



**Aan:**  
De Minister voor Rechtsbescherming

**Directoraat-Generaal  
Straffen en Beschermen**  
Directie Sanctie- en  
Slachtofferbeleid

Turfmarkt 147  
2511 DP Den Haag  
Postbus 20301  
2500 EH Den Haag  
[www.rijksoverheid.nl/jenv](http://www.rijksoverheid.nl/jenv)

# nota

Beslisnota bij brief inzake vertraging realisatie Justitieel  
Complex Vlissingen

**Datum**  
6 december 2022

**Ons kenmerk**  
4361509

## 1. Aanleiding

Eind juni 2020 sloten de bestuurders van provincie Zeeland, gemeente Vlissingen en waterschap Scheldestromen en de staatssecretaris van Binnenlandse Zaken een akkoord over het adviesrapport 'Wind in de zeilen'. Dit akkoord bevat een pakket met voorstellen om Zeeland te compenseren voor het niet doorgaan van de verhuizing van de marinierskazerne naar Vlissingen

De zogenaamde Justitiedelta maakt deel uit van 'Wind in de Zeilen'.  
Onderdeel van de Justitiedelta is het Justitieel Complex Vlissingen (JCV).  
In dit complex komt:

1. Een penitentiaire inrichting, waaronder een extra beveiligde inrichting;
2. Een hoogbeveiligde zittingslocatie, en
3. Een beveiligde werk- en overnachtingslocatie.

De ingebruikname van het JCV verschuift van medio 2028 naar medio 2030. Het project wordt geconfronteerd met 1) een aangepaste aanbestedingsvorm in combinatie met de complexiteit van de opgave en de marktsituatie als gevolg van de oorlog in Oekraïne en 2) de stikstofproblematiek.

Middels deze brief informeert de Minister voor Rechtsbescherming de Tweede Kamer over deze vertraging en de oorzaken ervan.

## 2. Geadviseerd besluit

De Minister voor Rechtsbescherming is voorgesteld in te stemmen met verzending van deze brief aan de Tweede Kamer.

## 3. Kernpunten

De actuele (onzekere) marktsituatie in combinatie met de complexiteit van de opgave, brengt extra (prijs-)risico's met zich mee. Om die risico's in de uitvoering tot een minimum te beperken, is het voornemen om samen met de te selecteren marktpartij het hele ontwerpproces te doorlopen, voordat tot definitieve prijsvorming wordt overgegaan. Verder heeft op basis van een juridisch advies wijziging plaatsgevonden van de aanbestedingsvorm naar een combinatie van gedeeltelijk openbaar en gedeeltelijk heimelijk aanbesteden. De vertraging die hierdoor ontstaat bedraagt naar verwachting 1,5 jaar.

Eind 2021 is het voorontwerpbestemmingsplan ter inzage gelegd, waarbij geen sprake was van een overschrijding van de stikstofdepositie. Begin 2022 zijn de

(reken)regels voor stikstofdepositie echter aangescherpt waardoor alsnog een overschrijding is vastgesteld. Ten gevolge van de ontwikkelingen op het gebied van stikstof is de vraag evenwel gerezen of het instrument van externe saldering inzetbaar is. Over deze vraag wordt op gezamenlijk initiatief van Rijk en regio juridisch advies ingewonnen bij de Landsadvocaat, waarover naar verwachting medio december 2022 besluitvorming zal plaatsvinden. De vertraging die hierdoor ontstaat bedraagt naar verwachting een halfjaar.

**Directoraat-Generaal  
Straffen en Beschermen**  
Directie Sanctie- en  
Slachtofferbeleid

**Datum**  
6 december 2022

**Ons kenmerk**  
4361509

Om de risico's in de voortgang tijdens de bouwfase te reduceren worden waar mogelijk reeds (deel)opdrachten uitgevoerd, vooruitlopend op het contracteren van een marktpartij. Dit betreft bijvoorbeeld werkzaamheden in het kader van het ruimen van ontplofbare oorlogsresten, bodemsanering en de aanleg van de blauw-groene kraag om het beoogde complex.

#### **4. Communicatie**

De inhoud van de brief en het moment van versturen is afgestemd met het Ministerie van Binnenlandse Zaken, de Provincie Zeeland en de gemeente Vlissingen. De Gemeente en de Provincie ontvangen gelijktijdig met verzending aan de Tweede Kamer een afschrift van de brief en informeren respectievelijk de gemeenteraad en Provinciale Staten.

#### **5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden**

De persoonsgegevens van ambtenaren zijn niet openbaar ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer.