



Aan MBZK  
Van DGOBDR/BFR

# nota

Aanbieden voorlichting Raad van State aan EK en TK en  
koepels

## TER ONDERTEKENING

**Nota actief openbaar**  
Ja

**Onze referentie**  
2022-0000685760

**Datum**  
14 december 2022

**Opgesteld door**  
[Redacted]

**Samengewerkt met**  
DenB en CZW

**Bijlage(n)**  
9

## Aanleiding

De Raad van State heeft op 14 december 2022 een voorlichting vastgesteld over de interbestuurlijke verhoudingen. Het is gebruikelijk de voorlichting zo snel mogelijk openbaar te maken met een korte aanbiedingsbrief aan de Kamer. Omdat het voorlichtingsverzoek in overleg met de koepels aan de Raad van State is gedaan, is het daarnaast van belang deze voorlichting gelijktijdig aan de koepels te versturen.

## Geadviseerd besluit

- Bijgevoegde aanbiedingsbrieven aan de Tweede en Eerste Kamer te ondertekenen ter verzending (zie bijlage 1 en 2).
- Bijgevoegde aanbiedingsbrieven aan de voorzitters van de VNG, het IPO en de UvW te ondertekenen ter verzending (zie bijlage 3 t/m 5).

## Kern

- De voorlichting vloeit voort uit het bestuurlijk overleg van 8 juni jl. waarin u met de Raad van State (vicepresident De Graaf en staatsraden Van Zwol en Bruins) en de voorzitters en directeuren van de VNG, het IPO en de UvW heeft afgesproken de Afdeling Advisering van de Raad van State (de Afdeling) te vragen een voorlichting uit te brengen over de interbestuurlijke verhoudingen.
- In uw brief van 11 juli jl. aan de vicepresident van de Raad van State heeft u, in overleg met de VNG, het IPO en de UvW verzocht een voorlichting uit te brengen betreffende de interbestuurlijke verhoudingen.
- Op 2 september jl. heeft de Raad van State u een brief gestuurd met daarin een aantal aanvullende vragen over het voorlichtingsverzoek. Deze heeft u, in overleg met de koepels, op 9 november jl. beantwoord.
- Het voorlichtingsverzoek vraagt de Afdeling advies uit te brengen over de (constitutionele) aspecten van bestuurlijke taakdifferentiatie en over het handelingsperspectief in situaties waarbij de uitkomst van de Uitvoerbaarheidstoets Decentrale Overheden (UDO) positief zijn, maar om legitieme redenen achteraf blijkt dat decentrale overheden de taak toch niet kunnen uitvoeren.
- De voorlichting is op 14 december door de Raad van State vastgesteld en zal 15 december door de Raad van State op zijn website gepubliceerd worden.

## Toelichting

- Het is gebruikelijk dat BZK de voorlichting zo snel mogelijk openbaar maakt. Openbaarmaking van de voorlichting vindt plaats door verzending aan de Tweede Kamer (samen met de brief met het verzoek om voorlichting en de correspondentie rondom de aanvullende vragen van de Raad van State). Bijgevoegd is de aanbiedingsbrief aan de voorzitter van de Tweede Kamer (zie bijlage 1).
- Na openbaarmaking van de vorige voorlichting interbestuurlijke verhoudingen van de Raad van State uit 2021, heeft de Eerste Kamer uw voorganger verzocht de voorlichting ook met haar te delen. We adviseren u daarom deze voorlichting op voorhand ook te delen met de Eerste Kamer. Bijgevoegd is de aanbiedingsbrief aan de voorzitter van de Eerste Kamer (zie bijlage 2).
- Omdat het verzoek om voorlichting in overleg met de koepels VNG, IPO en UvW is opgesteld, wordt de voorlichting gelijktijdig aan hen verstuurd. Bijgevoegd zijn daarom de aanbiedingsbrieven aan de koepelvoorzitters (zie bijlage 3 t/m 5). De voorlichting wordt op 15 december alvast per mail gedeeld met de koepels.
- Op verzoek van de Raad van State zal wederom een bestuurlijk overleg worden ingepland begin 2023 met u, de Raad van State en de voorzitters van de koepels. Er ligt een verzoek bij het secretariaat om dit overleg in te plannen.
- In de aanbiedingsbrieven aan zowel de Kamers als de koepels wordt aangegeven dat u voornemens bent dit bestuurlijk gesprek begin 2023 te voeren en, vooruitlopend op een inhoudelijke appreciatie, de voorlichting alvast wordt gedeeld.
- U zal op korte termijn worden geïnformeerd over de inhoud van de voorlichting. De belangrijkste aanbevelingen van de Raad van State zijn:
  - Voer vroegtijdig, onder leiding van de Minister van BZK, het gesprek tussen Rijk en decentrale overheden over de praktische betekenis en (financiële) vormgeving van het medebewind.
  - Taakdifferentiatie kan een uitkomst zijn van dat gesprek. Daarvoor is een gedegen motivering nodig, rekening houdend met de constitutionele grenzen en randvoorwaarden. Taakdifferentiatie is dan zeker mogelijk.
  - Zorg bij de totstandkoming van medebewindstaken voor duidelijke normstelling. Voorzie daarmee in helderheid over de beleidsvrijheid die gemeenten hebben bij de uitvoering ervan.
  - Maak duidelijk wat de UDO toevoegt aan reeds bestaande consultaties en toetsen.
  - Blijkt taakuitoefening in de praktijk (toch) redelijkerwijs onmogelijk, dan is toepassing van interbestuurlijk toezicht niet de oplossing. Wees bereid de beleidsuitgangspunten te herijken.
  - In het geval er reden is om toezichthoudend op te treden in het kader van taakverwaarlozing, dan moet het instrumentarium duidelijk zijn. Dit vraagt om een effectievere inrichting van de bestuurlijke interventieladder.
  - De reeds wettelijk verankerde coördinerende positie van de Minister van BZK concreet worden uitgewerkt. Het gaat hierbij niet alleen om (medeondertekening van) medebewindswetgeving, maar ook om constituerende afspraken over samenwerking met de andere ministers.

**Onze referentie**

2022-0000685760

**Datum**

14 december 2022

### Communicatie

In overleg met communicatie wordt een woordvoeringslijn opgesteld.

**Onze referentie**  
2022-0000685760

**Datum**  
14 december 2022

### Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden



### Bijlagen

Volgnummer	Naam	Informatie
1	Brief aan vz Tweede Kamer Voorlichting RvS	
2	Brief aan vz Eerste Kamer Voorlichting RvS	
3	Brief aan vz VNG Voorlichting RvS	
4	Brief aan vz IPO Voorlichting RvS	
5	Brief aan vz UvW Voorlichting RvS	
6	Voorlichting interbestuurlijke verhoudingen	
7	Voorlichtingsverzoek	
8	Brief van RvS met aanvullende vragen omtrent het voorlichtingsverzoek	
9	Reactie BZK op aanvullende vragen van de RvS omtrent het voorlichtingsverzoek	