



Aan
Van

Staatssecretaris Koninkrijksrelaties en Digitalisering
Algemeen directeur Logius

nota

Stand van zaken vernieuwing fundament Logius

TER INFORMATIE

Nota actief openbaar

Ja

Onze referentie

2022-0000555327

Datum

16 september 2022

Opgesteld door

Logius

Samengewerkt met

BZK

Bijlage(n)

Kamerbrief 'Stand van zaken
vernieuwing IT-fundament'

Aanleiding

Om toekomstbestendige en wendbare dienstverlening te kunnen blijven leveren is het nodig om het IT-fundament onder de dienstverlening van Logius te vernieuwen. Een onderdeel hiervan is een nieuwe infrastructuur, die sinds 2020 door een leverancier wordt opgebouwd. In november 2021 is een eerste versie van de nieuwe infrastructuur opgeleverd. Tijdens de voorbereidingen van de migraties in Q1-2022 zijn er technische knelpunten op de nieuwe infrastructuur geconstateerd die een succesvol migratietraject van de dienstverlening in de weg staan. Daarom zijn de voorbereidingen van de migraties stopgezet sinds april 2022. In juli 2022 is in kaart gebracht wat de impact is van de vertraging van de opbouw van de infrastructuur.

Inmiddels is duidelijk dat de technische knelpunten opgelost worden. Deze zullen in Q4 in een nieuwe versie van de infrastructuur opgeleverd. De verwachting is daarom dat de voorbereidingen van het migratietraject nog dit jaar kan worden hervat. Zoals eerder is gemeld blijft de reguliere dienstverlening van Logius, zoals voor DigiD, geborgd door gebruik te blijven maken van de huidige ICT-infrastructuur.

Geadviseerd besluit

U wordt gevraagd kennis te nemen van de huidige stand van zaken van de vernieuwing van het IT-fundament van Logius. Logius zet in op het voortzetten van de samenwerking met de gekozen infrastructuurleverancier die volgens afspraak de nieuwe infrastructuur zal afronden zodat de migraties kunnen worden hervat. In deze notitie wordt er een update gegeven op de volgende punten:

- Technische voortgang
- Geactualiseerde impact
- Voortgang genomen maatregelen en alternatieve scenario's
- Vervolgaanpak

Kernpunten

- Logius vordert met de inrichting en opbouw van de nieuwe ICT-infrastructuur. De knelpunten uit de eerdere analyses worden momenteel opgelost. Er zijn geen aanvullende knelpunten ontdekt.
- Een aantal (kleinere) digitale diensten zijn al gemigreerd of bereiden de migratie naar de nieuwe infrastructuur voor. Voor deze kleinere diensten voldoet de nieuwe infrastructuur. De ervaringen met de nieuwe infrastructuur neemt Logius mee in het vervolgtraject. Zo neemt Logius gecontroleerd en beheerst de nieuwe infrastructuur in gebruik.
- In de aangepaste planning is nu voorzien dat er in de periode najaar 2022

tot en met voorjaar 2023 een volledige nieuw ingerichte ICT-infrastructuur wordt gerealiseerd. De voorbereidingen van de migraties kunnen hiermee in het najaar 2022 worden hervat.

- Door de planmatige opbouw van de infrastructuur is er echter wel vertraging ontstaan in de planning van de migraties en op een enkele nieuw te ontwikkelen dienst.

Onze referentie

2022-0000555327

Datum

26 september 2022

Toelichting

A. Technische voortgang

De afgelopen maanden zijn er geen nieuwe blokkerende punten op de nieuwe infrastructuur geconstateerd. De bekende punten worden opgelost door de infrastructuurleverancier en gevalideerd door Logius. De meeste punten zullen in Q3-2022 opgelost zijn. De nieuwe infrastructuurleverancier heeft op de planning commitment afgegeven. Bovenstaande geeft aan dat er zicht is op het hervatten van de (voorbereidingen) van de migraties en dat dit naar verwachting kan beginnen in Q4-2022. De intensieve afstemming (tweewekelijkse stuurgroep) op directieniveau over de voortgang blijft intact. Ook zijn er extra juridische maatregelen getroffen richting de nieuwe infrastructuurleverancier.

B. Geactualiseerde impact

Impact op (nieuwe) dienstverlening

- Het bestaande beeld over de omvang van de impact is niet gewijzigd. De continuïteit van de bestaande dienstverlening van Logius aan burgers, bedrijven en publieke organisaties (o.a. DigiD en MijnOverheid) is niet in het geding. Het huidige infrastructuur contract loopt namelijk door tot en met 31 december 2024.
- Ook is eerder gemeld dat herbouw en nieuwe dienstverlening door de vertraging wordt geraakt. Zo is aan de Tweede Kamer de vertraging van de attenderingsservice gemeld wat de implementatie van de Wet elektronische publicaties raakt (Wep, zie kamerstuk 26 643 nr 866).
- Het programma Federatief Berichten Stelsel (FBS) loopt als gevolg van het later beschikbaar komen van de infrastructuur vertraging op. Via FBS wordt het voor burgers en ondernemers mogelijk om zelf te bepalen op welke manier zij berichten willen ontvangen vanuit de overheid. FBS geeft daarmee invulling aan de eisen vanuit de aankomende wet modernisering elektronisch bestuurlijk verkeer. De geprognoseerde opleverdatum van 1 januari 2023 van FBS is vertraagd met een jaar. Dit betekent dat bestuursorganen pas op een later moment kunnen voldoen aan de eisen uit die wet met betrekking tot FBS. Overigens geven bestuursorganen aan dat ook als FBS is opgeleverd er nog een aantal aanpassingen noodzakelijk is om deze wet volledig te ondersteunen. Bij de planning van de inwerkingtreding en implementatie van deze wet is dit een aandachtspunt.
- Voor het programma Herbouw Digipoort geldt dat er nog een bestaande functionaliteit beschikbaar is. Digipoort is de ICT-centrale waar berichtenverkeer voor de overheid afgehandeld wordt. De herbouw van Digipoort is vertraagd met één jaar. De eerste migraties starten nu in Q4 2023.
- Verder is in meerdere gremia (o.a. PGDI, adviseurssessie Digipoort, FBS-stuurgroep) gevraagd of en waar afnemers impact ondervinden van de vertraging van de nieuwe infrastructuur. Er kwam geen aanvullende impact naar voren gekomen dan in de impactanalyse van juli 2022 in kaart is gebracht.

Impact op planning nadere overeenkomsten

Er is in 2021 een raamovereenkomst voor applicatiediensten afgesloten. De komende tijd zullen hieronder een aantal nadere overeenkomsten van de

verschillende applicaties worden afgesloten. Als gevolg van de vertraging is er ook impact op de planning van de nadere overeenkomsten voor de verschillende applicaties en de migraties van de huidige naar de nieuwe infrastructuur. Hierdoor vindt er herplanning van werkzaamheden plaats. Een aantal diensten zal eerst migreren naar de nieuwe infrastructuur en daarna wisselen van overeenkomst voor applicatiediensten of andersom om stapeling van veranderingen te voorkomen. Dit kan leiden tot nieuwe onrechtmatigheden. Een besluit hiertoe ligt bij de secretaris-generaal. De exacte vertaling van de vernieuwing van fundamenteel-planning en van de (nieuwe) dienstverlening naar de Logius roadmap (3 jaar vooruit) wordt meegenomen in de roadmap die in Q4-2022 wordt geactualiseerd.

Onze referentie

2022-0000555327

Datum

26 september 2022

Financiële impact

Logius heeft de ook de financiële impact van de vertraging van de opbouw van haar nieuwe infrastructuur in kaart gebracht. Het totale geprognoseerde tekort voor zowel de huidige als de nieuwe infrastructuur als de generieke dienstverlening voor 2022 komt uit op een totaal van € 7,1 mln. Dit zijn de infrastructuurkosten exclusief de programmakosten van de teams die zich bezighouden met de opbouw van de infrastructuur. Deze kosten bedragen aanvullend € 1,25 mln, wat een totaal van 8,35 mln maakt. Het integrale beeld van de totaal begrote kosten per dienstverlening voor 2023 is uitgewerkt in de ontwerpbegroting Logius 2023.

Impact op onrechtmatigheid

Er is sprake van onrechtmatigheid op twee grote contracten. De contracten zijn verbonden aan de huidige infrastructuur, en moeten verlengd worden. De eerder verwachte onrechtmatigheid was in totaal 183,8 mln. De geraamde onrechtmatigheid bij 12 maanden migratiepauze wordt 210,1 mln. Dit is een toename van 14,3% (exclusief inflatiecorrectie).

Geraamde onrechtmatigheid n.a.v. 12 maanden migratiepauze:

Raming afname (x € mln.)	Realisatie 2020	Realisatie 2021	Verwacht 2022	Verwacht 2023	Verwacht 2024	Verwacht 2025	Totaal
KIS	3,8	14,6	15,7	14,3	11,6	4,6	64,6
EASI	8,9	38,1	36,0	31,9	23,0	7,6	145,5
Totaal incl. btw	12,7	52,6	51,7	46,2	34,6	12,3	210,1

C. Voortgang genomen maatregelen en alternatieve scenario's

Logius heeft vertrouwen in het realiseren van het oorspronkelijke plan en zet daarom in op de huidige koers (nul scenario): het voortzetten van de samenwerking met de gekozen infrastructuurleverancier die conform afspraak de nieuwe infrastructuur zal afronden, waarna de migraties kunnen worden hervat.

Genomen maatregelen:

- *AcICT*: Is nog in voorbereidende fase. In samenwerking met Directie Digitale Samenleving BZK, CIO BZK en eigenaarsadviesing is er een toetsvraag geformuleerd. Het AcICT geeft op korte termijn reactie. Gelet op de planmatige voortgang van de migraties en de ingebruikname van de nieuwe infrastructuur is goede afstemming met het AcICT wenselijk. Voorkomen moet worden dat dit onderzoek voor extra vertraging zorgt.
- *Sturing*: Om de migraties succesvol voort te zetten is de samenwerking (o.a. met de leverancier) en afstemming binnen en buiten Logius op een structurele manier ingeregeld. De huidige intensievere sturing blijft gehandhaafd.
- *Externe validatie nieuwe infrastructuur*: Logius laat de huidige

technische oplevering auditen door een externe partij. Het doel is om een onafhankelijk oordeel te krijgen op de eigen kwaliteitstoetsen op de nieuwe infrastructuur. Ook vormt het input voor het vervolgtraject.

- *Mitigerende maatregelen rondom nieuw- en herbouw programma's*: Om de ontwikkelsnelheid vast te houden in de programma's FBS en Herbouw Digipoort wordt op onderdelen verkend of voor het ontwikkelen en testen van functionaliteiten gewerkt kan worden met de public cloud. Dit onder strikte voorwaarden, conform het Rijkscloud beleid 2022. Het einddoel blijft de Logius Private Cloud omgeving. Hier zijn afnemers over geconsulteerd.

Onze referentie
2022-0000555327

Datum
26 september 2022

D. Vervolgaanpak

Logius zet in op het voortzetten van de samenwerking met de gekozen infrastructuurleverancier die conform afspraak de nieuwe infrastructuur zal afronden zodat de migraties kunnen worden hervat. De verwachting is dat in Q4 de voorbereidingen van alle migraties kunnen worden hervat. In de Kamerbrief van 27 juni 2022 (Kamerstuk 26 643 nr. 866) is aangegeven dat de Kamer na de zomer wordt geïnformeerd over de verdere impact en genomen maatregelen. Bijgevoegd een concept Kamerbrief met de laatste stand van zaken en genomen maatregelen.

Niet openbaar te maken informatie

[Redacted text block]

[Redacted text block]

[Redacted text block]

[Redacted text block]

¹ Per 1 januari 2023 vervlechten KOOP en Logius samen. Dit betekent dat er sprake is van een tussentijdse verandering die we organisatorisch en technisch moeten inpassen.

[REDACTED]

Onze referentie
2022-0000555327
Datum
26 september 2022

[REDACTED]

[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]
[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]
[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]
[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]
[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]
[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]
[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]
[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]
[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]
[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]
[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]
[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]
[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]
[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]
[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]
[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]

Motivering

In de openbaar gemaakte versie van deze nota zijn persoonsgegevens geanonimiseerd. Vanwege het uitzonderingsgrond 'financiële en economische belangen van de staat' kan het openbaar maken van bovenstaande informatie nadelige gevolgen hebben voor eventuele toekomstige aanbestedingen. Daarnaast is de uitzonderingsgrond 'lopende onderhandelingen' van toepassing op de tabel, omdat de bedragen nog moeten worden afgestemd met de huidige leveranciers.