van Registeraccountants voor de leden, bedoeld in het derde lid onder j;</p> <p>j. de Vereniging van Gemeentesecretarissen voor het lid, bedoeld in het derde lid onder k;</p> <p>k. de Vereniging van Griffiers voor het lid, bedoeld in het derde lid onder l.</p> <p>Bij het besluit tot benoeming houdt de voorzitter rekening met in de commissie noodzakelijke kennis en ervaring.</p> <p>6. In overleg met de commissie kan de voorzitter een adviseur aanstellen.</p> <p>7. Het lidmaatschap van de commissie vervalt zodra een lid niet langer werkzaam is op het terrein, aangegeven in het derde lid, dan wel een instantie als genoemd in het zesde lid, onder a tot en met k, een andere persoon voordraagt als lid aan de voorzitter van de commissie.</p>					
--	--	--	--	--	--	--

## Factsheet empirische verkenning organiek beleidskader

### Provincies

#### Taakveld 1.6 Openbare orde en veiligheid

##### 1. Scope taakveld

### Toelichting

#### 1.6 - Openbare orde en veiligheid

Baten en lasten van adviesverzoeken aan de provinciale besturen over openbare orde en veiligheid behoren tot dit taakveld.

Het betreft specifieke verzoeken op grond van:

- Drank- en Horecawet;
- Wet vervoer gevaarlijke stoffen;
- Wet buitengewone bevoegdheden burgerlijk gezag (in verband met handhaving orde);
- Politionele zaken;
- baten en lasten van civiele verdediging en rampenbestrijding;
- reddingswezen.

Tot dit taakveld behoort niet:

- lasten op het gebied van de Wet Milieubeheer (taakveld 4.6);
- Flora en Faunawet (taakveld 5.3).

### Wettelijk kader

- Drank- en Horecawet
- Wet vervoer gevaarlijke stoffen
- Wet veiligheidsregio's

## 2. Analyse bevindingen op niveau taakveld

<b>Taakveld 1.6 Openbare orde en veiligheid</b>						
Samenvatting gehele taakveld	<p>Het betreft een taakveld met geringe beleidsvrijheid.</p> <p>Sprake is van een verordenende bevoegdheid en onvermijdelijke samenwerking met andere overheden.</p> <p>Criteria voor taaktoedeling zijn niet genoemd</p> <p>Geen uitspraken kunnen worden gedaan over de invloed van het uitvoeringsformat.</p> <p>Er is geen sprake van financiële overgangsarrangementen, het financiële arrangement is de Algemene Uitkering.</p>					
		Taak	Beleidsdoelen	Regelgeving	Samenwerking	Toezicht
Aspect 1: Decentrale autonomie gemeten aan de hand van beleidsvrijheid	<p>De meeste wettelijke kaders in dit taakveld bieden een optionele taakverplichting. Dit geldt niet voor het vervoer van gevaarlijke stoffen, die legt de provincie een taak op. In de regel heeft de provincie een verordenende bevoegdheid en is sprake van een informatieplicht. Voor samenwerking geldt dat bij twee wettelijke kaders deze is voorgeschreven.</p> <p>Score beleidsvrijheid:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Het betreft overwegend optionele taken met voorschriften: gering beleidsvrij</li> </ul>	Optionele taak	Dimensio-nering	Verordenende bevoegdheid	Onvermijdelijke samenwerking	Informatie-plicht
Aspect 2: Toedeling van bevoegdheden aan bestuursorganen	Verordenende bevoegdheid					
Aspect 3: Regionaal bestuur	Onvermijdelijke samenwerking					
Aspect 4: Beleidscriteria voor taaktoedeling						
	Democratische controle					
	Schaal van de taak	Onbekend, maar lijkt niet waarschijnlijk				
	Nabijheid	Onbekend, maar lijkt niet waarschijnlijk				
	Doelmatigheid en effectiviteit	Onbekend				
	Anders:	Niet genoemd				

Aspect 5: Uitvoeringsformat		
	Reeds implementatie voorafgaand aan wet?	Onbekend, geen documentatie over aangetroffen
	Invloed uitvoeringsformat op wettelijke inrichting	Niet van toepassing
Aspect 6: Basisprincipes voor de financiële arrangementen		
	In retrospectief een goede kosteninschatting gemaakt?	Onbekend, geen documentatie over aangetroffen
	Financiële overgangsbepalingen?	Nee
	Vorm overgangsarrangement	Niet van toepassing
	Actueel financieel arrangement	Algemene uitkering
Bronnen: <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Drank- en Horecawet</li> <li>▪ Wet vervoer gevaarlijke stoffen</li> <li>▪ Wet veiligheidsregio's</li> <li>▪ Wet buitengewone bevoegdheden burgerlijk gezag</li> </ul>		



### 3. Analyse bevindingen op niveau wetgeving

Taakveld 1.6 Openbare orde en veiligheid						
Wettelijk kader	Wet veiligheidsregio's	Taak	Beleidsdoelen	Regelgeving	Samenwerking	Toezicht
Aspect 1: Decentrale autonomie gemeten aan de hand van beleidsvrijheid	Score beleidsvrijheid: - Verplichte taken met veel voorschriften: <b>niet beleidsvrij</b>	Verplichte taak	Dimensio-nering	Voorgeschreven toepassing	Onvermijdelijke samen-werking	Informatie-plicht
Aspect 2: Toedeling van bevoegdheden aan bestuursorganen	Voorgeschreven toepassing					
Aspect 3: Regionaal bestuur	Onvermijdelijke samenwerking					
Aspect 4: Beleidscriteria voor taaktoedeling						
	Democratische controle	<p>Niet als argument genoemd om de taak te beleggen, maar wel rekenschap gegeven dat de democratische legitimatie een punt is waar over is nagedacht. Zo blijkt uit de MvT: "Hiervoor is aangegeven welke overwegingen ten grondslag liggen aan de keuze om de voorzitter van de veiligheidsregio bij bovenlokale rampenbestrijding en crisisbeheersing met het gezag ten behoeve van de handhaving van de openbare orde te belasten. Dat door de invoering van dit eenhoofdig bovenlokaal gezag bestaande verhoudingen tot op zekere hoogte worden doorbroken, is daarbij onvermijdelijk. Dat is verantwoord, mits voorzieningen worden getroffen die de gevolgen daarvan tot een aanvaardbaar minimum beperken. Dat geldt in het bijzonder de democratische verantwoording over de bovenlokale gezagsuitoefening. Het is noodzakelijk dat over de besluiten die bij de bestrijding van bovenlokale rampen en crises na consultatie van de in het RBT aanwezige burgemeesters worden genomen, op ordentelijke wijze verantwoording wordt afgelegd. Daarbij moet voorop gesteld worden dat de voorzitter van de veiligheidsregio naar redelijke verwachting in veel gevallen besluiten zal nemen die de burgemeesters van de betrokken gemeenten kunnen onderschrijven of billijken. Verwacht mag voorts worden dat in het RBT op basis</p>				

		van de beschikbare informatie overeenstemming zal bestaan over het te voeren beleid en de te nemen maatregelen. De in het RBT aanwezige burgemeesters kunnen zich als lokale gezagsdragers immers goed inleven in de afwegingen die het uitoefenen van gezag met zich brengt.
	Schaal van de taak	Ja, uit de MvT blijkt: "Met de veiligheidsregio wordt uitvoering gegeven aan de eerdergenoemde noodzaak om de bestuurlijke en operationele slagkracht te versterken. Op gemeentelijk niveau is vaak onvoldoende capaciteit, kennis en deskundigheid op het gebied van brandweer, rampenbestrijding en crisisbeheersing aanwezig. Veiligheid is bij uitstek een lokale aangelegenheid, maar gemeenten zijn vaak te klein om zich goed voor te bereiden op alle typen branden, rampen en crises. Schaalvergroting door regionalisering biedt belangrijke mogelijkheden voor verbetering. Gemeenten kunnen een beroep doen op de deskundigheid, capaciteit en technische middelen die de regio beschikbaar heeft.
	Nabijheid	Onbekend
	Doelmatigheid en effectiviteit	Ja, uit de MvT blijkt: "Het voorliggende wetsvoorstel beoogt een efficiënte en kwalitatief hoogwaardige organisatie van de brandweertzorg, geneeskundige hulpverlening, rampenbestrijding en crisisbeheersing onder één regionale bestuurlijke regie te realiseren. Door de aansturing van de brandweer, de geneeskundige hulpverlening en politie op regionaal niveau te beleggen is een adequate aansturing gewaarborgd van de diensten die bij de primaire hulpverlening bij rampen en crises worden ingezet.
<b>Aspect 5: Uitvoeringsformat</b>		
	Reeds implementatie voorafgaand aan wet?	Onbekend, geen documentatie over aangetroffen
	Invloed uitvoeringsformat op wettelijke inrichting	Niet van toepassing
<b>Aspect 6: Basisprincipes voor de financiële arrangementen</b>		
	In retrospectief een goede kosteninschatting gemaakt?	Onbekend, geen documentatie over aangetroffen
	Financiële overgangsbepalingen?	Nee
	Vorm overgangsarrangement	Niet van toepassing
	Actueel financieel arrangement	Algemene uitkering
<b>Bronnen:</b>		

Inventarisatie beleidsvrijheid						
Artikel 53	<p>[Red: Dit artikel is nog niet in werking getreden; ingeval buitengewone omstandigheden dit noodzakelijk maken kan bij koninklijk besluit, op voordracht van Onze Minister-President, dit artikel in werking treden.]</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. De commissaris van de Koning kan de burgemeesters in de provincie in een concreet geval de nodige aanwijzingen geven inzake de rampenbestrijding.</li> <li>2. Onze Minister kan de commissaris van de Koning opdragen aan de burgemeesters in de provincie in een concreet geval de nodige aanwijzingen te geven inzake de rampenbestrijding.</li> </ol>	Optionele taak			Verplichte samen- werking	
Artikel 45	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Gedeputeerde staten dragen zorg voor de productie en het beheer van een geografische kaart waarop de in de veiligheidsregio aanwezige risico's zijn aangeduid, op basis van het risicoprofiel, bedoeld in artikel 15. De risicokaart vermeldt de plaatsgebonden en geografisch te onderscheiden risico's alsmede de gegevens die zijn opgenomen in het openbare register, bedoeld in artikel 12.12 van de Wet milieubeheer. De kaart is openbaar.</li> <li>2. De colleges van burgemeester en wethouders in de provincie de instantie, bedoeld in artikel 12.12, derde lid, van de Wet milieubeheer, leveren gedeputeerde staten de voor de uitvoering van het eerste lid benodigde gegevens.</li> <li>3. Bij ministeriële regeling kunnen regels worden gesteld over de in de risicokaart op te nemen categorieën van rampen en crises, over de productie, het beheer en de vormgeving van de risicokaart, over de wijze waarop en de frequentie waarmee de daarvoor benodigde gegevens dienen te worden aangeleverd en over de wijze waarop toegang kan worden verkregen tot onderdelen van de risicokaart.</li> </ol>	Verplichte taak	Dimensio- nering	Voorgeschreven toepassing		Informatie- plicht

Taakveld 1.6 Openbare orde en veiligheid						
Wettelijk kader	Wet buitengewone bevoegdheden burgerlijk gezag	Taak	Beleidsdoelen	Regelgeving	Samenwerking	Toezicht
Aspect 1: Decentrale autonomie gemeten aan de hand van beleidsvrijheid	Score beleidsvrijheid: - optionele taken met veel voorschriften: <b>gering beleidsvrij</b>	Optionele taak	Dimensio- nering	Medebewind	Verplichte samen- werking	Informatie- plicht
Aspect 2: Toedeling van bevoegdheden aan bestuursorganen	Medebewind					
Aspect 3: Regionaal bestuur	Verplichte samenwerking					
Aspect 4: Beleidscriteria voor taaktoedeling	Geen van de criteria wordt genoemd in de MvT					
	Democratische controle	Onbekend				
	Schaal van de taak	Onbekend				
	Nabijheid	Onbekend				
	Doelmatigheid en effectiviteit	Onbekend				
Aspect 5: Uitvoeringsformat						
	Reeds implementatie voorafgaand aan wet?	Onbekend, geen documentatie over aangetroffen				
	Invloed uitvoeringsformat op wettelijke inrichting	Niet van toepassing				
Aspect 6: Basisprincipes voor de financiële arrangementen						
	In retrospectief een goede kosteninschatting gemaakt?	Onbekend, geen documentatie over aangetroffen				
	Financiële overgangsbepalingen?	Nee				
	Vorm overgangsarrangement	Niet van toepassing				
	Actueel financieel arrangement	Algemene uitkering				
Bronnen: MvT						

<b>Wet buitengewone bevoegdheden burgerlijk gezag</b>						
Artikel 8	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Onze Minister van Veiligheid en Justitie en de commissaris van de Koning zijn bevoegd het vertoeven in de open lucht te beperken.</li> <li>2. Bij algemene maatregel van bestuur worden nadere regels gegeven met betrekking tot de uitoefening van de bevoegdheid, bedoeld in het eerste lid.</li> <li>3. Onze Minister van Veiligheid en Justitie is bevoegd in spoedeisende gevallen regels te geven waarbij wordt afgeweken van de regels, bedoeld in het tweede lid, of deze buiten werking worden gesteld. De door Onze voornoemde Minister gegeven regels worden op een door hem te bepalen wijze bekendgemaakt en treden na deze bekendmaking terstond in werking. Deze regels worden in ieder geval geplaatst in de Staatscourant.</li> </ol>	Optionele taak	Dimensio-nering	Medebewind	Verplichte samen-werking	Informatie-plicht
Artikel 9	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Onze Minister van Veiligheid en Justitie en de commissaris van de Koning zijn bevoegd aan personen ten aanzien van wie ernstig vermoeden bestaat dat zij de openbare orde en veiligheid in gevaar zullen brengen, te bevelen een gebied te verlaten of te verbieden zich daarheen te begeven of daarin terug te keren.</li> <li>2. Onze Minister van Veiligheid en Justitie is bevoegd aan degene op wie het eerste lid is toegepast, een tegemoetkoming toe te kennen in de kosten van het levensonderhoud van hem en van degenen in wier onderhoud hij voorziet.</li> <li>3. Indien iemand ingevolge het eerste lid niet in zijn woonplaats kan verblijven, is Onze Minister van Veiligheid en Justitie bevoegd hem op diens verzoek onderdak, verzorging en verpleging voor rekening van het Rijk te verschaffen.</li> <li>4. Bij algemene maatregel van bestuur worden nadere regels gegeven met betrekking tot de uitoefening van de bevoegdheid, bedoeld in het eerste en tweede lid.</li> <li>5. Onze Minister van Veiligheid en Justitie is bevoegd in spoedeisende gevallen regels te geven waarbij wordt afgeweken van de regels, bedoeld in het vierde lid, of deze buiten werking worden gesteld. De door Onze voornoemde Minister gegeven regels worden op een door hem te bepalen wijze bekendgemaakt en treden na deze bekendmaking terstond in werking. Deze regels worden in ieder geval geplaatst in de Staatscourant.</li> </ol>					

Taakveld 1.6 Openbare orde en veiligheid						
Wettelijk kader	Wet vervoer gevaarlijke stoffen	Taak	Beleidsdoelen	Regelgeving	Samenwerking	Toezicht
Aspect 1: Decentrale autonomie gemeten aan de hand van beleidsvrijheid	Score beleidsvrijheid: - Verplichte taken met meerdere voorschriften: <b>gering beleidsvrij</b>	Verplichte taak	Dimensio- nering	Verordenende bevoegdheid	Verplichte samen- werking	Informatie- plicht
Aspect 2: Toedeling van bevoegdheden aan bestuursorganen	Verordenende bevoegdheid					
Aspect 3: Regionaal bestuur	Verplichte samenwerking					
Aspect 4: Beleidscriteria voor taaktoedeling	Geen van de criteria wordt genoemd in de MvT					
	Democratische controle	Onbekend				
	Schaal van de taak	Onbekend				
	Nabijheid	Onbekend				
	Doelmatigheid en effectiviteit	Onbekend				
Aspect 5: Uitvoeringsformat						
	Reeds implementatie voorafgaand aan wet?	Onbekend, geen documentatie over aangetroffen				
	Invloed uitvoeringsformat op wettelijke inrichting	Niet van toepassing				
Aspect 6: Basisprincipes voor de financiële arrangementen						
	In retrospectief een goede kosteninschatting gemaakt?	Onbekend, geen documentatie over aangetroffen				
	Financiële overgangsbepalingen?	Nee				
	Vorm overgangsarrangement	Niet van toepassing				
	Actueel financieel arrangement	Algemene uitkering				
Bronnen: MvT						

Wet vervoer gevaarlijke stoffen						
Artikel 23	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Provinciale staten wijzen ten behoeve van het doorgaande vervoer van gevaarlijke stoffen een netwerk aan dat bestaat uit bij de provincie of bij waterschappen in beheer zijnde wegen of weggedeelten, niet zijnde de krachtens artikel 13, eerste lid, vastgestelde wegen.</li> <li>2. Provinciale staten dragen er zorg voor dat het provinciaal netwerk, bedoeld in het eerste lid, aansluit op de krachtens artikel 13, eerste lid, aangewezen wegen.</li> <li>3. Met het oog op de afstemming met het crisisplan, bedoeld in artikel 16 van de Wet veiligheidsregio's, zenden provinciale staten een ontwerp van hun besluit aan de besturen van veiligheidsregio's.</li> <li>4. Artikel 22 is van overeenkomstige toepassing op de voorbereiding van een besluit als bedoeld in het eerste lid.</li> <li>5. Van een besluit als bedoeld in het eerste lid wordt mededeling gedaan door plaatsing in de Staatscourant.</li> </ol>	Verplichte taak	Dimensio-nering	Verordenende bevoegdheid	Verplichte samen-werking	Informatie-plicht

Taakveld 1.6 Openbare orde en veiligheid						
Wettelijk kader	Drank en Horecawet	Taak	Beleidsdoelen	Regelgeving	Samenwerking	Toezicht
Aspect 1: Decentrale autonomie gemeten aan de hand van beleidsvrijheid	Score beleidsvrijheid: - optionele taken met weinig voorschriften: <b>beleidsvrij</b>	Optionele taak	Geen doelvoor-schriften	Verordenende bevoegdheid	Geen voor-schriften	Geen toezicht
Aspect 2: Toedeling van bevoegdheden aan bestuursorganen	Verordenende bevoegdheid					
Aspect 3: Regionaal bestuur	Geen voorschriften					
Aspect 4: Beleidscriteria voor taaktoedeling						
	Democratische controle	Onbekend, wel verschuiving van verantwoordelijkheid naar burgemeester ipv college van B&W (MvT: Burgemeester bevoegd gezag Voorgesteld wordt de burgemeester in plaats van het college van burgemeester en wethouders voortaan in medebewind te belasten met				

		de uitvoering van de Dranken Horecawet. De bevoegdheden die voortvloeien uit de Drank- en Horecawet passen goed bij de bestaande verantwoordelijkheid van de burgemeester voor openbare orde en veiligheid.), maar raakt niet aan provinciale democratische legitimatie. Wel wordt gesproken van de afschaffing van interbestuurlijk toezicht vanuit het Rijk. Rol provincies nergens benoemd in MvT.				
	Schaal van de taak	Onbekend				
	Nabijheid	Onbekend				
	Doelmatigheid en effectiviteit	Onbekend				
	Anders:	Niet genoemd				
<b>Aspect 5:</b>						
<b>Uitvoeringsformat</b>						
	Reeds implementatie voorafgaand aan wet?	Onbekend, geen documentatie over aangetroffen				
	Invloed uitvoeringsformat op wettelijke inrichting	Niet van toepassing				
<b>Aspect 6:</b>						
<b>Basisprincipes voor de financiële arrangementen</b>						
	In retrospectief een goede kosteninschatting gemaakt?	Onbekend, geen documentatie over aangetroffen				
	Financiële overgangsbepalingen?	Nee				
	Vorm overgangsarrangement	Niet van toepassing				
	Actueel financieel arrangement	Algemene uitkering				
<b>Bronnen:</b>						
MvT						
<b>Drank en Horecawet</b>						
Artikel 40	Voor zover in deze wet niet anders is bepaald, kunnen ten aanzien van de onderwerpen, waarin zij voorziet, geen provinciale of gemeentelijke verordeningen worden gemaakt.	Optionele taak	Geen doelvoor-schriften	Verordenende bevoegdheid	Geen voor-schriften	Geen toezicht



## Factsheet empirische verkenning organiek beleidskader

### Provincies

#### Taakveld 1.9 Bestuur, overige baten en lasten

##### 1. Scope taakveld

##### Toelichting

###### 1.9 - Bestuur, overige baten en lasten

Tot dit taakveld behoren de baten en lasten passend bij de uitvoering van de overige wettelijke regelingen, die tot het algemeen bestuur worden gerekend. Zoals daar zijn:

- archiefinspectie;
- afhandelen klachten;
- ingediende bezwaren en beroepen;
- bestuurlijk interprovinciaal overleg;
- baten en lasten voor het voormalig personeel (wachtgelden, pensioenvervangende uitkeringen);
- de aan derden in rekening te brengen apparaatskosten evenals de direct daaraan te relateren lasten;
- de baten en lasten van interprovinciale activiteiten voor zover declarabel bij andere provincies en voor zover deze niet behoren tot de overige taakvelden;
- Provinciale eigendommen.

Tot dit taakveld behoren niet:

- de uitkeringen en pensioenen aan weduwen en wezen van oud-leden van gedeputeerde staten. Deze baten en lasten op het betreffende taakveld 1.2 verantwoord;
- de baten en lasten voor werken voor derden, deze behoren bij de specifieke taakvelden waar ze betrekking op hebben.

##### Wettelijk kader

- Archiefwet
- Provinciewet

## 2. Analyse bevindingen op niveau taakveld

Taakveld 1.9 Bestuur, overige baten en lasten						
Samenvatting gehele taakveld						
		Taak	Beleidsdoelen	Regelgeving	Samenwerking	Toezicht
<p>Het betreft een taakveld met geringe beleidsvrijheid.</p> <p>Sprake is van een verordenende bevoegdheid en aanbevolen samenwerking met andere overheden.</p> <p>Criteria voor taaktoedeling zijn in enige mate genoemd bij de Archiefwet en zien toe op effectiviteit.</p> <p>Geen uitspraken kunnen worden gedaan over de invloed van het uitvoeringsformat.</p> <p>Er is geen sprake van financiële overgangsarrangementen, bij de Archiefwet is dit onderbouwd in de MvT.</p>						
Aspect 1: Decentrale autonomie gemeten aan de hand van beleidsvrijheid	<p><b>Beide wettelijke kaders voorzien in een verplichte taak voor de provincie. De provincie heeft een verordenende bevoegdheid en sprake is van dimensionering bij de beleidsdoelen. Samenwerking lijkt aanbevolen en van toezicht blijkt niets.</b></p> <p><b>Mate van beleidsvrijheid:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Verplichte taken met beperkte voorschriften: gering beleidsvrij</li> </ul>	Verplichte taak	Dimensionering	Verordenende bevoegdheid	Aanbevolen samenwerking	Geen toezicht
Aspect 2: Toedeling van bevoegdheden aan bestuursorganen	Verordenende bevoegdheid					
Aspect 3: Regionaal bestuur	Aanbevolen samenwerking					
Aspect 4: Beleidscriteria voor taaktoedeling						
	Democratische controle	Onbekend				
	Schaal van de taak	Onbekend				
	Nabijheid	Onbekend				
	Doelmatigheid en effectiviteit	Onbekend				
	Anders:	Niet genoemd				

Aspect 5: Uitvoeringsformat		
	Reeds implementatie voorafgaand aan wet?	Onbekend, geen documentatie over aangetroffen
	Invloed uitvoeringsformat op wettelijke inrichting	Niet van toepassing
Aspect 6: Basisprincipes voor de financiële arrangementen		
	In retrospectief een goede kosteninschatting gemaakt?	Onbekend, geen documentatie over aangetroffen
	Financiële overgangsbepalingen?	Nee
	Vorm overgangsarrangement	Niet van toepassing
	Actueel financieel arrangement	Algemene uitkering
Bronnen:		
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Archiefwet</li> <li>▪ Provinciewet</li> </ul>		

### 3. Analyse bevindingen op niveau wetgeving

Taakveld 1.9 Bestuur, overige baten en lasten						
Wettelijk kader	Archiefwet	Taak	Beleidsdoelen	Regelgeving	Samenwerking	Toezicht
Aspect 1: Decentrale autonomie gemeten aan de hand van beleidsvrijheid	Score beleidsvrijheid: - Verplichte taken met veel voorschriften: <b>niet beleidsvrij</b>	Verplichte taak	Dimensio-nering	Verordenende bevoegdheid	Geen voorschrift en	Geen toezicht
Aspect 2: Toedeling van bevoegdheden aan bestuursorganen	Verordenende bevoegdheid					
Aspect 3: Regionaal bestuur	Geen voorschriften					
Aspect 4: Beleidscriteria voor taaktoedeling						
	Democratische controle	Onbekend				
	Schaal van de taak	Onbekend				
	Nabijheid	Onbekend				
	Doelmatigheid en effectiviteit	Mogelijk, uit de MvT blijkt het volgende: <ul style="list-style-type: none"> <li>- Naast de bovenstaande bestuurlijke verhouding rijk-provincies op het terrein van het archiefwezen, bestaat er een bestuurlijke relatie tussen enerzijds de provincies en anderzijds de gemeenten en de waterschappen. Ingevolge de Archiefwet 1962 oefenen gedeputeerde staten toezicht uit op de aan de gemeenten resp. de waterschappen opgedragen zorg voor de archiefbescheiden.</li> <li>- Voor dit toezicht bedienen gedeputeerde staten zich, volgens artikel 55 van het Archiefbesluit, van een provinciaal inspecteur der archieven, dus van een archieftecnische deskundige. Aan dit provinciale toezicht doet het voorliggende wetsvoorstel niets af.</li> <li>- Er is evenwel in de bestaande archiefwetgeving ten opzichte van gemeenten en waterschappen een aantal bevoegdheden</li> </ul>				

		<p>voorbehouden aan de Kroon, dan wel aan de minister van Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur. In het onderhavige wetsvoorstel wordt een aantal van deze bevoegdheden aan de provincies overgedragen. Dit houdt een verbreding en verdieping in van het hun ter beschikking staande instrumentarium om gemeenten en waterschappen, waar nodig, te stimuleren en te bewegen tot zorg voor en beheer van de «eigen» archieven.</p>
	Anders:	Niet genoemd
Aspect 5: Uitvoeringsformat		
	Reeds implementatie voorafgaand aan wet?	Onbekend, geen documentatie over aangetroffen
	Invloed uitvoeringsformat op wettelijke inrichting	Niet van toepassing
Aspect 6: Basisprincipes voor de financiële arrangementen		
	In retrospectief een goede kosteninschatting gemaakt?	<p>Geen signalen van bekend, maar vooraf is wel nagedacht over de financiële gevolgen. Uit de MvT blijkt de volgende inschatting over de financiële gevolgen van een verschuiving van taken naar de provincie: "Overdracht van deze bevoegdheden en nadere regelgeving - aan de uitoefening waarvan, gemeten naar de geldende praktijk, geen nieuwe financiële of personele consequenties zijn verbonden - zal aan het provinciale toezicht nader profiel kunnen geven." En bij het kopje financiële gevolgen: "Voor de provincies leidt de verkorting van de overbrengingstermijn in een aantal gevallen tot een eenmalige intensivering van het semi-statische archiefbeheer. Deze intensivering zal bestaan uit het in de tijd naar voren halen van een aantal nog niet uitgevoerde beheershandelingen, zoals het selecteren en toegankelijk maken van provinciale archiefbestanden. Deze beheershandelingen zouden ook onder de huidige wet hebben moeten plaatsvinden. Daartegenover staat dat de provinciale overheden een structurele lastenverlichting in het semi-statische archiefbeheer tegemoet kunnen zien. Hun bewerkte archiefbestanden worden immers versneld overgedragen naar de rijksarchiefbewaarplaats in de provinciehoofdsteden.</p>
	Financiële overgangsbepalingen?	Nee
	Vorm overgangsarrangement	Niet van toepassing
	Actueel financieel arrangement	Algemene uitkering

Bronnen: MvT						
<b>Inventarisatie beleidsvrijheid</b>						
<b>Archiefwet</b>						
Artikel 23	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. De Eerste en de Tweede Kamer der Staten-Generaal, de andere Hoge Colleges van Staat, de directeur van het Kabinet van de Koning en Onze ministers dragen zorg voor hun archiefbescheiden, voor zover deze niet zijn overgebracht naar een rijksarchiefbewaarplaats.</li> <li>2. Onze commissarissen in de provincie dragen zorg voor de archiefbescheiden die verband houden met de taken, bedoeld in artikel 182, eerste en tweede lid, van de Provinciewet, voor zover deze archiefbescheiden niet zijn overgebracht naar een rijksarchiefbewaarplaats.</li> <li>3. Onze minister draagt tevens zorg voor de archiefbescheiden, die in de rijksarchiefbewaarplaatsen berusten.</li> <li>4. Bij algemene maatregel van bestuur worden regels gesteld omtrent de wijze waarop de in het eerste lid bedoelde zorg wordt uitgeoefend.</li> </ol>	Verplichte taak				Geen toezicht
Artikel 27	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Overeenkomstig een door provinciale staten vast te stellen verordening dragen gedeputeerde staten zorg voor de archiefbescheiden van de provinciale organen.</li> <li>2. De kosten, verbonden aan de uitoefening van de in het eerste lid bedoelde zorg, komen ten laste van de provincie.</li> <li>3. Onze minister kan in bijzondere gevallen een subsidie verstrekken voor de kosten van het beheer van de in de provinciale archiefbewaarplaats berustende archiefbescheiden, indien de aard of de omvang van de archiefbescheiden naar zijn oordeel daartoe aanleiding geeft.</li> <li>4. In afwijking van artikel 4:21, derde lid, van de Algemene wet bestuursrecht is titel 4.2 van die wet van toepassing op de subsidie, bedoeld in het derde lid.</li> </ol>			Verordenende bevoegdheid		
<b>Artikel 28</b>	Voor de bewaring van de op grond van artikel 12, eerste lid, en artikel 13, eerste lid, over te brengen archiefbescheiden van de provinciale organen wijzen gedeputeerde staten een provinciale archiefbewaarplaats aan.			Dimensio- nering		
Artikel 29	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. De provinciale archiefbewaarplaats wordt beheerd door een provinciearchivaris, die in het bezit dient te zijn van een diploma archivistiek of, zo geen zodanige archivaris mocht zijn benoemd, door de secretaris.</li> <li>2. Ten aanzien van het beheer van de archiefbescheiden van de provinciale organen, voor zover deze archiefbescheiden niet zijn overgebracht naar een archiefbewaarplaats, is, onder de bevelen van gedeputeerde staten, met het toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens deze wet belast de</li> </ol>					

	provinciearchivaris. Met betrekking tot dit toezicht stellen provinciale staten een verordening vast. <b>3.</b> De provinciearchivaris wordt door gedeputeerde staten benoemd, geschorst en ontslagen.					
--	---	--	--	--	--	--

Taakveld 1.9 Bestuur, overige baten en lasten						
Wettelijk kader	Provinciewet	Taak	Beleidsdoelen	Regelgeving	Samenwerking	Toezicht
Aspect 1: Decentrale autonomie gemeten aan de hand van beleidsvrijheid	Score beleidsvrijheid: - Verplichte taken met veel voorschriften: <b>niet beleidsvrij</b>	Verplichte taak	Dimensio- nering	Voorgeschreven toepassing	Onvermijd- elijke samenwer- king	Informatie- plicht
Aspect 2: Toedeling van bevoegdheden aan bestuursorganen	Voorgeschreven toepassing					
Aspect 3: Regionaal bestuur	Onvermijdelijke samenwerking					
Aspect 4: Beleidscriteria voor taaktoedeling	De grote aanpassing in de Provinciewet heeft plaatsgevonden in 2001-2002 als gevolg van de invoering van de dualisering. Dit gaat uiteraard over de versterking van de democratische controle, alleen de taken die onder dit taakveld vallen zien daar niet op toe.					
	Democratische controle	Onbekend				
	Schaal van de taak	Onbekend				
	Nabijheid	Onbekend				
	Doelmatigheid en effectiviteit	Onbekend				
	Anders:	Niet genoemd				
Aspect 5: Uitvoeringsformat						
	Reeds implementatie voorafgaand aan wet?	Onbekend, geen documentatie over aangetroffen				
	Invloed uitvoeringsformat op wettelijke inrichting	Niet van toepassing				
Aspect 6: Basisprincipes voor						

de financiële arrangementen						
	In retrospectief een goede kosteninschatting gemaakt?	Onbekend, geen documentatie over aangetroffen				
	Financiële overgangsbepalingen?	Nee				
	Vorm overgangsarrangement	Niet van toepassing				
	Actueel financieel arrangement	Algemene uitkering				
Bronnen: MvT						
<b>Inventarisatie beleidsvrijheid: Provinciewet</b>						
Artikel 175	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. De commissaris ziet toe op: <ol style="list-style-type: none"> <li>a. een tijdige voorbereiding, vaststelling en uitvoering van het provinciaal beleid en van de daaruit voortvloeiende besluiten, alsmede op een goede afstemming tussen degenen die bij de voorbereiding, vaststelling en uitvoering zijn betrokken;</li> <li>b. een goede samenwerking van de provincie met andere provincies en andere overheden;</li> <li>c. de kwaliteit van procedures op het vlak van burgerparticipatie;</li> <li>d. een zorgvuldige behandeling van bezwaarschriften;</li> <li>e. een zorgvuldige behandeling van klachten door het provinciebestuur.</li> </ol> </li> <li>2. De commissaris bevordert de bestuurlijke integriteit van de provincie.</li> <li>3. De commissaris bevordert overigens een goede behartiging van de provinciale aangelegenheden.</li> </ol>	Verplichte taak	Dimensio- nering	Verordenende bevoegdheid	Onvermij- delijke samen- werking	Geen toezicht



## Factsheet beleidsvelden en taken decentraal bestuur

### Provincies

#### Taakveld 2.1: Landwegen

##### 1. Scope van het taakveld

#### Toelichting

##### Taakveld 2.1 Landwegen

#### Tot dit taakveld behoren taken ten behoeve van de aanleg en het beheer en onderhoud van landwegen en verkeersonderzoek:

- bruggen, kruispunten, tunnels, viaducten, parkeerplaatsen, parkeerstroken, bushaltes, bermen, middenbermen, wegsloten, vangrails, drainagewerken, stut- en schoorwerken, fietspaden, trottoirs, vluchtheuvels, onderhoudssteunpunten, dienstwoningen van kantonniers;
- wegmarkering, straatverlichting, verkeersborden, verkeersregelininstallaties, bijdragen voor wegmeubilair, beplantingen, maatregelen ter bestrijding geluidhinder, herstel van schade;
- gladheidsbestrijding;
- informatievoorziening weggebruikers.

#### Tot dit taakveld behoren niet:

- overige maatregelen ter bestrijding geluidhinder niet behorende bij provinciale wegen (taakveld 4.3);
- picknickplaatsen (taakveld 6.4);
- recreatieve rijwielpaden (taakveld 6.4).

#### Wettelijk kader

- Wegen verkeerswet

Wegenwet en delen wegenverkeerswet naar de omgevingswet:

MvT Omgevingswet p 323 en 324:

..”De Wegenwet, de Waterstaatswet 1900 en de Wet herziening wegenbeheer voorzien in regelingen voor het beheer van wegen. De Wegenwet van 1930 regelt enerzijds de openbaarheid van wegen en anderzijds de verplichting voor de beheerder om de weg in een goede staat te behouden. De openbaarheid van wegen vereist een wettelijke regeling, maar het huidige stelsel is sterk verouderd.”....

...”Integratie in de Omgevingswet heeft diverse voordelen: – het biedt gelegenheid de verouderde wetgeving te herzien; – het lijkt mogelijk het wegbeheer te organiseren langs dezelfde lijnen als het waterbeheer; het besluit tot onttrekking van een weg aan de openbaarheid kan worden meegenomen in een omgevingsvergunning of projectbesluit; – de informatie over openbaarheid van wegen kan worden gedigitaliseerd. Het lijkt goed mogelijk in de Omgevingswet datgene te regelen dat deze wetten nu regelen. Dit vereist echter een nieuwe beleidsmatige visie op de regelingen. Deze zal worden ontwikkeld in samenspraak met gemeenten en provincies, die de regelingen toepassen, en met belanghebbenden zoals wandelorganisaties. Op basis van deze visie zal een wetsvoorstel tot aanvulling van de Omgevingswet tot stand komen. Integratie zal dan ook plaatsvinden via een aanvullingswet. Vooruitlopend daarop zullen via de Invoeringswet Omgevingswet al de uitgewerkte of niet langer vereiste delen van de Wet herziening wegenbeheer worden geschrapt.”...

## 2. Analyse bevindingen op niveau taakveld en wetgeving (er is één wettelijk kader)

Taakveld 2.1 Landwegen							
Wegen verkeerswet							
Samenvatting	<p>Een provincie is volgens de Wegenverkeerswet verplicht haar wegenareaal (de verzameling wegen die ze in eigendom heeft) te beheren. Dat beheer houdt in het berijdbaar houden van het areaal en het waarborgen van bereikbaarheid. De Wegenwet scherpert deze algemene verplichting aan en wijst op de plicht van de wegbeheerder om ervoor te zorgen dat 'de binnen haar gebied liggende wegen in goede staat verkeren'. De provincie als wegbeheerder is verplicht om voorzieningen regelmatig en duurzaam te onderhouden.</p> <p>De Provincie is als beheerder verantwoordelijk voor de verkeersveiligheid en – doorstroming op deze wegen. Om die veiligheid en doorstroming te verzekeren moeten we veranderingen aan de weg maar ook het plaatsen van voorwerpen of objecten aan, boven, op, in of onder een provinciale weg toetsen aan de Omgevingsverordening. De uitvoering van de betreffende verandering, het plaatsen van het voorwerp of object kan alleen door middel van een toestemming namens Gedeputeerde Staten.</p>						
			<b>Taak:</b> ..	<b>Beleidsdoelen:</b>	<b>Regelgeving:</b> ..	<b>Samenwerking:</b>	<b>Toezicht:</b> ..
Aspect 1: Decentrale autonomie gemeten aan de hand van beleidsvrijheid	<p>En: Totaalscore -verplichte taken met weinig voorschriften: gering beleidsvrij</p>		Verplicht	Dimensio- nering	Voor- geschreven toepassing	Geen voor- schrift	Geen toezicht
	.. eventuele toelichtende teksten / citaten ..						
Aspect 2: Toedeling van bevoegdheden aan bestuursorganen	<p>Score van beleidsvrijheid op beleidsvelden a.d.h.v. dimensie regelgeving Keuze uit: (4) Voorgeschreven toepassing, (3), medebewind, (2) optionele inzet, (1) verordenende bevoegdheid We noteren hier het woord en niet het nummer</p> <p>Eventueel ook een toelichting</p>		(4) Voorgeschreven toepassing				

Aspect 3: Regionaal bestuur	<p>Score van beleidsvrijheid op beleidsvelden a.d.h.v. dimensie samenwerking. Keuze uit: (4) voorgeschreven samenwerking, (3) onvermijdelijke samenwerking, (2) aanbevolen samenwerking, (1) geen voorschriften We noteren hier het woord en niet het nummer</p> <p>Eventueel ook een toelichting</p>	(1) geen voorschriften
Aspect 4: Beleidscriteria voor taaktoedeling		
	<p>Democratische controle: er is beleidsvrijheid in de taakuitvoering en daarmee is het logisch dat er lokale democratische kaderstelling en controle moet zijn. Verhouding: PS~GS</p>	Neen, vooral een uitvoeringsaspect door GS
	Schaal van de taak: een taak is goed lokaal uit te voeren of juist regionaal of landelijk	Provinciaal (afstemming met lokaal – gemeenten en landelijk met Rijkswaterstaat)
	Nabijheid: de taakuitvoering vraagt fysieke nabijheid	Ja, voor de provinciale wegen
	Doelmatigheid en effectiviteit: de taakuitvoering wordt bepaald door kennis van de lokale situatie en mogelijkheden	Onbekend
	Anders:	(..)
Aspect 5: Uitvoeringsformat	<p>Hier gaan we (1) na of voorafgaand aan de invoeringsdatum van een wet sprake is van reeds gestarte implementatietrajecten. Bijvoorbeeld is bij de eerste invoering van de Wmo geëxperimenteerd met pilots, dit geldt ook voor de invoering van de Omgevingswet. Vervolgens gaan we (2) na in welke mate het gekozen 'uitvoeringsformat' van invloed is geweest op de uiteindelijke wettelijke inrichting van het beleidsveld.</p> <p>Beoordelen aan de hand van evaluaties van invoeringstrajecten. Bijvoorbeeld de kabinetsreactie op de evaluatie van experimenten. Andere bron is de MvT.</p>	
	Reeds implementatie voorafgaand aan wet?	nvt
	Invloed uitvoeringsformat op wettelijke inrichting	nvt
Aspect 6: Basisprincipes voor de financiële arrangementen	<p>Wij analyseren de financiële paragrafen van relevante wetten behorende bij de beleidsvelden om na te gaan: (1) Of in de wet financiële en/of transitie of overgangsbepalingen zijn opgenomen (2) Na te gaan welke vormen van financiële overgangsarrangementen zijn gekozen zoals:</p>	

	1) <i>een transitiefonds</i> 2) <i>experimenteergelden</i> 3) <i>regulering van financiële aansprakelijkheden bij verplichte regiovorming</i> 4) <i>beveiliging van het autonome budget</i> (3) <i>Welk financieel arrangement actueel geldt voor de wet:</i> 1) <i>Algemene uitkering</i> 2) <i>Decentralisatie-uitkering</i> 3) <i>Specifieke of doeluitkering</i>	
	In retrospectief een goede kosteninschatting gemaakt?	Onbekend
	Financiële overgangsbepalingen?	Onbekend
	Vorm overgangsarrangement	Onbekend
	Actueel financieel arrangement	1) <i>Algemene uitkering</i>
Bronnen: - Wegenwet - MvT omgevingswet		

INVENTARISATIE	Regeling					
<b>Wegenwet</b>						
Artikel 15	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Het Rijk, de provincie, de gemeente en het waterschap is verplicht een weg te onderhouden, wanneer dat openbare lichaam dien tot openbaren weg heeft bestemd.</li> <li>2. Het Rijk, de provincie, de gemeente en het waterschap is verplicht een weg en een in een weg zich bevindenden duiker te onderhouden, wanneer dat openbare lichaam dien weg of dien duiker gedurende tien achtereenvolgende jaren heeft onderhouden, ook al was bij den aanvang van die tien jaren de weg, welke is onderhouden of waarin de duiker is gelegen, nog niet openbaar.</li> <li>3. Tot het onderhoud van een weg als in het eerste en het tweede lid bedoeld, behoort mede het onderhoud van een tot dien weg behoorenden berm of een tot dien weg behoorende bermsloot, echter slechts voor zoover het onderhoud van den berm of de bermsloot dient ten behoeve van de instandhouding en de bruikbaarheid van den weg en voor zover het onderhoud niet, uit welken hoofde ook, tot de verplichting van anderen behoort.</li> </ol>	Verplicht				
<b>Wegenverkeerswet</b>						
Artikel 2	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. De krachtens deze wet vastgestelde regels kunnen strekken tot: <ol style="list-style-type: none"> <li>a. het verzekeren van de veiligheid op de weg;</li> </ol> </li> </ol>		Dimensio- nering			

	<ul style="list-style-type: none"> <li>a. het beschermen van weggebruikers en passagiers;</li> <li>b. het in stand houden van de weg en het waarborgen van de bruikbaarheid daarvan;</li> <li>c. het zoveel mogelijk waarborgen van de vrijheid van het verkeer.</li> </ul> <p>2. De krachtens deze wet vastgestelde regels kunnen voorts strekken tot:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>a. het voorkomen of beperken van door het verkeer veroorzaakte overlast, hinder of schade alsmede de gevolgen voor het milieu, bedoeld in de <a href="#">Wet milieubeheer</a>;</li> <li>b. het voorkomen of beperken van door het verkeer veroorzaakte aantasting van het karakter of van de functie van objecten of gebieden.</li> </ul> <p>3. De krachtens deze wet vastgestelde regels kunnen voorts strekken tot:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>a. het bevorderen van een doelmatig of zuinig energiegebruik;</li> <li>b. het waarborgen van het op juiste wijze in rekening brengen van tarieven voor het gebruik van de weg;</li> <li>c. het gebruik en de waarborging van de juistheid van de registers die ingevolge deze wet worden bijgehouden;</li> <li>d. het voorkomen en bestrijden van fraude;</li> <li>e. de regeling van positie, inrichting en werkwijze, alsmede het uitoefenen van toezicht op zelfstandige bestuursorganen die taken verrichten op het terrein van deze wet.</li> </ul> <p>4. De krachtens deze wet vastgestelde regels kunnen voorts strekken ter uitvoering van verdragen of van besluiten van volkenrechtelijke organisaties of van één of meer instellingen van de Europese Unie, al dan niet gezamenlijk, op het terrein van de typegoedkeuring van voertuigen, systemen, onderdelen, technische eenheden, uitrustingsstukken en voorzieningen ter bescherming van weggebruikers en passagiers, in verband met de toelating tot het verkeer op de weg of het gebruik buiten de weg.</p> <p>5. De vaststelling van regels bij ministeriële regeling ter uitvoering van het bij of krachtens deze wet bepaalde geschiedt in overeenstemming met Onze bij algemene maatregel van bestuur aangewezen ministers, indien deze regels strekken tot behartiging van de belangen, bedoeld in het tweede dan wel het derde lid.</p>					
Artikel 2a	Provincies, gemeenten en waterschappen behouden hun bevoegdheid om bij verordening regels vast te stellen ten aanzien van het onderwerp waarin deze wet voorziet, voor zover die regels niet in strijd zijn met de bij of krachtens deze wet vastgestelde regels en voor zover verkeerstekens krachtens deze wet zich daar niet toe lenen.					
Artikel 14	<p>1. Bij algemene maatregel van bestuur worden regels vastgesteld omtrent:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>a. het toepassen van verkeerstekens en onderborden;</li> <li>b. het treffen van maatregelen op of aan de weg tot wijziging van de inrichting van de weg;</li> <li>c. het aanbrengen of verwijderen van voorzieningen ter regeling van het verkeer, en</li> </ul>			Voor- geschreven toepassing		

	<ul style="list-style-type: none"> <li>d. het ten behoeve van de doelen, genoemd in <a href="#">artikel, 2, eerste lid, onderdelen a en c</a>, verwerken van kentekengegevens van voertuigen op of aan de weg met behulp van een technisch hulpmiddel.</li> <li>2. Bij ministeriële regeling worden nadere regels vastgesteld betreffende het toepassen van verkeerstekens en onderborden.</li> <li>3. Bij ministeriële regeling worden voorschriften vastgesteld betreffende de inrichting, de plaatsing, de kleur, de afmeting en het materiaal van verkeerstekens en onderborden, en de inzet van een technisch hulpmiddel als bedoeld in het eerste lid, onderdeel d.</li> </ul>					
Artikel 15	<ul style="list-style-type: none"> <li>1. De plaatsing of verwijdering van de bij algemene maatregel van bestuur aangewezen verkeerstekens, en onderborden voor zover daardoor een gebod of verbod ontstaat of wordt gewijzigd, geschiedt krachtens een verkeersbesluit.</li> <li>2. Maatregelen op of aan de weg tot wijziging van de inrichting van de weg of tot het aanbrengen of verwijderen van voorzieningen ter regeling van het verkeer geschieden krachtens een verkeersbesluit, indien de maatregelen leiden tot een beperking of uitbreiding van het aantal categorieën weggebruikers dat van een weg of weggedeelte gebruik kan maken.</li> </ul>					
Artikel 16	<ul style="list-style-type: none"> <li>1. De in <a href="#">artikel 15</a> bedoelde verkeerstekens en onderborden worden geplaatst of verwijderd, en de daar bedoelde maatregelen worden getroffen, door de zorg van het gezag dat het verkeersbesluit heeft genomen.</li> <li>2. Verkeerstekens en onderborden, die niet worden geplaatst of verwijderd krachtens een verkeersbesluit, worden geplaatst of verwijderd door de zorg van het openbaar lichaam dat het beheer heeft over de weg of, indien geen openbaar lichaam het beheer heeft, door de zorg van de eigenaar van de weg.</li> <li>3. Bij algemene maatregel van bestuur worden de verkeerstekens aangewezen die onderdeel uitmaken van de categorie bewegwijzering.</li> <li>4. Plaatsing of verwijdering van de bewegwijzering vindt uitsluitend plaats in overeenstemming met een vastgesteld ontwerp als bedoeld in <a href="#">artikel 16a, eerste lid</a>.</li> </ul>					
Artikel 16a	<ul style="list-style-type: none"> <li>1. Onze Minister stelt, na overleg met de betrokken openbare lichamen en eigenaren van wegen, ontwerpen vast voor de bewegwijzering.</li> <li>2. Een ontwerp bevat: <ul style="list-style-type: none"> <li>a. de bestemmingen waarop het ontwerp betrekking heeft;</li> <li>b. een overzicht van de bestaande bewegwijzering en van de mogelijke routes waarlangs die bestemmingen veilig en efficiënt kunnen worden bereikt;</li> </ul> </li> </ul>					

	<ul style="list-style-type: none"> <li>c. te plaatsen en te verwijderen bewegwijzering alsmede een aanduiding van de locaties waar de bewegwijzering moet worden geplaatst of verwijderd;</li> <li>d. de vormgeving van de te plaatsen bewegwijzering, en</li> <li>e. de consequenties van het ontwerp voor de bewegwijzering op andere wegen.</li> </ul> <p>3. Bij ministeriële regeling kunnen nadere regels worden gesteld inzake de inhoud van een ontwerp en de uitvoering van het eerste lid.</p>					
Artikel 16b	<ul style="list-style-type: none"> <li>1. Onze Minister houdt een register bij waarin gegevens worden verwerkt inzake ontwerpen voor bewegwijzering, alsmede de uitvoering daarvan.</li> <li>2. Het openbaar lichaam dat het beheer heeft over de weg waarop het ontwerp betrekking heeft of waarvoor het ontwerp mogelijk gevolgen heeft, of, indien geen openbaar lichaam het beheer heeft, de eigenaar van die weg, verstrekt aan Onze Minister de gegevens: <ul style="list-style-type: none"> <li>a. die nodig zijn om het ontwerp, bedoeld in <a href="#">artikel 16a, eerste lid</a>, tot stand te kunnen brengen, en</li> <li>b. inzake de uitvoering van die ontwerpen, zoals gerealiseerd.</li> </ul> </li> <li>3. Onze Minister verstrekt gegevens uit het register aan de in het tweede lid bedoelde openbare lichamen of eigenaren voor de uitvoering van hun publieke taken. Openbare gegevens uit het register waarop geen intellectuele eigendomsrechten van derden rusten, worden tevens beschikbaar gesteld voor hergebruik als bedoeld in de <a href="#">Wet hergebruik van overheidsinformatie</a>, zonder dat een daartoe strekkend verzoek als bedoeld in die wet hoeft te worden ingediend.</li> <li>4. Bij ministeriële regeling kunnen ter uitvoering van het eerste tot en met het derde lid nadere regels worden gesteld.</li> </ul>					
Artikel 18	<ul style="list-style-type: none"> <li>1. Verkeersbesluiten worden genomen: <ul style="list-style-type: none"> <li>a. voor zover zij betreffen het verkeer op wegen onder beheer van het Rijk door Onze Minister;</li> <li>b. voor zover zij betreffen het verkeer op wegen onder beheer van een provincie door gedeputeerde staten;</li> <li>c. voor zover zij betreffen het verkeer op wegen onder beheer van een waterschap door het algemeen bestuur of, krachtens besluit van het algemeen bestuur, door het dagelijks bestuur;</li> <li>d. voor zover zij betreffen het verkeer op andere wegen door burgemeester en wethouders, of krachtens besluit van hen, door een door hen ingestelde bestuurscommissie.</li> </ul> </li> </ul>					

	<p>2. Indien het beheer over een weg wordt overgedragen, blijven de verkeersbesluiten die de oorspronkelijke wegbeheerder ten aanzien van het verkeer op die weg heeft vastgesteld, van kracht totdat zij zijn vervangen.</p> <p>3. Bij algemene maatregel van bestuur worden regels vastgesteld omtrent de eisen waaraan verkeersbesluiten dienen te voldoen alsmede omtrent de totstandkoming en de inwerkingtreding van die besluiten.</p>					
--	---	--	--	--	--	--



**Factsheet beleidsvelden en taken decentraal bestuur  
Provincies**

**Taakveld 2.2: Waterwegen**

**1. Scope van het taakveld**

**Toelichting**

2.2: Waterwegen

Tot dit taakveld behoren taken ten behoeve van aanleg en beheer en onderhoud van waterwegen:

- baggeren van vaarwegen;
- oeveronderhoud;
- aanleg en vervanging van kunstwerken bij vaarwegen;
- bediening van bruggen en sluisen;
- nautisch toezicht;
- informatievoorziening vaarweggebruikers.

**Tot dit taakveld behoren niet:**

- Waterschapswet (taakveld 3.1);
- Wabo (taakveld 4.4);
- bijdragen aan havenschappen (taakveld 6.9).

**Wettelijk kader**

- Waterwet
- Scheepvaartverkeerswet

Bestaande situatie wordt beschreven.

## 2. Analyse bevindingen op niveau taakveld en wetgeving (er is één wettelijk kader)

Taakveld 2.2: Waterwegen						
Wet: Waterwet en Scheepvaartverkeerswet						
Samenvatting	<p>Op basis van de Waterwet wijst de minister bij Algemene Maatregel van Bestuur (AMvB) watersystemen aan die bij het Rijk in beheer zijn. Tevens wijst de minister bij AMvB overheidslichamen aan die zijn belast met beheer van Rijkswateren. De Waterwet schrijft voor dat er een Beheerplan moet worden opgesteld en schrijft voor welke onderwerpen daarin aan de orde dienen te komen. Bij het vaarwegbeheer gaat het om instandhouding van de natte infrastructuur waarover scheepvaartverkeer moet kunnen plaatsvinden, alsmede om aanleg en verbetering van werken die deel uitmaken van die infrastructuur. In de praktijk wordt dit wel omschreven als 'het instandhouden van de bak'.</p> <p>In de Waterwet is voorgeschreven wat de beheerder moet vastleggen over het watersysteem. Samenwerking is voorgeschreven. Toezicht vindt plaats door een rijksinspectie.</p> <p>Het nautisch beheer is gericht op het bevorderen van een veilige en doelmatige afwikkeling van het scheepvaartverkeer, onder andere door regulering en handhaving. Het nautisch beheer is min of meer uitputtend geregeld in de zogenaamde hogere regelgeving: de Scheepvaartverkeerswet en de daaruit vloeiende regelingen zoals onder meer het Binnenvaartpolitiereglement (BPR) en het Besluit Administratieve Bepalingen Scheepvaartverkeer (BABS), waardoor er weinig ruimte is om aanvullende regels te stellen in een provinciale verordening.</p>					
		<b>Taak:</b> ..	<b>Beleidsdoelen:</b>	<b>Regelgeving:</b> ..	<b>Samenwerking:</b>	<b>Toezicht:</b> ..
Aspect 1: Decentrale autonomie gemeten aan de hand van beleidsvrijheid	<p><i>En:</i> <i>Totaalscore</i> <i>- Verplichte taken met veel voorschriften: niet beleidsvrij</i></p>	Verplichte taak	Dimensio-nering	Voorgeschreven toepassing	Voorgeschreven samenwerking	Inspectie
	.. eventuele toelichtende teksten / citaten ..					
Aspect 2: Toedeling van bevoegdheden aan bestuursorganen	<p><i>Score van beleidsvrijheid op beleidsvelden a.d.h.v. dimensie regelgeving</i> <i>Keuze uit:</i> <i>(4) Voorgeschreven toepassing,</i> <i>(3), medebewind,</i> <i>(2) optionele inzet,</i> <i>(1) verordenende bevoegdheid</i></p>	<i>(4) Voorgeschreven toepassing,</i>				

	<i>We noteren hier het woord en niet het nummer</i>	
	<i>Eventueel ook een toelichting</i>	
<b>Aspect 3: Regionaal bestuur</b>	<p><i>Score van beleidsvrijheid op beleidsvelden a.d.h.v. dimensie samenwerking.</i></p> <p><i>Keuze uit:</i></p> <p><i>(4) voorgeschreven samenwerking,</i></p> <p><i>(3) onvermijdelijke samenwerking,</i></p> <p><i>(2) aanbevolen samenwerking,</i></p> <p><i>)1) geen voorschriften</i></p> <p><i>We noteren hier het woord en niet het nummer</i></p> <p><i>Eventueel ook een toelichting</i></p>	<i>(4) voorgeschreven samenwerking</i>
<b>Aspect 4: Beleidscriteria voor taaktoedeling</b>		
	<i>Democratische controle: er is beleidsvrijheid in de taakuitvoering en daarmee is het logisch dat er lokale democratische kaderstelling en controle moet zijn.</i> <i>Verhouding Raad ~ College (mm provincie: PS~GS en waterschap: AB~DB.)</i>	Ja
	<i>Schaal van de taak: een taak is goed lokaal uit te voeren of juist regionaal of landelijk</i>	Provinciaal daar waar van toepassing
	<i>Nabijheid: de taakuitvoering vraagt fysieke nabijheid</i>	Ja Nabij gaat om wegen en waterwegen in de provincie
	<i>Doelmatigheid en effectiviteit: de taakuitvoering wordt bepaald door kennis van de lokale situatie en mogelijkheden</i>	Ja
	<i>Anders:</i>	(..)
<b>Aspect 5: Uitvoeringsformat</b>	<p><i>Hier gaan we (1) na of voorafgaand aan de invoeringsdatum van een wet sprake is van reeds gestarte implementatietrajecten. Bijvoorbeeld is bij de eerste invoering van de Wmo geëxperimenteerd met pilots, dit geldt ook voor de invoering van de Omgevingswet. Vervolgens gaan we (2) na in welke mate het gekozen 'uitvoeringsformat' van invloed is geweest op de uiteindelijke wettelijke inrichting van het beleidsveld.</i></p> <p><i>Beoordelen aan de hand van evaluaties van invoeringstrajecten. Bijvoorbeeld de kabinetsreactie op de evaluatie van experimenten. Andere bron is de MvT.</i></p>	
	<i>Reeds implementatie voorafgaand aan wet?</i>	nvt

	Invloed uitvoeringsformat op wettelijke inrichting	nvt
Aspect 6: Basisprincipes voor de financiële arrangementen	<p><i>Wij analyseren de financiële paragrafen van relevante wetten behorende bij de beleidsvelden om na te gaan:</i></p> <p><i>(1) Of in de wet financiële en/of transitie of overgangsbepalingen zijn opgenomen</i></p> <p><i>(2) Na te gaan welke vormen van financiële overgangsarrangementen zijn gekozen zoals:</i></p> <p><i>1) een transitiefonds</i></p> <p><i>2) experimenteergelden</i></p> <p><i>3) regulering van financiële aansprakelijkheden bij verplichte regiovorming</i></p> <p><i>4) beveiliging van het autonome budget</i></p> <p><i>(3) Welk financieel arrangement actueel geldt voor de wet:</i></p> <p><i>1) Algemene uitkering</i></p> <p><i>2) Decentralisatie-uitkering</i></p> <p><i>3) Specifieke of doeluitkering</i></p>	
	In retrospectief een goede kosteninschatting gemaakt?	Onbekend
	Financiële overgangsbepalingen?	Onbekend
	Vorm overgangsarrangement	Onbekend
	Actueel financieel arrangement	1) <i>Algemene uitkering</i>
Bronnen: - MvT omgevingswet-		

<b>Taakveld 2.2: Waterwegen</b>		
Wet: Waterwet		
Samenvatting	<p>Op basis van de Waterwet wijst de minister bij Algemene Maatregel van Bestuur (AMvB) watersystemen aan die bij het Rijk in beheer zijn. Tevens wijst de minister bij AMvB overheidslichamen aan die zijn belast met beheer van Rijkswateren. De Waterwet schrijft voor dat er een Beheerplan moet worden opgesteld en schrijft voor welke onderwerpen daarin aan de orde dienen te komen. Bij het vaarwegbeheer gaat het om instandhouding van de natte infrastructuur waarover scheepvaartverkeer moet kunnen plaatsvinden, alsmede om aanleg en verbetering van werken die deel uitmaken van die infrastructuur. In de praktijk wordt dit wel omschreven als 'het instandhouden van de bak'.</p> <p>In de Waterwet is voorgeschreven wat de beheerder moet vastleggen over het watersysteem. Samenwerking is voorgeschreven. Toezicht vindt plaats door een rijksinspectie.</p>	

		Taak: ..	Beleidsdoelen: ..	Regelgeving: ..	Samenwerking: ..	Toezicht: ..
Aspect 1: Decentrale autonomie gemeten aan de hand van beleidsvrijheid	De wetgeving bevat geen specifieke aanwijzingen voor dit beleidsveld.  <i>En: Totaalscore - verplichte taken met veel voorschriften: niet beleidsvrij</i>	Verplichte taak	Dimensio-nering	Voorgeschreven toepassing	Voorgeschreven samenwerking	Inspectie
	.. eventuele toelichtende teksten / citaten ..					
Aspect 2: Toedeling van bevoegdheden aan bestuursorganen	Score van beleidsvrijheid op beleidsvelden a.d.h.v. dimensie regelgeving <i>Keuze uit: (4) Voorgeschreven toepassing, (3), medebewind, (2) optionele inzet, (1) verordenende bevoegdheid We noteren hier het woord en niet het nummer</i>  <i>Eventueel ook een toelichting</i>	(4) Voorgeschreven toepassing,				
Aspect 3: Regionaal bestuur	Score van beleidsvrijheid op beleidsvelden a.d.h.v. dimensie samenwerking. <i>Keuze uit: (4) voorgeschreven samenwerking, (3) onvermijdelijke samenwerking, (2) aanbevolen samenwerking, )1) geen voorschriften We noteren hier het woord en niet het nummer</i>  <i>Eventueel ook een toelichting</i>	(4) voorgeschreven samenwerking,				
Aspect 4: Beleidscriteria voor taaktoedeling						
	Democratische controle: <i>er is beleidsvrijheid in de taakuitvoering en daarmee is het logisch dat er lokale democratische kaderstelling en controle moet zijn. Verhouding Raad ~ College (mm provincie: PS~GS en waterschap: AB~DB.)</i>	Neen,  Uitvoerende taak GS				
	Schaal van de taak: <i>een taak is goed lokaal uit te voeren of juist regionaal of landelijk</i>	Provinciaal voor provinciale wegennet				

	Nabijheid: <i>de taakuitvoering vraagt fysieke nabijheid</i>	Ja, Nabij
	Doelmatigheid en effectiviteit: <i>de taakuitvoering wordt bepaald door kennis van de lokale situatie en mogelijkheden</i>	Neen
	Anders:	(..)
Aspect 5: Uitvoeringsformat	<p><i>Hier gaan we (1) na of voorafgaand aan de invoeringsdatum van een wet sprake is van reeds gestarte implementatietrajecten. Bijvoorbeeld is bij de eerste invoering van de Wmo geëxperimenteerd met pilots, dit geldt ook voor de invoering van de Omgevingswet. Vervolgens gaan we (2) na in welke mate het gekozen 'uitvoeringsformat' van invloed is geweest op de uiteindelijke wettelijke inrichting van het beleidsveld.</i></p> <p><i>Beoordelen aan de hand van evaluaties van invoeringstrajecten. Bijvoorbeeld de kabinetsreactie op de evaluatie van experimenten. Andere bron is de MvT.</i></p>	
	Reeds implementatie voorafgaand aan wet?	nvt
	Invloed uitvoeringsformat op wettelijke inrichting	nvt
Aspect 6: Basisprincipes voor de financiële arrangementen	<p><i>Wij analyseren de financiële paragrafen van relevante wetten behorende bij de beleidsvelden om na te gaan:</i></p> <p><i>(1) Of in de wet financiële en/of transitie of overgangsbepalingen zijn opgenomen</i></p> <p><i>(2) Na te gaan welke vormen van financiële overgangsarrangementen zijn gekozen zoals:</i></p> <p><i>1) een transitiefonds</i></p> <p><i>2) experimenteergelden</i></p> <p><i>3) regulering van financiële aansprakelijkheden bij verplichte regiovorming</i></p> <p><i>4) beveiliging van het autonome budget</i></p> <p><i>(3) Welk financieel arrangement actueel geldt voor de wet:</i></p> <p><i>1) Algemene uitkering</i></p> <p><i>2) Decentralisatie-uitkering</i></p> <p><i>3) Specifieke of doeluitkering</i></p>	
	In retrospectief een goede kosteninschatting gemaakt?	Ja, geen klachten bij IPO hierover
	Financiële overgangsbepalingen?	Onbekend
	Vorm overgangsarrangement	Onbekend
	Actueel financieel arrangement	1) <i>Algemene uitkering</i>
Bronnen: - waterwet		

INVENTARISATIE	Regeling					
Waterwet (geregeld bij AMvB)						
Artikel 3.1, lid 6	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur worden de watersystemen aangewezen die volledig dan wel met uitzondering van daarbij aangewezen onderdelen bij het Rijk in beheer zijn.</li> <li>2. Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur wordt voor de onder de aanwijzing vallende oppervlaktewaterlichamen tevens de begrenzing vastgesteld. Daarbij wordt voor de begrenzing van de oppervlaktewaterlichamen van de rivieren de buitenkruinlijn van de primaire waterkering voor zover die primaire waterkering is aangegeven op de kaarten die als <a href="#">bijlage I</a> bij deze wet behoren, dan wel, waar deze ontbreekt, de daarbij vast te stellen lijn van de hoogwaterkerende gronden, als richtlijn gehanteerd.</li> <li>3. Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur kunnen gronden binnen een oppervlaktewaterlichaam worden aangewezen als drogere oevergebieden als bedoeld in de begripsomschrijving van oppervlaktewaterlichaam in <a href="#">artikel 1.1</a>.</li> <li>4. De voordracht voor de maatregel, bedoeld in het eerste lid, wordt gedaan nadat gedeputeerde staten van alle provincies alsmede alle waterschapsbesturen zijn geraadpleegd over de inhoud daarvan.</li> <li>5. De voordracht voor een algemene maatregel van bestuur houdende wijziging van de in het eerste lid bedoelde aanwijzing kan slechts worden gedaan indien over een daarin besloten liggende overdracht dan wel overneming van het beheer door Onze Minister overeenstemming is bereikt met de betrokken andere beheerder en gedeputeerde staten.</li> <li>6. Bij ministeriële regeling kunnen niet tot het Rijk behorende overheidslichamen worden aangewezen die geheel of gedeeltelijk zijn belast met het beheer van daarbij aangewezen rijkswateren. De aanwijzing gebeurt in overeenstemming met het desbetreffende bestuursorgaan.</li> </ol>	Verplicht				

Artikel 3.2	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Bij provinciale verordening worden voor de regionale wateren overheidslichamen aangewezen die geheel of gedeeltelijk zijn belast met het beheer, met inachtneming van <a href="#">artikel 2, tweede lid, van de Waterschapswet</a>.</li> <li>2. Voor zover bij provinciale verordening andere lichamen dan waterschappen worden belast met beheer, zijn de <a href="#">artikelen 4.6, 5.1, 7.2, 8.1 en 8.3</a> van deze wet niet van toepassing voor de betrokken beheerders en, indien het provincies en gemeenten betreft, evenmin <a href="#">artikel 5.29</a>, behoudens voor zover dat artikel bij of krachtens die verordening van toepassing wordt verklaard voor daarbij aan te wijzen waterstaatswerken, in verband met de bijzondere betekenis van die waterstaatswerken.</li> <li>3. <a href="#">Artikel 3.1, derde lid</a>, is van overeenkomstige toepassing.</li> </ol>	Verplicht				
Artikel 3.7	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Beheerders van binnen hetzelfde stroomgebieddistrict gelegen watersystemen stellen, voor zover nodig met het oog op een samenhangend en doelmatig waterbeheer, waterakkoorden vast waarin zij de hun beheersgebied overstijgende aspecten van het beheer ten opzichte van elkaar regelen.</li> <li>2. Beheerders kunnen een ander openbaar gezag uitnodigen aan het waterakkoord deel te nemen, indien dat gezag een waterstaatkundige taak vervult die niet door hen wordt vervuld</li> <li>3. Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur of, ten aanzien van waterakkoorden die uitsluitend betrekking hebben op regionale wateren, provinciale verordening kunnen nadere regels met betrekking tot waterakkoorden worden gesteld.</li> </ol>				Voorgescreven samenwerking	
Artikel 4.6	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Een beheerder stelt met betrekking tot de watersystemen onder zijn beheer een beheerplan vast. Daarbij wordt voor regionale wateren rekening gehouden met het regionale waterplan dat betrekking heeft op die regionale wateren, en dient de afstemming op beheerplannen van andere beheerders, indien sprake is of zou kunnen zijn van samenhang tussen de onderscheidene watersystemen, te zijn gewaarborgd.</li> <li>2. Het plan bevat: <ol style="list-style-type: none"> <li>a. het programma van de maatregelen en voorzieningen die, in aanvulling op en ter uitwerking van hetgeen in het nationale of regionale plan is opgenomen over maatregelen, nodig zijn met het oog op de ontwikkeling, werking en bescherming van rijkswateren, onderscheidenlijk regionale wateren, onder vermelding van de bijbehorende termijnen;</li> </ol> </li> </ol>		Dimensio-nering (lid 2)		Voorgescreven samenwerking (lid 1)	



	<ul style="list-style-type: none"> <li>b. aanvullende toekenning van functies aan rijkswateren of regionale wateren, voor zover het nationale, onderscheidenlijk regionale, plan voorziet in de mogelijkheid daartoe;</li> <li>c. de voornemens voor de wijze waarop het beheer wordt gevoerd;</li> <li>d. een overzicht van de financiële middelen, die voor de uitvoering van het programma en het te voeren beheer nodig zijn.</li> </ul>					
Artikel 5.1	<ul style="list-style-type: none"> <li>1. De beheerder draagt zorg voor de vaststelling van een legger, waarin is omschreven waaraan waterstaatswerken naar ligging, vorm, afmeting en constructie moeten voldoen. Van de legger maakt deel uit een overzichtskaart, waarop de ligging van waterstaatswerken en daaraan grenzende beschermingszones staat aangegeven.</li> <li>2. De legger gaat vergezeld van een technisch beheersregister met betrekking tot primaire waterkeringen dan wel waterkeringen ten aanzien waarvan toepassing is gegeven aan <a href="#">artikel 2.4</a>, waarin de voor het behoud van het waterkerend vermogen kenmerkende gegevens van de constructie en de feitelijke toestand nader zijn omschreven.</li> <li>3. Bij of krachtens provinciale verordening of, ten aanzien van waterstaatswerken in beheer bij het Rijk, algemene maatregel van bestuur kunnen nadere voorschriften worden gegeven ten aanzien van de inhoud, vorm en periodieke herziening van de legger voor daarbij te onderscheiden categorieën van waterstaatswerken. Voorts kan daarbij vrijstelling worden verleend van de in het eerste lid bedoelde verplichtingen met betrekking tot bepaalde waterstaatswerken die zich naar hun aard of functie niet lenen voor het omschrijven van die elementen dan wel van geringe afmetingen zijn.</li> </ul>			Voorgeschreven toepassing		
Artikel 8.3	<ul style="list-style-type: none"> <li>1. Met het toezicht op de naleving van het bij of krachtens de <a href="#">hoofdstukken 5</a> en <a href="#">6</a> of krachtens <a href="#">artikel 10.1</a> bepaalde zijn belast de bij besluit van Onze Minister aangewezen ambtenaren. Indien de aanwijzing ambtenaren betreft, ressorterende onder een ander ministerie dan dat van Onze Minister, wordt het desbetreffende besluit genomen in overeenstemming met Onze Minister wie het mede aangaat.</li> <li>2. Van een besluit als bedoeld in het eerste lid wordt mededeling gedaan door plaatsing in de Staatscourant.</li> <li>3. Onze Minister kan regels stellen ten aanzien van de vervulling van de in het eerste lid bedoelde taak. Voor krachtens het eerste lid aangewezen ambtenaren die</li> </ul>					Inspectie

	<p>ressorteren onder een ander ministerie dan dat van Onze Minister, worden zodanige regels gesteld in overeenstemming met Onze betrokken Minister.</p> <p>4. Met het toezicht op de naleving van het bij of krachtens de <a href="#">hoofdstukken 5 en 6</a> of krachtens <a href="#">artikel 10.1</a> bepaalde zijn binnen hun ambtsgebied eveneens belast de ambtenaren die daartoe worden aangewezen bij besluit van de beheerder, niet zijnde Onze Minister, of een ander met de uitvoering van deze wet belast bestuursorgaan.</p>					
--	--	--	--	--	--	--

<b>Taakveld 2.2: Waterwegen</b>						
Wet: Scheepvaartverkeerswet						
Samenvatting	<p>Het nautisch beheer is gericht op het bevorderen van een veilige en doelmatige afwikkeling van het scheepvaartverkeer, onder andere door regulering en handhaving. Het nautisch beheer is min of meer uitputtend geregeld in de zogenaamde hogere regelgeving: de Scheepvaartverkeerswet en de daaruit vloeierende regelingen zoals onder meer het Binnenvaartpolitiereglement (BPR) en het Besluit Administratieve Bepalingen Scheepvaartverkeer (BABS), waardoor er weinig ruimte is om aanvullende regels te stellen in een provinciale verordening.</p>					
		Taak: ..	Beleidsdoelen: ..	Regelgeving: ..	Samenwerking: ..	Toezicht: ..
Aspect 1: Decentrale autonomie gemeten aan de hand van beleidsvrijheid	<p>De wetgeving bevat geen specifieke aanwijzingen voor dit taakveld.</p> <p><i>En:</i> <i>Totaalscore</i> <i>-Verplichte taken met veel voorschriften: niet beleidsvrij</i></p>	Verplichte taak	Dimensio-nering	Voorgeschreven toepassing	Voorgeschr even samenwerking	Inspectie
	.. eventuele toelichtende teksten / citaten ..					
Aspect 2: Toedeling van bevoegdheden aan bestuursorganen	<p><i>Score van beleidsvrijheid op beleidsvelden a.d.h.v. dimensie regelgeving</i> <i>Keuze uit:</i> <i>(4) Voorgeschreven toepassing,</i> <i>(3), medebewind,</i> <i>(2) optionele inzet,</i> <i>(1) verordenende bevoegdheid</i> <i>We noteren hier het woord en niet het nummer</i></p> <p><i>Eventueel ook een toelichting</i></p>	<i>(4) Voorgeschreven toepassing,</i>				

Aspect 3: Regionaal bestuur	<p>Score van beleidsvrijheid op beleidsvelden a.d.h.v. dimensie samenwerking. Keuze uit: (4) voorgeschreven samenwerking, (3) onvermijdelijke samenwerking, (2) aanbevolen samenwerking, )1) geen voorschriften We noteren hier het woord en niet het nummer</p> <p>Eventueel ook een toelichting</p>	<p>(4) voorgeschreven samenwerking,</p> <p>Het nautisch beheer is min of meer uitputtend geregeld in de zogenaamde hogere regelgeving: de Scheepvaartverkeerswet en de daaruit vloeiende regelingen zoals onder meer het Binnenvaartpolitiereglement (BPR) en het Besluit Administratieve Bepalingen Scheepvaartverkeer (BABS), waarin samenwerking voorgeschreven is.</p>
Aspect 4: Beleidscriteria voor taaktoedeling		
	<p>Democratische controle: <i>er is beleidsvrijheid in de taakuitvoering en daarmee is het logisch dat er lokale democratische kaderstelling en controle moet zijn.</i> <i>Verhouding Raad ~ College (mm provincie: PS~GS en waterschap: AB~DB.)</i></p>	<p>Neen, Vooral een uitvoerende taak van GS</p>
	<p>Schaal van de taak: <i>een taak is goed lokaal uit te voeren of juist regionaal of landelijk</i></p>	<p>Afhankelijk waar taak ligt is dit lokaal, provinciaal of landelijk</p>
	<p>Nabijheid: <i>de taakuitvoering vraagt fysieke nabijheid</i></p>	<p>Enigszins, indien er geen beheer is dan is de lokale gemeente verantwoordelijk voor de taakuitvoering.</p>
	<p>Doelmatigheid en effectiviteit: <i>de taakuitvoering wordt bepaald door kennis van de lokale situatie en mogelijkheden</i></p>	<p>Neen</p>
	<p>Anders:</p>	<p>(..)</p>
Aspect 5: Uitvoeringsformat	<p><i>Hier gaan we (1) na of voorafgaand aan de invoeringsdatum van een wet sprake is van reeds gestarte implementatietrajecten. Bijvoorbeeld is bij de eerste invoering van de Wmo geëxperimenteerd met pilots, dit geldt ook voor de invoering van de Omgevingswet. Vervolgens gaan we (2) na in welke mate het gekozen 'uitvoeringsformat' van invloed is geweest op de uiteindelijke wettelijke inrichting van het beleidsveld.</i></p> <p><i>Beoordelen aan de hand van evaluaties van invoeringstrajecten. Bijvoorbeeld de kabinetsreactie op de evaluatie van experimenten. Andere bron is de MvT.</i></p>	
	<p>Reeds implementatie voorafgaand aan wet?</p>	<p>nvt</p>
	<p>Invloed uitvoeringsformat op wettelijke inrichting</p>	<p>nvt</p>

<p>Aspect 6: Basisprincipes voor de financiële arrangementen</p>	<p><i>Wij analyseren de financiële paragrafen van relevante wetten behorende bij de beleidsvelden om na te gaan:</i></p> <p><i>(1) Of in de wet financiële en/of transitie of overgangsbepalingen zijn opgenomen</i></p> <p><i>(2) Na te gaan welke vormen van financiële overgangsarrangementen zijn gekozen zoals:</i></p> <p><i>1) een transitiefonds</i></p> <p><i>2) experimenteergelden</i></p> <p><i>3) regulering van financiële aansprakelijkheden bij verplichte regiovorming</i></p> <p><i>4) beveiliging van het autonome budget</i></p> <p><i>(3) Welk financieel arrangement actueel geldt voor de wet:</i></p> <p><i>1) Algemene uitkering</i></p> <p><i>2) Decentralisatie-uitkering</i></p> <p><i>3) Specifieke of doeluitkering</i></p>	
	<p>In retrospectief een goede kosteninschatting gemaakt?</p>	<p>Onbekend</p>
	<p>Financiële overgangsbepalingen?</p>	<p>Onbekend</p>
	<p>Vorm overgangsarrangement</p>	<p>Onbekend</p>
	<p>Actueel financieel arrangement</p>	<p>1) <i>Algemene uitkering</i></p>
<p>Bronnen: - Scheepvaartverkeerswet</p>		

Scheepvaartverkeerswet						
Artikel 2	<p>1. Voor de toepassing van deze wet en de daarop berustende bepalingen is dan wel zijn, tenzij daarin anders is bepaald, het bevoegd gezag:</p> <p>a. indien het betreft een scheepvaartweg in beheer bij</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. het Rijk: Onze Minister;</li> <li>2. een provincie: gedeputeerde staten;</li> <li>3. een gemeente: burgemeester en wethouders;</li> <li>4. een openbaar lichaam als bedoeld in <a href="#">artikel 8, eerste lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen</a>: het dagelijks bestuur.</li> </ol> <p>b. indien het betreft een scheepvaartweg die niet in beheer is bij enig openbaar lichaam: burgemeester en wethouders van de gemeente waarin de scheepvaartweg is gelegen.</p>					
Artikel 3	<p>1. Toepassing kan slechts geschieden in het belang van:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>a. het verzekeren van de veiligheid en het vlotte verloop van het scheepvaartverkeer;</li> <li>b. het instandhouden van scheepvaartwegen en het waarborgen van de bruikbaarheid daarvan;</li> <li>c. het voorkomen of beperken van schade door het scheepvaartverkeer aan de waterhuishouding, oevers en waterkeringen, of werken gelegen in of over scheepvaartwegen;</li> <li>d. het voorkomen of beperken van externe veiligheidsrisico's in verband met schepen;</li> <li>e. het voorkomen of beperken van verontreiniging door schepen.</li> </ol> <p>2. Toepassing van artikel 4 ten behoeve van een in het eerste lid genoemd belang kan mede geschieden in het belang van het voorkomen of beperken van:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>a. hinder of gevaar door het scheepvaartverkeer voor personen die zich anders dan op een schip te water bevinden;</li> <li>b. schade door het scheepvaartverkeer aan de landschappelijke of natuurwetenschappelijke waarden van een gebied waarin scheepvaartwegen zijn gelegen.</li> </ol>					
Artikel 4	<p>1. Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur worden regels gesteld met betrekking tot:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>a. het deelnemen aan het scheepvaartverkeer op scheepvaartwegen;</li> <li>b. verkeerstekens;</li> <li>c. bekendmakingen met dezelfde strekking als een verkeersteken;</li> </ol>					

	<p>d. verkeersaanwijzingen;</p> <p>e. het ontvangen, bewaren en verstrekken van gegevens met betrekking tot de scheepvaart door het bevoegd gezag en door organisaties en personen die niet deelnemen aan het scheepvaartverkeer.</p> <p>2. De in het eerste lid, onder a, bedoelde regels kunnen slechts inhouden:</p> <p>a. verplichtingen met betrekking tot:</p> <p>1° het varen en het ligplaats nemen met schepen en andere vaartuigen;</p> <p>2° het tonen van optische tekens door schepen en andere vaartuigen;</p> <p>3° het geven van geluidssignalen door schepen;</p> <p>4° de aanwezigheid en het gebruik van bepaalde navigatiemiddelen aan boord van schepen;</p> <p>5° de aanwezigheid en het gebruik van bepaalde communicatiemiddelen aan boord van schepen;</p> <p>6° het aanbrengen van kentekens op schepen;</p> <p>b. andere verplichtingen van verkeersdeelnemers of andere personen aan boord van schepen en andere vaartuigen met betrekking tot het deelnemen aan het scheepvaartverkeer;</p> <p>c. verplichtingen van andere personen dan die genoemd in onderdeel b, met betrekking tot het deelnemen aan het scheepvaartverkeer.</p> <p>3. Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur kunnen voor daarin aangewezen scheepvaartwegen in afwijking van of in aanvulling op de krachtens het eerste lid, onder a, te stellen regels andere regels met betrekking tot het deelnemen aan het scheepvaartverkeer worden gesteld. Daarin kunnen aan degenen die een schip voeren, naast verplichtingen met betrekking tot de in het tweede lid bedoelde onderwerpen, verplichtingen worden opgelegd, die al dan niet gericht zijn op het deelnemen aan verkeersbegeleiding en onder andere betrekking hebben op het melden van aankomst, vertrek of positie van een schip, alsmede van gegevens met betrekking tot het schip, de daarmee vervoerde lading, de opvarenden of de uit te voeren reis.</p> <p>4. Bij regeling van Onze Minister kunnen regels worden gesteld met betrekking tot de apparatuur en de softwaretoepassingen die ten behoeve van River Information Services worden gebruikt door het bevoegd gezag en organisaties en personen die niet deelnemen aan het scheepvaartverkeer.</p>					
--	--	--	--	--	--	--

## **Factsheet beleidsvelden en taken decentraal bestuur**

### **Provincies**

#### **Taakveld 2.3 Openbaar vervoer**

##### **1. Scope van het taakveld**

###### **Toelichting**

###### **2.3. Openbaar vervoer**

Tot dit taakveld behoren taken ten behoeve van het openbaar vervoer:

- luchtvaart-, trein-, tram-, metro- en autobusdiensten;
- busstations;
- spoor- en tramwegen;
- boot- en veerdiensten;
- reizigersinformatie.

###### **Tot dit taakveld behoren niet:**

- sportvliegvelden (taakveld 6.9);
- opbrengsten (dividend) uit kapitaalverstrekkingen aan een vervoersmaatschappij (taakveld 0.4).

###### **Wettelijk kader**

- Wet personenvervoer.

## 2. Analyse bevindingen op niveau taakveld en wetgeving (er is één wettelijk kader)

Taakveld: . Taakveld 2.3 Openbaar vervoer						
Wet: wet personenvervoer						
Samenvatting		De wet Personenvervoer schrijft voor dat de openbaar vervoer niet mag worden verricht zonder verleende concessie; tevens is bepaald dat de provincie bevoegd is om als concessieverlener op te treden (behalve trein). De wet Personenvervoer schrijft voor dat de concessieverlener een programma van eisen opstelt en schrijft voor welke onderwerpen daarin moeten zijn opgenomen. Er is sprake van medebewind in de regelgeving en voorgeschreven samenwerking. Toezicht vindt plaats door een rijksinspectie.				
		Taak:	Beleidsdoelen:	Regelgeving:	Samenwerking:	Toezicht:
		..	..	..	..	..
Aspect 1: Decentrale autonomie gemeten aan de hand van beleidsvrijheid		Verplichte taak	Dimensio-nering	Mede-bewind	Voor-geschreven samen-werking	Inspectie
<i>En:</i> <i>Totaalscore</i> <i>- Verplichte taken met veel voorschriften: niet beleidsvrij</i>						
.. eventuele toelichtende teksten / citaten ..						
Aspect 2: Toedeling van bevoegdheden aan bestuursorganen		<i>(3), medebewind</i>				
<i>Score van beleidsvrijheid op beleidsvelden a.d.h.v. dimensie regelgeving</i> <i>Keuze uit:</i> <i>(4) Voorgeschreven toepassing,</i> <i>(3), medebewind,</i> <i>(2) optionele inzet,</i> <i>(1) verordenende bevoegdheid</i> <i>We noteren hier het woord en niet het nummer</i>  <i>Eventueel ook een toelichting</i>						
Aspect 3: Regionaal bestuur		<i>(4) Voorgeschreven toepassing,</i>				
<i>Score van beleidsvrijheid op beleidsvelden a.d.h.v. dimensie samenwerking.</i> <i>Keuze uit:</i> <i>(4) voorgeschreven samenwerking,</i> <i>(3) onvermijdelijke samenwerking,</i> <i>(2) aanbevolen samenwerking,</i> <i>(1) geen voorschriften</i> <i>We noteren hier het woord en niet het nummer</i>						



	<i>Eventueel ook een toelichting</i>	
<b>Aspect 4: Beleidscriteria voor taaktoedeling</b>		
	Democratische controle: <i>er is beleidsvrijheid in de taakuitvoering en daarmee is het logisch dat er lokale democratische kaderstelling en controle moet zijn. Verhouding Raad ~ College (mm provincie: PS~GS en waterschap: AB~DB.)</i>	Neen, Het lijkt een verlengstuk van landelijke uitvoering
	Schaal van de taak: <i>een taak is goed lokaal uit te voeren of juist regionaal of landelijk</i>	
	Nabijheid: <i>de taakuitvoering vraagt fysieke nabijheid</i>	Neen
	Doelmatigheid en effectiviteit: <i>de taakuitvoering wordt bepaald door kennis van de lokale situatie en mogelijkheden</i>	Neen
	Anders:	(..)
<b>Aspect 5: Uitvoeringsformat</b>	<i>Hier gaan we (1) na of voorafgaand aan de invoeringsdatum van een wet sprake is van reeds gestarte implementatietrajecten. Bijvoorbeeld is bij de eerste invoering van de Wmo geëxperimenteerd met pilots, dit geldt ook voor de invoering van de Omgevingswet. Vervolgens gaan we (2) na in welke mate het gekozen 'uitvoeringsformat' van invloed is geweest op de uiteindelijke wettelijke inrichting van het beleidsveld.</i>  <i>Beoordelen aan de hand van evaluaties van invoeringstrajecten. Bijvoorbeeld de kabinetsreactie op de evaluatie van experimenten. Andere bron is de MvT.</i>	
	Reeds implementatie voorafgaand aan wet?	nvt
	Invloed uitvoeringsformat op wettelijke inrichting	nvt
<b>Aspect 6: Basisprincipes voor de financiële arrangementen</b>	<i>Wij analyseren de financiële paragrafen van relevante wetten behorende bij de beleidsvelden om na te gaan:</i> <i>(1) Of in de wet financiële en/of transitie of overgangsbepalingen zijn opgenomen</i> <i>(2) Na te gaan welke vormen van financiële overgangsarrangementen zijn gekozen zoals:</i> <i>1) een transitiefonds</i> <i>2) experimenteergelden</i> <i>3) regulering van financiële aansprakelijkheden bij verplichte regiovorming</i> <i>4) beveiliging van het autonome budget</i> <i>(3) Welk financieel arrangement actueel geldt voor de wet:</i>	

	<p>1) <i>Algemene uitkering</i></p> <p>2) <i>Decentralisatie-uitkering</i></p> <p>3) <i>Specifieke of doeluitkering</i></p>	
	In retrospectief een goede kosteninschatting gemaakt?	<p>Ja</p> <p>Via de kostendekkingsgraad: MvT pagina 5:</p> <p>De kostendekkingsgraad is het aandeel van de reizigersopbrengsten in de exploitatie van het openbaar vervoer. Verhoging van de kostendekkingsgraad kan derhalve worden bereikt door vergroting van de reizigersopbrengsten of verlaging van de exploitatiekosten. De introductie van een beheerste vorm van concurrentie zoals wordt beoogd, grijpt aan bij beide sleutelfactoren. Door een aantrekkelijker vervoeraanbod te bieden kan groei van het aantal reizigers worden vergroot en derhalve ook de reizigersopbrengsten. Tegelijkertijd dwingt periodieke concurrentie de vervoersondernemingen tot een grotere kostenefficiëntie. Inefficiënte bedrijven worden uit markt geconcurrereerd door andere aanbieders van openbaar vervoer die een beter aanbod van voorzieningen kunnen doen voor dezelfde prijs of een zelfde aanbod voor een lagere prijs. Door de rijksbijdrage te koppelen aan de reizigersopbrengsten wordt bovendien een stimulans ingebouwd om het openbaar vervoer meer af te stemmen op de wensen van de reiziger. Met deze doelstelling van het wetsvoorstel als uitgangspunt, zijn in de daarin neergelegde regels bepalingen opgenomen omtrent de concessies en aanbesteding, de rijksbijdrage aan gerechtigde decentrale overheden, tariefvrijheid en de positie van de reiziger.</p>
	Financiële overgangsbepalingen?	Onbekend
	Vorm overgangsarrangement	Onbekend
	Actueel financieel arrangement	<p>2) <i>Decentralisatie-uitkering</i></p> <p>Zie onder 1 MvT:</p> <p>Door de rijksbijdrage te koppelen aan de reizigersopbrengsten wordt bovendien een stimulans ingebouwd om het openbaar vervoer meer af te stemmen op de wensen van de reiziger. Met deze doelstelling van het wetsvoorstel als uitgangspunt, zijn in de daarin neergelegde regels bepalingen opgenomen omtrent de concessies en aanbesteding, de rijksbijdrage aan gerechtigde decentrale overheden, tariefvrijheid en de positie van de reiziger.</p>
<p>Bronnen:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Wet personenvervoer 2000</li> <li>- MvT wet personen vervoer 2000</li> </ul>		

INVENTARISATIE	Regeling					
<b>Wet Personenvervoer</b>						
Artikel 19, lid 1	Het is verboden openbaar vervoer te verrichten zonder daartoe verleende concessie.					
Artikel 20, lid 1-3	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Bevoegd tot het verlenen, wijzigen of intrekken van concessies voor openbaar vervoer per trein is Onze Minister.</li> <li>2. Bevoegd tot het verlenen, wijzigen of intrekken van concessies voor openbaar vervoer, anders dan openbaar vervoer per trein, zijn gedeputeerde staten.</li> <li>3. Bij algemene maatregel van bestuur kan worden bepaald dat in bij die maatregel aan te wijzen gebieden in afwijking van het tweede lid het dagelijks bestuur van een bij gemeenschappelijke regeling ingesteld openbaar lichaam bevoegd is tot het verlenen, wijzigen of intrekken van de in het tweede lid bedoelde concessies in dat gebied.</li> <li>4. In afwijking van het eerste lid is het bestuur, bedoeld in het tweede of derde lid, bevoegd tot het verlenen, wijzigen of intrekken van concessies voor regionaal openbaar vervoer per trein voor de bij algemene maatregel van bestuur dan wel in overeenstemming met het betrokken bestuur bij besluit van Onze Minister aangewezen vervoersdiensten die de daarbij aangegeven stations verbinden.</li> <li>5. De voordracht voor een krachtens het derde lid vast te stellen algemene maatregel van bestuur wordt niet eerder gedaan dan vier weken nadat het ontwerp aan beide kamers der Staten-Generaal is overgelegd.</li> </ol>	Verplicht				
Artikel 22	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. De concessieverleners, bedoeld in <a href="#">artikel 20</a>, zijn bevoegd subsidies te verstrekken voor het in een concessie omschreven openbaar vervoer.</li> <li>2. Een concessiehouder verstrekt desgevraagd binnen een door de concessieverlener te bepalen termijn aan hem de gegevens voor zover die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van de artikelen 6 en 7 van verordening (EG) 1370/2007.</li> </ol>					
Artikel 44	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. De concessieverlener stelt ten behoeve van de verlening van een concessie, met uitzondering van een concessie als bedoeld in <a href="#">artikel 64, eerste lid</a>, een programma van eisen vast.</li> <li>2. Het programma van eisen heeft in elk geval betrekking op:</li> </ol>		Dimen- sionering	Mede- bewind	Voor- geschreven samen- werking	

	<ul style="list-style-type: none"> <li>a. de bereikbaarheid in het gebied waarvoor een concessie wordt verleend en op de functie van het openbaar vervoer voor degenen die daarvan afhankelijk zijn;</li> <li>b. de algemene eisen die aan het te verrichten openbaar vervoer worden gesteld;</li> <li>c. de afstemming met het openbaar vervoer in aangrenzende gebieden, alsmede met andere vormen van personenvervoer;</li> <li>d. de afstemming met milieudoelstellingen van de concessieverlener;</li> <li>e. de te benutten infrastructurele voorzieningen.</li> </ul> <p>3. Voordat het programma van eisen wordt vastgesteld, vraagt de concessieverlener overeenkomstig artikel 27, tweede tot en met vierde lid, ter zake advies aan consumentenorganisaties die voldoen aan bij algemene maatregel van bestuur gestelde voorwaarden. Bij de verlening van de desbetreffende concessie is artikel 27 niet van toepassing.</p> <p>4. Een concessieverlener publiceert het programma van eisen dat is opgesteld voor een concessie voor openbaar vervoer die wordt verleend zonder dat daarvoor een aanbesteding wordt gehouden voorafgaand aan de verlening van die concessie.</p>					
Artikel 87	<p>1. Met het toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens deze wet, van verordening 1071/2009/EG en van verordening 1073/2009/EG zijn belast:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>a. de bij besluit van Onze Minister aangewezen personen;</li> <li>b. de bij besluit van de bestuursorganen, bedoeld in <a href="#">artikel 20, tweede, derde en vierde lid</a>, aangewezen personen, voor zover het de door hen verleende concessies betreft, voor het bepaalde bij of krachtens de <a href="#">artikelen 19, 29, 30 tot en met 40, 46 en 63c, eerste, tweede en derde lid</a>, met uitzondering van openbaar vervoer per trein waarvoor op grond van deze wet Onze Minister het bevoegde bestuursorgaan is, en elfde lid voor zover niet de Autoriteit Consument en Markt is belast met dat toezicht en</li> <li>c. de bij besluit van het college van burgemeester en wethouders van de desbetreffende gemeenten aangewezen personen, voor zover het betreft het toezicht op naleving van het bepaalde bij of krachtens de <a href="#">artikelen 82a en 82b</a>.</li> </ul>					inspectie

	<ol style="list-style-type: none"> <li>2. Met het toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens deze wet, van verordening 1071/2009/EG en van verordening 1073/2009/EG zijn voorts belast de in <a href="#">artikel 141 van het Wetboek van Strafvordering</a> bedoelde ambtenaren en de met betrekking tot deze wet krachtens <a href="#">artikel 17, eerste lid, onder 2°, van de Wet op de economische delicten</a> aangewezen ambtenaren.</li> <li>3. Onverminderd het bepaalde in het eerste en tweede lid zijn met het toezicht op de naleving van het bij of krachtens de <a href="#">artikelen 70 tot en met 74</a> bepaalde mede belast personen die daartoe door de vervoerder zijn aangewezen.</li> <li>4. Met het toezicht op de naleving van het bepaalde bij verordening 1371/2007/EG zijn de bij besluit van Onze Minister aangewezen personen belast.</li> <li>5. Met het toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens <a href="#">artikel 63c, vierde, zesde tot en met tiende lid</a> en elfde lid, onderdeel b, voor zover <a href="#">artikel 87, vijfde lid</a>, op dat vervoer bij algemene maatregel van bestuur als bedoeld in <a href="#">artikel 2, tweede of vierde lid</a>, van toepassing is verklaard, uitvoeringsverordening (EU) nr. 869/2014 van de Commissie van 11 augustus 2014 inzake nieuwe spoorvervoersdiensten voor passagiers (PbEU 2014, L 239) en de bij ministeriële regeling aangewezen bindende EU-rechtshandelingen van algemene strekking van de Europese Commissie op het gebied van internationale passagiersvervoerdiensten is de Autoriteit Consument en Markt belast.</li> <li>6. Met het toezicht op de naleving van verordening (EU) nr. 181/2011 zijn belast de bij besluit van Onze Minister aangewezen personen.</li> <li>7. Van een besluit als bedoeld in het eerste, vierde of zesde lid, wordt mededeling gedaan in de Staatscourant.</li> </ol>					
--	--	--	--	--	--	--

## **Factsheet beleidsvelden en taken decentraal bestuur**

### **Provincies**

#### **Taakveld 2.9 Verkeer en vervoer overige baten en lasten**

##### **1. Scope van het taakveld**

###### **Toelichting**

###### **2.9 Verkeer en Vervoer overige baten en lasten**

De baten en lasten voor specifieke aangelegenheden op het gebied van verkeer en vervoer behoren in principe tot het desbetreffende taakveld.

Als een directe relatie met een dergelijk taakveld ontbreekt dan vindt de verantwoording plaats op dit taakveld

###### **Wettelijk kader:**

- Provinciewet

Er is daarnaast geen specifieke wet- en regelgeving voor dit taakveld

## 2. Analyse bevindingen op niveau taakveld

Taakveld: <b>2.9 Verkeer en Vervoer overige baten en lasten</b>						
Wet: Provinciewet.						
Samenvatting	Voor dit taakveld geldt geen wettelijk kader					
		<b>Taak:</b> ..	<b>Beleidsdoelen:</b>	<b>Regelgeving:</b> ..	<b>Samenwerking:</b>	<b>Toezicht:</b> ..
Aspect 1: Decentrale autonomie gemeten aan de hand van beleidsvrijheid	De wetgeving bevat geen specifieke aanwijzingen voor dit beleidsveld.  <i>En:</i> <i>Totaalscore</i> <i>- Niet verplichte taken met weinig voorschriften: beleidsvrij</i>	Verplichte taak	Geen doelvoorschriften	Voorgeschreven toepassing	Aanbevolen samenwerking	Geen toezicht
Aspect 2: Toedeling van bevoegdheden aan bestuursorganen	<i>Score van beleidsvrijheid op beleidsvelden a.d.h.v. dimensie regelgeving</i> <i>Keuze uit:</i>	Voorgeschreven toepassing				
Aspect 3: Regionaal bestuur	<i>Score van beleidsvrijheid op beleidsvelden a.d.h.v. dimensie samenwerking.</i> <i>Keuze uit:</i>	Aanbevolen samenwerking				
Aspect 4: Beleidscriteria voor taaktoedeling						
	Democratische controle: <i>er is beleidsvrijheid in de taakuitvoering en daarmee is het logisch dat er lokale democratische kaderstelling en controle moet zijn.</i> <i>Verhouding Raad ~ College (mm provincie: PS~GS en waterschap: AB~DB.)</i>	Ja, provinciewet "De bevoegdheid tot regeling en bestuur inzake de huishouding van de provincie wordt aan het provinciebestuur overgelaten."				
	Schaal van de taak: <i>een taak is goed lokaal uit te voeren of juist regionaal of landelijk</i>	Nee				
	Nabijheid: <i>de taakuitvoering vraagt fysieke nabijheid</i>	Nee				
	Doelmatigheid en effectiviteit: <i>de taakuitvoering wordt bepaald door kennis van de lokale situatie en mogelijkheden</i>	Nee				

Aspect 5: Uitvoeringsformat	<p>Hier gaan we (1) na of voorafgaand aan de invoeringsdatum van een wet sprake is van reeds gestarte implementatietrajecten. Bijvoorbeeld is bij de eerste invoering van de Wmo geëxperimenteerd met pilots, dit geldt ook voor de invoering van de Omgevingswet. Vervolgens gaan we (2) na in welke mate het gekozen 'uitvoeringsformat' van invloed is geweest op de uiteindelijke wettelijke inrichting van het beleidsveld.</p> <p>Beoordelen aan de hand van evaluaties van invoeringstrajecten. Bijvoorbeeld de kabinetsreactie op de evaluatie van experimenten. Andere bron is de MvT.</p>	Onbekend
	Reeds implementatie voorafgaand aan wet?	Onbekend
	Invloed uitvoeringsformat op wettelijke inrichting	Onbekend
Aspect 6: Basisprincipes voor de financiële arrangementen	<p>Wij analyseren de financiële paragrafen van relevante wetten behorende bij de beleidsvelden om na te gaan:</p> <p>(1) Of in de wet financiële en/of transitie of overgangsbepalingen zijn opgenomen</p> <p>(2) Na te gaan welke vormen van financiële overgangsarrangementen zijn gekozen zoals:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) een transitiefonds</li> <li>2) experimenteergelden</li> <li>3) regulering van financiële aansprakelijkheden bij verplichte regiovorming</li> <li>4) beveiliging van het autonome budget</li> </ol> <p>(3) Welk financieel arrangement actueel geldt voor de wet:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) Algemene uitkering</li> <li>2) Decentralisatie-uitkering</li> <li>3) Specifieke of doeluitkering</li> </ol>	
	In retrospectief een goede kosteninschatting gemaakt?	onbekend
	Financiële overgangsbepalingen?	onbekend
	Vorm overgangsarrangement	onbekend
	Actueel financieel arrangement	Brede Doeluitkering: MvT Wet BDU verkeer en vervoer 2003 pag.2: De ontvangende medeoverheden van middelen in het kader van de brede doeluitkering verkeer en vervoer (hierna: BDU verkeer en vervoer) zijn de provincies en de kaderwetgebieden.
Bronnen: -MvT Wet BDU verkeer en vervoer		



## Factsheet empirische verkenning organiek beleidskader

### Provincies

#### Taakveld 3.1 Waterkeringen

##### 1. Scope taakveld

#### Toelichting

##### 3.1 – Waterkeringen

Tot dit taakveld behoren taken ten behoeve van de uitvoering van waterkeringswerken:

- kosten voortvloeiende uit de Waterstaatswet, Waterwet, provinciale verordeningen, EU-richtlijn overstromingsrisico's en de Deltawet;
- exploitatielasten van zee-, rivier- en boezemwaterkeringen c.a.

#### Wettelijk kader:

- Waterwet
- Bestuursakkoord water

## 2. Analyse bevindingen op niveau taakveld

<b>Taakveld 3.1 Waterkeringen</b>						
Samenvatting gehele taakveld	De provinciale taken zijn verplicht. De wet bevat algemene doelstellingen, maar geen specifieke doelvoorschriften voor de provinciale taken. In de coördinerende taak is samenwerking met relevante bestuursorganen noodzakelijk. De beleidsvrijheid op dit taakveld is zeer gering. Sprake van een verordenende bevoegdheid. Bij dit taakveld gelden samenwerkingsverplichtingen. De argumenten voor taaktoedeling zijn niet expliciet benoemd. Niet bekend is of sprake is geweest van experimenten in de uitvoering van dit taakveld voorafgaand aan de vaststelling van de wettelijke kaders. Het financiële arrangement behorend bij dit taakveld is dat het bekostigd wordt uit de Algemene Uitkering. Er zijn geen overgangsbepalingen opgenomen in de rechtsbesluiten.					
Aspect 1: Decentrale autonomie gemeten aan de hand van beleidsvrijheid	De meeste taken die onder dit taakveld vallen zijn verplicht. Het zijn taken met veel voorschriften op de dimensie regelgeving. De provincie heeft geen vrijheidsgraden. Voor enkele vergoedingen geldt dat de gemeente een verordenende bevoegdheid heeft.  <b>Score beleidsvrijheid:</b> - Verplichte taken met weinig voorschriften: <b>Gering beleidsvrij</b>	<b>Taak</b> Verplichte taak	<b>Beleidsdoelen</b> Dimensionering	<b>Regelgeving</b> Verordenende bevoegdheid	<b>Samenwerking</b> Verplichte samenwerking	<b>Toezicht</b>
Aspect 2: Toedeling van bevoegdheden aan bestuursorganen	Verordenende bevoegdheid					
Aspect 3: Regionaal bestuur	Verplichte samenwerking					
Aspect 4: Beleidscriteria voor taaktoedeling						
	Democratische controle	Onbekend				
	Schaal van de taak	Onbekend				
	Nabijheid	Onbekend				
	Doelmatigheid en effectiviteit	Onbekend				

	Anders:	Niet genoemd
Aspect 5: Uitvoeringsformat		
	Reeds implementatie voorafgaand aan wet	Onbekend
	Invloed uitvoeringsformat op wettelijke inrichting	Onbekend
Aspect 6: Basisprincipes voor de financiële arrangementen		
	In retrospectief een goede kosteninschatting gemaakt	Onbekend
	Financiële overgangsbepalingen	Onbekend
	Vorm overgangsarrangement	Onbekend
	Actueel financieel arrangement	Onbekend
Bronnen: Zie onderliggende analyse		

### 3. Onderliggende analyse op niveau van wet- en regelgeving

Taakveld 3.1 Waterkeringen						
Wet:						
Aspect 1: Decentrale autonomie gemeten aan de hand van beleidsvrijheid	Score beleidsvrijheid: - Verplichte taken met weinig voorschriften: <b>Niet beleidsvrij</b>	Taak Verplichte taak	Beleidsdoelen Dimensionering	Regelgeving Verordenende bevoegdheid	Samenwerking Verplichte samenwerking	Toezicht
Aspect 2: Toedeling van bevoegdheden aan bestuursorganen	Verordende bevoegdheid / Optionele inzet					
Aspect 3: Regionaal bestuur	Geen voorschriften					
Aspect 4: Beleidscriteria voor taaktoedeling	<b>Bron: Nota van toelichting bij rechtsbesluit (bijlage 1 en 2)</b>					
	Democratische controle	Onbekend, geen nadere toelichting hierop in nota van toelichting bij rechtsbesluit of andere bronnen.				
	Schaal van de taak	Onbekend, geen nadere toelichting hierop in nota van toelichting bij rechtsbesluit of andere bronnen.				
	Nabijheid	Onbekend, geen nadere toelichting hierop in nota van toelichting bij rechtsbesluit of andere bronnen.				
	Doelmatigheid en effectiviteit	Onbekend, geen nadere toelichting hierop in nota van toelichting bij rechtsbesluit of andere bronnen.				
	Anders:	Niet genoemd				
Aspect 5: Uitvoeringsformat						
	Reeds implementatie voorafgaand aan wet?	Onbekend, blijkt niet uit nota van toelichting bij rechtsbesluit				
	Invloed uitvoeringsformat op wettelijke inrichting	Niet van toepassing				
Aspect 6: Basisprincipes voor de financiële arrangementen						

	In retrospectief een goede kosteninschatting gemaakt	Onbekend, blijkt niet uit bestudeerde documenten dat dit wel of niet het geval is.
	Financiële overgangsbepalingen	Ja.
	Vorm overgangsarrangement	

Taakveld 3.1 Waterkeringen						
Wet/Artikel		Taak	Beleidsdoelen	Regelgeving	Samenwerking	Toezicht
<b>SAMENVATTING</b>	De provinciale taken zijn verplicht. De wet bevat algemene doelstellingen, maar geen specifieke doelvoorschriften voor de provinciale taken. In de coördinerende taak is samenwerking met relevante bestuursorganen noodzakelijk.	Verplicht	Dimensionering	Verordenen de bevoegdheid	Verplichte samenwerking	
<b>INVENTARISATIE</b>	<b>Regeling</b>					
<b>Waterwet</b>						
Artikel 2.1.	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. De toepassing van deze wet is gericht op: <ol style="list-style-type: none"> <li>a. voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste, in samenhang met</li> <li>b. bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen en</li> <li>c. vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.</li> </ol> </li> </ol>		Dimensionering			
Artikel 2.8.	Bij provinciale verordening worden, met het oog op de bergings- en afvoercapaciteit waarop regionale wateren moeten zijn ingericht, normen gesteld met betrekking tot de gemiddelde kans per jaar op overstroming van daarbij aan te wijzen gebieden.	Verplicht		Verordende bevoegdheid		
Artikel 5.2	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Een beheerder is verplicht voor daartoe aan te wijzen oppervlaktewater- of grondwaterlichamen onder zijn beheer één of meer peilbesluiten vast te stellen.</li> <li>2. In een peilbesluit worden waterstanden of bandbreedten waarbinnen waterstanden kunnen variëren vastgesteld, die gedurende daarbij aangegeven perioden zoveel mogelijk worden gehandhaafd.</li> <li>3. De aanwijzing vindt plaats bij of krachtens algemene maatregel van bestuur dan wel bij of krachtens provinciale verordening voor zover het betreft rijkswateren onderscheidenlijk regionale wateren. Bij de maatregel of de verordening kunnen ten aanzien van rijkswateren onderscheidenlijk regionale wateren nadere regels worden gesteld met betrekking tot het peilbesluit.</li> </ol>			Verordende bevoegdheid		

<b>Taakveld 3.1 Waterkeringen</b>						
<b>Wet/Artikel</b>		<b>Taak</b>	<b>Beleidsdoelen</b>	<b>Regelgeving</b>	<b>Samenwerking</b>	<b>Toezicht</b>
Artikel 5.7	1. Het projectplan behoeft de goedkeuring van gedeputeerde staten van de provincie op wier grondgebied het wordt uitgevoerd. De goedkeuring kan slechts worden onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang.					
Artikel 5.8	1. Gedeputeerde staten bevorderen een gecoördineerde voorbereiding van de besluiten die nodig zijn ter uitvoering van het projectplan. 2. Gedeputeerde staten kunnen van andere betrokken bestuursorganen de medewerking vorderen die voor het welslagen van de coördinatie nodig is. Die bestuursorganen verlenen de van hen gevorderde medewerking.					
Artikel 5.31	1. Gedeputeerde staten kunnen, indien naar hun oordeel het bestuur van een waterschap niet of niet voldoende optreedt bij gevaar, overeenkomstige toepassing geven aan artikel 3.12.					
<b>Bestuursakkoord water</b>						
	De provincies stellen de kaders voor het voorkomen van regionale wateroverlast, inclusief de regionale waterkeringen. Dit heeft een belangrijke relatie met de rol van de provincies in de ruimtelijke ordening en als gebiedsregisseur. Voor de regionale waterkeringen is de provincie kadersteller.	Verplicht				

## Factsheet empirische verkenning organiek beleidskader

### Provincies

#### Taakveld 3.2 Kwantiteit oppervlaktewater

##### 1. . Scope taakveld

Met betrekking tot taakveld is er geen sprake van wetgeving anders dan binnen de bevoegdheden van het Hoogheemraadschap zich bevinden.

#### Toelichting

##### 3.2 - Kwantiteit oppervlaktewater

Tot dit taakveld behoren taken op het gebied van beheer en onderhoud van oppervlaktewater:

- kosten voortvloeiende uit provinciale verordeningen daarover;
- exploitatie installaties c.a. voor kwantitatief beheer en van de daarop betrekking hebbende exploitatie van dienstwoningen;
- heffingen voor boezemwateren en polders en (huur) opbrengsten dienstwoningen;
- pacht opbrengsten.

Tot dit taakveld behoort niet:

- kwaliteit oppervlaktewater (taakveld 3.4).

#### Wettelijk kader

Geen

## 2. Analyse bevindingen op niveau taakveld

Taakveld 3.2 Kwantiteit oppervlaktewater						
Samenvatting gehele taakveld	Met betrekking tot taakveld is er geen sprake van wetgeving anders dan binnen de bevoegdheden van het Hoogheemraadschap zich bevinden. De beleidsvrijheid op dit taakveld is onbekend Sprake van verordenende bevoegdheden Bij dit taakveld gelden geen regionale of samenwerkingsverplichtingen. De argumenten voor taaktoedeling zijn niet expliciet benoemd. Niet bekend is of sprake is geweest van experimenten in de uitvoering van dit taakveld voorafgaand aan de vaststelling van de wettelijke kaders. Er zijn geen overgangsbepalingen opgenomen in de besluiten.					
Aspect 1: Decentrale autonomie gemeten aan de hand van beleidsvrijheid	De meeste taken die onder dit taakveld vallen zijn op eigen initiatief. Het zijn taken met geen voorschriften op de dimensie regelgeving. Voor enkele vergoedingen geldt dat de provincie een verordenende bevoegdheid heeft.  <b>Score beleidsvrijheid:</b> - Verplichte taken met weinig voorschriften: <b>beleidsvrij</b>	<b>Taak</b> Eigen initiatief	<b>Beleidsdoelen</b> Geen doelvoor-schriften	<b>Regelgeving</b> Verordende bevoegdheid	<b>Samenwerking</b> Geen voor-schriften	<b>Toezicht</b> Geen toezicht
Aspect 2: Toedeling van bevoegdheden aan bestuursorganen	Geen doelvoorschriften					
Aspect 3: Regionaal bestuur	Geen voorschriften					
Aspect 4: Beleidscriteria voor taaktoedeling						
	Democratische controle	Onbekend				
	Schaal van de taak	Onbekend				
	Nabijheid	Onbekend				
	Doelmatigheid en effectiviteit	Onbekend				
	Anders:	Niet genoemd				
Aspect 5: Uitvoeringsformat						



	Reeds implementatie voorafgaand aan wet	N.v.t.
	Invloed uitvoeringsformat op wettelijke inrichting	
Aspect 6: Basisprincipes voor de financiële arrangementen		
	In retrospectief een goede kosteninschatting gemaakt?	N.v.t.
	Financiële overgangsbepalingen?	N.v.t.
	Vorm overgangsarrangement	N.v.t.
	Actueel financieel arrangement	N.v.t.
Bronnen: Zie onderliggende analyse		

### 3. Onderliggende analyse op niveau van wet- en regelgeving

Taakveld 3.2						
Wet:						
Aspect 1: Decentrale autonomie gemeten aan de hand van beleidsvrijheid	Score beleidsvrijheid: - Verplichte taken met weinig voorschriften: <b>beleidsvrij</b>	Taak Eigen initiatief	Beleidsdoelen Geen doelvoorschriften	Regelgeving Verordende bevoegdheid	Samenwerking Geen voorschriften	Toezicht Geen toezicht
Aspect 2: Toedeling van bevoegdheden aan bestuursorganen	Geen doelvoorschriften					
Aspect 3: Regionaal bestuur	Geen voorschriften					
Aspect 4: Beleidscriteria voor taaktoedeling	<b>Bron:</b>					
	Democratische controle	Onbekend, geen nadere toelichting hierop in nota van toelichting bij rechtsbesluit of andere bronnen.				
	Schaal van de taak	Onbekend, geen nadere toelichting hierop in nota van toelichting bij rechtsbesluit of andere bronnen.				
	Nabijheid	Onbekend, geen nadere toelichting hierop in nota van toelichting bij rechtsbesluit of andere bronnen.				
	Doelmatigheid en effectiviteit	Onbekend, geen nadere toelichting hierop in nota van toelichting bij rechtsbesluit of andere bronnen.				
	Anders:	Niet genoemd				
Aspect 5: Uitvoeringsformat						
	Reeds implementatie voorafgaand aan wet?	N.v.t.				
	Invloed uitvoeringsformat op wettelijke inrichting	N.v.t.				
Aspect 6: Basisprincipes voor de financiële arrangementen		N.v.t.				

	In retrospectief een goede kosteninschatting gemaakt?	N.v.t.
	Financiële overgangsbepalingen	Nee
	Vorm overgangsarrangement	

## Factsheet empirische verkenning organiek beleidskader

### Provincies

#### Taakveld 3.3 Kwantiteit grondwater

##### 1. . Scope taakveld

#### Toelichting

#### Taakveld

##### 3.3 - Kwantiteit grondwater

Tot dit taakveld behoren taken op het gebied van beheer en onderhoud van grondwater:

- grondwaterheffing en onderzoek, monitoring en meetnetbeheer;
- onttrekking grondwater voor drinkwatervoorziening.

Tot dit taakveld behoren niet:

- aandelen in algemene drinkwatervoorzieningen (taakveld 0.4);
- kwaliteit grondwater (taakveld 3.5).

#### Wettelijk kader:

- Waterwet

## 2. Analyse bevindingen op niveau taakveld

Taakveld 3.3 Kwantiteit grondwater						
Samenvatting gehele taakveld	De provincie is de vergunningverlenende instantie inzake grondwater; deze taak (het beslissen over een vergunningaanvraag) is verplicht In principe zijn er geen doelvoorschriften, wel is sprake van een verordenende bevoegdheid. Sprake van een verordenende bevoegdheid. Bij dit taakveld gelden geen regionale of samenwerkingsverplichtingen. De argumenten voor taaktoedeling zijn niet expliciet benoemd. Niet bekend is of sprake is geweest van experimenten in de uitvoering van dit taakveld voorafgaand aan de vaststelling van de wettelijke kaders. Het financiële arrangement behorend bij dit taakveld is dat het bekostigd wordt uit de heffing. Er zijn geen overgangsbepalingen opgenomen in de rechtsbesluiten.					
Aspect 1: Decentrale autonomie gemeten aan de hand van beleidsvrijheid	De taken die onder dit taakveld vallen zijn verplicht. Het zijn taken met veel voorschriften op de dimensie regelgeving. De provincie heeft geen vrijheidsgraden zitten wel bij de invulling. Voor enkele vergoedingen geldt dat de provincie een verordenende bevoegdheid heeft.  <b>Score beleidsvrijheid:</b> - Verplichte taken met weinig voorschriften: <b>Niet beleidsvrij</b>	Taak Verplichte taak	Beleidsdoelen Geen doelvoorschriften	Regelgeving Verordenende bevoegdheid	Samenwerking	Toezicht
Aspect 2: Toedeling van bevoegdheden aan bestuursorganen	Verordenende bevoegdheid					
Aspect 3: Regionaal bestuur	Geen voorschriften					
Aspect 4: Beleidscriteria voor taaktoedeling						
	Democratische controle	Onbekend				
	Schaal van de taak	Onbekend				
	Nabijheid	Onbekend				
	Doelmatigheid en effectiviteit	Onbekend				

	Anders:	Niet genoemd
Aspect 5: Uitvoeringsformat		
	Reeds implementatie voorafgaand aan wet	Onbekend
	Invloed uitvoeringsformat op wettelijke inrichting	Onbekend
Aspect 6: Basisprincipes voor de financiële arrangementen		
	In retrospectief een goede kosteninschatting gemaakt?	Onbekend
	Financiële overgangsbepalingen	Onbekend
	Vorm overgangsarrangement	Onbekend
	Actueel financieel arrangement	Onbekend
Bronnen: Zie onderliggende analyse		

### 3. Onderliggende analyse op niveau van wet- en regelgeving

Taakveld 3.3 Kwantiteit grondwater						
Wet:						
Aspect 1: Decentrale autonomie gemeten aan de hand van beleidsvrijheid	Score beleidsvrijheid: - Verplichte taken met weinig voorschriften: <b>Niet beleidsvrij</b>	Taak Verplichte taak	Beleidsdoelen Geen doelvoor- schriften	Regelgeving Verordenende bevoegdheid	Samen- werking	Toezicht
Aspect 2: Toedeling van bevoegdheden aan bestuursorganen	Verordende bevoegdheid					
Aspect 3: Regionaal bestuur	Geen voorschriften					
Aspect 4: Beleidscriteria voor taaktoedeling	<b>Bron: Nota van toelichting bij rechtsbesluit</b>					
	Democratische controle	Onbekend, geen nadere toelichting hierop in nota van toelichting bij rechtsbesluit of andere bronnen.				
	Schaal van de taak	Onbekend, geen nadere toelichting hierop in nota van toelichting bij rechtsbesluit of andere bronnen.				
	Nabijheid	Onbekend, geen nadere toelichting hierop in nota van toelichting bij rechtsbesluit of andere bronnen.				
	Doelmatigheid en effectiviteit	Onbekend, geen nadere toelichting hierop in nota van toelichting bij rechtsbesluit of andere bronnen.				
	Anders:	Niet genoemd				
Aspect 5: Uitvoeringsformat						
	Reeds implementatie voorafgaand aan wet	Onbekend				
	Invloed uitvoeringsformat op wettelijke inrichting	Niet van toepassing				
Aspect 6: Basisprincipes voor de financiële arrangementen						

	In retrospectief een goede kosteninschatting gemaakt?	Onbekend, blijkt niet uit bestudeerde documenten dat dit wel of niet het geval is.
	Financiële overgangsbepalingen?	Nee.
	Vorm overgangsarrangement	

Taakveld 3.3 Kwantiteit grondwater						
Wet/Artikel		Taak	Beleidsdoelen	Regelgeving	Samenwerking	Toezicht
<b>SAMENVATTING</b>	De provincie is de vergunningverlenende instantie inzake grondwater; deze taak (het beslissen over een vergunningaanvraag) is verplicht.	Verplicht	Geen doelvoorschriften	Verordenen de bevoegdheid		
<b>INVENTARISATIE</b>	<b>Regeling</b>					
<b>Waterwet</b>						
Artikel 6.4	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Het is verboden zonder daartoe strekkende vergunning van gedeputeerde staten grondwater te onttrekken of water te infiltreren: <ol style="list-style-type: none"> <li>a. ten behoeve van industriële toepassingen, indien de te onttrekken hoeveelheid water meer dan 150 000 m<sup>3</sup> per jaar bedraagt;</li> <li>b. ten behoeve van de openbare drinkwatervoorziening of een bodemenergiesysteem.</li> </ol> </li> <li>2. Bij provinciale verordening kan worden bepaald dat het eerste lid niet van toepassing is voor onttrekkingen waarbij de te onttrekken hoeveelheid ten hoogste 10 m<sup>3</sup> per uur bedraagt.</li> </ol>	Verplicht		Verordenende bevoegdheid		
Artikel 6.16	<ol style="list-style-type: none"> <li>2. Een vergunning voor het onttrekken van grondwater of infiltreren van water als bedoeld in artikel 6.4, wordt niet verleend of gewijzigd dan nadat het bestuur van het betrokken waterschap door gedeputeerde staten in de gelegenheid is gesteld advies te geven omtrent de aanvraag of het ontwerp van de op de aanvraag te nemen beschikking.</li> </ol>					
Artikel 7.7	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Provinciale staten zijn, onder de naam grondwaterheffing, bevoegd bij wijze van belasting een heffing in te stellen wegens onttrekken van grondwater, ter bestrijding van de ten laste van de provincie komende kosten: <ul style="list-style-type: none"> <li>– van maatregelen, direct verband houdende met het voorkomen en tegengaan van nadelige gevolgen van het onttrekken van grondwater en het infiltreren van water;</li> <li>– in verband met voor het grondwaterbeleid noodzakelijke onderzoeken;</li> </ul> </li> </ol>	Optionele taak				



<b>Taakveld 3.3 Kwantiteit grondwater</b>						
<b>Wet/Artikel</b>		<b>Taak</b>	<b>Beleidsdoelen</b>	<b>Regelgeving</b>	<b>Samenwerking</b>	<b>Toezicht</b>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>– in verband met het houden van een register ter zake van het onttrekken van grondwater en het infiltreren van water;</li> <li>– in verband met de vergoeding ingevolge artikel 7.14, eerste lid, van schade, voortvloeiend uit de uitvoering van artikel 6.4;</li> <li>– in verband met de uitvoering van artikel 7.19.</li> </ul> <p>Aan de heffing worden onderworpen de bij provinciale verordening aan te wijzen houders van inrichtingen of werken, bestemd tot het onttrekken van grondwater.</p>					

## Factsheet empirische verkenning organiek beleidskader

### Provincies

### Taakveld 3.4 Kwaliteit oppervlaktewater

#### 1. . Scope taakveld

#### Toelichting

##### 3.4 - Kwaliteit oppervlaktewater

Tot dit taakveld behoren taken op het gebied van het kwalitatieve beheer van het oppervlaktewater:

- Uitvoering Kaderrichtlijn Water;
- zwemwater (**natuur**baden);
- rioleringen en stedelijk waterbeheer (waterketen);
- verontreinigingsheffing en Beheer en onderhoud van zuiveringswerken.

Tot dit taakveld behoren niet:

- kwantiteit oppervlaktewater (taakveld 3.2).

#### Wettelijk Kader

- Waterwet
- Kaderrichtlijn Water
- Bestuursakkoord Water

## 2. Analyse bevindingen op niveau taakveld

Taakveld 3.4 Kwaliteit oppervlaktewater						
Samenvatting gehele taakveld	<p>Provincies zijn verantwoordelijk voor de kwaliteit van het oppervlaktewater. De beleidsdoelen zijn genormeerd. In principe zijn er doelvoorschriften, er is sprake van een verordenende bevoegdheid.</p> <p>De beleidsvrijheid op dit taakveld is zeer gering.</p> <p>Sprake van verordenende bevoegdheid.</p> <p>Bij dit taakveld gelden regionale en samenwerkingsverplichtingen.</p> <p>De argumenten voor taaktoedeling zijn niet expliciet benoemd.</p> <p>Niet bekend is of sprake is geweest van experimenten in de uitvoering van dit taakveld voorafgaand aan de vaststelling van de wettelijke kaders.</p> <p>Het financiële arrangement behorend bij dit taakveld is onbekend. Er zijn geen overgangsbepalingen opgenomen in de rechtsbesluiten.</p>					
Aspect 1: Decentrale autonomie gemeten aan de hand van beleidsvrijheid	<p>De meeste taken die onder dit taakveld vallen zijn verplicht. Het zijn taken met veel voorschriften op de dimensie regelgeving. De provincie heeft geen vrijheidsgraden. Voor enkele vergoedingen geldt dat de provincie een verordenende bevoegdheid heeft.</p> <p><b>Score beleidsvrijheid:</b></p> <p>- Verplichte taken met weinig voorschriften: <b>Niet beleidsvrij</b></p>	Taak Verplichte taak	Beleidsdoelen Doelvoorschriften	Regelgeving Verordenende bevoegdheid	Samenwerking Voorschriften	Toezicht Interveniërend toezicht
Aspect 2: Toedeling van bevoegdheden aan bestuursorganen	Doelvoorschriften					
Aspect 3: Regionaal bestuur	Voorgeschreven samenwerking					
Aspect 4: Beleidscriteria voor taaktoedeling						
	Democratische controle	Onbekend				
	Schaal van de taak	Onbekend				
	Nabijheid	Onbekend				
	Doelmatigheid en effectiviteit	Onbekend				
	Anders:	Niet genoemd				

Aspect 5: Uitvoeringsformat		
	Reeds implementatie voorafgaand aan wet	Onbekend
	Invloed uitvoeringsformat op wettelijke inrichting	Nee
Aspect 6: Basisprincipes voor de financiële arrangementen		
	In retrospectief een goede kosteninschatting gemaakt	Onbekend
	Financiële overgangsbepalingen	Onbekend
	Vorm overgangsarrangement	Onbekend
	Actueel financieel arrangement	Onbekend
Bronnen: Zie onderliggende analyse		

### 3. Onderliggende analyse op niveau van wet- en regelgeving

Taakveld 3.4 Kwaliteit oppervlaktewater						
Wet:		Taak	Beleidsdoelen	Regelgeving	Samenwerking	Toezicht
Aspect 1: Decentrale autonomie gemeten aan de hand van beleidsvrijheid	<b>Score beleidsvrijheid:</b> - Verplichte taken met weinig voorschriften: ? <b>beleidsvrij</b>	Verplichte taak	Doelvoorschriften	Verordenende bevoegdheid	Voor-schriften	Interveniërend toezicht
Aspect 2: Toedeling van bevoegdheden aan bestuursorganen	Verordende bevoegdheid / Optionele inzet					
Aspect 3: Regionaal bestuur	Geen voorschriften					
Aspect 4: Beleidscriteria voor taaktoedeling	<b>Bron: Nota van toelichting bij rechtsbesluit (bijlage 1 en 2)</b>					
	Democratische controle	Onbekend, geen nadere toelichting hierop in nota van toelichting bij rechtsbesluit of andere bronnen.				
	Schaal van de taak	Onbekend, geen nadere toelichting hierop in nota van toelichting bij rechtsbesluit of andere bronnen.				
	Nabijheid	Onbekend, geen nadere toelichting hierop in nota van toelichting bij rechtsbesluit of andere bronnen.				
	Doelmatigheid en effectiviteit	Onbekend, geen nadere toelichting hierop in nota van toelichting bij rechtsbesluit of andere bronnen.				
	Anders:	Niet genoemd				
Aspect 5: Uitvoeringsformat						
	Reeds implementatie voorafgaand aan wet?	Onbekend, blijkt niet uit nota van toelichting bij rechtsbesluit				
	Invloed uitvoeringsformat op wettelijke inrichting	Niet van toepassing				
Aspect 6: Basisprincipes voor de financiële arrangementen						

	In retrospectief een goede kosteninschatting gemaakt?	Onbekend, blijkt niet uit bestudeerde documenten dat dit wel of niet het geval is.
	Financiële overgangsbepalingen?	Ja.
	Vorm overgangsarrangement	

<b>Taakveld 3.4 Kwaliteit oppervlaktewater</b>						
<b>Wet/Artikel</b>		<b>Taak</b>	<b>Beleidsdoelen</b>	<b>Regelgeving</b>	<b>Samenwerking</b>	<b>Toezicht</b>
<b>SAMENVATTING</b>	Provincies zijn verantwoordelijk voor de kwaliteit van het oppervlaktewater. De beleidsdoelen zijn genormeerd.	Verplicht	Doelvoorschriften	Verordenen de bevoegdheid	Voor-schriften	Intervenierend toezicht
<b>INVENTARISATIE</b>	<b>Regeling</b>					
<b>Waterwet</b>						
Artikel 5.2b	Bij een maatregel als bedoeld in artikel 5.1, eerste lid, ter uitvoering van de kaderrichtlijn water, wordt aan provinciale staten opgedragen milieukwaliteitseisen, voorzover die niet zijn vastgesteld bij een maatregel op grond van artikel 5.1, eerste lid, in een provinciale milieuverordening als bedoeld in artikel 5.5, eerste lid, vast te stellen. Bij ministeriële regeling kunnen nadere regels worden gesteld die provinciale staten bij de vaststelling van de eisen in de provinciale milieuverordening in daarbij aan te wijzen gevallen in acht moeten nemen. Een zodanige regeling wordt vastgesteld door Onze Minister tezamen met Onze Ministers van Verkeer en Waterstaat en van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit, ieder voor zover het aangelegenheden betreft die mede tot zijn verantwoordelijkheid behoren.	Verplichte taak		Verordenen de bevoegdheid		
<b>Bestuursakkoord water</b>						
	Het rijk is primair verantwoordelijk voor het stellen van normen voor de chemische en ecologische waterkwaliteit. De normen zijn overgenomen uit EU-richtlijnen zoals de Kaderrichtlijn Water, de richtlijn Prioritaire Stoffen, de Grondwaterrichtlijn, de Zwemwaterrichtlijn en de Drinkwater- richtlijn. Binnen de kaders van de EU-richtlijnen kan van de normen worden afgeweken. Het rijk heeft deze bevoegdheid voor de rijkswateren en de provincies hebben deze voor de regionale wateren en het grondwater. Rijkswaterstaat bepaalt de uitvoeringsmaatregelen die nodig zijn om in de rijkswateren de normen te bereiken en voert deze uit. De waterschappen doen dit voor de regionale wateren. Gemeenten en waterschappen bepalen samen de	Verplicht	Doelvoorschriften			

Taakveld 3.4 Kwaliteit oppervlaktewater						
Wet/Artikel		Taak	Beleidsdoelen	Regelgeving	Samenwerking	Toezicht
	<p>uitvoeringsmaatregelen voor het stedelijk gebied en maken afspraken over de uitvoering ervan.</p> <p>Het rijk houdt toezicht op het behalen van de doelstellingen in de rijkswateren, de provincies doen dit voor de regionale wateren.</p>					
	<p>Normsteller houdt toezicht op uitvoerende overheid (2-lagen). Dit wordt als volgt ingevuld:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– Waterkwaliteit: provincie op waterschap</li> </ul>	Verplicht				Inspectie
	<p>De provincies zijn algemeen verantwoordelijk voor:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– monitoring van de algemene toestand en trend van het grondwater, zowel van kwantiteit als kwaliteit;</li> <li>– het behalen en (indien reeds bereikt) behouden van de KRW-doelen in 2015;</li> <li>– het uitvoeren van de algemene maatregelen;</li> <li>– het uitvoeren van de zes jaarlijkse algemene beoordeling van de toestand en trends in de grondwaterlichamen.</li> </ul> <p>De provincies zijn daarnaast specifiek verantwoordelijk voor:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– bescherming van drinkwater in daarvoor aangewezen beschermingsgebieden voor ‘de onttrekking van water voor menselijke consumptie’;</li> <li>– bescherming van grondwaterafhankelijke natuur in Natura2000-gebieden en beoordeling van toestand en trends in deze gebieden.</li> </ul> <p>De provincies zijn tot slot verantwoordelijk voor de monitoring van grondwaterstanden en stijghoogten (met het oog op verdroging) en van de grondwaterkwaliteit (met het oog op vermesting en verzuring) in de beschermingsgebieden voor natuur.</p> <p>Ontleend aan: Provincie Zuid-Holland (2015), Voortgangsnota Kaderrichtlijn Water.</p>	Verplicht				

## Factsheet empirische verkenning organiek beleidskader

### Provincies

#### Taakveld 3.5 Kwaliteit grondwater

##### 1. . Scope taakveld

##### Toelichting

##### 3.5 - Kwaliteit grondwater

Tot dit taakveld behoren taken op het gebied van kwalitatieve beheer van grondwater:

- onderzoek, monitoring en meetnetbeheer;

Tot dit taakveld behoren niet:

- kwantiteit grondwater (taakveld 3.3);
- bodembescherming (taakveld 4.1).

##### Wettelijk kader:

- Kaderrichtlijn Water



## 2. Analyse bevindingen op niveau taakveld

Taakveld 3.5 Kwaliteit grondwater						
Samenvatting gehele taakveld	<p>Provincies zijn verantwoordelijk voor de kwaliteit van het grondwater. De beleidsdoelen zijn genormeerd. wel is sprake van De beleidsvrijheid op dit taakveld is zeer gering. Sprake van een verordende bevoegdheid.</p> <p>Bij dit taakveld gelden voorgeschreven samenwerkingsverplichtingen. De argumenten voor taaktoedeling zijn niet expliciet benoemd. Niet bekend is of sprake is geweest van experimenten in de uitvoering van dit taakveld voorafgaand aan de vaststelling van de wettelijke kaders. Het financiële arrangement behorend bij dit taakveld is dat het bekostigd wordt uit de Algemene Uitkering. Er zijn geen overgangsbepalingen opgenomen in de rechtsbesluiten.</p>					
Aspect 1: Decentrale autonomie gemeten aan de hand van beleidsvrijheid	<p>De meeste taken die onder dit taakveld vallen zijn verplicht. Het zijn taken met veel voorschriften op de dimensie regelgeving. De provincie heeft geen vrijheidsgraden. Voor enkele vergoedingen geldt dat de provincie een verordenende bevoegdheid heeft.</p> <p><b>Score beleidsvrijheid:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Verplichte taken met weinig voorschriften: <b>Niet beleidsvrij</b></li> </ul>	<b>Taak</b> Verplichte taak	<b>Beleidsdoelen</b> Voorgeschreven toepassing	<b>Regelgeving</b> Verordenende bevoegdheid	<b>Samenwerking</b> Voorschriften	<b>Toezicht</b> Interveniërend toezicht
Aspect 2: Toedeling van bevoegdheden aan bestuursorganen	Voorgeschreven toepassing					
Aspect 3: Regionaal bestuur	Voorschriften					
Aspect 4: Beleidscriteria voor taaktoedeling						
	Democratische controle	Onbekend				
	Schaal van de taak	Onbekend				
	Nabijheid	Onbekend				
	Doelmatigheid en effectiviteit	Onbekend				
	Anders:	Niet genoemd				

Aspect 5: Uitvoeringsformat		
	Reeds implementatie voorafgaand aan wet	Onbekend
	Invloed uitvoeringsformat op wettelijke inrichting	Onbekend
Aspect 6: Basisprincipes voor de financiële arrangementen		
	In retrospectief een goede kosteninschatting gemaakt?	Onbekend
	Financiële overgangsbepalingen	Onbekend
	Vorm overgangsarrangement	Onbekend
	Actueel financieel arrangement	Onbekend
Bronnen: Zie onderliggende analyse		

### 3. Onderliggende analyse op niveau van wet- en regelgeving

Taakveld 3.5 Kwaliteit grondwater						
Wet:		Taak	Beleidsdoelen	Regelgeving	Samenwerking	Toezicht
Aspect 1: Decentrale autonomie gemeten aan de hand van beleidsvrijheid	<b>Score beleidsvrijheid:</b> - Verplichte taken met weinig voorschriften: <b>Niet beleidsvrij</b>	Verplichte taak / optionele taak	Voor-geschreven toepassing	Verordenende bevoegdheid	Voor-schriften	Interve-niërend toezicht
Aspect 2: Toedeling van bevoegdheden aan bestuursorganen	Verordende bevoegdheid					
Aspect 3: Regionaal bestuur	Voorschriften					
Aspect 4: Beleidscriteria voor taaktoedeling	<b>Bron:</b>					
	Democratische controle	Onbekend, geen nadere toelichting hierop in nota van toelichting bij rechtsbesluit of andere bronnen.				
	Schaal van de taak	Onbekend, geen nadere toelichting hierop in nota van toelichting bij rechtsbesluit of andere bronnen.				
	Nabijheid	Onbekend, geen nadere toelichting hierop in nota van toelichting bij rechtsbesluit of andere bronnen.				
	Doelmatigheid en effectiviteit	Onbekend, geen nadere toelichting hierop in nota van toelichting bij rechtsbesluit of andere bronnen.				
	Anders:	Niet genoemd				
Aspect 5: Uitvoeringsformat						
	Reeds implementatie voorafgaand aan wet	Onbekend, blijkt niet uit nota van toelichting bij rechtsbesluit				
	Invloed uitvoeringsformat op wettelijke inrichting	Niet van toepassing				
Aspect 6: Basisprincipes voor de financiële arrangementen						

	In retrospectief een goede kosteninschatting gemaakt	Onbekend, blijkt niet uit bestudeerde documenten dat dit wel of niet het geval is.
	Financiële overgangsbepalingen?	Nee
	Vorm overgangsarrangement	

<b>Taakveld 3.5 Kwaliteit grondwater</b>						
<b>Wet/Artikel</b>		<b>Taak</b>	<b>Beleidsdoelen</b>	<b>Regelgeving</b>	<b>Samenwerking</b>	<b>Toezicht</b>
<b>SAMENVATTING</b>	Provincies zijn verantwoordelijk voor de kwaliteit van het grondwater. De beleidsdoelen zijn genormeerd.	Verplicht	Voorgeschreven toepassing	Verordende bevoegdheid	Voorschriften	Interveniërend toezicht
<b>INVENTARISATIE</b>	<b>Regeling</b>					
Kaderrichtlijn Water						
	<p>De provincies zijn algemeen verantwoordelijk voor:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– monitoring van de algemene toestand en trend van het grondwater, zowel van kwantiteit als kwaliteit;</li> <li>– het behalen en (indien reeds bereikt) behouden van de KRW-doelen in 2015;</li> <li>– het uitvoeren van de algemene maatregelen;</li> <li>– het uitvoeren van de zes jaarlijkse algemene beoordeling van de toestand en trends in de grondwaterlichamen.</li> </ul> <p>De provincies zijn daarnaast specifiek verantwoordelijk voor:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– bescherming van drinkwater in daarvoor aangewezen beschermingsgebieden voor ‘de onttrekking van water voor menselijke consumptie’;</li> <li>– bescherming van grondwaterafhankelijke natuur in Natura2000-gebieden en beoordeling van toestand en trends in deze gebieden.</li> </ul> <p>De provincies zijn tot slot verantwoordelijk voor de monitoring van grondwaterstanden en stijghoogten (met het oog op verdroging) en van de grondwaterkwaliteit (met het oog op vermisting en verzuring) in de beschermingsgebieden voor natuur.</p> <p>Ontleend aan: Provincie Zuid-Holland (2015), Voortgangsnota Kaderrichtlijn Water.</p>	Verplichte taak	Voorgeschreven toepassing			

## Factsheet empirische verkenning organiek beleidskader

### Provincies

#### Taakveld 3.9 Water, overige baten en lasten

##### 1. . Scope taakveld

#### Toelichting

##### 3.9 - Water, overige baten en lasten

Tot dit taakveld behoren de overige taken op het gebied van water, onder meer op grond van de Waterschapswet (organisatie waterschapsbestel).

#### Wettelijk kader:

- Waterwet
- Waterschapswet
- Wet Milieubeheer

## 2. Analyse bevindingen op niveau taakveld

<b>Taakveld 3.9 Water, overige baten en lasten</b>						
Samenvatting gehele taakveld	Onder dit niet bestaande taakveld worden algemene bepalingen geplaatst over taken en bevoegdheden volgens de Waterwet. De provinciale taken zijn verplicht; het rijk geeft indicaties voor beleidsdoelen, en de provincie beschikt over verordenende bevoegdheden De beleidsvrijheid op dit taakveld is niet beleidsvrij. Sprake van een verordenende bevoegdheid. Bij dit taakveld gelden regionale of samenwerkingsverplichtingen. De argumenten voor taaktoedeling zijn niet expliciet benoemd. Niet bekend is of sprake is geweest van experimenten in de uitvoering van dit taakveld voorafgaand aan de vaststelling van de wettelijke kaders. Het financiële arrangement behorend bij dit taakveld is dat het bekostigd wordt uit de Algemene Uitkering. Er zijn geen overgangsbepalingen opgenomen in de rechtsbesluiten.					
Aspect 1: Decentrale autonomie gemeten aan de hand van beleidsvrijheid	De meeste taken die onder dit taakveld vallen zijn verplicht. Het zijn taken met veel voorschriften op de dimensie regelgeving. De provincie heeft wel vrijheidsgraden zitten wel bij de invulling van beleid. Voor enkele vergoedingen geldt dat de provincie een verordenende bevoegdheid heeft.  <b>Score beleidsvrijheid:</b> - Verplichte taken met weinig voorschriften: <b>Niet beleidsvrij</b>	<b>Taak</b> Verplichte taak	<b>Beleidsdoelen</b> Dimensionering	<b>Regelgeving</b> Verordenende bevoegdheid	<b>Samenwerking</b> Verplichte samenwerking	<b>Toezicht</b>
Aspect 2: Toedeling van bevoegdheden aan bestuursorganen	Dimensionering					
Aspect 3: Regionaal bestuur	Voorschriften.					
Aspect 4: Beleidscriteria voor taaktoedeling						
	Democratische controle	Onbekend				
	Schaal van de taak	Onbekend				
	Nabijheid	Onbekend				

	Doelmatigheid en effectiviteit	Onbekend
	Anders:	Niet genoemd
Aspect 5: Uitvoeringsformat		
	Reeds implementatie voorafgaand aan wet	Onbekend
	Invloed uitvoeringsformat op wettelijke inrichting	Onbekend
Aspect 6: Basisprincipes voor de financiële arrangementen		
	In retrospectief een goede kosteninschatting gemaakt?	Onbekend
	Financiële overgangsbepalingen	Onbekend
	Vorm overgangsarrangement	Onbekend
	Actueel financieel arrangement	Onbekend
Bronnen: Zie onderliggende analyse		

### 3. Onderliggende analyse op niveau van wet- en regelgeving

Taakveld 3.9 Water, overige baten en lasten						
Wet:						
Aspect 1: Decentrale autonomie gemeten aan de hand van beleidsvrijheid	Score beleidsvrijheid: - Verplichte taken met weinig voorschriften: <b>Niet beleidsvrij</b>	Taak Verplichte taak / optionele taak	Beleidsdoelen Dimensionering	Regelgeving Verordenende bevoegdheid	Samenwerking Verplichte samenwerking	Toezicht I
Aspect 2: Toedeling van bevoegdheden aan bestuursorganen	Dimensionering					
Aspect 3: Regionaal bestuur	Voorschriften					
Aspect 4: Beleidscriteria voor taaktoedeling	<b>Bron: Nota van toelichting bij rechtsbesluit (bijlage 1 en 2)</b>					
	Democratische controle	Onbekend, geen nadere toelichting hierop in nota van toelichting bij rechtsbesluit of andere bronnen.				
	Schaal van de taak	Onbekend, geen nadere toelichting hierop in nota van toelichting bij rechtsbesluit of andere bronnen.				
	Nabijheid	Onbekend, geen nadere toelichting hierop in nota van toelichting bij rechtsbesluit of andere bronnen.				
	Doelmatigheid en effectiviteit	Onbekend, geen nadere toelichting hierop in nota van toelichting bij rechtsbesluit of andere bronnen.				
	Anders:	Niet genoemd				
Aspect 5: Uitvoeringsformat						
	Reeds implementatie voorafgaand aan wet	Onbekend, blijkt niet uit nota van toelichting bij rechtsbesluit				
	Invloed uitvoeringsformat op wettelijke inrichting	Niet van toepassing				
Aspect 6: Basisprincipes voor de financiële arrangementen						



	In retrospectief een goede kosteninschatting gemaakt	Onbekend, blijkt niet uit bestudeerde documenten dat dit wel of niet het geval is.
	Financiële overgangsbepalingen?	Nee.
	Vorm overgangsarrangement	Onbekend

<b>Taakveld 3.9 Water, overige baten en lasten</b>						
<b>Wet/Artikel</b>		<b>Taak</b>	<b>Beleidsdoelen</b>	<b>Regelgeving</b>	<b>Samenwerking</b>	<b>Toezicht</b>
<b>SAMENVATTING</b>	Onder dit niet bestaande taakveld worden algemene bepalingen geplaatst over taken en bevoegdheden volgens de Waterwet. De provinciale taken zijn verplicht; het rijk geeft indicaties voor beleidsdoelen, en de provincie beschikt over verordenende bevoegdheden	Verplichte taak	Dimensio-nering	Verordenen de bevoegdheid	Verplichte samenwerking	
<b>INVENTARISATIE</b>	<b>Regeling</b>					
<b>Waterwet</b>						
Artikel 3.2	<b>1.</b> Bij provinciale verordening worden voor de regionale wateren overheidslichamen aangewezen die geheel of gedeeltelijk zijn belast met het beheer, met inachtneming van artikel 2, tweede lid, van de Waterschapswet.	Verplicht		Verordenende bevoegdheid		
Artikel 3.7	<b>3.</b> Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur of, ten aanzien van waterakkoorden die uitsluitend betrekking hebben op regionale wateren, provinciale verordening kunnen nadere regels met betrekking tot waterakkoorden worden gesteld.					
Artikel 3.10	<b>1.</b> Bij of krachtens provinciale verordening kunnen met het oog op een samenhangend en doelmatig regionaal waterbeheer regels worden gesteld omtrent de door besturen van waterschappen te verstrekken informatie.					
Artikel 3.11	<b>2.</b> Bij of krachtens provinciale verordening kunnen met het oog op een samenhangend en doelmatig regionaal waterbeheer regels worden gesteld met betrekking tot de voorbereiding, vaststelling, wijziging en inhoud van door besturen van waterschappen vast te stellen plannen, besluiten of waterakkoorden als bedoeld in artikel 3.7, eerste lid.					
Artikel 3.12	<b>3.</b> Gedeputeerde staten kunnen, indien een samenhangend en doelmatig regionaal waterbeheer dat vordert, het bestuur van een waterschap een aanwijzing geven omtrent de uitoefening van bevoegdheden of de uitvoering van taken. Indien het een waterschap betreft waarvan het gebied in twee of meer provincies is gelegen,					

Taakveld 3.9 Water, overige baten en lasten						
Wet/Artikel		Taak	Beleidsdoelen	Regelgeving	Samenwerking	Toezicht
	wordt de aanwijzing gegeven door gedeputeerde staten van de provincie of provincies waaraan het toezicht op het waterschap is opgedragen.					
Artikel 3.13	4. Onze Minister kan, indien internationale verplichtingen of bovenregionale belangen dat noodzakelijk maken, gedeputeerde staten of het bestuur van een waterschap een aanwijzing geven omtrent de uitoefening van bevoegdheden of de uitvoering van taken in het kader van het waterbeheer. Artikel 3.12, tweede lid, is van overeenkomstige toepassing.					
<b>§ 2. Regionale waterplannen</b>						
Artikel 4.4.	<p>5. Provinciale staten leggen in een of meer regionale waterplannen de hoofdlijnen vast van het in de provincie te voeren waterbeleid en de daartoe behorende aspecten van het provinciale ruimtelijke beleid. Deze plannen zijn voor de ruimtelijke aspecten tevens structuurvisies als bedoeld in artikel 2.2, tweede lid, van de Wet ruimtelijke ordening.</p> <p>6. De hoofdlijnen omvatten in ieder geval:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>a. de vastlegging van de functies van de regionale wateren;</li> <li>b. een aanduiding, in het licht van de wettelijke doelstellingen en normen en in samenhang met de onder a bedoelde functies, van de gewenste ontwikkeling, werking en bescherming van de regionale wateren, alsmede van de bijbehorende termijnen;</li> <li>c. een uiteenzetting van de maatregelen en voorzieningen die met het oog op de onder b bedoelde ontwikkeling, werking en bescherming nodig zijn;</li> <li>d. een aanduiding van de redelijkerwijze te verwachten financiële en economische gevolgen van het te voeren beleid.</li> </ul> <p>7. Provinciale staten dragen er in samenwerking met de staten van aangrenzende provincies zorg voor, dat de regionale waterplannen tezamen betrekking hebben op het totale grondgebied van alle provincies.</p>	Verplicht	Dimensio- nering			
Artikel 4.5.	<p>8. Provinciale staten stellen bij verordening regels met betrekking tot de voorbereiding, vormgeving en inrichting van het regionale waterplan. Zij stellen daarbij in elk geval regels met betrekking tot:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>a. de wijze waarop het ontwerp van het plan in gemeenschappelijk overleg met de beheerders van de watersystemen in de provincie, alsmede de gemeentebesturen wordt voorbereid;</li> <li>b. de raadpleging van Onze Minister, gedeputeerde staten van de aangrenzende provincies en, met betrekking tot grensvormende of grensoverschrijdende</li> </ul>			Verorde- nende bevoegd- heid		

Taakveld 3.9 Water, overige baten en lasten						
Wet/Artikel		Taak	Beleidsdoelen	Regelgeving	Samenwerking	Toezicht
	<p>watersystemen, de ten aanzien van die watersystemen bevoegde Duitse of Belgische autoriteiten;</p> <p>c. de inspraak van belanghebbenden en ingezetenen van de provincie.</p>					
Artikel 4.6.	<p><b>Beheerplannen</b></p> <p>9. Een beheerder stelt met betrekking tot de watersystemen onder zijn beheer een beheerplan vast. Daarbij wordt voor regionale wateren rekening gehouden met het regionale waterplan dat betrekking heeft op die regionale wateren, en dient de afstemming op beheerplannen van andere beheerders, indien sprake is of zou kunnen zijn van samenhang tussen de onderscheidene watersystemen, te zijn gewaarborgd.</p> <p>10. Het plan bevat:</p> <p>a. het programma van de maatregelen en voorzieningen die, in aanvulling op en ter uitwerking van hetgeen in het nationale of regionale plan is opgenomen over maatregelen, nodig zijn met het oog op de ontwikkeling, werking en bescherming van rijkswateren, onderscheidenlijk regionale wateren, onder vermelding van de bijbehorende termijnen;</p> <p>b. aanvullende toekenning van functies aan rijkswateren of regionale wateren, voorzover het nationale, onderscheidenlijk regionale, plan voorziet in de mogelijkheid daartoe;</p> <p>c. de voornemens voor de wijze waarop het beheer wordt gevoerd;</p> <p>d. een overzicht van de financiële middelen, die voor de uitvoering van het programma en het te voeren beheer nodig zijn.</p>					
Artikel 4.7.	<p>11. Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur of provinciale verordening worden regels gesteld omtrent de voorbereiding, alsmede de vormgeving en inrichting van beheerplannen betreffende rijkswateren, onderscheidenlijk regionale wateren. Deze regels hebben in elk geval betrekking op:</p> <p>a. de raadpleging van de in artikel 4.6, eerste lid, bedoelde beheerders alsmede gedeputeerde staten van de provincies en de besturen van de veiligheidsregio's waarbinnen de watersystemen of onderdelen daarvan zijn gelegen, alsmede de ten aanzien van grensvormende of grensoverschrijdende wateren bevoegde Belgische, Duitse of Britse autoriteiten;</p> <p>b. inspraak van belanghebbenden en ingezetenen en van het beheersgebied.</p> <p>Bij de maatregel of verordening, bedoeld in het eerste lid, wordt voorzien in toezending of kennisgeving van een vastgesteld beheerplan aan de ingevolge het eerste lid geraadpleegde instanties alsmede Onze Minister.</p>	Verplicht		Verordende bevoegdheid		

Taakveld 3.9 Water, overige baten en lasten						
Wet/Artikel		Taak	Beleidsdoelen	Regelgeving	Samenwerking	Toezicht
<b>Waterschapswet</b>						
Artikel 3	<p>12. Indien naar het oordeel van gedeputeerde staten gronden aanwezig zijn om het opheffen of instellen van een waterschap, de vaststelling van een reglement voor een waterschap of een wijziging van een dergelijk reglement te overwegen, treden zij voor de bepaling van hun standpunt in overleg met het dagelijks bestuur van het waterschap of de waterschappen die het betreft, alvorens zij toepassing geven aan artikel 4, eerste lid.</p> <p>13. Gedeputeerde staten handelen dienovereenkomstig indien zij hun standpunt moeten bepalen ten aanzien van ofwel een soortgelijk voorstel van het algemeen bestuur van een waterschap ofwel een voornemen van Onze Minister van Infrastructuur en Milieu ingevolge artikel 8, tweede lid.</p>	Verplichte taak	Geen doelvoorschriften			
Artikel 41	<p>2. De benoeming vindt plaats uit de leden van het algemeen bestuur. Indien bij de benoeming sprake is van een stemming, geschiedt deze stemming geheim.</p> <p>3. Gedeputeerde staten kunnen, indien het reglement dat bepaalt, ontheffing verlenen van het bepaalde in het tweede lid. (...)</p>					
Artikel 57	Onze Minister wie het aangaat en provinciale staten onderscheidenlijk gedeputeerde staten doen het waterschapsbestuur desgevraagd mededeling van hun standpunten en voornemens met betrekking tot aangelegenheden die voor het waterschap van belang zijn, tenzij het openbaar belang zich daartegen verzet, en bieden het waterschapsbestuur desgevraagd de gelegenheid tot overleg over die aangelegenheden.					
Artikel 60	<p>14. Wanneer het algemeen bestuur de door een wet, een algemene maatregel van bestuur of een provinciale verordening gevorderde beslissingen niet of niet naar behoren neemt, voorziet het dagelijks bestuur daarin.</p> <p>15. Wanneer het dagelijks bestuur de gevorderde beslissingen niet of niet naar behoren neemt, voorzien gedeputeerde staten daarin namens het dagelijks bestuur en ten laste van het waterschap.</p>					
<b>Wet Milieubeheer</b>						
Artikel 12.10	Onze Minister, Onze Minister van Economische Zaken, provinciale besturen, gemeentebesturen alsmede beheerders als bedoeld in artikel 1.1 van de Waterwet, dragen er zorg voor dat overeenkomstig artikel 6 van de kaderrichtlijn water één of meer registers worden bijgehouden van de in bijlage IV van de kaderrichtlijn water bedoelde beschermde gebieden, voor zover die gebieden onder hun beheer vallen.					

Taakveld 3.9 Water, overige baten en lasten						
Wet/Artikel		Taak	Beleidsdoelen	Regelgeving	Samenwerking	Toezicht
	Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur kunnen regels worden gesteld aangaande de registers. Daarbij kan, in afwijking van het eerste lid, worden voorzien in de mogelijkheid dat de registratie van beschermde gebieden wordt gedaan door provinciale besturen dan wel Onze in het eerste lid genoemde ministers, mede als het gaat om gebieden die in beheer zijn bij andere bestuursorganen.					
Artikel 15.34	<p>Voor zover kosten zijn gemaakt in verband met de verlening van schadevergoeding krachtens artikel 4.2, eerste lid, onder a, d, f of h, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht of artikel 15.21, eerste lid, onder a, van deze wet, vanwege het van toepassing worden van bepalingen van een provinciale milieuverordening als bedoeld in artikel 1.2, tweede lid, onder a, kunnen provinciale staten ter bestrijding van die kosten een heffing instellen ter zake van het onttrekken van grondwater.</p> <p>De heffing wordt geheven van houders van inrichtingen, bestemd tot het onttrekken van grondwater, daaronder niet begrepen inrichtingen welke uitsluitend dienen tot het regelen van de vrije grondwaterspiegel of van de stijghoogte van het grondwater.</p>	Optionele taak				

## Factsheet empirische verkenning organiek beleidskader

### Provincies

#### Taakveld 5.1 Natuurontwikkeling

##### 1. . Scope taakveld

#### Toelichting

##### 5.1 Natuurontwikkeling

Het betreft hier de baten en lasten voor het realiseren van de ontwikkelopgave nationaal natuurnetwerk;

- verwerving van gronden ten behoeve van het inrichten van deze gronden als natuur;
- verkoop van gronden ontvangen van het rijk die niet passen in de ontwikkelopgave.

De opbrengst van deze gronden wordt weer voor natuur ingezet.

#### Wettelijk kader:

- Wet Natuurbescherming
- Natuurpact ontwikkeling en beheer van natuur in Nederland (2013)

## 2. Analyse bevindingen op niveau taakveld

<b>Taakveld 5.1 Natuurontwikkeling</b>										
Samenvatting gehele taakveld	<p>Dit taakveld omvat de uitvoering van de wet natuurbescherming en het Natuurpact, een convenant waarin het Rijk en het IPO afspraken hebben gemaakt over de ontwikkeling van Natuurnetwerk Nederland. In termen van beleidsvrijheid: provincies en rijk zijn overeengekomen dat de provincies verplicht zijn het Natuurpact uit te voeren.</p> <p>De beleidsvrijheid op dit taakveld is gering.</p> <p>Sprake van medebewind.</p> <p>Bij dit taakveld gelden geen regionale of samenwerkingsverplichtingen.</p> <p>De argumenten voor taaktoedeling zijn niet expliciet benoemd.</p> <p>Niet bekend is of sprake is geweest van experimenten in de uitvoering van dit taakveld voorafgaand aan de vaststelling van de wettelijke kaders.</p> <p>Het financiële arrangement behorend bij dit taakveld is dat deels het bekostigd wordt uit de Algemene Uitkering. Er zijn geen overgangsbepalingen opgenomen in de rechtsbesluiten. Wel is er onderhandeld met het IPO, maar in zinswijze in de MvT geeft het IPO aan dat de afspraken niet zijn nagekomen.</p>									
Aspect 1: Decentrale autonomie gemeten aan de hand van beleidsvrijheid	<p>De meeste taken die onder dit taakveld vallen zijn verplicht. Het zijn taken met voorschriften op de dimensie regelgeving. De provincie heeft wel vrijheidsgraden zitten wel bij de invulling van de plannen.</p> <p><b>Score beleidsvrijheid:</b></p> <p>- Verplichte taken met voorschriften: <b>Gering Beleidsvrij</b></p>	<b>Taak</b> Verplichte taak	<b>Beleidsdoelen</b> Dimensio- nering	<b>Regelgeving</b> Medebewind	<b>Samenwerking</b> Geen voor- schriften	<b>Toezicht</b> Geen toezicht				
Aspect 2: Toedeling van bevoegdheden aan bestuursorganen	Dimensionering									
Aspect 3: Regionaal bestuur	Geen voorschriften									
Aspect 4: Beleidscriteria voor taaktoedeling										
	Democratische controle					Onbekend				
	Schaal van de taak					Onbekend				

	Nabijheid	Onbekend
	Doelmatigheid en effectiviteit	Onbekend
	Anders:	Niet genoemd
Aspect 5: Uitvoeringsformat		
	Reeds implementatie voorafgaand aan wet	Nee
	Invloed uitvoeringsformat op wettelijke inrichting	Beperkt
Aspect 6: Basisprincipes voor de financiële arrangementen		
	In retrospectief een goede kosteninschatting gemaakt	Nee
	Financiële overgangsbepalingen	Nee
	Vorm overgangsarrangement	Onbekend
	Actueel financieel arrangement	Ja
Bronnen: MvT Natuurwet 2012, Onderhandelingsakkoord decentralisatie Natuur, lerende evaluatie Natuur Zie onderliggende analyse		



### 3. Onderliggende analyse op niveau van wet- en regelgeving

Taakveld 5.1 Natuurontwikkeling						
Wet:						
Aspect 1: Decentrale autonomie gemeten aan de hand van beleidsvrijheid	Score beleidsvrijheid: - Verplichte taken met weinig voorschriften: <b>Gering Beleidsvrij</b>	Taak Verplichte taak	Beleidsdoelen Dimensio- nering	Regelgeving Medebewind	Samen- werking Geen voor- schriften	Toezicht Geen toezicht
Aspect 2: Toedeling van bevoegdheden aan bestuursorganen	Hier is sprake van dimensionering					
Aspect 3: Regionaal bestuur	Geen voorschriften					
Aspect 4: Beleidscriteria voor taaktoedeling	<b>Bron: Nota van toelichting bij rechtsbesluit (bijlage 1 en 2)</b>					
	Democratische controle	Onbekend, geen nadere toelichting hierop in nota van toelichting bij rechtsbesluit of andere bronnen.				
	Schaal van de taak	Onbekend, geen nadere toelichting hierop in nota van toelichting bij rechtsbesluit of andere bronnen.				
	Nabijheid	Onbekend, geen nadere toelichting hierop in nota van toelichting bij rechtsbesluit of andere bronnen.				
	Doelmatigheid en effectiviteit	Onbekend, geen nadere toelichting hierop in nota van toelichting bij rechtsbesluit of andere bronnen.				
	Anders:	Niet genoemd				
Aspect 5: Uitvoeringsformat						
	Reeds implementatie voorafgaand aan wet	Nee				
	Invloed uitvoeringsformat op wettelijke inrichting	Niet van toepassing				
Aspect 6: Basisprincipes voor de financiële arrangementen						
	In retrospectief een goede kosteninschatting gemaakt	Nee				

	Financiële overgangsbepalingen	Nee
	Vorm overgangsarrangement	

<b>Taakveld 5.1 Natuurontwikkeling</b>						
<b>Wet/Artikel</b>		<b>Taak</b>	<b>Beleidsdoelen</b>	<b>Regelgeving</b>	<b>Samenwerking</b>	<b>Toezicht</b>
<b>SAMENVATTING</b>	Dit taakveld omvat de uitvoering van het Natuurpact, een convenant waarin het Rijk en het IPO afspraken hebben gemaakt over de ontwikkeling van Natuurnetwerk Nederland. In termen van beleidsvrijheid: provincies en rijk zijn overeengekomen dat de provincies verplicht zijn het Natuurpact uit te voeren.	Verplichte taak	Dimensio- nering	Mede- bewind	Geen voor- schriften	Geen toezicht
<b>INVENTARISATIE</b>	<b>Regeling</b>					
<b>Wet Natuurbescherming</b>						
Artikel 1.12	2. Met het oog op het eerste lid dragen gedeputeerde staten in hun provincie in elk geval zorg voor de totstandkoming en instandhouding van een samenhangend landelijk ecologisch netwerk, genaamd «natuurnetwerk Nederland». Zij wijzen daartoe in hun provincie gebieden aan die tot dit netwerk behoren.	Verplicht	Dimensio- nering			
Natuurpact ontwikkeling en beheer van natuur in Nederland (convenant rijk - IPO)						
	<p>De verantwoordelijkheid van de provincies heeft betrekking op het beheer en de ontwikkeling van het Natuurnetwerk Nederland en de Natura 2000-gebieden (uitgezonderd de Natura 2000 gebieden waarvoor Rijkswaterstaat en het ministerie van Defensie verantwoordelijk blijven), het agrarisch natuurbeheer en het soortenbeleid binnen en buiten het Natuurnetwerk Nederland.</p> <p>De provincies nemen de verantwoordelijkheid om vorm te geven aan de ambities zoals deze in de hoofdlijnennotitie zijn beschreven. De keuze of ze daartoe de maatregelen nemen die daarvoor zijn benoemd of andere - vergelijkbare of betere - maatregelen, is de verantwoordelijkheid van de provincies. Als in de voorwaarden voor de realisatie van deze ambities (financieel, Europeesrechtelijk, wetenschappelijke inzichten) zaken wijzigen, treden provincies en rijk met elkaar in overleg. Vanuit deze heldere verantwoordelijkheidsverdeling werken Rijk en provincies samen.</p> <p>Jaarlijks bespreken rijk en provincies bestuurlijk de ontwikkelingen op het beleidsterrein van de natuur, de voortgang van de realisatie van de ambities en eventuele knelpunten daarbij.</p>		Dimensio- nering			

## Factsheet empirische verkenning organiek beleidskader

### Provincies

### Taakveld 5.2 Beheer natuurgebieden

#### 1. . Scope taakveld

#### Toelichting

##### 5.2 Beheer natuurgebieden

Het betreft hier de baten en lasten voor beheer en onderhoud van natuurgebieden:

- natuurbeheer;
- beheerplannen naturazoo gebieden;
- Programma Aanpak Stikstof (PAS);
- beschermende maatregelen van natuur en landschappen;
- agrarisch natuurbeheer;
- vergunningverlening, ontheffing en adviezen op grond van de natuurbeschermingswet en Boswet;
- ondersteuning van Nationale parken.

#### Wettelijk kader:

- Wet Natuurbescherming

## 2. Analyse bevindingen op niveau taakveld

Taakveld 5.2 Beheer natuurgebieden						
Samenvatting gehele taakveld	<p>Dit taakveld omvat de uitvoering van de wet natuurbescherming en het Natuurpact, een convenant waarin het Rijk en het IPO afspraken hebben gemaakt over de ontwikkeling van Natuurnetwerk Nederland. In termen van beleidsvrijheid: provincies en rijk zijn overeengekomen dat de provincies verplicht zijn het Natuurpact uit te voeren.</p> <p>De beleidsvrijheid op dit taakveld is gering.</p> <p>Sprake van medebewind.</p> <p>Bij dit taakveld gelden geen regionale of samenwerkingsverplichtingen.</p> <p>De argumenten voor taaktoedeling zijn niet expliciet benoemd.</p> <p>Niet bekend is of sprake is geweest van experimenten in de uitvoering van dit taakveld voorafgaand aan de vaststelling van de wettelijke kaders.</p> <p>Het financiële arrangement behorend bij dit taakveld is dat het deels bekostigd wordt uit de Algemene Uitkering. Er zijn geen overgangsbepalingen opgenomen in de rechtsbesluiten. Wel is er onderhandeld met het IPO, maar in zinswijze in de MvT geeft het IPO aan dat de afspraken niet zijn nagekomen.</p>					
Aspect 1: Decentrale autonomie gemeten aan de hand van beleidsvrijheid	<p>De meeste taken die onder dit taakveld vallen zijn verplicht. Het zijn taken met veel voorschriften op de dimensie regelgeving. De provincie heeft wel vrijheidsgraden zitten wel bij de invulling van delen van beleid.</p> <p><b>Score beleidsvrijheid:</b></p> <p>- Verplichte taken met weinig voorschriften: <b>Gering beleidsvrij</b></p>	Taak Verplichte taak	Beleidsdoelen Bandbreedte	Regelgeving Medebewind	Samenwerking Geen voorschriften	Toezicht Geen toezicht
Aspect 2: Toedeling van bevoegdheden aan bestuursorganen	Voorgeschreven toepassing					
Aspect 3: Regionaal bestuur	Geen voorschriften???					
Aspect 4: Beleidscriteria voor taaktoedeling						
	Democratische controle	Onbekend				
	Schaal van de taak	Onbekend				

	Nabijheid	Onbekend
	Doelmatigheid en effectiviteit	Onbekend
	Anders:	Niet genoemd
Aspect 5: Uitvoeringsformat		
	Reeds implementatie voorafgaand aan wet	Nee
	Invloed uitvoeringsformat op wettelijke inrichting	Beperkt
Aspect 6: Basisprincipes voor de financiële arrangementen		
	In retrospectief een goede kosteninschatting gemaakt?	Nee
	Financiële overgangsbepalingen?	Onbekend
	Vorm overgangsarrangement	Nee
	Actueel financieel arrangement	Ja
Bronnen: MvT Natuurwet 2012, Onderhandelingsakkoord decentralisatie Natuur, lerende evaluatie Natuur Zie onderliggende analyse		

### 3. Onderliggende analyse op niveau van wet- en regelgeving

Taakveld 5.2 Beheer natuurgebieden						
Wet:						
Aspect 1: Decentrale autonomie gemeten aan de hand van beleidsvrijheid	Score beleidsvrijheid: - Verplichte taken met weinig voorschriften: ? beleidsvrij	Taak Verplichte taak / optionele taak	Beleidsdoelen Bandbreedte	Regelgeving Medebewind	Samenwerking Geen voorschriften	Toezicht Geen toezicht
Aspect 2: Toedeling van bevoegdheden aan bestuursorganen	Verordende bevoegdheid / Optionele inzet					
Aspect 3: Regionaal bestuur	Geen voorschriften					
Aspect 4: Beleidscriteria voor taaktoedeling	Bron: Nota van toelichting bij rechtsbesluit (bijlage 1 en 2)					
	Democratische controle	Onbekend, geen nadere toelichting hierop in nota van toelichting bij rechtsbesluit of andere bronnen.				
	Schaal van de taak	Onbekend, geen nadere toelichting hierop in nota van toelichting bij rechtsbesluit of andere bronnen.				
	Nabijheid	Onbekend, geen nadere toelichting hierop in nota van toelichting bij rechtsbesluit of andere bronnen.				
	Doelmatigheid en effectiviteit	Onbekend, geen nadere toelichting hierop in nota van toelichting bij rechtsbesluit of andere bronnen.				
	Anders:	Niet genoemd				
Aspect 5: Uitvoeringsformat						
	Reeds implementatie voorafgaand aan wet	Nee				
	Invloed uitvoeringsformat op wettelijke inrichting	Niet van toepassing				
Aspect 6: Basisprincipes voor de financiële arrangementen						
	In retrospectief een goede kosteninschatting gemaakt	Nee				

	Financiële overgangsbepalingen?	Nee
	Vorm overgangsarrangement	

<b>Taakveld 5.2 Beheer natuurgebieden</b>						
<b>Wet/Artikel</b>		<b>Taak</b>	<b>Beleidsdoelen</b>	<b>Regelgeving</b>	<b>Samenwerking</b>	<b>Toezicht</b>
<b>SAMENVATTING</b>	De provincie beschikt over een natuurvisie en voor Nature 2000 gebieden over beheerplannen. Het zijn verplichte taken. Uit de doelstellingen van de Wet Natuurbescherming blijkt globaal wat de doelen van deze plannen zijn: bandbreedte.	Verplichte taak	Bandbreedte	Medebewind	Geen voorschriften	Geen toezicht
<b>INVENTARISATIE</b>	<b>Regeling</b>					
<b>Wet Natuurbescherming</b>						
Artikel 1.7	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Provinciale staten stellen een provinciale natuurvisie vast.</li> <li>2. Een provinciale natuurvisie bevat de hoofdlijnen van: <ul style="list-style-type: none"> <li>– het te voeren provinciale beleid gericht op het behoud en het zo mogelijk versterken van de biologische diversiteit en het duurzame gebruik van de bestanddelen daarvan, waartoe in elk geval behoort het beleid gericht op de uitvoering van de verplichtingen, genoemd in artikel 1.12, eerste en tweede lid;</li> <li>– in geval de provincie dat van belang acht: <ol style="list-style-type: none"> <li>1. het te voeren provinciale beleid gericht op de uitvoering van de bevoegdheid, genoemd in artikel 1.12, derde lid;</li> <li>2. het te voeren provinciale beleid gericht op het behoud, beheer en zonnig herstel van waardevolle landschappen, met inachtneming van hun cultuurhistorische kenmerken, of</li> <li>3. het te voeren provinciale beleid gericht op het behoud en het zo mogelijk versterken van de recreatieve, educatieve en belevingswaarde van natuur en landschap.</li> </ol> </li> <li>3. Een provinciale natuurvisie besteedt in het bijzonder aandacht aan de integratie van het in het tweede lid bedoelde provinciale beleid met het provinciale algemene economisch beleid, ruimtelijke beleid, milieubeleid, waterbeleid en cultuurbeleid, en aan de samenhang tussen het in het tweede lid bedoelde beleid en het beleid en de verantwoordelijkheden van andere overheden op dat terrein.</li> </ul></li></ol>	Verplicht	Dimensio- nering			
Artikel 1.10	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Deze wet is gericht op: <ol style="list-style-type: none"> <li>a. het beschermen en ontwikkelen van de natuur, mede vanwege de intrinsieke waarde, en het behouden en herstellen van de biologische diversiteit;</li> </ol> </li> </ol>		Bandbreedte			

Taakveld 5.2 Beheer natuurgebieden						
Wet/Artikel		Taak	Beleidsdoelen	Regelgeving	Samenwerking	Toezicht
	<ul style="list-style-type: none"> <li>b. et doelmatig beheren, gebruiken en ontwikkelen van de natuur ter vervulling van maatschappelijke functies, en</li> <li>c. het verzekeren van een samenhangend beleid gericht op het behoud en beheer van waardevolle landschappen, vanwege hun bijdrage aan de biologische diversiteit en hun cultuurhistorische betekenis, mede ter vervulling van maatschappelijke functies.</li> <li>2. Een bestuursorgaan oefent zijn taken en bevoegdheden op grond van deze wet uit met het oog op de doelen, genoemd in het eerste lid, zoals nader bepaald bij of krachtens deze wet.</li> <li>3. Elk bestuursorgaan houdt bij het treffen van maatregelen op grond van deze wet rekening met de vereisten op economisch, sociaal en cultureel gebied, en met de regionale en lokale bijzonderheden (...)</li> </ul>					
Artikel 1.13	<ul style="list-style-type: none"> <li>1. Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur kan worden bepaald dat een programma wordt vastgesteld dat tot doel heeft, mede met het oog op een evenwichtige, duurzame economische ontwikkeling: <ul style="list-style-type: none"> <li>a. de belasting van natuurwaarden van Natura 2000-gebieden of bijzondere nationale natuurgebieden door bij of krachtens deze maatregel aangewezen factoren te verminderen en de instandhoudingsdoelstellingen van die gebieden te realiseren, of</li> <li>b. de staat van instandhouding van de van nature in Nederland in het wild voorkomende soorten dieren of planten of de in Nederland voorkomende typen natuurlijke habitats of habitats van soorten te verbeteren.</li> </ul> </li> <li>2. Een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in het eerste lid bevat in elk geval: <ul style="list-style-type: none"> <li>a. de aanwijzing van één of meer bestuursorganen die het programma vaststellen;</li> <li>b. regels over de betrokkenheid van andere bestuursorganen die het programma mede aangaat;</li> <li>c. het tijdvak waarvoor het programma geldt;</li> <li>d. regels over de wijze en de momenten waarop de resultaten van de maatregelen tussentijds worden beoordeeld;</li> <li>e. voorwaarden waaronder het programma zonodig tussentijds kan worden gewijzigd;</li> <li>f. een verplichting tot opname in het programma van een beschrijving van:</li> </ul> </li> </ul>		Dimensio- nering			



Taakveld 5.2 Beheer natuurgebieden						
Wet/Artikel		Taak	Beleidsdoelen	Regelgeving	Samenwerking	Toezicht
	<p>1°. de mate van belasting van de natuurwaarden door de aangewezen factor, onderscheidenlijk de staat van instandhouding aan het begin van het tijdvak van het programma;</p> <p>2°. de verwachte autonome ontwikkelingen ten aanzien van de belasting van de natuurwaarden door de aangewezen factor, onderscheidenlijk de staat van instandhouding;</p> <p>3°. de maatregelen die de belasting van de natuurwaarden door de aangewezen factor verminderen, onderscheidenlijk die de staat van instandhouding verbeteren;</p> <p>4°. een sociaal-economische evaluatie en een weging van de haalbaarheid en betaalbaarheid van maatregelen als bedoeld in onderdeel 3°;</p> <p>5°. de verwachte resultaten van maatregelen als bedoeld in onderdeel 3°;</p> <p>6°. de doelstelling van het programma, al dan niet met tussendoelstellingen, of van indicatoren waaruit kan worden afgeleid in hoeverre een doelstelling is behaald;</p> <p>7°. de resultaten van de ecologische beoordeling van het programma.</p> <p>3. In de algemene maatregel van bestuur, bedoeld in het eerste lid, kan worden bepaald dat in het programma uitgangspunten worden opgenomen voor de bepaling van ontwikkelingsruimte, voor de toedeling daarvan aan projecten of andere handelingen en de reservering daarvoor, en dat de ontwikkelingsruimte die beschikbaar is op het tijdstip van vaststelling van het programma, daarin wordt vermeld. Ingeval toepassing wordt gegeven aan de eerste volzin, worden bij of krachtens algemene maatregel van bestuur in elk geval regels gesteld over:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– de toedeling van ontwikkelingsruimte aan en de reservering van die ruimte voor projecten of andere handelingen, de registratie daarvan,</li> <li>– de verdeling van de beschikbare ontwikkelingsruimte tussen de eerste en de tweede helft van het tijdvak van het programma,</li> <li>– het inzichtelijk maken van de beschikbaarheid van ontwikkelingsruimte gedurende het tijdvak van het programma en het daarop volgende programma;</li> <li>– de bevoegdheid van bestuursorganen om een onherroepelijk besluit waarin ontwikkelingsruimte is toegedeeld, in te trekken of te wijzigen, indien het project of de andere handeling waarop dat besluit betrekking heeft, niet is gerealiseerd, onderscheidenlijk is verricht;</li> <li>– de voorwaarden waaronder de bij of krachtens deze maatregel gestelde regels over de toedeling van ontwikkelingsruimte niet van toepassing zijn op</li> </ul>					

Taakveld 5.2 Beheer natuurgebieden						
Wet/Artikel		Taak	Beleidsdoelen	Regelgeving	Samenwerking	Toezicht
	<p>bij of krachtens die maatregel aangewezen besluiten waarbij wordt getoetst of is voldaan aan artikel 2.8, die bij het desbetreffende bestuursorgaan in voorbereiding zijn op het tijdstip van inwerkingtreding van het desbetreffende programma.</p> <p>6. Ingeval uit een tussentijdse beoordeling als bedoeld in het tweede lid, onderdeel d, blijkt dat de doelstellingen van het programma op basis van de daarin opgenomen maatregelen niet behaald kunnen worden, draagt het bestuursorgaan dat het programma heeft vastgesteld zorg voor wijziging van het programma met het oog op opname van aanvullende maatregelen om de doelstellingen te behalen.</p> <p>7. Provinciale staten kunnen bij provinciale verordening bepalen dat een provinciaal programma wordt vastgesteld.</p>					
Artikel 2.3.	<p>1. Gedeputeerde staten van de provincie waarin een op grond van artikel 2.1 aangewezen Natura 2000-gebied is gelegen, stellen voor dat gebied een beheerplan vast. Op de voorbereiding van een besluit als bedoeld in de eerste volzin is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Zienswijzen kunnen naar voren worden gebracht door een ieder.</p> <p>2. Tot de inhoud van het beheerplan behoort in elk geval een beschrijving van de voor het Natura 2000-gebied, gelet op de instandhoudingsdoelstellingen:</p> <p>a. nodige instandhoudingsmaatregelen, bedoeld in de artikelen 3, eerste lid en tweede lid, onderdelen b, c en d, en 4, eerste lid, eerste volzin, en tweede lid, van de Vogelrichtlijn en artikel 6, eerste lid, van de Habitatrichtlijn en passende maatregelen, bedoeld in artikel 6, tweede lid, van de Habitatrichtlijn;</p> <p>b. de beoogde resultaten van de maatregelen, bedoeld in onderdeel a.</p> <p>3. De daartoe bevoegde bestuursorganen dragen zorg voor een tijdige uitvoering van de door hen te treffen, in het beheerplan opgenomen maatregelen, voor zover zij met het opnemen van die maatregelen hebben ingestemd.</p> <p>4. Een beheerplan wordt telkens vastgesteld voor een tijdvak van ten hoogste zes jaar. Na verloop van het tijdvak kan het tijdvak eenmaal met ten hoogste zes jaar worden verlengd. Het eerste beheerplan wordt vastgesteld uiterlijk drie jaar na dagtekening van het besluit tot aanwijzing van een gebied als Natura 2000-gebied.</p>	Verplicht	Bandbreedte			
Artikel 2.4.	<p>1. Gedeputeerde staten leggen, indien dat nodig is voor een Natura 2000-gebied, gelet op de instandhoudingsdoelstellingen, aan degene die in hun provincie een handeling verricht of het voornemen daartoe heeft, een verplichting op om:</p> <p>a. informatie over de handeling te verstrekken;</p>	Verplicht		Verordenende bevoegdheid		

Taakveld 5.2 Beheer natuurgebieden						
Wet/Artikel		Taak	Beleidsdoelen	Regelgeving	Samenwerking	Toezicht
	<ul style="list-style-type: none"> <li>b. de nodige preventieve of herstelmaatregelen te treffen;</li> <li>c. de handeling overeenkomstig daarbij gegeven voorschriften uit te voeren, of</li> <li>d. de handeling niet uit te voeren of te staken.</li> </ul> <p>3. Provinciale staten stellen, indien dat nodig is voor een Natura 2000-gebied, gelet op de instandhoudingsdoelstellingen, ten aanzien van categorieën van handelingen bij verordening regels, houdende verplichtingen als bedoeld in het eerste lid. Ten aanzien van deze handelingen geven gedeputeerde staten geen toepassing aan het eerste lid.</p>					
Artikel 2.5.	<p>1. Gedeputeerde staten verbieden of beperken de toegang tot een in hun provincie gelegen Natura 2000-gebied of een in hun provincie gelegen gedeelte van een Natura 2000-gebied, indien dat nodig is gelet op de instandhoudingsdoelstellingen voor dat gebied.</p>	Verplicht				
Artikel 2.6.	<p>1. Gedeputeerde staten verrichten in hun provincie feitelijke handelingen of laten deze verrichten, indien dat nodig is gelet op de instandhoudingsdoelstellingen voor een Natura 2000-gebied.</p> <p>2. Gedeputeerde staten kunnen in hun provincie in en rondom een Natura 2000-gebied de nodige kentekenen laten aanbrengen die de aanwijzing van dat gebied en de rechtsgevolgen daarvan kenbaar maken.</p>					
Artikel 2.7	<p>2. Het is verboden zonder vergunning van gedeputeerde staten projecten te realiseren of andere handelingen te verrichten die gelet op de instandhoudingsdoelstellingen voor een Natura 2000-gebied de kwaliteit van de natuurlijke habitats of de habitats van soorten in dat gebied kunnen verslechteren of een significant verstorend effect kunnen hebben op de soorten waarvoor dat gebied is aangewezen.</p> <p>3. Gedeputeerde staten verlenen een vergunning als bedoeld in het tweede lid uitsluitend indien is voldaan aan:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>a. artikel 2.8, met uitzondering van het negende lid, wanneer de vergunning betrekking heeft op een project dat niet direct verband houdt met of nodig is voor het beheer van een Natura 2000-gebied, en dat afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied, of</li> <li>b. artikel 2.8, negende lid, wanneer zij betrekking heeft op andere handelingen dan projecten als bedoeld in onderdeel a.</li> </ul>	Verplicht				

Taakveld 5.2 Beheer natuurgebieden						
Wet/Artikel		Taak	Beleidsdoelen	Regelgeving	Samenwerking	Toezicht
Artikel 2.8	3. Het bestuursorgaan stelt het plan uitsluitend vast, en gedeputeerde staten verlenen voor het project, bedoeld in het eerste lid, uitsluitend een vergunning, indien uit de passende beoordeling de zekerheid is verkregen dat het plan, onderscheidenlijk het project de natuurlijke kenmerken van het gebied niet zal aantasten.	Verplicht				

## **Factsheet empirische verkenning organiek beleidskader**

### **Provincies**

#### **Taakveld 5.3 Beheer flora en fauna**

##### **1. . Scope taakveld**

#### **Toelichting**

##### **5.3 Beheer flora en fauna**

Het betreft hier de baten en lasten voor beheer van planten en dieren in een bepaald gebied waaronder:

- vergunningverlening, ontheffing en adviezen op grond van de Flora- en faunawet;
- weidevogellandschappen;
- aanpak ganzenschade.

#### **Wettelijke kader:**

- Wet Natuurbescherming

## 2. Analyse bevindingen op niveau taakveld

Taakveld 5.2 Beheer flora en fauna										
Samenvatting gehele taakveld	<p>Dit taakveld omvat de uitvoering van de wet natuurbescherming en het Natuurpact, een convenant waarin het Rijk en het IPO afspraken hebben gemaakt over de ontwikkeling van Natuurnetwerk Nederland. In termen van beleidsvrijheid: provincies en rijk zijn overeengekomen dat de provincies verplicht zijn het Natuurpact uit te voeren.</p> <p>De beleidsvrijheid op dit taakveld is gering.</p> <p>Sprake van dimensionering.</p> <p>Bij dit taakveld gelden geen regionale of samenwerkingsverplichtingen.</p> <p>De argumenten voor taaktoedeling zijn niet expliciet benoemd.</p> <p>Niet bekend is of sprake is geweest van experimenten in de uitvoering van dit taakveld voorafgaand aan de vaststelling van de wettelijke kaders.</p> <p>Het financiële arrangement behorend bij dit taakveld is dat het deels bekostigd wordt uit de Algemene Uitkering. Er zijn geen overgangsbepalingen opgenomen in de rechtsbesluiten. Wel is er onderhandeld met het IPO, maar in zinswijze in de MvT geeft het IPO aan dat de afspraken niet zijn nagekomen.</p>									
Aspect 1: Decentrale autonomie gemeten aan de hand van beleidsvrijheid	<p>De meeste taken die onder dit taakveld vallen zijn verplicht. Het zijn taken met veel voorschriften op de dimensie regelgeving. De provincie heeft wel vrijheidsgraden zitten wel bij de invulling van delen van beleid.</p> <p><b>Score beleidsvrijheid:</b></p> <p>- Verplichte taken met weinig voorschriften: <b>Niet beleidsvrij</b></p>	<b>Taak</b> Verplichte taak	<b>Beleidsdoelen</b> Dimensio-nering	<b>Regelgeving</b> Verordenende bevoegdheid	<b>Samenwerking</b> Geen voorschriften	<b>Toezicht</b> Informatie-plicht				
Aspect 2: Toedeling van bevoegdheden aan bestuursorganen	Voorgeschreven toepassing									
Aspect 3: Regionaal bestuur	Geen voorschriften									
Aspect 4: Beleidscriteria voor taaktoedeling										
	Democratische controle					Onbekend				
	Schaal van de taak					Onbekend				

	Nabijheid	Onbekend
	Doelmatigheid en effectiviteit	Onbekend
	Anders:	Niet genoemd
Aspect 5: Uitvoeringsformat		
	Reeds implementatie voorafgaand aan wet	Nee
	Invloed uitvoeringsformat op wettelijke inrichting	Beperkt
Aspect 6: Basisprincipes voor de financiële arrangementen		
	In retrospectief een goede kosteninschatting gemaakt?	Nee
	Financiële overgangsbepalingen?	Onbekend
	Vorm overgangsarrangement	Nee
	Actueel financieel arrangement	Ja
Bronnen: MvT Natuurwet 2012, Onderhandelingsakkoord decentralisatie Natuur, lerende evaluatie Natuur Zie onderliggende analyse		

### 3. Onderliggende analyse op niveau van wet- en regelgeving

Taakveld 5.2 Beheer flora en fauna						
Wet:						
Aspect 1: Decentrale autonomie gemeten aan de hand van beleidsvrijheid	Score beleidsvrijheid: - Verplichte taken met weinig voorschriften: <b>Niet beleidsvrij</b>	Taak Verplichte taak	Beleidsdoelen Dimensio- nering	Regelgeving Verordenende bevoegdheid	Samenwerking Voor- schriften	Toezicht Informatie- plicht
Aspect 2: Toedeling van bevoegdheden aan bestuursorganen	Verordende bevoegdheid / Optionele inzet					
Aspect 3: Regionaal bestuur	Geen voorschriften					
Aspect 4: Beleidscriteria voor taaktoedeling	<b>Bron: Nota van toelichting bij rechtsbesluit (bijlage 1 en 2)</b>					
	Democratische controle	Onbekend, geen nadere toelichting hierop in nota van toelichting bij rechtsbesluit of andere bronnen.				
	Schaal van de taak	Onbekend, geen nadere toelichting hierop in nota van toelichting bij rechtsbesluit of andere bronnen.				
	Nabijheid	Onbekend, geen nadere toelichting hierop in nota van toelichting bij rechtsbesluit of andere bronnen.				
	Doelmatigheid en effectiviteit	Onbekend, geen nadere toelichting hierop in nota van toelichting bij rechtsbesluit of andere bronnen.				
Aspect 5: Uitvoeringsformat						
	Reeds implementatie voorafgaand aan wet	Nee				
	Invloed uitvoeringsformat op wettelijke inrichting	Niet van toepassing				
Aspect 6: Basisprincipes voor de financiële arrangementen						
	In retrospectief een goede kosteninschatting gemaakt	Nee				
	Financiële overgangsbepalingen?	Nee				
	Vorm overgangsarrangement					



Taakveld 5.3 Beheer flora en fauna						
Wet/Artikel		Taak	Beleidsdoelen	Regelgeving	Samenwerking	Toezicht
<b>SAMENVATTING</b>	De provinciale taken zijn overwegend verplicht. Op de meeste onderdelen van dit taakveld gelden globale doelstellingen waarbinnen de provincie beleidsvrijheid heeft: dimensionering. Op een aantal thema's heeft de provincie verordenende bevoegdheden.	Verplicht	Dimensionering	Verordenen de bevoegdheid	Geen voor-schriften	Informatie-plicht
<b>INVENTARISATIE</b>	<b>Regeling</b>					
<b>Wet Natuurbescherming</b>						
Artikel 1.12	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Gedeputeerde staten van de provincies dragen, ieder in hun provincie, tezamen zorg voor het nemen van de nodige maatregelen voor: <ol style="list-style-type: none"> <li>a. de bescherming, de instandhouding of het herstel van biotopen en leefgebieden in voldoende gevarieerdheid voor alle in Nederland natuurlijk in het wild levende vogelsoorten en in het bijzonder de vogelsoorten, genoemd in bijlage I bij de Vogelrichtlijn, en de niet in die bijlage genoemde geregeld in Nederland voorkomende trekvogelsoorten;</li> <li>b. het behoud of het herstel van een gunstige staat van instandhouding van de van nature in Nederland in het wild voorkomende soorten dieren en planten, genoemd in de bijlagen II, IV en V bij de Habitatrichtlijn, en van de in Nederland voorkomende typen natuurlijke habitats, genoemd in bijlage I bij de Habitatrichtlijn en habitats van soorten, genoemd in de bijlagen II, IV en V bij de Habitatrichtlijn, en</li> <li>c. het behoud of het herstel van een gunstige staat van instandhouding van de met uitroeiing bedreigde of speciaal gevaar lopende van nature in Nederland in het wild voorkomende dier- en plantensoorten, bedoeld in artikel 1.5, vierde lid.</li> </ol> </li> <li>2. Met het oog op het eerste lid dragen gedeputeerde staten in hun provincie in elk geval zorg voor de totstandkoming en instandhouding van een samenhangend landelijk ecologisch netwerk, genaamd «natuurnetwerk Nederland». Zij wijzen daartoe in hun provincie gebieden aan die tot dit netwerk behoren.</li> <li>3. Gedeputeerde staten kunnen gebieden gelegen buiten het natuurnetwerk Nederland aanwijzen die van provinciaal belang zijn vanwege hun natuurwaarden of landschappelijke waarden, met inachtneming van hun cultuurhistorische kenmerken. Deze gebieden worden aangeduid als «bijzondere provinciale natuurgebieden», onderscheidenlijk «bijzondere provinciale landschappen».</li> </ol>	Verplicht	Bandbreedte			Informatie-plicht

Taakveld 5.3 Beheer flora en fauna						
Wet/Artikel		Taak	Beleidsdoelen	Regelgeving	Samenwerking	Toezicht
	<p>4. Door Onze Minister en gedeputeerde staten gezamenlijk wordt op adequate wijze de verantwoording inzake de geleverde inspanning voor het behalen van de doelstellingen uit de Vogel- en Habitatrichtlijn gemonitord. Onze Minister informeert de beide Kamers der Staten-Generaal over de voortgang van de totstandkoming en instandhouding van het natuurnetwerk Nederland op basis van de ter zake doende gegevens die door gedeputeerde staten zijn aangeleverd.</p>					
Artikel 2.2.	<p>1. Gedeputeerde staten dragen ervoor zorg dat in hun provincie instandhoudingsmaatregelen als bedoeld in de artikelen 3, eerste lid en tweede lid, onderdelen b, c en d, en 4, eerste lid, eerste volzin, en tweede lid, van de Vogelrichtlijn en artikel 6, eerste lid, van de Habitatrichtlijn worden getroffen die nodig zijn voor Natura 2000-gebieden, gelet op de instandhoudingsdoelstellingen voor de onderscheiden gebieden.</p> <p>2. Gedeputeerde staten dragen ervoor zorg dat in hun provincie passende maatregelen als bedoeld in artikel 6, tweede lid, van de Habitatrichtlijn worden getroffen die nodig zijn voor Natura 2000-gebieden, gelet op de instandhoudingsdoelstellingen voor de onderscheiden gebieden.</p>	Verplicht	Doelvoor-schriften	Voor-geschreven toepassing		
<b>§ 3.1. Beschermingsregime soorten Vogelrichtlijn</b>						
Artikel 3.3.	<p>1. Gedeputeerde staten kunnen ontheffing verlenen van verboden als bedoeld in artikel 3.1 of artikel 3.2, zesde lid, ten aanzien van vogels van daarbij aangewezen soorten, dan wel ten aanzien van hun nesten, rustplaatsen of eieren.</p> <p>2. Provinciale staten kunnen bij verordening vrijstelling verlenen van verboden als bedoeld in artikel 3.1 of artikel 3.2, zesde lid, ten aanzien van vogels van daarbij aangewezen soorten, dan wel ten aanzien van hun nesten, rustplaatsen of eieren.</p>	Verplicht		Optionele inzet		
Artikel 3.8.	<p>1. Gedeputeerde staten kunnen ontheffing verlenen van een of meer van de verboden, bedoeld in de artikelen 3.5 en 3.6, tweede lid, ten aanzien van dieren of planten van daarbij aangewezen soorten, dan wel ten aanzien van de voortplantingsplaatsen, rustplaatsen of eieren van dieren van daarbij aangewezen soorten.</p> <p>2. Provinciale staten kunnen bij verordening vrijstelling verlenen van een of meer van de verboden, bedoeld in de artikelen 3.5 en 3.6, tweede lid, ten aanzien van dieren</p>					

Taakveld 5.3 Beheer flora en fauna						
Wet/Artikel		Taak	Beleidsdoelen	Regelgeving	Samenwerking	Toezicht
	of planten van daarbij aangewezen soorten, dan wel ten aanzien van de voortplantingsplaatsen, rustplaatsen of eieren van dieren van daarbij aangewezen soorten.					
<b>§ 3.4. Schadebestrijding, overlastbestrijding en faunabeheer</b>						
Artikel 3.12	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Er zijn faunabeheereenheden die voor hun werkgebied een faunabeheerplan vaststellen. Het duurzaam beheer van populaties van in het wild levende dieren, de bestrijding van schadeveroorzakende dieren door grondgebruikers en de uitoefening van de jacht geschieden overeenkomstig het faunabeheerplan.</li> <li>7. Het faunabeheerplan behoeft de goedkeuring van gedeputeerde staten van de provincie waarin de faunabeheereenheid werkzaam is. Ingeval een gezamenlijk faunabeheerplan is vastgesteld door faunabeheereenheden in verschillende provincies, geschiedt de goedkeuring door gedeputeerde staten van de provincie waarin het leefgebied van de soort grotendeels is gelegen, in overeenstemming met gedeputeerde staten van de andere provincies waarin het leefgebied mede is gelegen. Een goedgekeurd faunabeheerplan wordt openbaar gemaakt door de betreffende faunabeheereenheid.</li> <li>8. De faunabeheereenheid brengt jaarlijks verslag uit van de uitvoering van het faunabeheerplan aan gedeputeerde staten van de provincie waarin de faunabeheereenheid werkzaam is.</li> <li>9. Provinciale staten stellen bij verordening regels waaraan in hun provincie werkzame faunabeheereenheden en de door de faunabeheereenheid vastgestelde faunabeheerplannen voldoen. Deze regels kunnen in elk geval betrekking hebben op: <ol style="list-style-type: none"> <li>a. de omvang en begrenzing van het werkgebied van de faunabeheereenheid;</li> <li>b. de aard, omvang en noodzaak van de op grond van het faunabeheerplan te verrichten handelingen waarvoor een ontheffing als bedoeld in artikel 3.17 wordt verleend of waartoe opdracht wordt verleend op grond van artikel 3.18;</li> <li>c. de wijze waarop en de perioden waarin de handelingen, bedoeld in onderdeel b worden verricht, en</li> <li>d. de vertegenwoordiging van maatschappelijke organisaties als bedoeld in het tweede lid in het bestuur van de faunabeheereenheid.</li> </ol> </li> </ol>	Verplicht	Dimensio- nering	Verorde- nende bevoegd- heid		

Taakveld 5.3 Beheer flora en fauna						
Wet/Artikel		Taak	Beleidsdoelen	Regelgeving	Samenwerking	Toezicht
Artikel 3.14	<p>2. Provinciale staten stellen bij verordening regels waaraan in hun provincie werkzame wildbeheereenheden als bedoeld in het eerste lid voldoen. Deze regels hebben in elk geval betrekking op:</p> <p>a. de omvang en begrenzing van het gebied waarover zich de zorg van de wildbeheereenheid kan uitstrekken, en</p> <p>b. de gevallen waarin en voorwaarden waaronder jachthouders zijn uitgezonderd van het eerste lid.</p>	Verplicht		Verordende bevoegdheid		
Artikel 3.15	<p>3. Provinciale staten kunnen bij verordening vogels als bedoeld in artikel 3.1, eerste lid, en dieren van soorten als bedoeld in artikel 3.5, eerste lid of 3.10, eerste lid, aanwijzen die:</p> <p>a. niet bij algemene maatregel van bestuur als bedoeld in het eerste lid, zijn aangewezen;</p> <p>b. niet in hun voortbestaan worden bedreigd of dat gevaar lopen, en</p> <p>c. in hun provincie schade veroorzaken.</p> <p>4. Provinciale staten verlenen bij verordening een vrijstelling als bedoeld in artikel 3.3, tweede lid, 3.8, tweede lid, 3.10, tweede lid, in samenhang met artikel 3.8, tweede lid, voor de bestrijding van schadeveroorzakende vogels en dieren als bedoeld in het derde lid uitsluitend aan grondgebruikers.</p>	Optionele taak		Verordende bevoegdheid		
Artikel 3.16	<p>3. Provinciale staten kunnen bij verordening vogels als bedoeld in artikel 3.1, eerste lid, en dieren van soorten als bedoeld in artikel 3.5, eerste lid of 3.10, eerste lid, aanwijzen die:</p> <p>a. niet bij algemene maatregel van bestuur als bedoeld in het eerste lid zijn aangewezen;</p> <p>b. niet in hun voortbestaan worden bedreigd of dat gevaar lopen, en</p> <p>c. in hun provincie overlast veroorzaken.</p> <p>4. Provinciale staten kunnen bij verordening een vrijstelling als bedoeld in artikel 3.3, tweede lid, 3.8, tweede lid, 3.10, tweede lid, in samenhang met artikel 3.8, tweede lid, verlenen voor de bestrijding van overlast binnen de bebouwde kom door gemeenten van vogels en dieren als bedoeld in het derde lid verlenen.</p>					
Artikel 3.18	<p>1. Gedeputeerde staten kunnen aan faunabeheereenheden of wildbeheereenheden, aan andere samenwerkingsverbanden van personen, of aan personen opdracht geven om, in afwijking van het bepaalde bij of krachtens de artikelen 3.1, 3.4, eerste lid, 3.5, 3.9, eerste lid, en 3.10, eerste lid, de omvang van een bij de</p>					

Taakveld 5.3 Beheer flora en fauna						
Wet/Artikel		Taak	Beleidsdoelen	Regelgeving	Samenwerking	Toezicht
	<p>opdracht aangeduide populatie van vogels of van dieren van soorten als bedoeld in artikel 3.5, eerste lid, of 3.10, eerste lid, te beperken als dat nodig is om de onderscheidenlijke redenen, genoemd in artikel 3.17, eerste lid, onderdelen a, b en c. De artikelen 3.3, vierde en vijfde lid, 3.8, vijfde lid, en 3.10, tweede lid, zijn van overeenkomstige toepassing op die opdracht.</p> <p>2. Gedeputeerde staten kunnen ten aanzien van één of meer van de door hen krachtens het eerste lid aangewezen personen of groepen van personen bepalen dat zij, ter uitvoering van de opdracht, bedoeld in het eerste lid:</p> <p>a. toegang hebben tot gronden, zo nodig met behulp van de sterke arm, of</p> <p>b. handelen overeenkomstig een vastgesteld en goedgekeurd faunabeheerplan.</p> <p>3. Gedeputeerde staten kunnen bepalen wat met de ingevolge het eerste lid bemachtigde dieren gebeurt.</p> <p>4. Het eerste tot en met derde lid, met uitzondering van de tweede volzin van het eerste lid, zijn van overeenkomstige toepassing op het beperken van de omvang van populaties van dieren die zijn aan te merken als exoten of van verwilderde dieren.</p>					
Artikel 3.19	<p>1. Onze Minister wijst soorten invasieve exoten aan die in het belang van de bescherming van de wilde flora, de wilde fauna of de instandhouding van natuurlijke habitats worden bestreden.</p> <p>2. Gedeputeerde staten dragen er zorg voor dat in hun provincie het aantal van de invasieve exoten, bedoeld in het eerste lid, zoveel mogelijk wordt teruggebracht.</p> <p>3. De aanwijzing, bedoeld in het eerste lid, vindt plaats in overeenstemming met de gedeputeerde staten, bedoeld in het tweede lid.</p> <p>4. Gedeputeerde staten kunnen aan personen of samenwerkingsverbanden van personen opdracht geven tot het terugbrengen van het aantal planten van bij de opdracht aangeduide soorten, aangewezen krachtens het eerste lid, of ter uitvoering van de verordening, genoemd in artikel 3.36, onderdeel c. Artikel 3.18, tweede en derde lid, is op de uitvoering van deze opdracht van overeenkomstige toepassing, met dien verstande dat in artikel 3.18, derde lid, in plaats van «dieren» wordt gelezen: planten.</p>	Verplicht	Bandbreedte			

Taakveld 5.3 Beheer flora en fauna						
Wet/Artikel		Taak	Beleidsdoelen	Regelgeving	Samenwerking	Toezicht
Artikel 3.22	4. Gedeputeerde staten kunnen de jacht voor de hele provincie, of een gedeelte daarvan, voor een bepaalde tijd sluiten, zolang bijzondere weersomstandigheden dat vergen.					
<b>§ 3.6. Gebruik van middelen voor het vangen en doden van dieren</b>						
Artikel 3.25	<p>2. Onze Minister wijst bij ministeriële regeling, onderscheidenlijk provinciale staten wijzen bij verordening de middelen aan die mogen worden gebruikt ter uitvoering van het bepaalde krachtens artikel 3.15, tweede, onderscheidenlijk vierde lid, en 3.16, tweede, onderscheidenlijk vierde lid.</p> <p>4. Gedeputeerde staten kunnen ontheffing en provinciale staten kunnen vrijstelling verlenen van:</p> <p>a. het verbod, bedoeld in artikel 3.24, tweede lid. Op deze vrijstelling of ontheffing is artikel 3.24, derde, lid van overeenkomstige toepassing;</p> <p>b. regels als bedoeld in artikel 3.24, vierde lid, voorzover deze vrijstelling of ontheffing in overeenstemming is met de bij of krachtens de Benelux-overeenkomst gestelde regels.</p>	Optionele taak		Verordende bevoegdheid		
Artikel 3.26	<p>1. Het is verboden een geweer te gebruiken ter uitoefening van het bepaalde bij of krachtens deze wet:</p> <p>a. zonder een geldige jachttakte;</p> <p>b. op gronden, niet zijnde een jachtveld dat voldoet aan bij of krachtens algemene maatregel van bestuur gestelde regels (etc.)</p> <p>3. Gedeputeerde staten kunnen ontheffing en provinciale staten kunnen vrijstelling verlenen van het eerste lid, onderdeel a of b, en de krachtens het tweede lid gestelde regels, met dien verstande dat bij het verlenen van ontheffing of vrijstelling van regels als bedoeld in het tweede lid, onderdeel b, ook rekening wordt gehouden met belangen van veiligheid, volksgezondheid, welzijn en milieu.</p>					
Artikel 3.32	<p>1. Het is verboden in het wild levende edelherten, damherten, reeën of wilde zwijnen en dieren van de soorten, genoemd in artikel 3.20, tweede lid, bij te voeren.</p> <p>2. Gedeputeerde staten kunnen ontheffing verlenen van het verbod, bedoeld in het eerste lid, indien sprake is van:</p> <p>a. bijzondere weersomstandigheden, of</p> <p>b. een tijdelijk natuurlijk voedseltekort en het welzijn van de dieren in het geding is.</p>					

Taakveld 5.3 Beheer flora en fauna						
Wet/Artikel		Taak	Beleidsdoelen	Regelgeving	Samenwerking	Toezicht
Artikel 3.33	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Het is verboden bij de uitoefening van een ontheffing of vrijstelling als bedoeld in artikel 3.10, tweede lid, in samenhang met artikel 3.8, eerste, onderscheidenlijk tweede lid, of derde lid, en met artikel 3.15, tweede en vierde lid, en bij de uitvoering van een opdracht als bedoeld in artikel 3.18, eerste lid, wilde zwijnen, reeën, damherten of edelherten te vangen of te doden door middel van drijven.</li> <li>2. Provinciale staten kunnen bij verordening bepalen dat in afwijking van het eerste lid, het doden van wilde zwijnen is toegestaan door middel van een methode, waarbij één persoon wilde zwijnen opzettelijk verontrust met het oogmerk deze dieren binnen het schootsveld van één geweerdruager te drijven, opdat deze de dieren kan doden, en waarbij geen hond wordt ingezet.</li> </ol>					
Artikel 3.34	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Het is verboden dieren of eieren van dieren uit te zetten.</li> <li>2. Het verbod, bedoeld in het eerste lid, geldt niet voor het uitzetten van dieren van soorten die op grond van artikel 1, tweede lid, van de Visserijwet 1963 zijn aangewezen als «vis», of voor het uitzetten van hun eieren.</li> <li>3. Gedeputeerde staten kunnen ontheffing en provinciale staten kunnen vrijstelling verlenen van het verbod, bedoeld in het eerste lid.</li> </ol>					
Artikel 3.38	<ol style="list-style-type: none"> <li>2. Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur kan, na overleg met gedeputeerde staten, worden bepaald dat gedeputeerde staten ter uitvoering van de verordening, genoemd in artikel 3.36, onderdeel c, zijn belast met de uitvoering van uitroeiingsmaatregelen, beheersmaatregelen, herstelmaatregelen als bedoeld in die verordening. Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur kunnen regels worden gesteld over de verstrekking door gedeputeerde staten aan Onze Minister van gegevens die betrekking hebben op invasieve uitheemse soorten die in hun provincie voorkomen.</li> </ol>					
<b>§ 4.1. Houtopstanden</b>						
Artikel 4.2.	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Het is verboden een houtopstand geheel of gedeeltelijk te vellen of te doen vellen, met uitzondering van het periodiek vellen van griend- of hakhout, zonder voorafgaande melding daarvan bij gedeputeerde staten.</li> <li>2. Provinciale staten kunnen bij verordening regels stellen over de melding, bedoeld in het eerste lid. Deze regels kunnen in elk geval betrekking hebben op: <ol style="list-style-type: none"> <li>a. de gegevens die bij de melding worden verstrekt,</li> </ol> </li> </ol>	Optionele taak		Verordende bevoegdheid		

Taakveld 5.3 Beheer flora en fauna						
Wet/Artikel		Taak	Beleidsdoelen	Regelgeving	Samenwerking	Toezicht
	<ul style="list-style-type: none"> <li>b. de termijn waarbinnen de melding wordt gedaan, en</li> <li>c. de wijze waarop de melding wordt gedaan.</li> </ul> <p>3. Gedeputeerde staten kunnen het vellen van houtopstanden telkens voor ten hoogste vijf jaar verbieden ter bescherming van bijzondere natuur- of landschapswaarden.</p>					
Artikel 4.3.	<ul style="list-style-type: none"> <li>1. Ingeval een houtopstand geheel of gedeeltelijk is geveld, met uitzondering van het periodiek vellen van griend- of hakhout, of anderszins teniet is gegaan, draagt de rechthebbende zorg voor het op bosbouwkundig verantwoorde wijze herbeplanten van dezelfde grond binnen drie jaar na het vellen of tenietgaan van de houtopstand.</li> <li>2. De rechthebbende vervangt binnen drie jaar na de herbeplanting, bedoeld in het eerste lid, herbeplanting die niet is aangeslagen.</li> <li>3. Provinciale staten kunnen bij verordening regels stellen over de bosbouwkundig verantwoorde wijze van herbeplanting, bedoeld in het eerste lid.</li> </ul>	Optionele taak		Verordende bevoegdheid		
Artikel 4.5.	<ul style="list-style-type: none"> <li>1. Gedeputeerde staten kunnen ontheffing verlenen van artikel 4.3, eerste en tweede lid, ten behoeve van herbeplanting op andere grond, indien de herbeplanting voldoet aan bij provinciale verordening gestelde regels.</li> <li>2. De regels, bedoeld in het eerste lid, kunnen onder meer betrekking hebben op de kwaliteit, oppervlakte en locatie van de andere grond en de natuurwaarde van de geveldde houtopstand.</li> <li>3. Onverminderd het eerste lid, kunnen gedeputeerde staten van artikel 4.2, eerste lid, of artikel 4.3, eerste, tweede of vijfde lid, ontheffing verlenen.</li> <li>4. Provinciale staten kunnen bij verordening geheel of gedeeltelijk vrijstelling verlenen van artikel 4.2, eerste lid, of artikel 4.3, eerste, tweede of vijfde lid.</li> </ul>					
Artikel 6.1.	<ul style="list-style-type: none"> <li>1. Gedeputeerde staten verlenen in voorkomende gevallen tegemoetkomingen in schade, geleden in hun provincie, aangericht door natuurlijk in het wild levende: <ul style="list-style-type: none"> <li>a. vogels van vogelsoorten als bedoeld in artikel 1 van Vogelrichtlijn, of</li> <li>b. dieren die worden genoemd in bijlage IV, onderdeel a, bij de Habitatrichtlijn, bijlage II bij het Verdrag van Bern, bijlage I bij het Verdrag van Bonn of de bijlage, onderdeel a, bij deze wet.</li> </ul> </li> <li>2. Een tegemoetkoming als bedoeld in het eerste lid wordt slechts verleend voor zover een belanghebbende schade lijdt of zal lijden aangericht door dieren als</li> </ul>	Verplicht				



Taakveld 5.3 Beheer flora en fauna						
Wet/Artikel		Taak	Beleidsdoelen	Regelgeving	Samenwerking	Toezicht
	bedoeld in het eerste lid, en die schade redelijkerwijs niet of niet geheel te zijnen laste behoort te blijven. Een tegemoetkoming wordt naar billijkheid bepaald.					
Artikel 6.2.	<p>4. Provinciale staten kunnen een vergoeding van kosten vragen overeenkomstig een door hen vastgesteld tarief voor:</p> <p>a. de behandeling van een aanvraag van een vergunning of ontheffing, vereist op grond van deze wet, met inbegrip van een aanvraag tot verlenging of wijziging daarvan, voor de verlening waarvan zij bevoegd zijn, en de handelingen die nodig zijn voor de instandhouding van een vergunning of ontheffing;</p> <p>b. de behandeling van een aanvraag tot het nemen van een besluit over de verlening van een tegemoetkoming in schade als bedoeld in artikel 6.1, eerste lid.</p>					

## Factsheet empirische verkenning organiek beleidskader

### Provincies

#### Taakveld 5.9 Natuur, overige baten en lasten

##### 1. Scope taakveld

##### **Toelichting**

##### 5.9 Natuur, overige baten en lasten

Tot dit taakveld behoren de overige taken op het gebied van natuur

Tot dit taakveld behoort niet:

- duurzame landbouw (taakveld 4.6).

##### **Wettelijk kader:**

Geen wettelijk kader

## 2. Analyse bevindingen op niveau taakveld

Niet te beoordelen wegens Ontbreken van een wettelijk kader

## 3. Onderliggende analyse op niveau van wet- en regelgeving

Niet te beoordelen wegens Ontbreken van een wettelijk kader

Taakveld 5.9 Natuur, overige baten en lasten						
Wet/Artikel		Taak	Beleidsdoelen	Regelgeving	Samenwerking	Toezicht
<b>SAMENVATTING</b>	Voor dit taakveld geldt geen wettelijk kader					
<b>INVENTARISATIE</b>	<b>Regeling</b>					
<b>Wet Natuurbescherming</b>						
Artikel						

## **Factsheet beleidsvelden en taken decentraal bestuur**

### **Provincies**

#### **Taakveld 6.1 Agrarische Aangelegenheden**

##### **1. Scope van het taakveld**

#### **Toelichting**

##### **6.1 Agrarische Aangelegenheden**

Baten en lasten voor de verbetering van de agrarische structuur, land-, tuin- en bosbouw en veeteelt.

In dit verband moet ook worden gedacht aan de kosten die samenhangen met de provinciale activiteiten rondom de reconstructie van varkenshouderijen en dergelijke.

#### **Wettelijk kader:**

- Provinciewet

Er is daarnaast geen specifieke wet- en regelgeving voor dit taakveld.

## 2. Analyse bevindingen op niveau taakveld

Taakveld 6.1 Agrarische Aangelegenheden						
Wet: geen (provinciewet)						
Samenvatting	Voor dit taakveld geldt geen specifiek wettelijk kader.					
		<b>Taak:</b> ..	<b>Beleidsdoelen:</b>	<b>Regelgeving:</b> ..	<b>Samenwerking:</b>	<b>Toezicht:</b> ..
Aspect 1: Decentrale autonomie gemeten aan de hand van beleidsvrijheid	De wetgeving bevat geen specifieke aanwijzingen voor dit beleidsveld.  <i>En:</i> <i>Totaalscore</i> <i>- Niet verplichte taken met geen voorschriften: beleidsvrij</i>	Eigen initiatief	Geen Doelvoorschriften	Verordende bevoegdheid	Geen voorschriften	Geen toezicht
	.. eventuele toelichtende teksten / citaten ..					
Aspect 2: Toedeling van bevoegdheden aan bestuursorganen	<i>Score van beleidsvrijheid op beleidsvelden a.d.h.v. dimensie regelgeving</i> <i>Keuze uit:</i> <i>(4) Voorgeschreven toepassing,</i> <i>(3), medebewind,</i> <i>(2) optionele inzet,</i> <i>(1) verordenende bevoegdheid</i> <i>We noteren hier het woord en niet het nummer</i>  <i>Eventueel ook een toelichting</i>	<i>(1) verordenende bevoegdheid</i>				
Aspect 3: Regionaal bestuur	<i>Score van beleidsvrijheid op beleidsvelden a.d.h.v. dimensie samenwerking.</i> <i>Keuze uit:</i> <i>(4) voorgeschreven samenwerking,</i> <i>(3) onvermijdelijke samenwerking,</i> <i>(2) aanbevolen samenwerking,</i> <i>(1) geen voorschriften</i> <i>We noteren hier het woord en niet het nummer</i>  <i>Eventueel ook een toelichting</i>	<i>(1) geen voorschriften</i>				

Aspect 4: Beleidscriteria voor taaktoedeling		
	Democratische controle: <i>er is beleidsvrijheid in de taakuitvoering en daarmee is het logisch dat er lokale democratische kaderstelling en controle moet zijn. Verhouding Raad ~ College (mm provincie: PS~GS en waterschap: AB~DB.)</i>	Ja, provinciewet "De bevoegdheid tot regeling en bestuur inzake de huishouding van de provincie wordt aan het provinciebestuur overgelaten."
	Schaal van de taak: <i>een taak is goed lokaal uit te voeren of juist regionaal of landelijk</i>	Wordt vaak regionaal uitgevoerd met provincie als leidende partij.
	Nabijheid: <i>de taakuitvoering vraagt fysieke nabijheid</i>	Veelal de regio's in een provincie
	Doelmatigheid en effectiviteit: <i>de taakuitvoering wordt bepaald door kennis van de lokale situatie en mogelijkheden</i>	Ja
	Anders:	(..)
Aspect 5: Uitvoeringsformat	<i>Hier gaan we (1) na of voorafgaand aan de invoeringsdatum van een wet sprake is van reeds gestarte implementatietrajecten. Bijvoorbeeld is bij de eerste invoering van de Wmo geëxperimenteerd met pilots, dit geldt ook voor de invoering van de Omgevingswet. Vervolgens gaan we (2) na in welke mate het gekozen 'uitvoeringsformat' van invloed is geweest op de uiteindelijke wettelijke inrichting van het beleidsveld.</i>  <i>Beoordelen aan de hand van evaluaties van invoeringstrajecten. Bijvoorbeeld de kabinetsreactie op de evaluatie van experimenten. Andere bron is de MvT.</i>	
	Reeds implementatie voorafgaand aan wet?	nvt
	Invloed uitvoeringsformat op wettelijke inrichting	nvt
Aspect 6: Basisprincipes voor de financiële arrangementen	<i>Wij analyseren de financiële paragrafen van relevante wetten behorende bij de beleidsvelden om na te gaan:</i> <i>(1) Of in de wet financiële en/of transitie of overgangsbepalingen zijn opgenomen</i> <i>(2) Na te gaan welke vormen van financiële overgangsarrangementen zijn gekozen zoals:</i> <i>1) een transitiefonds</i> <i>2) experimenteergelden</i> <i>3) regulering van financiële aansprakelijkheden bij verplichte regiovorming</i> <i>4) beveiliging van het autonome budget</i> <i>(3) Welk financieel arrangement actueel geldt voor de wet:</i> <i>1) Algemene uitkering</i> <i>2) Decentralisatie-uitkering</i>	

	3) <i>Specifieke of doeluitkering</i>	
	In retrospectief een goede kosteninschatting gemaakt?	nvt
	Financiële overgangsbepalingen?	nvt
	Vorm overgangsarrangement	nvt
	Actueel financieel arrangement	1) <i>Algemene uitkering</i>
Bronnen: -Provinciewet		

<b>INVENTARISATIE</b>	<b>Regeling</b>					
<b>Provinciewet</b>						
Artikel105	De bevoegdheid tot regeling en bestuur inzake de huishouding van de provincie wordt aan het provinciebestuur overgelaten.	-	-	Verordende bevoegdheid		

## Factsheet beleidsvelden en taken decentraal bestuur

### Provincies

#### Taakveld 6.2 Logistiek

1. Scope van het taakveld

#### **Toelichting**

##### 6.2. Logistiek

Tot dit taakveld behoren de baten en lasten die samenhangen met de logistieke inrichting ter bevordering van de economische activiteiten. Zoals daar zijn:

- zee- en binnenhavens;
- overslagcentra;
- logistieke knooppunten;
- innovatie op het gebied van logistiek;
- parkeeroverlast vrachtwagens.

#### **Wettelijk kader:**

- Provinciewet

Er is daarnaast geen specifieke wet- en regelgeving voor dit taakveld.



2. Analyse bevindingen op niveau taakveld

Taakveld 6.2 Logistiek						
Wet: geen (provinciewet)..						
Samenvatting	Voor dit taakveld geldt geen specifiek wettelijk kader					
		<b>Taak:</b> ..	<b>Beleidsdoelen:</b>	<b>Regelgeving:</b> ..	<b>Samenwerking:</b>	<b>Toezicht:</b> ..
Aspect 1: Decentrale autonomie gemeten aan de hand van beleidsvrijheid	De wetgeving bevat geen specifieke aanwijzingen voor dit beleidsveld.  <i>En: Totaalscore - Niet verplichte taken met weinig voorschriften: beleidsvrij</i>	Eigen initiatief	Geen doel-Voorschriften	Verordende bevoegdheid	Geen voorschriften	Geen toezicht
	.. eventuele toelichtende teksten / citaten ..					
Aspect 2: Toedeling van bevoegdheden aan bestuursorganen	<i>Score van beleidsvrijheid op beleidsvelden a.d.h.v. dimensie regelgeving</i> <i>Keuze uit:</i> <i>(4) Voorgeschreven toepassing,</i> <i>(3), medebewind,</i> <i>(2) optionele inzet,</i> <i>(1) verordenende bevoegdheid</i> <i>We noteren hier het woord en niet het nummer</i>  <i>Eventueel ook een toelichting</i>	<i>(1) verordenende bevoegdheid</i>				
Aspect 3: Regionaal bestuur	<i>Score van beleidsvrijheid op beleidsvelden a.d.h.v. dimensie samenwerking.</i> <i>Keuze uit:</i> <i>(4) voorgeschreven samenwerking,</i> <i>(3) onvermijdelijke samenwerking,</i> <i>(2) aanbevolen samenwerking,</i> <i>(1) geen voorschriften</i> <i>We noteren hier het woord en niet het nummer</i>  <i>Eventueel ook een toelichting</i>	<i>(1) geen voorschriften</i>				
Aspect 4: Beleidscriteria voor taaktoedeling						

	Democratische controle: <i>er is beleidsvrijheid in de taakuitvoering en daarmee is het logisch dat er lokale democratische kaderstelling en controle moet zijn. Verhouding Raad ~ College (mm provincie: PS~GS en waterschap: AB~DB.)</i>	Ja, provinciewet "De bevoegdheid tot regeling en bestuur inzake de huishouding van de provincie wordt aan het provinciebestuur overgelaten."
	Schaal van de taak: <i>een taak is goed lokaal uit te voeren of juist regionaal of landelijk</i>	Regionaal
	Nabijheid: <i>de taakuitvoering vraagt fysieke nabijheid</i>	Nabijheid in de provincie
	Doelmatigheid en effectiviteit: <i>de taakuitvoering wordt bepaald door kennis van de lokale situatie en mogelijkheden</i>	Ja
	Anders:	(..)
<b>Aspect 5: Uitvoeringsformat</b>	<i>Hier gaan we (1) na of voorafgaand aan de invoeringsdatum van een wet sprake is van reeds gestarte implementatietrajecten. Bijvoorbeeld is bij de eerste invoering van de Wmo geëxperimenteerd met pilots, dit geldt ook voor de invoering van de Omgevingswet. Vervolgens gaan we (2) na in welke mate het gekozen 'uitvoeringsformat' van invloed is geweest op de uiteindelijke wettelijke inrichting van het beleidsveld.</i>  <i>Beoordelen aan de hand van evaluaties van invoeringstrajecten. Bijvoorbeeld de kabinetsreactie op de evaluatie van experimenten. Andere bron is de MvT.</i>	
	Reeds implementatie voorafgaand aan wet?	nvt
	Invloed uitvoeringsformat op wettelijke inrichting	nvt
<b>Aspect 6: Basisprincipes voor de financiële arrangementen</b>	<i>Wij analyseren de financiële paragrafen van relevante wetten behorende bij de beleidsvelden om na te gaan:</i> <i>(1) Of in de wet financiële en/of transitie of overgangsbepalingen zijn opgenomen</i> <i>(2) Na te gaan welke vormen van financiële overgangsarrangementen zijn gekozen zoals:</i> <i>1) een transitiefonds</i> <i>2) experimenteergelden</i> <i>3) regulering van financiële aansprakelijkheden bij verplichte regiovorming</i> <i>4) beveiliging van het autonome budget</i> <i>(3) Welk financieel arrangement actueel geldt voor de wet:</i> <i>1) Algemene uitkering</i> <i>2) Decentralisatie-uitkering</i> <i>3) Specifieke of doeluitkering</i>	
	In retrospectief een goede kosteninschatting gemaakt?	Onbekend
	Financiële overgangsbepalingen?	Onbekend

	Vorm overgangsarrangement	Onbekend
	Actueel financieel arrangement	1) <i>Algemene uitkering</i>
Bronnen: -Provinciewet		

<b>INVENTARISATIE</b>	<b>Regeling</b>					
<b>Provinciewet</b>						
Artikel105	De bevoegdheid tot regeling en bestuur inzake de huishouding van de provincie wordt aan het provinciebestuur overgelaten.	-	-	Verorden- de bevoegd- heid		

**Factsheet beleidsvelden en taken decentraal bestuur  
Provincies**

**Taakveld 6.3 Kennis en Innovatie**

1. Scope van het taakveld

**Toelichting**

**6.3 – Kennis en Innovatie**

Baten en lasten van voor de bevordering van kennis en het stimuleren van innovatie.

Kernbegrippen zijn:

- aansluiting tussen onderwijs en arbeidsmarkt;
- ontsluiting en toepassing van het regionaal kennisaanbod;
- universiteiten en hogescholen;
- Regionaal Opleidings Centrum (ROC);
- leerstoelen;
- Research & Development;
- laboratoria.

Tot deze functie behoren niet de baten en lasten van:

- educatie (taakveld 7.9)

**Wettelijk kader:**

- Provinciewet

Er is daarnaast geen specifieke wet- en regelgeving voor dit taakveld.

2. Analyse bevindingen op niveau taakveld

Taakveld 6.3 Kennis en Innovatie						
Wet: geen (provinciewet)						
Samenvatting	.Voor dit taakveld geldt geen specifiek wettelijk kader					
		<b>Taak:</b> ..	<b>Beleidsdoelen:</b>	<b>Regelgeving:</b> ..	<b>Samenwerking:</b>	<b>Toezicht:</b> ..
Aspect 1: Decentrale autonomie gemeten aan de hand van beleidsvrijheid	De wetgeving bevat geen specifieke aanwijzingen voor dit beleidsveld.  <i>En:</i> <i>Totaalscore</i> <i>- Niet verplichte taken met weinig voorschriften: beleidsvrij</i>	Eigen initiatief	Geen doel-Voorschriften	Verordenende bevoegdheid	Geen voorschriften	Geen toezicht
	.. eventuele toelichtende teksten / citaten ..					
Aspect 2: Toedeling van bevoegdheden aan bestuursorganen	<i>Score van beleidsvrijheid op beleidsvelden a.d.h.v. dimensie regelgeving</i> <i>Keuze uit:</i> <i>(4) Voorgeschreven toepassing,</i> <i>(3), medebewind,</i> <i>(2) optionele inzet,</i> <i>(1) verordenende bevoegdheid</i> <i>We noteren hier het woord en niet het nummer</i>  <i>Eventueel ook een toelichting</i>	<i>(1) verordenende bevoegdheid</i>				
Aspect 3: Regionaal bestuur	<i>Score van beleidsvrijheid op beleidsvelden a.d.h.v. dimensie samenwerking.</i> <i>Keuze uit:</i> <i>(4) voorgeschreven samenwerking,</i> <i>(3) onvermijdelijke samenwerking,</i> <i>(2) aanbevolen samenwerking,</i> <i>(1) geen voorschriften</i> <i>We noteren hier het woord en niet het nummer</i>  <i>Eventueel ook een toelichting</i>	<i>(1) geen voorschriften</i>				

Aspect 4: Beleidscriteria voor taaktoedeling		
	Democratische controle: <i>er is beleidsvrijheid in de taakuitvoering en daarmee is het logisch dat er lokale democratische kaderstelling en controle moet zijn. Verhouding Raad ~ College (mm provincie: PS~GS en waterschap: AB~DB.)</i>	Ja, provinciewet "De bevoegdheid tot regeling en bestuur inzake de huishouding van de provincie wordt aan het provinciebestuur overgelaten."
	Schaal van de taak: <i>een taak is goed lokaal uit te voeren of juist regionaal of landelijk</i>	Wordt veelal regionaal uitgevoerd met Provincie als belangrijke aanjager
	Nabijheid: <i>de taakuitvoering vraagt fysieke nabijheid</i>	Nabij in de provincie
	Doelmatigheid en effectiviteit: <i>de taakuitvoering wordt bepaald door kennis van de lokale situatie en mogelijkheden</i>	Ja
	Anders:	(..)
Aspect 5: Uitvoeringsformat	<i>Hier gaan we (1) na of voorafgaand aan de invoeringsdatum van een wet sprake is van reeds gestarte implementatietrajecten. Bijvoorbeeld is bij de eerste invoering van de Wmo geëxperimenteerd met pilots, dit geldt ook voor de invoering van de Omgevingswet. Vervolgens gaan we (2) na in welke mate het gekozen 'uitvoeringsformat' van invloed is geweest op de uiteindelijke wettelijke inrichting van het beleidsveld.</i>  <i>Beoordelen aan de hand van evaluaties van invoeringstrajecten. Bijvoorbeeld de kabinetsreactie op de evaluatie van experimenten. Andere bron is de MvT.</i>	
	Reeds implementatie voorafgaand aan wet?	nvt
	Invloed uitvoeringsformat op wettelijke inrichting	nvt
Aspect 6: Basisprincipes voor de financiële arrangementen	<i>Wij analyseren de financiële paragrafen van relevante wetten behorende bij de beleidsvelden om na te gaan:</i> <i>(1) Of in de wet financiële en/of transitie of overgangsbepalingen zijn opgenomen</i> <i>(2) Na te gaan welke vormen van financiële overgangsarrangementen zijn gekozen zoals:</i> <i>1) een transitiefonds</i> <i>2) experimenteergelden</i> <i>3) regulering van financiële aansprakelijkheden bij verplichte regiovorming</i> <i>4) beveiliging van het autonome budget</i> <i>(3) Welk financieel arrangement actueel geldt voor de wet:</i> <i>1) Algemene uitkering</i> <i>2) Decentralisatie-uitkering</i>	

	3) <i>Specifieke of doeluitkering</i>	
	In retrospectief een goede kosteninschatting gemaakt?	Onbekend
	Financiële overgangsbepalingen?	nvt
	Vorm overgangsarrangement	nvt
	Actueel financieel arrangement	1) <i>Algemene uitkering</i>
Bronnen: -Provinciewet		

INVENTARISATIE	Regeling					
<b>Provinciewet</b>						
Artikel 105	De bevoegdheid tot regeling en bestuur inzake de huishouding van de provincie wordt aan het provinciebestuur overgelaten.	-	-	Veror- denende bevoegd- heid		

## Factsheet beleidsvelden en taken decentraal bestuur

### Provincies

#### Taakveld 6.4 Recreatie en Toerisme

##### 1. Scope van het taakveld

#### Toelichting

##### 6.4 Recreatie en Toerisme

Dit taakveld omvat de activiteiten voor het bevorderen van recreatie en toerisme.

Tot dit taakveld behoren onder meer:

- baten en lasten van toeristische rijwiel-, voet- en ruiterspaden;
- baten en lasten van strandvoorzieningen, jachthavens en sportvliegvelden ed.;
- baten en lasten van bevordering van overige recreatieve activiteiten,
- bevordering toerisme, waaronder subsidie aan de V.V.V.

Niet tot dit taakveld behoren:

- amateuristische kunstbeoefening, creatieve vorming (taakveld 7.1);
- zwembaden, trimbanen en sportvelden en –terreinen (taakveld 7.2);
- leefbaarheid (taakveld 8.1).

#### Wettelijk kader:

- Provinciewet

Er geldt daarnaast geen specifieke wet- en regelgeving voor dit taakveld.



2. Analyse bevindingen op niveau taakveld

Taakveld 6.4 Recreatie en Toerisme						
Wet: Geen (Provinciewet)						
Samenvatting		Er geldt voor dit taakveld geen specifiek wettelijk kader				
		Taak:	Beleidsdoelen:	Regelgeving:	Samenwerking:	Toezicht:
		..	..	..	..	..
Aspect 1: Decentrale autonomie gemeten aan de hand van beleidsvrijheid	De wetgeving bevat geen specifieke aanwijzingen voor dit beleidsveld.  <i>En:</i> <i>Totaalscore</i> <i>- Niet verplichte taken met weinig voorschriften: beleidsvrij</i>	Eigen initiatief	Geen doelvoorschriften	Verordende bevoegdheid	Geen voorschriften	Geen toezicht
	.. eventuele toelichtende teksten / citaten ..					
Aspect 2: Toedeling van bevoegdheden aan bestuursorganen	<i>Score van beleidsvrijheid op beleidsvelden a.d.h.v. dimensie regelgeving</i> <i>Keuze uit:</i> <i>(4) Voorgeschreven toepassing,</i> <i>(3), medebewind,</i> <i>(2) optionele inzet,</i> <i>(1) verordenende bevoegdheid</i> <i>We noteren hier het woord en niet het nummer</i>  <i>Eventueel ook een toelichting</i>	<i>(1) verordenende bevoegdheid</i>				
Aspect 3: Regionaal bestuur	<i>Score van beleidsvrijheid op beleidsvelden a.d.h.v. dimensie samenwerking.</i> <i>Keuze uit:</i> <i>(4) voorgeschreven samenwerking,</i> <i>(3) onvermijdelijke samenwerking,</i> <i>(2) aanbevolen samenwerking,</i> <i>(1) geen voorschriften</i> <i>We noteren hier het woord en niet het nummer</i>  <i>Eventueel ook een toelichting</i>	<i>(1) geen voorschriften</i>				

Aspect 4: Beleidscriteria voor taaktoedeling		
	Democratische controle: <i>er is beleidsvrijheid in de taakuitvoering en daarmee is het logisch dat er lokale democratische kaderstelling en controle moet zijn. Verhouding Raad ~ College (mm provincie: PS~GS en waterschap: AB~DB.)</i>	Ja, provinciewet "De bevoegdheid tot regeling en bestuur inzake de huishouding van de provincie wordt aan het provinciebestuur overgelaten."
	Schaal van de taak: <i>een taak is goed lokaal uit te voeren of juist regionaal of landelijk</i>	Kan ook lokaal uitgevoerd omdat het vaak op kleine schaal wordt uitgevoerd, voor grotere gebieden regionale uitvoering
	Nabijheid: <i>de taakuitvoering vraagt fysieke nabijheid</i>	Nabijheid is van belang
	Doelmatigheid en effectiviteit: <i>de taakuitvoering wordt bepaald door kennis van de lokale situatie en mogelijkheden</i>	Ja
	Anders:	(..)
Aspect 5: Uitvoeringsformat	<i>Hier gaan we (1) na of voorafgaand aan de invoeringsdatum van een wet sprake is van reeds gestarte implementatietrajecten. Bijvoorbeeld is bij de eerste invoering van de Wmo geëxperimenteerd met pilots, dit geldt ook voor de invoering van de Omgevingswet. Vervolgens gaan we (2) na in welke mate het gekozen 'uitvoeringsformat' van invloed is geweest op de uiteindelijke wettelijke inrichting van het beleidsveld.</i>  <i>Beoordelen aan de hand van evaluaties van invoeringstrajecten. Bijvoorbeeld de kabinetsreactie op de evaluatie van experimenten. Andere bron is de MvT.</i>	
	Reeds implementatie voorafgaand aan wet?	nvt
	Invloed uitvoeringsformat op wettelijke inrichting	nvt
Aspect 6: Basisprincipes voor de financiële arrangementen	<i>Wij analyseren de financiële paragrafen van relevante wetten behorende bij de beleidsvelden om na te gaan:</i> <i>(1) Of in de wet financiële en/of transitie of overgangsbepalingen zijn opgenomen</i> <i>(2) Na te gaan welke vormen van financiële overgangsarrangementen zijn gekozen zoals:</i> <i>1) een transitiefonds</i> <i>2) experimenteergelden</i> <i>3) regulering van financiële aansprakelijkheden bij verplichte regiovorming</i> <i>4) beveiliging van het autonome budget</i> <i>(3) Welk financieel arrangement actueel geldt voor de wet:</i> <i>1) Algemene uitkering</i> <i>2) Decentralisatie-uitkering</i>	

	3) <i>Specifieke of doeluitkering</i>	
	In retrospectief een goede kosteninschatting gemaakt?	nvt
	Financiële overgangsbepalingen?	nvt
	Vorm overgangsarrangement	nvt
	Actueel financieel arrangement	1) <i>Algemene uitkering</i>
Bronnen: -Provinciewet		

INVENTARISATIE	Regeling					
<b>Provinciewet</b>						
Art 105	De bevoegdheid tot regeling en bestuur inzake de huishouding van de provincie wordt aan het provinciebestuur overgelaten.	-	-	Verorden- de bevoegd- heid		

## **Factsheet beleidsvelden en taken decentraal bestuur**

### **Provincies**

#### **Taakveld 6.9 Regionale Economie overige baten en lasten**

##### **1. Scope van het taakveld**

###### **Toelichting**

###### **6.9 Regionale Economie overige baten en lasten**

Baten en lasten voor specifieke aangelegenheden op het gebied van economische zaken behoren in principe tot het desbetreffende taakveld.

Als een directe relatie met een dergelijk taakveld ontbreekt, vindt verantwoording plaats op dit taakveld.

Tot dit taakveld behoort niet:

- De deelnemingen aan nutsbedrijven (taakveld 0.4).

###### **Wettelijk kader:**

- Provinciewet

Er is daarnaast geen specifieke wet- en regelgeving voor dit taakveld

2. Analyse bevindingen op niveau taakveld

Taakveld 6.9 Regionale Economie overige baten en lasten						
Wet: geen (provinciewet)						
Samenvatting	Voor dit taakveld geldt geen wettelijk kader					
		Taak:	Beleidsdoelen:	Regelgeving:	Samenwerking:	Toezicht:
		..	..	..	..	..
Aspect 1: Decentrale autonomie gemeten aan de hand van beleidsvrijheid	De wetgeving bevat geen specifieke aanwijzingen voor dit beleidsveld.  <i>En:</i> <i>Totaalscore</i> <i>- Niet verplichte taken met weinig voorschriften: beleidsvrij</i>	Eigen initiatief	Geen doelvoorschriften	Verordende bevoegdheid	Geen voorschriften	Geen toezicht
	.. eventuele toelichtende teksten / citaten ..					
Aspect 2: Toedeling van bevoegdheden aan bestuursorganen	<i>Score van beleidsvrijheid op beleidsvelden a.d.h.v. dimensie regelgeving</i> <i>Keuze uit:</i> <i>(4) Voorgeschreven toepassing,</i> <i>(3), medebewind,</i> <i>(2) optionele inzet,</i> <i>(1) verordenende bevoegdheid</i> <i>We noteren hier het woord en niet het nummer</i>  <i>Eventueel ook een toelichting</i>	<i>(1) verordenende bevoegdheid</i>				
Aspect 3: Regionaal bestuur	<i>Score van beleidsvrijheid op beleidsvelden a.d.h.v. dimensie samenwerking.</i> <i>Keuze uit:</i> <i>(4) voorgeschreven samenwerking,</i> <i>(3) onvermijdelijke samenwerking,</i> <i>(2) aanbevolen samenwerking,</i> <i>(1) geen voorschriften</i> <i>We noteren hier het woord en niet het nummer</i>  <i>Eventueel ook een toelichting</i>	<i>(1) geen voorschriften</i>				

Aspect 4: Beleidscriteria voor taaktoedeling		
	Democratische controle: <i>er is beleidsvrijheid in de taakuitvoering en daarmee is het logisch dat er lokale democratische kaderstelling en controle moet zijn. Verhouding Raad ~ College (mm provincie: PS~GS en waterschap: AB~DB.)</i>	Ja, provinciewet "De bevoegdheid tot regeling en bestuur inzake de huishouding van de provincie wordt aan het provinciebestuur overgelaten."
	Schaal van de taak: <i>een taak is goed lokaal uit te voeren of juist regionaal of landelijk</i>	Afhankelijk van in welke deelnemingen de provincie zit
	Nabijheid: <i>de taakuitvoering vraagt fysieke nabijheid</i>	Neen
	Doelmatigheid en effectiviteit: <i>de taakuitvoering wordt bepaald door kennis van de lokale situatie en mogelijkheden</i>	Ja, veelal levert deze deelneming wat op.
	Anders:	(..)
Aspect 5: Uitvoeringsformat	<i>Hier gaan we (1) na of voorafgaand aan de invoeringsdatum van een wet sprake is van reeds gestarte implementatietrajecten. Bijvoorbeeld is bij de eerste invoering van de Wmo geëxperimenteerd met pilots, dit geldt ook voor de invoering van de Omgevingswet. Vervolgens gaan we (2) na in welke mate het gekozen 'uitvoeringsformat' van invloed is geweest op de uiteindelijke wettelijke inrichting van het beleidsveld.</i>  <i>Beoordelen aan de hand van evaluaties van invoeringstrajecten. Bijvoorbeeld de kabinetsreactie op de evaluatie van experimenten. Andere bron is de MvT.</i>	
	Reeds implementatie voorafgaand aan wet?	nvt
	Invloed uitvoeringsformat op wettelijke inrichting	nvt
Aspect 6: Basisprincipes voor de financiële arrangementen	<i>Wij analyseren de financiële paragrafen van relevante wetten behorende bij de beleidsvelden om na te gaan:</i> <i>(1) Of in de wet financiële en/of transitie of overgangsbepalingen zijn opgenomen</i> <i>(2) Na te gaan welke vormen van financiële overgangsarrangementen zijn gekozen zoals:</i> <i>1) een transitiefonds</i> <i>2) experimenteergelden</i> <i>3) regulering van financiële aansprakelijkheden bij verplichte regiovorming</i> <i>4) beveiliging van het autonome budget</i> <i>(3) Welk financieel arrangement actueel geldt voor de wet:</i> <i>1) Algemene uitkering</i> <i>2) Decentralisatie-uitkering</i>	

	3) <i>Specifieke of doeluitkering</i>	
	In retrospectief een goede kosteninschatting gemaakt?	nvt
	Financiële overgangsbepalingen?	nvt
	Vorm overgangsarrangement	nvt
	Actueel financieel arrangement	1) <i>Algemene uitkering</i>
Bronnen: - Provinciewet		

INVENTARISATIE	Regeling				
<b>Provinciewet</b>					
Art 105	De bevoegdheid tot regeling en bestuur inzake de huishouding van de provincie wordt aan het provinciebestuur overgelaten.	-	-	Verorden- de bevoegd- heid	

## Factsheet empirische verkenning organiek beleidskader

### Provincies

#### Taakveld 8.1 Ruimtelijke ordening

##### 1. . Scope taakveld

#### **Toelichting**

##### 8.1 Ruimtelijke ordening

Tot dit taakveld behoren de taken op het gebied van ruimtelijke ordening waaronder:

- opstellen algemene plannen, demografische en ruimtelijke modellen;
- onderzoek kleine kernen, groeikernen, urbanisatie, suburbanisatie;
- provinciale raad van advies voor de ruimtelijke ordening;
- op- en bijstellen van streekplannen;
- streekplancommissie, inspraak;
- uitwerkingsplannen die niet functioneel zijn toe te rekenen, zoals dorpenplan, plan militaire terreinen;
- toetsing (inter)gemeentelijke structuur-, bestemmings-, reconstructie- en saneringsplannen;
- exploitatieverordening;
- schadevergoedingen ingevolge de Wet Ruimtelijke Ordening;
- omgevingswet: opstellen omgevingsvisie en uitvoering omgevingswet;
- stimuleren van maatregelen ter verbetering van de leefbaarheid binnen de provincie.

#### **Wettelijk kader**

- Wet Ruimtelijke Ordening
- Omgevingswet



## 2. Analyse bevindingen op niveau taakveld

Taakveld 8.1 Ruimtelijke ordening						
Samenvatting gehele taakveld	<p>De zorg voor de ruimtelijke ordening in de provincie is de belangrijkste taak van de provincie. Ruimtelijke ordening, of planologie, betekent het indelen van de beschikbare ruimte in de provincie. De provincie bepaalt waar wegen, spoorwegen en scheepvaartverbindingen, woon- en industriegebieden, agrarische en natuurgebieden en recreatieve voorzieningen komen. Daartoe maakt de provincie een zogeheten structuurvisie. Gemeenten hebben bij het maken van hun bestemmingsplannen rekening hiermee te houden. Op deze manier worden de plannen van de gemeenten op elkaar afgestemd.</p> <p>De beleidsvrijheid op dit taakveld is gering.</p> <p>Sprake van medebewind.</p> <p>Bij dit taakveld gelden samenwerkingsverplichtingen.</p> <p>De argumenten voor taaktoedeling zijn niet expliciet benoemd.</p> <p>Niet bekend is of sprake is geweest van experimenten in de uitvoering van dit taakveld voorafgaand aan de vaststelling van de wettelijke kaders.</p> <p>Het financiële arrangement behorend bij dit taakveld is dat het bekostigd wordt uit de Algemene Uitkering. Er zijn geen overgangsbepalingen opgenomen in de rechtsbesluiten.</p>					
Aspect 1: Decentrale autonomie gemeten aan de hand van beleidsvrijheid	<p>De meeste taken die onder dit taakveld vallen zijn verplicht. Het zijn taken met veel voorschriften op de dimensie regelgeving. De provincie heeft wel vrijheidsgraden zitten wel bij de invulling van doelen. Voor enkele vergoedingen geldt dat de provincie een verordenende bevoegdheid heeft.</p> <p><b>Score beleidsvrijheid:</b></p> <p>- Verplichte taken met weinig voorschriften: <b>Gering beleidsvrij</b></p>	<b>Taak</b> Verplichte taak	<b>Beleidsdoelen</b> Dimensio- nering	<b>Regelgeving</b> Medebewind	<b>Samenwerking</b> Voor- geschreven samen- werking	<b>Toezicht</b> Interve- niërend toezicht
Aspect 2: Toedeling van bevoegdheden aan bestuursorganen	Voorgeschreven toepassing					
Aspect 3: Regionaal bestuur	Voorgeschreven samenwerking					
Aspect 4: Beleidscriteria voor taaktoedeling						

	Democratische controle	Onbekend
	Schaal van de taak	Onbekend
	Nabijheid	Onbekend
	Doelmatigheid en effectiviteit	Onbekend
	Anders:	Niet genoemd
Aspect 5: Uitvoeringsformat		
	Reeds implementatie voorafgaand aan wet?	Nee
	Invloed uitvoeringsformat op wettelijke inrichting	Nee
Aspect 6: Basisprincipes voor de financiële arrangementen		
	In retrospectief een goede kosteninschatting gemaakt?	Onbekend, bij de omgevingswet is een poging gedaan
	Financiële overgangsbepalingen?	Nee
	Vorm overgangsarrangement	
	Actueel financieel arrangement	Visie op kosten voor diverse overheden.
Bronnen: Zie onderliggende analyse		

### 3. Onderliggende analyse op niveau van wet- en regelgeving

Taakveld 8.1 Ruimtelijke ordening						
Wet:		Taak	Beleidsdoelen	Regelgeving	Samenwerking	Toezicht
Aspect 1: Decentrale autonomie gemeten aan de hand van beleidsvrijheid	<b>Score beleidsvrijheid:</b> - Verplichte taken met weinig voorschriften: <b>Gering beleidsvrij</b>	Verplichte taak	Dimensio-nering	Medebewind	Voor-geschreven samen-werking	Intevenitrie erdend toezicht
Aspect 2: Toedeling van bevoegdheden aan bestuursorganen	Verordende bevoegdheid					
Aspect 3: Regionaal bestuur	Voorgescreven samenwerking					
Aspect 4: Beleidscriteria voor taaktoedeling	<b>Bron: Nota van toelichting bij rechtsbesluit (bijlage 1 en 2)</b>					
	Democratische controle	Onbekend, geen nadere toelichting hierop in nota van toelichting bij rechtsbesluit of andere bronnen.				
	Schaal van de taak	Onbekend, geen nadere toelichting hierop in nota van toelichting bij rechtsbesluit of andere bronnen.				
	Nabijheid	Onbekend, geen nadere toelichting hierop in nota van toelichting bij rechtsbesluit of andere bronnen.				
	Doelmatigheid en effectiviteit	Onbekend, geen nadere toelichting hierop in nota van toelichting bij rechtsbesluit of andere bronnen.				
	Anders:	Niet genoemd				
Aspect 5: Uitvoeringsformat						
	Reeds implementatie voorafgaand aan wet?	Onbekend, blijkt niet uit nota van toelichting bij rechtsbesluit				
	Invloed uitvoeringsformat op wettelijke inrichting	Niet van toepassing				
Aspect 6: Basisprincipes voor						

de financiële arrangementen		
	In retrospectief een goede kosteninschatting gemaakt?	Onbekend, bij de omgevingswet is een poging gedaan. Kostendekking wordt nu in twijfel getrokken.
	Financiële overgangsbepalingen?	Ja.
	Vorm overgangsarrangement	

Provincies	Taakveld 8.1 Ruimtelijke ordening					
Wet/Artikel		Taak	Beleidsdoelen	Regelgeving	Samenwerking	Toezicht
<b>SAMENVATTING</b>	De zorg voor de ruimtelijke ordening in de provincie is de belangrijkste taak van de provincie. Ruimtelijke ordening, of planologie, betekent het indelen van de beschikbare ruimte in de provincie. De provincie bepaalt waar wegen, spoorweg- en scheepvaartverbindingen, woon- en industriegebieden, agrarische en natuurgebieden en recreatieve voorzieningen komen. Daartoe maakt de provincie een zogeheten structuurvisie. Gemeenten hebben bij het maken van hun bestemmingsplannen rekening hiermee te houden. Op deze manier worden de plannen van de gemeenten op elkaar afgestemd.	Verplichte taak	Dimensio-nering	Mede-bewind	Voor-geschreven samen-werking	Interve-niërend toezicht
<b>INVENTARISATIE</b>	<b>Regeling</b>					
<b>Hoofdstuk 2. Structuurvisies</b>						
Art 2.2	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Provinciale staten stellen ten behoeve van een goede ruimtelijke ordening voor het gehele grondgebied van de provincie een of meer structuurvisies vast waarin de hoofdzaken van het door de provincie te voeren ruimtelijk beleid zijn vastgelegd.</li> <li>2. Provinciale staten kunnen voor aspecten van het provinciaal ruimtelijk beleid een structuurvisie vaststellen.</li> <li>3. Voor zover een structuurvisie ontwikkelingen omvat, gaat die structuurvisie in op de wijze waarop provinciale staten zich voorstellen die ontwikkelingen te doen verwezenlijken.</li> <li>4. Provinciale staten kunnen in samenwerking met de staten van andere provincies een structuurvisie vaststellen.</li> </ol>	Verplichte taak				
<b>Afdeling 3.2. Bepalingen omtrent de procedure van het bestemmingsplan</b>						

Provincies	Taakveld 8.1 Ruimtelijke ordening					
Wet/Artikel		Taak	Beleidsdoelen	Regelgeving	Samenwerking	Toezicht
Artikel 3.8	<p>3. De bekendmaking van het besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan geschiedt binnen twee weken na de vaststelling. Burgemeester en wethouders plaatsen de kennisgeving van het besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan tevens in de Staatscourant en voorts geschiedt deze langs elektronische weg. Gelijktijdig verzenden zij de kennisgeving, bedoeld in de vorige volzin, langs elektronische weg aan de diensten en bestuursorganen bedoeld in het eerste lid, onder b, en stellen zij het besluit met de hierbij behorende stukken langs elektronische weg beschikbaar. In afwijking van artikel 3:1, eerste lid, onder b, van de Algemene wet bestuursrecht zijn op een besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan de artikelen 3:40, 3:42, 3:43, 3:44 en 3:45 en afdeling 3.7 van die wet van toepassing.</p> <p>4. In afwijking van het derde lid wordt het besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan zes weken na de vaststelling bekendgemaakt, indien door gedeputeerde staten, Onze Minister of Onze Minister wie het aangaat een zienswijze is ingediend en deze niet volledig is overgenomen of indien de gemeenteraad bij de vaststelling van het bestemmingsplan daarin wijzigingen heeft aangebracht ten opzichte van het ontwerp, anders dan op grond van zienswijzen van gedeputeerde staten, Onze Minister of Onze Minister wie het aangaat. In zodanig geval zenden burgemeester en wethouders na de vaststelling onverwijld langs elektronische weg het raadsbesluit aan gedeputeerde staten onderscheidenlijk Onze Minister of Onze Minister wie het aangaat.</p> <p>6. Indien aan de in het vierde lid bedoelde voorwaarden is voldaan kunnen gedeputeerde staten onderscheidenlijk Onze Minister, onverminderd andere aan hen toekomende bevoegdheden, binnen de in dat lid genoemde termijn met betrekking tot het desbetreffende onderdeel van het vastgestelde bestemmingsplan aan de gemeenteraad een aanwijzing als bedoeld in artikel 4.2, eerste lid, onderscheidenlijk artikel 4.4, eerste lid, onder a, geven, ertoe strekkende dat dat onderdeel geen deel blijft uitmaken van het bestemmingsplan zoals het is vastgesteld. Artikel 4.2, tweede tot en met vierde lid, onderscheidenlijk artikel 4.4, tweede tot en met vierde lid, zijn op deze aanwijzing niet van toepassing. De kennisgeving van het besluit tot aanwijzing geschiedt tevens langs elektronische weg. Gedeputeerde staten onderscheidenlijk Onze Minister vermelden in de redengeving de aan het besluit ten grondslag liggende feiten, omstandigheden en overwegingen die de</p>					Interveniërend toezicht

Provincies	Taakveld 8.1 Ruimtelijke ordening					
Wet/Artikel		Taak	Beleidsdoelen	Regelgeving	Samenwerking	Toezicht
	<p>provincie onderscheidenlijk het Rijk beletten het betrokken provinciaal onderscheidenlijk nationaal belang met inzet van andere aan hen toekomende bevoegdheden te beschermen. Het besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan wordt alsdan met uitsluiting van dat onderdeel, samen met het aanwijzingsbesluit en op gelijke wijze door burgemeester en wethouders bekendgemaakt. De in het vierde lid genoemde termijn wordt hiertoe met een week verlengd. De termijn voor indiening van een beroepschrift tegen het aanwijzingsbesluit vangt aan met ingang van de dag na die waarop dit besluit ter inzage is gelegd. Zodra het aanwijzingsbesluit onherroepelijk is geworden vervalt het vaststellingsbesluit voor dat onderdeel.</p>					
<b>§ 3.5.1. Provinciaal inpassingsplan</b>						
Artikel 3.26	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Indien sprake is van provinciale belangen kunnen provinciale staten, de betrokken gemeenteraad gehoord, voor de daarbij betrokken gronden een inpassingsplan vaststellen.</li> <li>2. De afdelingen 3.1, 3.2 en 3.3 zijn van overeenkomstige toepassing, met dien verstande dat voor «bestemmingsplan» «inpassingsplan» wordt gelezen en voor «gemeentebestuur» «provinciaal bestuur», en dat met betrekking tot artikel 3.1 en afdeling 3.2 provinciale staten in de plaats treden van de gemeenteraad, en gedeputeerde staten in de plaats treden van burgemeester en wethouders.</li> <li>3. Bij inpassingsplan kan worden bepaald in hoeverre bestemmingsplannen binnen het plangebied van het inpassingsplan hun werking behouden. Voor zover de werking niet bij inpassingsplan is geregeld, wordt het inpassingsplan geacht deel uit te maken van het bestemmingsplan of de bestemmingsplannen waarop het betrekking heeft.</li> <li>4. Provinciale staten kunnen bij een besluit als bedoeld in het eerste lid bepalen dat: <ol style="list-style-type: none"> <li>a. gedeputeerde staten de bevoegdheden en verplichtingen, bedoeld in artikel 3.6, eerste lid, uitoefenen,</li> <li>b. gedeputeerde staten beslissen op een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a, b, c of g, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.</li> </ol> </li> </ol>				Voor-geschreven samen-werking	

Provincies	Taakveld 8.1 Ruimtelijke ordening					
Wet/Artikel		Taak	Beleidsdoelen	Regelgeving	Samenwerking	Toezicht
	<p>Gedeputeerde staten zenden terstond een afschrift aan burgemeester en wethouders van beschikkingen die zijn gegeven met toepassing van de bevoegdheden, bedoeld in de eerste volzin.</p> <p>5. De gemeenteraad is vanaf het moment waarop het ontwerp van het inpassingsplan ter inzage is gelegd, niet langer bevoegd tot vaststelling van een bestemmingsplan voor de gronden waarop dat inpassingsplan betrekking heeft. De bedoelde bevoegdheid ontstaat weer tien jaar na vaststelling van het inpassingsplan, dan wel eerder, indien het inpassingsplan dat bepaalt.</p>					
<b>§ 3.5.2. Rijksinpassingsplan</b>						
Artikel 3.28	<p>1. Indien sprake is van nationale belangen kan Onze Minister, de gemeenteraad en provinciale staten gehoord, voor de daarbij betrokken gronden een inpassingsplan vaststellen. Het horen van de gemeenteraad en provinciale staten kan worden gecombineerd met het overleg, bedoeld in artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening.</p> <p>5. De gemeenteraad is, respectievelijk provinciale staten zijn, vanaf het moment waarop het ontwerp van het inpassingsplan ter inzage is gelegd, niet langer bevoegd tot vaststelling van een bestemmingsplan respectievelijk inpassingsplan voor de gronden waarop het inpassingsplan, bedoeld in het eerste lid, betrekking heeft. De bedoelde bevoegdheid ontstaat weer tien jaar na vaststelling van het inpassingsplan, dan wel eerder, indien het inpassingsplan dat bepaalt.</p> <p>6. De bevoegdheid tot het maken van provinciale verordeningen als bedoeld in artikel 4.1 blijft gehandhaafd voor zover deze verordeningen niet met een krachtens het eerste lid vastgesteld inpassingsplan in strijd zijn.</p>	Verplichte taak		Voor-geschreven toe-passing		Interven-iërend toezicht
<b>§ 3.6.2. Provinciale coördinatierегeling</b>						
Artikel 3.33	<p>1. Bij besluit van provinciale staten kunnen gevallen of categorieën van gevallen worden aangewezen waarin de verwezenlijking van een onderdeel van het provinciaal ruimtelijk beleid het wenselijk maakt dat:</p> <p>a. de voorbereiding en bekendmaking van nader aan te duiden, op aanvraag of ambtshalve te nemen besluiten worden gecoördineerd, of</p> <p>b. een inpassingsplan als bedoeld in artikel 3.26 dan wel een wijziging of uitwerking van een inpassingsplan, wordt vastgesteld of een omgevingsvergunning wordt verleend waarbij met toepassing van artikel 2.12,</p>	Verplichte taak			Voor-geschreven samen-werking	

Provincies	Taakveld 8.1 Ruimtelijke ordening					
Wet/Artikel		Taak	Beleidsdoelen	Regelgeving	Samenwerking	Toezicht
	<p>eerste lid, onder a, onder 3°, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht van het bestemmingsplan of de beheersverordening wordt afgeweken, en de voorbereiding en bekendmaking daarvan wordt gecoördineerd met de voorbereiding en bekendmaking van besluiten als bedoeld onder a.</p> <p>2. Gedeputeerde staten kunnen van andere bestuursorganen, tenzij dit een bestuursorgaan van het Rijk is, de medewerking vorderen, die voor het welslagen van de coördinatie nodig is. Die bestuursorganen verlenen de van hen gevorderde medewerking.</p> <p>3. In een besluit als bedoeld in de aanhef van het eerste lid kunnen provinciale staten tevens bepalen dat gedeputeerde staten, met uitsluiting van het in eerste aanleg bevoegde bestuursorgaan, tenzij dit een bestuursorgaan van het Rijk is, de voor de bedoelde verwezenlijking benodigde besluiten op aanvraag of ambtshalve nemen.</p> <p>4. Bij de gecoördineerde voorbereiding en bekendmaking als bedoeld in het eerste lid, onder a of b, wordt de procedure beschreven in de artikelen 3.31 en 3.32, respectievelijk die procedure in samenhang met hetzij, in geval van een inpassingsplan, de procedure beschreven in artikel 3.8, hetzij, in geval van een omgevingsvergunning, de uitgebreide voorbereidingsprocedure beschreven in paragraaf 3.3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht toegepast, met dien verstande dat daarbij provinciale staten in de plaats treden van de gemeenteraad, en gedeputeerde staten in de plaats van burgemeester en wethouders.</p> <p>5. Indien ten aanzien van de verwezenlijking van een onderdeel van het provinciaal ruimtelijk beleid het maken van een milieueffectrapport krachtens artikel 7.2 van de Wet milieubeheer verplicht is, gaat de kennisgeving, bedoeld in artikel 7.9, eerste lid, onderscheidenlijk de mededeling, bedoeld in artikel 7.27, eerste lid, dan wel artikel 7.24, eerste lid van die wet, vergezeld van een globale beschrijving van de gevolgen voor het ruimtelijk beleid, van de sociaal-economische gevolgen en van de gevolgen voor andere daarbij betrokken belangen, die van die verwezenlijking te verwachten zijn.</p> <p>6. Artikel 3.30, derde lid, is van overeenkomstige toepassing met dien verstande dat in plaats van «bestemmingsplan» wordt gelezen: inpassingsplan.</p> <p>7. Voor zover de verwezenlijking van een onderdeel van het provinciaal ruimtelijk beleid onevenredig wordt belemmerd door bepalingen die – al dan niet krachtens de wet – bij of krachtens een regeling van een gemeente of</p>					



Provincies	Taakveld 8.1 Ruimtelijke ordening					
Wet/Artikel		Taak	Beleidsdoelen	Regelgeving	Samenwerking	Toezicht
	waterschap zijn vastgesteld, kunnen die bepalingen bij het nemen en uitvoeren van de besluiten, bedoeld in het eerste lid, onder a of b, om dringende redenen buiten toepassing worden gelaten.					
Artikel3.34	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Indien een bestuursorgaan, uitgezonderd een bestuursorgaan van het Rijk, dat in eerste aanleg bevoegd is een besluit als bedoeld in artikel 3.33, eerste lid, onder a of b, te nemen, niet of niet tijdig overeenkomstig de aanvraag beslist, dan wel een beslissing neemt die naar het oordeel van gedeputeerde staten wijziging behoeft, kunnen gedeputeerde staten een beslissing nemen. In dat geval treedt dit besluit in de plaats van het besluit van het in eerste aanleg bevoegde bestuursorgaan. Indien gedeputeerde staten voornemens zijn zelf een beslissing te nemen, plegen zij overleg met het bestuursorgaan dat in eerste aanleg bevoegd is te beslissen.</li> <li>2. Indien bij toepassing van het eerste lid de beslissing op een aanvraag wordt genomen door gedeputeerde staten, stort het bestuursorgaan dat in eerste aanleg bevoegd was te beslissen op de aanvraag, de ter zake ontvangen rechten in de kas van de provincie.</li> </ol>					Interveniërend toezicht
<b>Hoofdstuk 4. Algemene regels en specifieke aanwijzingen</b>						
<b>Afdeling 4.1. Algemene regels en aanwijzingen van de provincie</b>						
Artikel4.1	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Indien provinciale belangen dat met het oog op een goede ruimtelijke ordening noodzakelijk maken, kunnen bij of krachtens provinciale verordening regels worden gesteld omtrent de inhoud van bestemmingsplannen, van omgevingsvergunningen waarbij met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onderdeel a, onder 2° of 3°, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht van het bestemmingsplan of de beheersverordening wordt afgeweken, omtrent de daarbij behorende toelichting of onderbouwing, alsmede omtrent de inhoud van beheersverordeningen. Daarbij kan worden bepaald dat een regel slechts geldt voor een daarbij aangegeven gedeelte van het grondgebied van de provincie.</li> <li>4. Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur kunnen regels worden gesteld omtrent de inhoud, vormgeving, inrichting en beschikbaarstelling van de provinciale verordening.</li> <li>5. Provinciale staten kunnen verklaren dat een verordening wordt voorbereid. Artikel 3.7, tweede, derde, vierde, zevende en achtste lid, zijn van overeenkomstige toepassing. In de verklaring kunnen provinciale staten</li> </ol>			Medebewind		

Provincies	Taakveld 8.1 Ruimtelijke ordening					
Wet/Artikel		Taak	Beleidsdoelen	Regelgeving	Samenwerking	Toezicht
	<p>bepalen dat gedeputeerde staten beslissen op een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a, b of g, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Het besluit vervalt bij de inwerkingtreding van de verordening doch uiterlijk na zes maanden.</p> <p>6. Een provinciale verordening als bedoeld in dit artikel wordt niet vastgesteld dan nadat het ontwerp in de Staatscourant, langs elektronische weg en op de in de provincie gebruikelijke wijze is bekendgemaakt en aan een ieder de gelegenheid is geboden om binnen een bij die bekendmaking te stellen termijn van ten minste vier weken schriftelijk of langs elektronische weg opmerkingen over het ontwerp ter kennis van provinciale staten te brengen.</p>					
Artikel4.1a	<p>1. Bij de verordening, bedoeld in artikel 4.1, eerste lid, kan worden bepaald dat gedeputeerde staten op aanvraag van burgemeester en wethouders ontheffing kunnen verlenen van krachtens dat lid vast te stellen regels, voor zover de verwezenlijking van het gemeentelijk ruimtelijk beleid wegens bijzondere omstandigheden onevenredig wordt belemmerd in verhouding tot de met die regels te dienen provinciale belangen. Aan de ontheffing kunnen voorschriften worden verbonden indien de betrokken provinciale belangen dat met het oog op een goede ruimtelijke ordening noodzakelijk maken.</p>		Dimensionering	Medebewind		
<b>Afdeling 4.2. Algemene regels en aanwijzingen van het Rijk</b>						
Artikel4.2	<p>1. Indien provinciale belangen dat met het oog op een goede ruimtelijke ordening noodzakelijk maken, kunnen gedeputeerde staten aan de gemeenteraad een aanwijzing geven om binnen een daarbij te bepalen termijn een bestemmingsplan vast te stellen overeenkomstig daarbij gegeven voorschriften omtrent de inhoud van dat bestemmingsplan.</p> <p>2. Er wordt niet overgegaan tot toepassing van het eerste lid dan na overleg met burgemeester en wethouders en niet eerder dan vier weken nadat provinciale staten in kennis zijn gesteld van het voornemen tot het nemen van het besluit.</p> <p>3. Bij het toepassen van het eerste lid kunnen gedeputeerde staten tevens verklaren dat een bestemmingsplan als bedoeld in het eerste lid door de gemeente wordt voorbereid. Artikel 3.7 is van overeenkomstige toepassing. Een door gedeputeerde staten vastgesteld voorbereidingsbesluit wordt gelijkgesteld met een door de gemeenteraad vastgesteld voorbereidingsbesluit.</p>					

Provincies	Taakveld 8.1 Ruimtelijke ordening					
Wet/Artikel		Taak	Beleidsdoelen	Regelgeving	Samenwerking	Toezicht
Artikel4.4	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Indien nationale belangen dat met het oog op een goede ruimtelijke ordening noodzakelijk maken, kan Onze Minister of Onze Minister wie het aangaat in overeenstemming met Onze Minister: <ol style="list-style-type: none"> <li>a. een gemeenteraad een aanwijzing geven binnen een daarbij te bepalen termijn een bestemmingsplan vast te stellen overeenkomstig daarbij gegeven voorschriften omtrent de inhoud van dat bestemmingsplan;</li> <li>b. provinciale staten een aanwijzing geven binnen een daarbij te bepalen termijn van ten hoogste zes maanden toepassing te geven aan artikel 4.1;</li> <li>c. gedeputeerde staten een aanwijzing geven binnen een daarbij te bepalen termijn van ten hoogste drie maanden toepassing te geven aan artikel 4.2.</li> </ol> </li> <li>2. Er wordt niet overgegaan tot toepassing van het eerste lid, dan na overleg met burgemeester en wethouders onderscheidenlijk gedeputeerde staten en niet eerder dan vier weken nadat de Tweede Kamer der Staten-Generaal in kennis is gesteld van het voornemen tot het nemen van het besluit.</li> <li>3. Bij de toepassing van het eerste lid kan Onze Minister of Onze Minister wie het aangaat in overeenstemming met Onze Minister, tevens verklaren dat een bestemmingsplan als bedoeld in het eerste lid door de gemeente wordt voorbereid. Artikel 3.7, eerste tot en met zevende lid, is van overeenkomstige toepassing. Bij de vormgeving en beschikbaarstelling van het voorbereidingsbesluit wordt overeenkomstige toepassing gegeven aan de krachtens artikel 3.7, achtste lid, gestelde regels. Een door Onze Minister of Onze Minister wie het aangaat in overeenstemming met Onze Minister vastgesteld voorbereidingsbesluit wordt gelijkgesteld met een door de gemeenteraad vastgesteld voorbereidingsbesluit.</li> </ol>					
<b>Hoofdstuk 6. Financiële bepalingen</b>						
<b>Afdeling 6.1. Tegemoetkoming in schade</b>						
Artikel6.6	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Indien provinciale staten met toepassing van artikel 3.26, eerste lid, een inpassingsplan vaststellen, of gedeputeerde staten een omgevingsvergunning verlenen voor een project van provinciaal belang waarbij met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3°, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht van het bestemmingsplan of de beheersverordening wordt afgeweken, treden gedeputeerde staten voor de toepassing van de bij of krachtens deze afdeling gestelde regels in de plaats van burgemeester en wethouders.</li> </ol>	Verplichte taak				

Provincies		Taakveld 8.1 Ruimtelijke ordening				
Wet/Artikel		Taak	Beleidsdoelen	Regelgeving	Samenwerking	Toezicht
Artikel6.7	Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur kunnen regels worden gesteld omtrent de inrichting en behandeling, en nadere regels omtrent de indiening, de motivering en de wijze van beoordeling, van een aanvraag voor een tegemoetkoming in de schade. Die regels kunnen de verplichting voor de gemeenteraad en provinciale staten inhouden hieromtrent een verordening vast te stellen.	Verplichte taak				
<b>Afdeling 6.4. Grondexploitatie</b>						
Artikel6.25	<ol style="list-style-type: none"> <li>Indien provinciale staten met toepassing van artikel 3.26, eerste lid, een inpassingsplan vaststellen, of gedeputeerde staten een omgevingsvergunning verlenen voor een project van provinciaal belang waarbij met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3°, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht van het bestemmingsplan of de beheersverordening wordt afgeweken, treden, vanaf de terinzagelegging in ontwerp van het plan of de vergunning provinciale staten voor de toepassing van de bij of krachtens deze afdeling gestelde regels in de plaats van de gemeenteraad en gedeputeerde staten in de plaats van burgemeester en wethouders en wordt in plaats van «gemeente» telkens gelezen: provincie.</li> </ol>	Verplichte taak		Medebewind		
<b>Hoofdstuk 9. Planologische organen</b>						
<b>Afdeling 9.1. Planologische commissies</b>						
Artikel9.1	<ol style="list-style-type: none"> <li>Er is in elke provincie een provinciale planologische commissie ten behoeve van het overleg over en de coördinatie van zaken betreffende provinciaal ruimtelijk beleid.</li> <li>Bij provinciale verordening worden regels gesteld omtrent de benoeming, samenstelling, taak en werkwijze van de commissie.</li> </ol>					
<b>Omgevingswet.</b>						
Artikel2.1	<ol style="list-style-type: none"> <li>Een bestuursorgaan van een gemeente, een provincie of het Rijk of, met inachtneming van de Waterschapswet, van een waterschap oefent zijn taken en bevoegdheden op grond van deze wet uit met het oog op de doelen van de wet, tenzij daarover specifieke regels zijn gesteld.</li> <li>Het bestuursorgaan houdt daarbij rekening met de samenhang van de relevante onderdelen en aspecten van de fysieke leefomgeving en van de rechtstreeks daarbij betrokken belangen.</li> </ol>	Verplichte taak		Medebewind		

Provincies		Taakveld 8.1 Ruimtelijke ordening				
Wet/Artikel		Taak	Beleidsdoelen	Regelgeving	Samenwerking	Toezicht
	3. Bij de op grond van deze wet gestelde regels kan de toepassing van het eerste en tweede lid worden uitgewerkt of begrensd. Deze uitwerking of begrenzing kan in ieder geval betrekking hebben op diverse terreinen.					
Artikel2.2	<p>1. Een bestuursorgaan houdt bij de uitoefening van zijn taken en bevoegdheden op grond van deze wet rekening met de taken en bevoegdheden van andere bestuursorganen en stemt zonodig met deze andere bestuursorganen af.</p> <p>2. Bestuursorganen kunnen taken en bevoegdheden gezamenlijk uitoefenen. Daarbij wordt niet voorzien in een overdracht van taken of bevoegdheden.</p> <p>3. Een bestuursorgaan treedt bij de uitoefening van zijn taken en bevoegdheden slechts in de taken en bevoegdheden van een ander bestuursorgaan voor zover dat nodig is voor de uitvoering van zijn eigen taken en bevoegdheden.</p>					
Artikel2.3	<p>2. Een bestuursorgaan van een provincie oefent een taak of bevoegdheid, als dat bij de regeling daarvan is bepaald, alleen uit als dat nodig is:</p> <p>a. met het oog op een provinciaal belang en dat belang niet op een doelmatige en doeltreffende wijze door het gemeentebestuur kan worden behartigd, of</p> <p>b. voor een doelmatige en doeltreffende uitoefening van de taken en bevoegdheden op grond van deze wet of de uitvoering van een internationaalrechtelijke verplichting.</p>	Verplichte taak			Voor-geschreven samen-werking	
<b>AFDELING 2.2 OMGEVINGSPLAN, WATERSCHAPSVERORDENING EN OMGEVINGSVERORDENING</b>						
Artikel2.6	Provinciale staten stellen één omgevingsverordening vast waarin regels over de fysieke leefomgeving worden opgenomen.					
Artikel2.8	De gemeenteraad, het algemeen bestuur van een waterschap of provinciale staten kunnen de bevoegdheid tot het vaststellen van delen van het omgevingsplan, de waterschapsverordening of de omgevingsverordening delegeren aan het college van burgemeester en wethouders, het dagelijks bestuur van het waterschap respectievelijk gedeputeerde staten.					
<b>§ 2.3.3 Omgevingswaarden provincie</b>						
Artikel2.12	<p>1. Bij omgevingsverordening kunnen, met inachtneming van de grenzen van artikel 2.3, tweede lid, omgevingswaarden worden vastgesteld.</p> <p>2. Bij omgevingsverordening kunnen geen omgevingswaarden worden vastgesteld in aanvulling op of in afwijking van omgevingswaarden die bij algemene maatregel van bestuur zijn vastgesteld, tenzij bij de maatregel anders is bepaald.</p>					

Provincies	Taakveld 8.1 Ruimtelijke ordening					
Wet/Artikel		Taak	Beleidsdoelen	Regelgeving	Samenwerking	Toezicht
Artikel2.13	<p>1. Bij omgevingsverordening worden met het oog op het waarborgen van de veiligheid en het voorkomen of beperken van wateroverlast in ieder geval omgevingswaarden vastgesteld voor:</p> <p>a. de veiligheid van bij de verordening aangewezen andere dan primaire waterkeringen, voor zover die niet bij het Rijk in beheer zijn,</p> <p>b. de gemiddelde overstromingskans per jaar van bij de verordening aangewezen gebieden met het oog op de bergings- en afvoercapaciteit waarop regionale wateren moeten zijn ingericht.</p> <p>2. Bij of krachtens de verordening worden voor de toepassing van het eerste lid, onder a, voor daarbij aan te geven locaties nadere regels gesteld over de vaststelling van het waterkerend vermogen van de daar bedoelde waterkeringen.</p>	Verplichte taak	Dimensionering			
Artikel2.18	<p>1. Bij het provinciebestuur berusten, naast de elders in deze wet en op grond van andere wetten aan dat bestuur toegedeelde taken voor de fysieke leefomgeving, de volgende taken:</p> <p>a. met inachtneming van de grenzen van artikel 2.3, tweede lid: de gebiedsgerichte coördinatie van de uitoefening van taken en bevoegdheden door gemeenten en waterschappen,</p> <p>b. het voorkomen of beperken van geluidhinder in stiltegebieden,</p> <p>c. het beschermen van de kwaliteit van het grondwater in grondwaterbeschermingsgebieden, met het oog op de winning daarvan voor de bereiding van voor menselijke consumptie bestemd water,</p> <p>d. op het gebied van het beheer van watersystemen en het zwemwaterbeheer:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– het beheer van watersystemen, voor zover dat aan de provincie is toegedeeld bij omgevingsverordening als bedoeld in het tweede lid of bij ministeriële regeling als bedoeld in artikel 2.20, derde lid,</li> <li>– het houden van toezicht op het beheer van watersystemen voor zover dat is toegedeeld aan de waterschappen, met uitzondering van het beheer van primaire waterkeringen,</li> <li>– et nemen van beheersmaatregelen als bedoeld in artikel 2, zevende lid, van de zwemwaterrichtlijn,</li> </ul> <p>e. het behoeden van de staat en werking van de volgende infrastructuur voor nadelige gevolgen van activiteiten op of rond die infrastructuur:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– burgerluchthavens van regionale betekenis,</li> <li>– lokale spoorweginfrastructuur,</li> </ul>			Medebewind	Voor-geschreven samen-werking	

Provincies	Taakveld 8.1 Ruimtelijke ordening					
Wet/Artikel		Taak	Beleidsdoelen	Regelgeving	Samenwerking	Toezicht
	<ul style="list-style-type: none"> <li>– wegen in beheer bij de provincie.</li> <li>2. Bij provinciale verordening wordt, met inachtneming van artikel 2, tweede lid, van de Waterschapswet, het beheer van regionale wateren toegeedeeld aan waterschappen of bij omgevingsverordening aan andere openbare lichamen.</li> <li>3. Bij of krachtens omgevingsverordening kunnen gronden binnen regionale wateren worden aangewezen als drogere oevergebieden.</li> </ul>					
<b>AFDELING 2.5 INSTRUCTIEREGELS EN INSTRUCTIES</b>						
<b>§ 2.5.1 Doorwerking van beleid door instructieregels</b>						
Artikel2.22	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Bij omgevingsverordening kunnen, met inachtneming van de grenzen van artikel 2.3, tweede lid, regels worden gesteld over de uitoefening van taken of bevoegdheden door bestuursorganen om te voldoen aan bij omgevingsverordening vastgestelde omgevingswaarden of voor het bereiken van andere doelstellingen voor de fysieke leefomgeving.</li> <li>2. In afwijking van het eerste lid kunnen de regels bij besluit van gedeputeerde staten worden gesteld als deze inhouden: <ol style="list-style-type: none"> <li>a. de geometrische begrenzing van locaties of concretisering van de uitoefening van een taak of bevoegdheid waarop de regel ziet, of</li> <li>b. uitvoeringstechnische, administratieve en meet- of rekenvoorschriften.</li> </ol> </li> </ol>					
Artikel2.23	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Regels op grond van artikel 2.22 kunnen alleen worden gesteld over: <ol style="list-style-type: none"> <li>a. de inhoud, toelichting of motivering van: <ul style="list-style-type: none"> <li>– een programma van gedeputeerde staten als bedoeld in de artikelen 3.4 en 3.8 of een programma als bedoeld in artikel 3.6, 3.7 of paragraaf 3.2.4 dat niet door een bestuursorgaan van het Rijk wordt vastgesteld,</li> <li>– een omgevingsplan of waterschapsverordening,</li> <li>– een projectbesluit van gedeputeerde staten als bedoeld in artikel 5.44 of een projectbesluit van het dagelijks bestuur van het waterschap als bedoeld in artikel 5.44 of 5.46, tweede lid,</li> <li>– een legger, met inbegrip van een technisch beheerregister, of peilbesluit als bedoeld in artikel 2.39 of 2.41, die of dat niet door een bestuursorgaan van het Rijk wordt vastgesteld,</li> </ul> </li> <li>b. de uitoefening van een taak als bedoeld in artikel 2.16, 2.17 of 2.18.</li> </ol> </li> <li>2. De regels kunnen dienen ter uitvoering van een programma van gedeputeerde staten als bedoeld in paragraaf 3.2.4.</li> </ol>	Verplichte taak				

Provincies	Taakveld 8.1 Ruimtelijke ordening					
Wet/Artikel		Taak	Beleidsdoelen	Regelgeving	Samenwerking	Toezicht
	<p>3. Regels over een omgevingsplan of waterschapsverordening kunnen alleen worden gesteld over:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>a. de uitvoering van taken als bedoeld in paragraaf 2.4.1, waaronder regels over op te nemen of opgenomen omgevingswaarden en omgevingsvergunningen als bedoeld in artikel 5.3,</li> <li>b. in een omgevingsplan opgenomen andere dan onder a bedoelde omgevingswaarden,</li> <li>c. het stellen van regels in het omgevingsplan als bedoeld in artikel 4.2, eerste lid, of daarmee samenhangende regels als bedoeld in artikel 5.19, eerste lid,</li> <li>d. het stellen van maatwerkregels als bedoeld in artikel 4.6.</li> </ul> <p>4. Bij de regels wordt een termijn gesteld waarbinnen uitvoering moet zijn gegeven aan de regels.</p> <p>5. Bij de regels wordt bepaald in welke gevallen en onder welke voorwaarden van de regels kan worden afgeweken als de toepassing van de regels niet toereikend is voor, of in de weg staat aan, het bereiken van de doelen van de wet.</p>					
Artikel2.30	<p>Regels op grond van artikel 2.24 worden met het oog op het waarborgen van de veiligheid en het beschermen van de gezondheid in ieder geval gesteld over:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>a. de aanwijzing van zwemlocaties ter uitvoering van de zwemwaterrichtlijn, uit de door gedeputeerde staten opgestelde lijst met plaatsen waar naar hun oordeel door een groot aantal personen wordt gezwommen,</li> <li>b. de uitoefening van de taken voor zwemwater en zwemlocaties, bedoeld in artikel 2.18, eerste lid, onder d, onder 3°, en de bevoegdheid, bedoeld in artikel 2.38,</li> <li>c. de vaststelling door gedeputeerde staten van het badseizoen, bedoeld in artikel 3 van de zwemwaterrichtlijn.</li> </ul>					
Artikel2.32	<ul style="list-style-type: none"> <li>1. Bij een regel op grond van artikel 2.22, eerste lid, kan worden bepaald dat gedeputeerde staten, op verzoek van een bestuursorgaan van een gemeente of waterschap, ontheffing kunnen verlenen van die regel.</li> <li>3. Als bij een regel op grond van artikel 2.25, zesde lid, is bepaald dat bij omgevingsverordening van een regel kan worden afgeweken of nadere regels worden of kunnen worden gesteld, kan daarbij ook worden bepaald dat gedeputeerde staten op verzoek van een bestuursorgaan van een gemeente of waterschap ontheffing kunnen verlenen van die regel of nadere regels.</li> </ul>					



Provincies	Taakveld 8.1 Ruimtelijke ordening					
Wet/Artikel		Taak	Beleidsdoelen	Regelgeving	Samenwerking	Toezicht
<b>§ 2.5.2 Doorwerking van beleid door instructies</b>						
Artikel2.33	1. Gedeputeerde staten kunnen, met inachtneming van de grenzen van artikel 2.3, tweede lid, de gemeenteraad of het waterschapsbestuur waarvan het beheergebied geheel of grotendeels in de betrokken provincie is gelegen een instructie geven over de uitoefening van een taak of bevoegdheid.					Interveniërend toezicht
Artikel2.34	<p>c. Onze Minister of Onze Minister die het aangaat in overeenstemming met Onze Minister, kan, met inachtneming van de grenzen van artikel 2.3, derde lid, een instructie geven aan het provinciebestuur, het gemeentebestuur of het waterschapsbestuur over de uitoefening van een taak of bevoegdheid.</p> <p>2. Een instructie kan alleen worden gegeven aan:</p> <p>c. het provinciebestuur of het waterschapsbestuur over de uitoefening van een taak of bevoegdheid op het gebied van het beheer van watersystemen of het waterketenbeheer, als dat nodig is voor een samenhangend en doelmatig waterbeheer,</p> <p>b. provinciale staten over het stellen van regels in de omgevingsverordening als bedoeld in artikel 2.22, 4.2, tweede lid, of 5.19, tweede lid, als dat nodig is met het oog op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties,</p> <p>c. gedeputeerde staten over een projectbesluit als bedoeld in artikel 5.44, als dat nodig is met het oog op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties,</p>	Verplichte taak				
<b>AFDELING 2.6 BIJZONDERE BEHEERTAKEN EN –BEVOEGDHEDEN</b>						
Artikel2.38	Artikel 2.38 (zwemverbod en negatief zwemadvies) Gedeputeerde staten zijn bevoegd voor zwemwateren of zwemlocaties een negatief zwemadvies te geven of een zwemverbod in te stellen met het oog op het waarborgen van de veiligheid of het beschermen van de gezondheid.					
<b>HOOFDSTUK 3 OMGEVINGSVISIES EN PROGRAMMA'S</b>						
<b>AFDELING 3.1 OMGEVINGSVISIES</b>						
Artikel3.1	2. Provinciale staten stellen een provinciale omgevingsvisie vast.					
Artikel3.2	Een omgevingsvisie bevat, mede voor de uitoefening van de taken en bevoegdheden, bedoeld in artikel 2.1, eerste lid: <p>b. een beschrijving van de hoofdlijnen van de kwaliteit van de fysieke leefomgeving,</p> <p>c. de hoofdlijnen van de voorgenomen ontwikkeling, het gebruik, het beheer, de bescherming en het behoud van het grondgebied,</p>		Dimensionering			

Provincies	Taakveld 8.1 Ruimtelijke ordening					
Wet/Artikel		Taak	Beleidsdoelen	Regelgeving	Samenwerking	Toezicht
	d. de hoofdzaken van het voor de fysieke leefomgeving te voeren integrale beleid.					
<b>§ 3.2.1 Algemene bepalingen</b>						
<b>Artikel 3.4 (vaststellen programma)</b>						
Artikel3.4	Het college van burgemeester en wethouders, het dagelijks bestuur van het waterschap, gedeputeerde staten en Onze Minister of Onze Minister die het aangaat kunnen programma's vaststellen.					
Artikel3.5	Een programma bevat, mede voor de uitoefening van de taken en bevoegdheden, bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, voor een of meer onderdelen van de fysieke leefomgeving: <ul style="list-style-type: none"> <li>b. een uitwerking van het te voeren beleid voor de ontwikkeling, het gebruik, het beheer, de bescherming of het behoud daarvan,</li> <li>b. maatregelen om aan een of meer omgevingswaarden te voldoen of een of meer andere doelstellingen voor de fysieke leefomgeving te bereiken.</li> </ul>	Verplichte taak				
<b>§ 3.2.2 Verplichte programma's</b>						
Artikel3.8	Gedeputeerde staten stellen ter uitvoering van de richtlijn omgevingslawaaai, overeenkomstig artikel 3.6, een actieplan vast voor de volgende geluidbronnen: <ul style="list-style-type: none"> <li>a. belangrijke wegen als bedoeld in artikel 3, onder n, van die richtlijn en die in beheer zijn bij de provincie,</li> <li>b. belangrijke spoorwegen als bedoeld in artikel 3, onder o, van die richtlijn en anders dan die, bedoeld in de artikelen 3.6, eerste lid, onder b, en 3.9, eerste lid, onder b,</li> <li>c. belangrijke luchthavens van regionale betekenis als bedoeld in artikel 3, onder p, van die richtlijn.</li> </ul> <ol style="list-style-type: none"> <li>2. Gedeputeerde staten stellen ter uitvoering van de grondwaterrichtlijn, de kaderrichtlijn water, de richtlijn overstromingsrisico's, de zwemwaterrichtlijn en andere Europese richtlijnen over water regionale waterprogramma's vast, waarin het provinciale waterbeleid is opgenomen.</li> <li>3. Gedeputeerde staten van de provincie waarin een Natura 2000-gebied ligt of, als dat gebied in meer dan een provincie ligt, gedeputeerde staten van de provincie waarin dat gebied grotendeels ligt, stellen voor dat gebied een beheerplan vast</li> </ol>	Verplichte taak				

Provincies	Taakveld 8.1 Ruimtelijke ordening					
Wet/Artikel		Taak	Beleidsdoelen	Regelgeving	Samenwerking	Toezicht
<b>§ 4.1.3 Bevoegd gezag</b>						
Artikel4.11	Op grond van artikel 4.3 worden voor de volgende activiteiten gevallen aangewezen waarin gedeputeerde staten het bevoegd gezag zijn: <ol style="list-style-type: none"> <li>a. het gelegenheid bieden tot zwemmen en baden,</li> <li>b. het brengen van stoffen in het grondwater.</li> </ol> <ol style="list-style-type: none"> <li>2. Bij het aanwijzen van gevallen worden de grenzen van artikel 2.3, tweede lid, in acht genomen.</li> </ol>					
Artikel4.15	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Provinciale staten kunnen voor een locatie een voorbereidingsbesluit nemen met het oog op de voorbereiding, vaststelling en inwerkingtreding van de omgevingsverordening.</li> <li>2. Artikel 4.14, tweede en vierde lid, is van overeenkomstige toepassing.</li> <li>3. Provinciale staten kunnen de bevoegdheid, bedoeld in het eerste lid, delegeren aan gedeputeerde staten.</li> </ol>			Medebewind		
Artikel4.16	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Provinciale staten kunnen voor een locatie een voorbereidingsbesluit nemen met het oog op de voorbereiding van een projectbesluit, een instructieregel als bedoeld in artikel 2.22, eerste lid, of een instructie als bedoeld in artikel 2.33, eerste lid, gericht op de vaststelling en inwerkingtreding van het omgevingsplan.</li> </ol>					
<b>§ 5.1.2 Reikwijdte aanvraag omgevingsvergunning en aanwijzing bevoegd gezag</b>						
Artikel5.10	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Bij algemene maatregel van bestuur worden voor de volgende activiteiten gevallen aangewezen waarin gedeputeerde staten op de aanvraag beslissen: <ol style="list-style-type: none"> <li>a. afwijkactiviteiten van provinciaal belang,</li> <li>b. ontgrondingsactiviteiten: <ul style="list-style-type: none"> <li>– in het winterbed van een tot de rijkswateren behorende rivier,</li> <li>– buiten de rijkswateren,</li> </ul> </li> <li>c. milieubelastende activiteiten: <ul style="list-style-type: none"> <li>– met betrekking tot een installatie als bedoeld in bijlage I bij de richtlijn industriële emissies,</li> <li>– waarop de Seveso-richtlijn van toepassing is,</li> <li>– met betrekking tot het brengen van stoffen in het grondwater,</li> </ul> </li> <li>d. beperkingengebiedactiviteiten met betrekking tot burgerluchthavens van regionale betekenis en lokale spoorwegen,</li> <li>e. Natura 2000-activiteiten en flora- en fauna-activiteiten,</li> <li>f. activiteiten als bedoeld in artikel 5.4,</li> </ol> </li> </ol>	Verplichte taak				

Provincies	Taakveld 8.1 Ruimtelijke ordening					
Wet/Artikel		Taak	Beleidsdoelen	Regelgeving	Samenwerking	Toezicht
	<ul style="list-style-type: none"> <li>g. activiteiten die niet vallen onder de onderdelen a tot en met f en die plaatsvinden op een locatie waar de in artikel 8.49 van de Wet milieubeheer bedoelde zorg voor een gesloten stortplaats wordt uitgevoerd.</li> <li>2. Bij de aanwijzing van gevallen worden de grenzen van artikel 2.3, tweede lid, in acht genomen.</li> </ul>					
Artikel5.14	Als een aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op een activiteit of activiteiten die op het grondgebied van meer dan een gemeente, waterschap of provincie plaatsvinden, wordt op die aanvraag beslist door het daarvoor op grond van artikel 5.8, 5.9, 5.10 of 5.12 aangewezen bestuursorgaan van de gemeente, het waterschap of de provincie waar de activiteit of activiteiten geheel of in hoofdzaak zullen worden verricht.					
Artikel5.45	<ul style="list-style-type: none"> <li>4. In afwijking van het derde lid treden als het coördinerend bestuursorgaan op: <ul style="list-style-type: none"> <li>a. gedeputeerde staten: als het dagelijks bestuur van het waterschap bevoegd is om het projectbesluit vast te stellen,</li> </ul> </li> </ul>				Voor-geschreven samen-werking	
<b>AFDELING 16.2 COÖRDINATIE EN BETROKKENHEID ANDERE BESTUURSORGANEN</b>						
<b>§ 16.2.1 Toepassing afdeling 3.5 Algemene wet bestuursrecht</b>						
Artikel16.21	<ul style="list-style-type: none"> <li>1. Gedeputeerde staten kunnen besluiten dat een onderdeel van een omgevingsplan geen deel daarvan uitmaakt als: <ul style="list-style-type: none"> <li>a. zij over een onderdeel van het ontwerp van het omgevingsplan een zienswijze naar voren hebben gebracht en die zienswijze niet volledig in het omgevingsplan is overgenomen, of</li> <li>b. in een onderdeel van het omgevingsplan wijzigingen zijn aangebracht ten opzichte van het ontwerp daarvan, anders dan op grond van een zienswijze van gedeputeerde staten.</li> </ul> </li> <li>2. Gedeputeerde staten kunnen alleen gebruik maken van die bevoegdheid voor zover: <ul style="list-style-type: none"> <li>a. de bevoegdheid betrekking heeft op die onderdelen van een omgevingsplan die regels als bedoeld in artikel 4.2, eerste lid, bevatten, en</li> <li>b. er sprake is van strijd met een belang als bedoeld in artikel 2.3, tweede lid, onder a, dat is aangegeven in een door een bestuursorgaan van de provincie openbaar gemaakt document.</li> </ul> </li> <li>3. Gedeputeerde staten vermelden in de motivering van het besluit de daaraan ten grondslag liggende feiten, omstandigheden en overwegingen die het</li> </ul>		Dimen-sionering			

Provincies	Taakveld 8.1 Ruimtelijke ordening					
Wet/Artikel		Taak	Beleidsdoelen	Regelgeving	Samenwerking	Toezicht
	provinciebestuur beletten het betrokken belang met inzet van andere aan hen toekomende bevoegdheden te beschermen.					
<b>AFDELING 19.4 GEVAAR VOOR WATERSTAATSWERKEN</b>						
Artikel19.16	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Gedeputeerde staten kunnen, als naar hun oordeel een waterschapsbestuur niet of niet voldoende optreedt bij gevaar voor waterstaatswerken, aan dat bestuur een instructie geven als bedoeld in artikel 2.33.</li> <li>2. Als dit vanwege spoedeisende omstandigheden nodig is, kan de commissaris van de Koning die instructie geven, zolang het gevaar voortduurt en gedeputeerde staten van die bevoegdheid geen gebruik maken.</li> <li>3. Op een instructie als bedoeld in het eerste en tweede lid is artikel 2.36, eerste lid, van toepassing.</li> <li>4. Onze Minister kan aan het waterschapsbestuur een instructie geven als bedoeld in artikel 2.34 als naar zijn oordeel: <ol style="list-style-type: none"> <li>a. gedeputeerde staten of de commissaris van de Koning ten onrechte niet of niet voldoende gebruikmaken van de bevoegdheid, bedoeld in het eerste of tweede lid, en</li> <li>b. het waterschapsbestuur niet of niet voldoende optreedt bij gevaar voor een primaire waterkering.</li> </ol> </li> </ol>					

## Factsheet empirische verkenning organiek beleidskader

### Provincies

#### Taakveld 8.2 Volkshuisvesting

##### 1. . Scope taakveld

#### **Toelichting**

##### 8.2 Volkshuisvesting

Tot dit taakveld behoren de taken op het gebied van volkshuisvesting waaronder:

- woningmarktonderzoek;
- woningbouwprogrammering;
- provinciale schoonheidscommissie;
- stichting welstandtoezicht;
- organisatie van de overloop uit de Randstad;
- subsidie voor ondersteuning projecten voor flexibel en toekomstgericht bouwen;
- toezicht op huisvestigingsproces Statushouders op basis van wet revitalisering generiek toezicht.

#### **Wettelijk kader**

- Wet Ruimtelijke Ordening
- Omgevingswet

## 2. Analyse bevindingen op niveau taakveld

<b>Taakveld 8.2 Volkshuisvesting</b>										
Samenvatting gehele taakveld	<p>Binnen dit taakveld heeft de provincie met name een coördinerende rol. Zo wordt ervoor zorg gedragen dat alle plannen van diverse overheden in samenhang gezien worden.</p> <p>De beleidsvrijheid op dit taakveld is gering.</p> <p>Sprake van medebewind.</p> <p>Bij dit taakveld gelden samenwerkingsverplichtingen.</p> <p>De argumenten voor taaktoedeling zijn niet expliciet benoemd.</p> <p>Niet bekend is of sprake is geweest van experimenten in de uitvoering van dit taakveld voorafgaand aan de vaststelling van de wettelijke kaders.</p> <p>Het financiële arrangement behorend bij dit taakveld is bekostigd uit de algemene uitkering. Er zijn geen overgangsbepalingen opgenomen in de rechtsbesluiten.</p>									
Aspect 1: Decentrale autonomie gemeten aan de hand van beleidsvrijheid	<p>De meeste taken die onder dit taakveld vallen zijn verplicht. Het zijn taken met veel voorschriften op de dimensie regelgeving. De provincie heeft wel vrijheidsgraden zitten wel bij de invulling van de doelen.</p> <p><b>Score beleidsvrijheid:</b></p> <p>- Verplichte taken met weinig voorschriften: <b>Niet beleidsvrij</b></p>	<b>Taak</b> Verplichte taak	<b>Beleidsdoelen</b> Dimensionering	<b>Regelgeving</b> Medebewind	<b>Samenwerking</b> Voor-geschreven samen-werking	<b>Toezicht</b> Interve-niërend toezicht				
Aspect 2: Toedeling van bevoegdheden aan bestuursorganen	Voorgeschreven toepassing									
Aspect 3: Regionaal bestuur	Voorgeschreven samenwerking									
Aspect 4: Beleidscriteria voor taaktoedeling										
	Democratische controle					Onbekend				
	Schaal van de taak					Onbekend				
	Nabijheid					Onbekend				
	Doelmatigheid en effectiviteit					Onbekend				
	Anders:					Niet genoemd				

Aspect 5: Uitvoeringsformat		
	Reeds implementatie voorafgaand aan wet?	Nee
	Invloed uitvoeringsformat op wettelijke inrichting	Nee
Aspect 6: Basisprincipes voor de financiële arrangementen		
	In retrospectief een goede kosteninschatting gemaakt?	Onbekend
	Financiële overgangsbepalingen?	Onbekend, bij de de omgevingsvergunning is een poging gewaagt, die wordt inmiddels als onvoldoende beoordeeld door lagere overheden.
	Vorm overgangsarrangement	Onbekend
	Actueel financieel arrangement	Onbekend
Bronnen: Zie onderliggende analyse		



### 3. Onderliggende analyse op niveau van wet- en regelgeving

Taakveld 8.2 Volkshuisvesting						
Wet:						
Aspect 1: Decentrale autonomie gemeten aan de hand van beleidsvrijheid	Score beleidsvrijheid: - Verplichte taken met weinig voorschriften: ? beleidsvrij	Taak Verplichte taak	Beleidsdoelen Dimensionering	Regelgeving Medebewind	Samenwerking Voorgeschreven samenwerking	Toezicht Interveniërend toezicht
Aspect 2: Toedeling van bevoegdheden aan bestuursorganen	Medebewind					
Aspect 3: Regionaal bestuur	Voorgeschreven samenwerking					
Aspect 4: Beleidscriteria voor taaktoedeling	Bron: Nota van toelichting bij rechtsbesluit (bijlage 1 en 2)					
	Democratische controle	Onbekend, geen nadere toelichting hierop in nota van toelichting bij rechtsbesluit of andere bronnen.				
	Schaal van de taak	Onbekend, geen nadere toelichting hierop in nota van toelichting bij rechtsbesluit of andere bronnen.				
	Nabijheid	Onbekend, geen nadere toelichting hierop in nota van toelichting bij rechtsbesluit of andere bronnen.				
	Doelmatigheid en effectiviteit	Onbekend, geen nadere toelichting hierop in nota van toelichting bij rechtsbesluit of andere bronnen.				
	Anders:	Niet genoemd				
Aspect 5: Uitvoeringsformat						
	Reeds implementatie voorafgaand aan wet?	Onbekend, blijkt niet uit nota van toelichting bij rechtsbesluit				
	Invloed uitvoeringsformat op wettelijke inrichting	Niet van toepassing				
Aspect 6: Basisprincipes voor de financiële arrangementen						

	In retrospectief een goede kosteninschatting gemaakt?	Onbekend, blijkt niet uit bestudeerde documenten dat dit wel of niet het geval is. Wordt bij de invoering van de omgevingsvergunning in twijfel getrokken door lagere overheden
	Financiële overgangsbepalingen?	Ja
	Vorm overgangsarrangement	

Provincies	Taakveld 8.2 Volkshuisvesting					
Wet/Artikel		Taak	Beleidsdoelen	Regelgeving	Samenwerking	Toezicht
<b>SAMENVATTING</b>	Binnen dit taakveld heeft de provincie met name een coördinerende rol. Zo wordt ervoor zorg gedragen dat alle plannen van diverse overheden in samenhang gezien worden.		Dimensio- nering	Medebe- wind	Voorgeschr even samen- werking	
<b>INVENTARISATIE</b>	<b>Regeling</b>					
<b>Taakveld 8.2 Volkshuisvesting</b>						
	De zorg voor de ruimtelijke ordening in de provincie is de belangrijkste taak van de provincie. Ruimtelijke ordening, of planologie, betekent het indelen van de beschikbare ruimte in de provincie. De provincie bepaalt waar wegen, spoorweg- en scheepvaartverbindingen, woon- en industriegebieden, agrarische en natuurgebieden en recreatieve voorzieningen komen. Daartoe maakt de provincie een zogeheten structuurvisie. Gemeenten hebben bij het maken van hun bestemmingsplannen rekening hiermee te houden. Op deze manier worden de plannen van de gemeenten op elkaar afgestemd. Zie verder WRO					
<b>Reglement voor de Provinciale Commissie voor de Volkshuisvesting (Reglement voor de Provinciale</b>						
Artikel4	Zodra gemeenten voor een of meer gebieden, genoemd in artikel 3, sub a, via een gemeenschappelijke regeling een regionaal volkshuisvestingsorgaan hebben ingesteld, wordt het lid respectievelijk worden de leden namens de betreffende regionale volkshuisvestingscommissie(s) vervangen door een lid namens het regionaal volkshuisvestingsorgaan.				Voor- geschreven samen- werking	
Artikel10	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. De commissie heeft als taken: <ol style="list-style-type: none"> <li>a. adviseren aan Gedeputeerde Staten over het door hen aan de minister te verstrekken advies over de verdeling van het voorlopige programma voor te bouwen woningen, woonwagens en standplaatsen en voor te treffen voorzieningen aan woningen en standplaatsen;</li> </ol> </li> </ol>	Verplichte taak	Dimensio- nering		Voor- geschreven samen- werking	

Provincies	Taakveld 8.2 Volkshuisvesting					
Wet/Artikel		Taak	Beleidsdoelen	Regelgeving	Samenwerking	Toezicht
	<ul style="list-style-type: none"> <li>b. adviseren aan Gedeputeerde Staten over zaken waarvan bij Algemene Maatregel van Bestuur is bepaald dat Gedeputeerde Staten de commissie horen;</li> <li>c. al dan niet gevraagd adviseren over andere zaken betreffende de volkshuisvesting aan Gedeputeerde Staten en overige instanties;</li> <li>d. fungeren als overlegorgaan inzake de volkshuisvesting op bovenregionaal en provinciaal niveau.</li> </ul>					
<b>Toezicht op huisvestigingsproces Statushouders op basis van wet Revitalisering Generiek Toezicht.</b>						
	<p>De principes van de Wet Revitalisering Generiek Toezicht zijn nabijheid, enkelvoudigheid, samenwerking, selectiviteit en proportionaliteit. Het belangrijkste uitgangspunt van de Wet RGT is (onderling) vertrouwen. De provincies houden toezicht op de gemeenten, het Rijk houdt toezicht op de provincies. In de Provinciewet en de Gemeentewet zijn daartoe (herijkte en gerevitaliseerde) toezichtinstrumenten opgenomen. Deze worden toegepast als er strijd is met het algemeen belang of met het recht, en/of als een decentrale overheid een medebewindstaak niet of niet naar behoren uitvoert.</p>					Interveniërend toezicht
	Gemeenten hebben te maken met een toezichthouder per beleidsdomein. De provincie is de nieuwe toezichthouder voor ruimtelijke ordening, bouwen, milieu, huisvesting, monumenten, archieven (overheidsinformatie) en constructieve veiligheid van bouwwerken.					
	Het interbestuurlijk toezicht is alleen gericht op de uitvoering van wettelijke medebewindstaken. Het is niet bedoeld om kwaliteit van de taakuitvoering te verbeteren. Ingrijpen gebeurt alleen als wettelijk vastgelegde medebewindstaken niet (juist) worden uitgevoerd. Of als besluiten in strijd zijn met het algemeen belang of het recht.			Medebewind		

## **Factsheet empirische verkenning organiek beleidskader**

### **Provincies**

#### **Taakveld 8.3 Stedelijke vernieuwing**

##### **1. . Scope taakveld**

##### **Toelichting**

###### **8.3 Stedelijke vernieuwing**

Tot dit taakveld behoren de taken op het gebied van stedelijke vernieuwing waaronder:

- provinciale stedelijke vernieuwingscommissie;
- uitvoering rijksbeleid voor stedelijke vernieuwing;
- stimulering en uitvoering van provinciaal beleid met betrekking tot stedelijke vernieuwing.

##### **Wettelijk kader**

- Wet Ruimtelijke Ordening
- Omgevingswet

## 2. Analyse bevindingen op niveau taakveld

Taakveld 8.3 Stedelijke vernieuwing						
Samenvatting gehele taakveld	<p>Dit taakveld is geregeld in de Wet Ruimtelijke Ordening en de omgevingswet, echter geen specifieke taken die wettelijk geregeld zijn anders dan terugkomen in het taakveld 8.1</p> <p>De beleidsvrijheid op dit taakveld is aanwezig maar binnen de kaders van beleidsveld 8.1 .</p> <p>Sprake van medebewind.</p> <p>Bij dit taakveld gelden geen regionale of samenwerkingsverplichtingen.</p> <p>De argumenten voor taaktoedeling zijn niet expliciet benoemd.?</p> <p>Niet bekend is of sprake is geweest van experimenten in de uitvoering van dit taakveld voorafgaand aan de vaststelling van de wettelijke kaders.</p> <p>Het financiële arrangement behorend bij dit taakveld is dat het bekostigd wordt uit de Algemene Uitkering. Er zijn overgangsbepalingen opgenomen in de rechtsbesluiten.</p>					
Aspect 1: Decentrale autonomie gemeten aan de hand van beleidsvrijheid	<p>De meeste taken die onder dit taakveld vallen zijn verplicht. Het zijn taken met veel voorschriften op de dimensie regelgeving. De provincie heeft wel vrijheidsgraden zitten wel bij de invulling van Voor enkele vergoedingen geldt dat de gemeente een verordenende bevoegdheid heeft.</p> <p><b>Score beleidsvrijheid:</b></p> <p>- Verplichte taken met weinig voorschriften: <b>beleidsvrij</b></p>	<b>Taak</b> Verplichte taak	<b>Beleidsdoelen</b> Verordenende bevoegdheid	<b>Regelgeving</b> Medebewind	<b>Samenwerking</b> Geen voorschriften	<b>Toezicht</b> Geen toezicht

### 3. Onderliggende analyse op niveau van wet- en regelgeving

Niet te bepalen door ontbreken wet en regelgeving, anders dan bij taakveld 8.1

Provincies	Taakveld 8.3 Stedelijke vernieuwing					
Wet/Artikel		Taak	Beleidsdoelen	Regelgeving	Samenwerking	Toezicht
<b>SAMENVATTING</b>	Dit taakveld is geregeld in de Wet Ruimtelijke Ordening en de omgevingswet, echter geen specifieke taken die wettelijk geregeld zijn anders dan terugkomen in het taakveld 8.1	Eigen initiatief	Geen beperkingen	Verordende bevoegdheid	Geen voorschriften	Geen toezicht
<b>INVENTARISATIE</b>	<b>Regeling</b>					
<b>Taakveld 8.3 Stedelijke vernieuwing</b>						
Over dit taakveld bestaat geen geldende wet anders dan in de Wet Ruimtelijke ordening en de Omgevingswet geregeld.						
<b>Taakveld 8.9 Ruimte, overige baten en lasten</b>						
<b>SAMENVATTING</b>	Tot deze functie behoren de baten en lasten, die niet specifiek aan bovenstaande taakvelden zijn toe te rekenen. Verder zijn de overige baten en lasten niet te definiëren.					
<b>INVENTARISATIE</b>	<b>Regeling</b>					
Over dit taakveld bestaat geen geldende wet anders dan in de Wet Ruimtelijke ordening en de Omgevingswet geregeld.						
<b>Titel I. Begripsbepalingen</b>						
	In deze wet wordt verstaan onder:					
	a. provinciebestuur: ieder bevoegd orgaan van de provincie;					
Artikel7	Provinciale staten vertegenwoordigen de gehele bevolking van de provincie.					