



Aan
Van

Minister van Infrastructuur en Waterstaat

Bevat persoonsgegevens

nota

Nader Rapport Wetsvoorstel wijziging Wet tijdelijke
tolheffing Blankenburgverbinding en ViA15

TER BESLISSING

Datum

10 juni 2022

Onze referentie

IENW/BSK-2022/136853

Opgesteld door

Bevat persoonsgegevens

Hoofddirectie Bestuurlijke &
Juridische Zaken

Bevat persoonsgegevens

Beslistermijn

17 juni 2022

Bijlage(n)

5

Aanleiding

Op 4 mei 2022 heeft de Afdeling advisering van de Raad van State advies uitgebracht inzake het wetsvoorstel wijziging Wet tijdelijke tolheffing Blankenburgverbinding en ViA15 (Wet TTH). In deze nota wordt het advies van de Raad van State kort uiteengezet en krijgt u het wetsvoorstel en het nader rapport voorgelegd. Er wordt naar gestreefd het wetsvoorstel, de memorie van toelichting en het nader rapport vóór de procedurevergadering van 22 juni 2022 aan de Tweede Kamer aan te bieden. Tevens wordt u met deze nota geïnformeerd over de voortgang van de AMvB tijdelijke tolheffing, die op basis van dit wetsvoorstel wordt opgesteld.

Geadviseerd besluit

Het wetsvoorstel, de memorie van toelichting, het nader rapport en de onderliggende beslisnota's te verzenden aan de Koning voor aanbieding aan de Tweede Kamer.

Kernpunten

- Op 18 februari jl. is de Raad van State advies gevraagd over het wetsvoorstel ter wijziging van de Wet TTH.
- Met het wetsvoorstel wordt de Wet TTH in lijn gebracht met de EETS-richtlijn inzake elektronische tolheffingssystemen. Daarnaast worden, naar aanleiding van een uitspraak van de Hoge Raad, regels opgenomen over het gebruik van technische hulpmiddelen voor de registratie van motorrijtuigen.
- De Raad van State heeft het wetsvoorstel een advies met dictum B gegeven. Dit betekent dat het wetsvoorstel in beginsel zonder tussenkomst van de ministerraad via de Koning bij de Tweede Kamer kan worden ingediend. De Raad van State had één opmerking bij het wetsvoorstel. De opmerking gaat over de onduidelijkheid over wie verplicht is tot het betalen van het toltarief. In de huidige Wet TTH staat in artikel 7, eerste lid, dat bij algemene maatregel van bestuur geregeld wordt wie het toltarief moet betalen. Naar aanleiding van de opmerking van de Raad van State is de delegatiebepaling uit het wetsvoorstel verwijderd en is daarvoor in de plaats opgenomen dat de (kenteken)houder van het voertuig degene is die het toltarief verschuldigd is aan de Minister.

- Naast de verwerking van de opmerking van de Raad van State is aan het wetsvoorstel de mogelijkheid toegevoegd om op een ander wegvak dan op de Blankenburgverbinding of ViA15 een testomgeving in te richten om het technisch hulpmiddel (de ANPR-camera's) te kunnen testen. Zoals aangegeven in de memorie van toelichting is de aanvullende bevoegdheid bedoeld om voorafgaand aan de start van de tolheffing de benodigde apparatuur zo accuraat mogelijk af te stellen om daarmee foutieve registraties tijdens de tolheffing zo veel mogelijk te beperken.
- In de Wet TTH is een aantal grondslagen opgenomen om regelgeving te delegeren naar een algemene maatregel van bestuur (AMvB). Inmiddels is een concept van een AMvB opgesteld, waarbij is uitgegaan van het wijzigingsvoorstel. In deze AMvB wordt nader uitgewerkt welke persoonsgegevens voor de inning, het toezicht en de handhaving verwerkt mogen worden. Daarnaast worden er regels opgenomen over de inzet van wegkantapparatuur (ANPR) voor de registratie van voertuigen.
- De AMvB is inmiddels nagenoeg in concept gereed en wordt deze zomer voorgelegd aan uitvoeringsorganisaties RDW en CJIB, en de Autoriteit Persoonsgegevens (AP), Raad voor de Rechtspraak (RvdR) en het Adviescollege Toetsing Regeldruk (ATR). Tevens is er internetconsultatie. Na verwerking van de consultaties en adviezen, krijgt u de AMvB voorgelegd (naar verwachting in het vierde kwartaal), waarna de vervolgstappen (ministerraad, voorhang, advies Raad van State) kunnen worden doorlopen zodra de Kamer met het wetsvoorstel heeft ingestemd.

Datum

10 juni 2022

Onze referentie

IENW/BSK-2022/136853

Beslistermijn

17 juni 2022

Bijlage(n)

5

Aan

Minister van Infrastructuur en Waterstaat

Van

Bevat persoonsgegevens

Informatie die niet openbaargemaakt kan worden

Niet van toepassing.

Toelichting

Houder als betalingsplichtige (politieke context)

Omwille van het uitgangspunt en het beginsel van rechtszekerheid is het voor de burger van belang dat duidelijk en ondubbelzinnig uit de wet valt af te leiden of de regeling voor hem geldt of niet. In lijn met het advies van de Raad van State is er daarom voor gekozen om de (kenteken)houder van het voertuig te benoemen als primair verschuldigde van het toltarief aan de Minister van Infrastructuur en Waterstaat. Omdat bij de registratie van een passage niet te achterhalen zal zijn wie de feitelijke bestuurder was, is ervoor gekozen om de houder van het motorrijtuig dat van een tolgeweg gebruikmaakt verantwoordelijk te maken voor het betalen van het toltarief. Dit betekent echter niet dat de houder de enige is die een eenmalige betaling van het toltarief kan doen of een overeenkomst met een dienst aanbieder kan afsluiten. Met toestemming van de houder (bijvoorbeeld via een volmacht) is het ook voor derden mogelijk namens de houder te betalen of een overeenkomst te sluiten.

Bij het overnemen van het advies van de Raad van State is het van belang geweest om te blijven voldoen aan de parlementaire wens tot flexibiliteit en toekomstbestendigheid van de systematiek van registratie en betaling. Bij de parlementaire behandeling van het wetsvoorstel tijdelijke tolheffing Blankenburgverbinding en ViA15 in 2015 is bij amendement ingebracht om de keuze voor wie en op welke manier het toltarief verschuldigd is te verschuiven van de wet naar een algemene maatregel van bestuur. Een achterliggende gedachte van het amendement is geweest om de keuze voor het technologische systeem niet op wetsniveau vast te leggen zodat technologische ontwikkelingen makkelijker kunnen worden ingezet. Om deze flexibiliteit te behouden is in het wetsvoorstel de implementatie van de EETS-richtlijn zo verwerkt dat primair gebruik wordt gemaakt van ANPR, maar het in de toekomst mogelijk blijft om andere technologieën in te zetten voor de registratie en betaling.

Tijdelijke testomgeving technisch hulpmiddel (politieke context)

Voortschrijdend inzicht heeft geleid tot het voorstel om na het advies van de Raad van State een nieuwe bepaling toe te voegen aan het wetsvoorstel. Met het nieuwe artikel wordt geregeld dat op een ander wegvak dan de Blankenburgverbinding en de ViA15 getest kan worden en daarmee gegevens van motorrijtuigen kunnen worden verwerkt. Op de Blankenburgverbinding en ViA15 kan voor de opening niet representatief worden getest. Hier zijn immers een aanzienlijk verkeersvolume, een diversiteit aan kentekens en testen in verschillende weersomstandigheden voor nodig. De Autoriteit Persoonsgegevens (AP) en de Raad van State hebben deze bepaling niet kunnen toetsen. Indachtig het advies van de AP en de Raad van State over het technologische systeem dat wordt gebruikt voor de tolheffing, zijn de kenbaarheid van het verzamelen van gegevens op het wegvak, de korte bewaartermijnen en specifieke grondslag ook toegepast bij de testomgeving. Daarnaast is als extra waarborg toegevoegd dat de testomgeving slechts tijdelijk (voor twee jaar) gebruikt kan worden. Gelet op deze maatregelen vinden we dat er voldoende waarborgen zijn opgenomen om de persoonsgegevens van de weggebruiker te beschermen.

Datum

10 juni 2022

Onze referentie

IENW/BSK-2022/136853

Beslistermijn

17 juni 2022

Bijlage(n)

5

Aan

Minister van Infrastructuur en Waterstaat

Van

Bevat persoonsgegevens



Aan
Van

Minister IenW
HBJZ

nota

Agendering MR Wijziging Wet tijdelijke tolheffing
Blankenburgverbinding en ViA15

TER BESLISSING

Datum

15 december 2021

Onze referentie

IENW/BSK-2021/349419

Opgesteld door

Bevat persoonsgegevens, Hoofddirectie
Bestuurlijke & Juridische
Zaken

Bevat persoonsgegevens

Beslistermijn

13 - 20 januari 2022

Uiterlijk bij

20 januari 2022

Bijlage(n)

4

Aanleiding

Het conceptwetsvoorstel wijzigt de Wet tijdelijke tolheffing Blankenburgverbinding en ViA15 (Wet TTH). Dit wetsvoorstel is met akkoord van uw voorganger voorgelegd aan de CFEZIL. De CFEZIL van 14 december 2021 heeft geconcludeerd dat het voorstel als glad stuk naar de ministerraad wordt geleid.

Aanleiding van de wijzigingen is het inwerking treden van de Wet implementatie EETS-richtlijn die van toepassing is op elektronische tolheffingssystemen. Met het voorgelegde wetsvoorstel wordt de Wet TTH in overeenstemming gebracht met de Wet implementatie EETS-richtlijn en worden enkele technische wijzigingen doorgevoerd.

Met deze nota wordt u gevraagd in te stemmen met agendering van het wetsvoorstel in de ministerraad van 28 januari 2022, ten behoeve van doorgeleiding aan de Raad van State.

Geadviseerd besluit

U wordt geadviseerd in te stemmen met agendering van het conceptwetsvoorstel in de ministerraad van 28 januari 2022.

Kernpunten

De Wet tijdelijke tolheffing Blankenburgverbinding en ViA15 wordt in overeenstemming gebracht met de regels in de Wet implementatie EETS-richtlijn. De EETS-richtlijn regelt de interoperabiliteit tussen verschillende tolgebieden in Europa. Met de EETS-richtlijn wordt het voor weggebruikers mogelijk met één contract en één soort boordapparatuur in verschillende tolgebieden tol te betalen. Om aan het systeem van interoperabiliteit onder de EETS-richtlijn te voldoen, worden private dienstverleners toegelaten tot de tolgebieden Blankenburgverbinding en ViA15.

In het wetsvoorstel wordt geregeld dat betalingsplichtigen de verschuldigde tol voor de Blankenburgverbinding en de ViA15 kunnen betalen via private dienstverleners. Naast EETS-aanbieders (in meerdere Europese lidstaten actieve dienstverleners) die verplicht toegelaten moeten worden, kunnen ook andere onafhankelijke dienstverleners (zoals parkeerproviders en tankkaartaanbieders) worden toegelaten. Met het wetsvoorstel worden tevens de rechtsbescherming en

Wat is "glad stuk"?

de gegevensbescherming voor de betaling van tol via zogenoemde dienstverleners geregeld.

Daarnaast wordt een wettelijke grondslag gecreëerd voor het gebruik van camera's voor de registratie van passages naar aanleiding van een uitspraak van de Hoge Raad.¹ In dit arrest overweegt de Hoge Raad dat het verzamelen, vastleggen, bewerken, bewaren en gebruiken van de camera's met automatische nummerplaattherkenning door i.c. de Belastingdienst een voldoende precieze wettelijke grondslag behoeft. De registratie van een passage op de Blankenburgverbinding en de ViA15 vindt plaats met behulp van dergelijke camera's. De grondslag hiervoor is opgenomen in de voorgelegde wijziging.

In het coalitieakkoord "Omzien naar elkaar, vooruitkijken naar de toekomst" is opgenomen dat in 2030 een systeem van 'Betalen naar Gebruik voor alle automobiliteit' de nog bestaande tol-tracés, waaronder de tijdelijke tolheffing die is voorzien voor de Blankenburgverbinding en de ViA15, vervangt. De verwachting is dat de reeds in aanbouw zijnde Blankenburgverbinding eind 2024 in gebruik kan worden genomen. Vanaf de openstelling zal tol worden geheven.

De voorgelegde wijziging van de Wet TTH is van belang voor de periode tot de vervanging van de tol door het systeem van betalen naar gebruik. Om tijdig dienstverleners te kunnen accrediteren is het van belang het wetsvoorstel op korte termijn voor advies aan de Raad van State voor te leggen. De planning ziet er op hoofdlijnen als volgt uit:

- Eind april: advies Raad van State
- Juni: aanbieding wetsvoorstel aan Tweede Kamer
- Oktober: wetsvoorstel aangenomen in Tweede Kamer
- Q1 2023: wetsvoorstel aangenomen in Eerste Kamer
- Q2 2023: start accreditatie dienstverleners
- Q4 2024: openstelling Blankenburgverbinding
- 2028: openstelling ViA15
- 2030: invoering Betalen naar Gebruik

Informatie die niet openbaargemaakt kan worden

Niet van toepassing.

DE HOOFDDIRECTIE BESTUURLIJKE EN JURIDISCHE ZAKEN,

Bevat persoonsgegevens

Bevat persoonsgegevens

Datum

15 december 2021

Onze referentie

IENW/BSK-2021/349419

Uiterlijk bij

22 december 2021

Bijlage(n)

4

Aan

Minister IenW

Van

HBJZ

¹ HR 24 februari 2017, ECLI:NL:HR:2017:286.



TER BESLUITVORMING

Datum

22 november 2021

Onze referentie

IENW/BSK-2021/311164

Opgesteld door

Bevat persoonsgegevens

Bevat persoonsgegevens

Beslistermijn

29 november 2021

Uiterlijk bij

3 december 2021

Bijlage(n)

2

Aan Minister
Van Programmadirectie VWH en TTH

nota

Wetsvoorstel wijziging Wet tijdelijke tolheffing

Aanleiding

Om tolheffing mogelijk te maken is in 2016 de Wet tijdelijke tolheffing Blankenburgverbinding en ViA15 (Wet tijdelijke tolheffing) in werking getreden. Op 19 oktober 2021 is de Wet implementatie EETS-richtlijn in werking getreden waarmee Richtlijn (EU) 2019/520 is geïmplementeerd. De implementatiewet is van toepassing op elektronische tolheffingssystemen, onder andere systemen die registreren met automatische nummerplaatherkenning (ANPR). Omdat voor de tolheffing op de Blankenburgverbinding en de ViA15 wordt uitgegaan van ANPR zal de Wet tijdelijke tolheffing ook op deze implementatiewet aangepast moeten worden.

Bovendien moet de wet worden aangepast naar aanleiding van een uitspraak van de Hoge Raad over het gebruik van technische hulpmiddelen voor de registratie van motorrijtuigen. De afgelopen maanden hebben de beoogde uitvoerders en de toetsende instanties het conceptwetsvoorstel getoetst. Het wetsvoorstel is nu gereed voor agendering in de CFEZIL en daarna in de ministerraad.

Welke?

Binnenkort ontvang u een aparte nota met de stand van zaken van de uitvoering, planning en kosten van tijdelijke tolheffing, alsmede de relatie met de planning van de projecten Blankenburgverbinding en ViA15.

Geadviseerd besluit

Instemmen met het agenderen van het wetsvoorstel tot wijziging van de Wet tijdelijke tolheffing in de CFEZIL van 14 december 2021.

Kernpunten

In juni 2021 heeft uw voorganger ingestemd met het ter toetsing voorleggen van de conceptwijzigingswet tijdelijke tolheffing aan de beoogde uitvoeringsorganisaties en aan de toetsende instanties (zie bijlage 1 voor meer informatie). De opmerkingen van de deze organisaties zijn verwerkt in bijgevoegd wetsvoorstel (bijlage 2).

De Autoriteit Persoonsgegevens (AP) heeft geadviseerd in een AMvB regels te stellen aan het kenbaar maken dat gebruik wordt gemaakt van camera's. De AP is van mening dat het onvoldoende is als alleen via internet kenbaar gemaakt wordt dat er camera's worden gebruikt. In het wetsvoorstel is naar aanleiding van het advies de grondslag voor de AMvB aangescherpt. Met deze grondslag voor het

Wat kan we doen?

gebruik van camera's wordt een vergelijkbare grondslag gecreëerd als voor de AMvB vrachtwagenheffing.

Het Adviescollege Toetsing Regeldruk heeft aangegeven geen formeel advies uit te brengen omdat er naar verwachting naar aanleiding van het wetsvoorstel geen omvangrijke regeldrukgevolgen zijn. De Raad voor de Rechtspraak heeft een blanco advies uitgebracht.

RDW had een aantal opmerkingen die betrekking hebben op de toelating van dienstaanbieders, de controle op degene die een overeenkomst kan sluiten bij een dienstaanbieder en regels voor het geval er meerdere overeenkomsten zijn afgesloten voor één voertuig. Daarnaast heeft de RDW gewezen op een omissie in de huidige wet over het behandelen van bezwaar en beroep door de Minister en de toezichthouder. De opmerkingen van de RDW hebben geleid tot enkele wijzigingen; in de memorie van toelichting is aangegeven welke (paragraaf 6 van bijlage 2).

De punten van Rijkswaterstaat gingen niet zozeer over het wetsvoorstel, maar waren aandachtspunten voor de uitvoering van de tijdelijke tolheffing.

De ILT heeft aangegeven de toezichtstaken alleen uit te kunnen voeren voor beroepsmatig wegvervoer. De komende tijd wordt verkend of een andere organisatie in staat is de toezichtstaken uit te voeren. Het is de bedoeling om voor verzending van het wetsvoorstel naar de Tweede Kamer duidelijkheid te hebben over welke organisatie de toezichtstaken gaat uitvoeren.

CJIB heeft in zijn toets geadviseerd de verhogingen van de boetes bij niet-betaling aan te passen en om verhaal zonder dwangbevel mogelijk te maken. Beide punten zijn niet overgenomen omdat er op dit moment geen aanleiding is de huidige wet op deze punten aan te passen.

Informatie die niet openbaargemaakt kan worden

Niet van toepassing.

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Informatie
1	Beslisnota concept wijzigingswet tijdelijk tolheffing juni 2021	
2	Wetsvoorstel tot wijziging van de wet tijdelijke tolheffing	

Datum
22 november 2021

Onze referentie
IENW/BSK-2021/311164

Uiterlijk bij
3 december 2021

Bijlage(n)
2

Aan
Minister

Van
Programmadirectie VWH en TTH

~ wat is niet overgenomen?
welke?
hoe zit dat? overnemen kan zijn het niet?
wanneer niet?



Minister

Bestuurskern

DG Mobiliteit
Programmadirectie
Vrachtwagenheffing en
Tijdelijke Tolheffing

Den Haag
Postbus 20901
2500 EX Den Haag

Contactpersoon

Bevat persoonsgegevens

Bevat persoonsgegevens

beslisnota

concept wijzigingswet tijdelijke tolheffing

Datum

14 juni 2021

Kenmerk

IENW/BSK-2021/165648

Bijlage(n)

1

Inleiding

Onlangs bent u geïnformeerd over de voorbereiding van de uitvoering van tijdelijke tolheffing (TTH) voor de Blankenburgverbinding en de ViA15 (RWS-2021/18627). Daar is de Wet tijdelijke tolheffing Blankenburgverbinding en ViA15 (Wet TTH) op van toepassing. Deze wet moet worden aangepast om te voldoen aan de toekomstige wet implementatie EETS-richtlijn (wetsvoorstel EETS) die gaat over regelgeving voor elektronische tolheffingssystemen. EETS staat voor European Electronic Toll Service. Bovendien moet de wet worden aangepast naar aanleiding van een uitspraak van de Hoge Raad over het gebruik van technische hulpmiddelen voor de registratie van motorrijtuigen en worden enkele technische wijzigingen doorgevoerd voor een goede uitvoering van de wet.

RDW is de beoogde centrale uitvoeringsorganisatie voor TTH. In de Wet TTH zijn de bevoegdheden aan de Minister van IenW toegekend. De RDW zal deze taken in eerste instantie in mandaat uitvoeren.

Geadviseerd besluit

1. Instemmen met de conceptwijzigingswet TTH zodat deze ter toetsing voorgelegd kan worden aan de toetsende instanties en de beoogde uitvoeringsorganisaties.
2. Instemmen om de RDW te verzoeken in te stemmen met een mandaatbesluit voor de uitvoering van de taken voor TTH.

Beslistermijn

Graag uiterlijk 25 juni uw akkoord.

Toelichting

Ad. 1 Conceptwijzigingswet

De Wet TTH is in 2016 in werking getreden. Voor de Wet TTH dienen enkele wijzigingen doorgevoerd te worden. De aanleiding daarvoor is:

- a. In 2019 is de herziene EETS-richtlijn van kracht geworden;
- b. In 2017 heeft de Hoge Raad een uitspraak gedaan over het toepassen van technische hulpmiddelen bij registratie;
- c. Enkele technische wijzigingen zijn nodig voor een goede uitvoering van de wet.

Ad a. EETS-richtlijn

De huidige Wet tijdelijke tolheffing gaat uit van een tolsysteem gebaseerd op *free flow* waarbij de registratie van de passages door de tolheffer plaatsvindt met automatische nummerplaatherkenning (ANPR) en betaling via een account gaat of via een eenmalige betaling. Tolheffing door middel van registratie met ANPR valt onder de nieuwe EETS-richtlijn die geïmplementeerd wordt in het wetsvoorstel EETS. Daarmee wordt ook wettelijk geregeld hoe via een account kan worden betaald. De Wet TTH zal hierop afgestemd moeten worden.

Houders van motorrijtuigen kunnen hiervoor een dienstverleningsovereenkomst sluiten met een dienstaanbieder en het verschuldigde toltarief betalen aan die dienstaanbieder. De dienstaanbieder voldoet het verschuldigde toltarief vervolgens aan de Minister. De verplichtingen van dienstaanbieders en de relatie tussen de tolheffer en de dienstaanbieders worden in het wetsvoorstel beschreven.

In het wetsvoorstel is verder opgenomen dat naast EETS-aanbieders die verplicht toegelaten moeten worden, ook andere onafhankelijke dienstaanbieders worden toegelaten. Verwacht wordt dat onder andere parkeerproviders en tankkaartaanbieders hier interesse in zullen hebben. Deze groep van dienstaanbieders worden ETS-aanbieders genoemd.

Er wordt ook voorzien in een hoofddienstaanbieder waarbij iedereen een contract kan afsluiten. Daarmee wordt zeker gesteld dat iedereen die via een account wil betalen dat ook vanaf de operationele start van de tolheffing kan doen.

Voor het betalen via EETS-aanbieders, de ETS-aanbieders en de hoofddienstaanbieder wordt mede ingevolge de EETS-richtlijn met het onderhavige wetsvoorstel een wettelijke grondslag gecreëerd.

Terzijde wordt opgemerkt dat het wetsvoorstel EETS staat geagendeerd als hamerstuk voor de plenaire behandeling in de Tweede Kamer op 17 juni 2021 en na stemming zal doorgaan naar de Eerste Kamer.

Ad b. Uitspraak Hoge Raad

In 2017 heeft de Hoge Raad uitspraak gedaan over het gebruik van ANPR en het gebruik van technische hulpmiddelen (camera's) daarvoor. Deze uitspraak maakt dat een wettelijke basis is vereist om camera's te mogen gebruiken voor registratie met ANPR. Deze grondslag wordt met het wetsvoorstel aan de Wet TTH toegevoegd. Tegelijk met deze grondslag worden ook de privacy-bepalingen in de Wet TTH tegen het licht gehouden en afgestemd op de AVG die op 25 mei 2018 van toepassing is geworden.

Ad c. Technische wijzigingen

Naast de wijzigingen die vanwege de EETS-wet en de uitspraak van de Hoge Raad noodzakelijk zijn wordt van de gelegenheid gebruik gemaakt om enkele andere technische wijzigingen door te voeren die nodig zijn voor een goede uitvoering van de wet. Een van de punten is dat gebleken is dat de meeste voertuigen die nu in aanmerking zouden komen voor een vrijstelling niet langs de weg als zodanig kunnen worden geïdentificeerd. De houders moeten

daarom kenbaar maken dat zij aan de voorwaarden voor vrijstelling voldoen. Voor de voertuigen waarbij dit het geval is, is de vrijstelling omgezet in een ontheffing.

Zoals eerder aangegeven (in nota RWS-2021/18627) is het voorstel om voor de wijzigingswet geen internetconsultatie plaats te laten vinden omdat de consultatie niet in betekenende mate kan leiden tot aanpassing van het voorstel.

Na uw akkoord wordt het wetsvoorstel ter consultatie en toetsing voorgelegd aan onder andere het Adviescollege Toetsing Regeldruk, de Autoriteit Persoonsgegevens en de uitvoeringsorganisaties RDW, CJIB, ILT en RWS. Over de invulling van de rol van fysieke toezichthouder vindt nog overleg plaats met de ILT. De planning is de wijzigingswet eind dit jaar na verwerking van de adviezen en toetsen aan de Raad van State aan te bieden voor advies. Na verwerking van het advies van de RvS kan het wetsvoorstel voor de zomer 2022 naar de Tweede Kamer worden gestuurd en voor eind 2022 naar de Eerste Kamer. Begin 2023 kan het wetsvoorstel dan door beide Kamers zijn aangenomen.

Ad 2. Mandaatbesluit RDW

Om het tolsysteem gereed te hebben bij openstelling van de Blankenburgverbinding moeten eind dit jaar de benodigde aanbestedingen worden gestart door de RDW. Omdat de RDW in eerste instantie de taken in mandaat uit gaat voeren is het van belang om voor de zomer een mandaatbesluit te nemen. Met het mandaatbesluit wordt geregeld dat de RDW tevens volmacht en machtiging wordt verleend zodat de RDW de aanbestedingen mag doen. Dit kan op grond van de huidige Wet TTH. Om juridische redenen wordt het mandaatbesluit bij voorkeur zes maanden voor de start van de aanbestedingen gepubliceerd. Indien u akkoord bent wordt de RDW gevraagd of hij in kan stemmen met het mandaatbesluit. Daarna wordt het mandaatbesluit aan u voorgelegd ter ondertekening.

Omdat in de huidige wet bevoegdheden aan de Minister zijn toegekend en vanwege de wens en noodzaak om tot na de start van de invoering direct bij te kunnen sturen, mocht dat nodig zijn, voert de RDW de taken aanvankelijk in mandaat uit. In de beginfase zou sprake kunnen zijn van inregeleffecten die maatschappelijk onwenselijk zijn of al snel politiek worden omdat het om tolheffing door het Rijk gaat, bijvoorbeeld mochten er zich onverhoopt fouten voordoen bij de registratie van passages.

Tekst in memorie van toelichting bij concept wijzigingswet

Aangezien attributie van taken het best aansluit bij de rechtsvorm van de RDW wordt in de memorie van toelichting bij het wetsvoorstel opgenomen dat na het succesvol doorlopen van de implementatiefase de taken aan de RDW worden geattribueerd (zie hoofdstuk 4 van de memorie van toelichting; pagina 16/17 van de bijlage). Er wordt daarbij aangegeven dat er naar gestreefd wordt dat de taken na twee jaar aan de RDW geattribueerd zijn.