

Aan de Minister van Economische Zaken en Klimaat

Directoraat-generaal  
Economie en Digitalisering  
Directie Mededinging en  
Consumenten

Auteur

[Redacted]

TER BESLISSING

Datum

12 december 2022

Kenmerk

DGED-MC / 22567297

BHM WJZ 22569133

Kopie aan

[Redacted]

Bijlage(n)

3

nota

Wetsvoorstel publiek toezicht P2B-verordening

Parafenroute

[Redacted signature area]

### Aanleiding

In augustus heeft de Afdeling advisering van de Raad van State advies uitgebracht over het wetsvoorstel publiek toezicht en handhaving *platform-to-business* -verordening (hierna: P2B-verordening). Naar aanleiding hiervan is de memorie van toelichting bij het wetsvoorstel op enkele punten verduidelijkt. De stukken zijn gereed voor verzending naar het Kabinet van de Koning met het oog op indiening bij de Tweede Kamer.

### Geadviseerd besluit

U kunt het nader rapport en de memorie van toelichting ondertekenen.

### Kernpunten

- De Europese P2B-verordening beschermt ondernemers die zaken doen met digitale platforms. De verordening verplicht platforms om ondernemers van informatie te voorzien en legt regels op hoe ondernemers klachten kunnen indienen. De verordening is sinds juli 2020 van kracht.
- Het wetsvoorstel geeft de ACM de bevoegdheid om de P2B-verordening bestuursrechtelijk te handhaven. Dit komt bovenop de mogelijkheden voor partijen om zelf naar de civiele rechter te stappen of het geschil via het klachtenloket van het platform op te lossen.
- Het advies van de Raad van State is positief en adviseert u om:
  - Meer afstemming te zoeken op Europees niveau over de wijze waarop het toezicht op de P2B-verordening wordt ingericht. Dit met oog op de mogelijkheid dat lidstaten handhaving op hun eigen manier kunnen inrichten en de handhavingsregimes overlappen.
  - Te verduidelijken in hoeverre de ACM extra middelen ontvangt om de verordening te handhaven.
- Tijdens de internetconsultatie van het ontwerp wetsvoorstel hebben partijen ook gepleit voor afstemming tussen nationale toezichthouders.
- In de memorie van toelichting en het nader rapport geeft u daarom aan dat:

- Er regelmatig overleg plaatsvindt tussen de Commissie, lidstaten en bevoegde autoriteiten over het toezicht op de verordening. Ook zal de ACM gebruikmaken van de contacten die zij heeft op basis van andere toezichtstaken. Indien uit toekomstige evaluaties blijkt dat er meer afstemming op Europees niveau nodig is, gaat u daarover in gesprek met de Commissie.
- De ACM structureel de beschikking over 5 fte (€ 620.000) krijgt om de verordening te handhaven.

### **Toelichting**

#### *Noodzaak publiek toezicht door ACM*

- Nederland heeft in eerste instantie gekozen voor privaatrechtelijke handhaving door de rechter. Het vorige kabinet heeft eind 2020 aangekondigd in aanvulling hierop publiek toezicht in te voeren. Dit mede n.a.v. signalen van ACM uit de praktijk.
- Publiek toezicht door de ACM heeft twee voordelen. Het risico bestaat dat ondernemers afzien van de stap naar de rechter, omdat zij afhankelijk zijn van platforms. De drempel om bij de ACM melding te maken van problemen is lager. Daarnaast kunnen er structurele problemen zijn bij platforms, die alle ondernemers op een platform raken.
- Een voorbeeld hiervan is een platform dat niet toelicht hoe de volgorde van zoekresultaten wordt bepaald. Dit raakt niet alleen de ondernemer die melding maakt van het probleem, maar kan ook andere ondernemers op het platform schade toebrengen.
- Overigens hebben ambtenaren van de Europese Commissie recentelijk het standpunt uitgedragen dat de verordening zou verplichten tot een vorm van publiek toezicht door de lidstaten, anders dan wat Nederland en andere lidstaten tot nu toe hebben aangenomen op basis van de tekst van de verordening. De Europese Commissie is derhalve blij met dit wetsvoorstel.

#### *Kern van het wetsvoorstel*

- Het wetsvoorstel belast de ACM met het toezicht op en de handhaving van de P2B-verordening. De ACM kan optreden in gevallen waarin een platform zich schuldig maakt aan een inbreuk op de regels van de verordening, waarbij de collectieve belangen van ondernemers worden geschonden.
- Dit doet zich bijv. voor als de ACM meerdere meldingen ontvangt over dezelfde overtreding. Ook kan een signaal van een enkele ondernemer een probleem blootleggen dat ook andere ondernemers nu of in de toekomst raakt, bijv. een signaal over een platform dat de eigen producten bevoordeelt zonder daar iets over op te nemen in de voorwaarden.
- De ACM kan bij overtredingen onder andere een bindende aanwijzing, een bestuurlijke boete of een last onder dwangsom opleggen.
- De ACM heeft geen rol bij individuele geschillen. Ondernemers kunnen hierbij gebruik maken van de mogelijkheden tot geschilbeslechting die de verordening biedt of een vordering instellen bij de civiele rechter.

### **Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden**

De persoonsgegevens in deze beslisnota zijn gelakt.