



A 5-ou-2023

**TER BESLISSING**

Aan

de staatssecretaris van Financiën – Toeslagen en Douane

Directoraat Generaal  
Fiscale Zaken  
Directie  
Verbruiksbelastingen,  
Douane en  
Internationale aang.

# nota

Wetsvoorstel Wet cameratoezicht douane, aangepaste tekst en nader rapport

Persoonsgegevens

## Aanleiding

- Op 7 september 2022 heeft de Raad van State (RvS) een advies gegeven over het wetsvoorstel Wet cameratoezicht douane. Naar aanleiding daarvan is er opnieuw advies gevraagd aan de Autoriteit Persoonsgegevens (AP) over dit wetsvoorstel. Dit advies is op 10 januari 2023 ontvangen.
- Naar aanleiding van deze adviezen is het wetsvoorstel inclusief de memorie van toelichting aangepast.
- Met deze nota wordt u gevraagd akkoord te gaan met de aangepaste wetsvoorstel en het nader rapport.

## Beslispunten

- Bent u akkoord met het aangepaste wetsvoorstel en het nader rapport?
- Indien u hiermee akkoord bent, kunt u ondertekenen:
  - de memorie van toelichting en het nader rapport, waarna het via het kabinet van de Koning aan de Tweede Kamer kan worden aangeboden;
  - de aanbiedingsbrief aan de Tweede Kamer, waarmee dit wetsvoorstel, in combinatie met de memorie van toelichting, het nader rapport, het advies van de Raad van State, de uitvoeringstoets en de beslisnota's ook worden aangeboden aan de Tweede Kamer.
- Bent u akkoord met het openbaar maken van bijgevoegde eerdere nota's en de nu voorliggende nota, conform de beleidslijn Actieve openbaarmaking nota's? Omliggende delen worden voorafgaand aan openbaarmaking onzichtbaar gemaakt.

## Kernpunten

- Naar aanleiding van het advies van de RvS is het wetsvoorstel aangepast en is de AP opnieuw geraadpleegd.
- In het nader rapport zijn de aanpassingen naar aanleiding van het advies van de RvS toegelicht.
- Het advies van de AP heeft geresulteerd in een actualisering van de eerder opgestelde gegevensbeschermingseffectrapportage (DPIA) gericht op het hele cameratoezicht bij de douane, waarbij specifiek aandacht is besteed aan de inzet van drones. Naar aanleiding hiervan is de memorie van toelichting aangevuld met de risico's voor betrokkenen in verband

### Datum

12 april 2023

### Notanummer

2023-0000095195

### Bijlagen

- Aangepast wetsvoorstel
- Nader rapport
- Aanbiedingsbrief Tweede k
- Nota's actieve openbaarm

akkoord

met deze inzet. Hiermee is tegemoet gekomen aan het bezwaar van de AP.

- Naast de aanpassingen naar aanleiding van de adviezen van de RvS en de AP is nog een aantal kleinere aanpassingen gedaan. Zo is de mogelijkheid om camera's in te zetten boven zee, uitgebreid van alleen de territoriale wateren naar zeewaarts. Dit ten behoeve van de beelden die de douane verkrijgt van de Kustwacht.

### **Toelichting**

- De volgende aanpassingen zijn naar aanleiding van het advies van de RvS in het wetsvoorstel aangebracht:
  - Toevoeging van een nieuw lid 3 aan artikel 1:23a. Hiermee is in het wetsvoorstel opgenomen dat de persoonsgegevens alleen zover noodzakelijk voor de taak van de inspecteur worden gebruikt om personen te identificeren. Daarnaast kan identificatie plaatsvinden in het belang van de persoonlijke veiligheid van de betrokken ambtenaar of zijn directe omgeving;
  - In paragraaf 3.6 van de memorie van toelichting is opgenomen dat indien het wetsvoorstel Wet gegevensverwerking door samenwerkingsverbanden tot wet wordt verheven en in werking treedt het mogelijk wordt dat ook de persoonsgegevens worden gedeeld met de samenwerkingsverbanden waarin de douane deelneemt. Ook is toegevoegd dat dit alleen gebeurt voor zover de verstrekking noodzakelijk is voor het doel van die samenwerkingsverbanden en dat er voor de toekomst niet wordt uitgesloten dat er nog andere wettelijke verplichtingen gaan ontstaan op grond waarvan persoonsgegevens worden gedeeld.
- Naar aanleiding van het advies van de AP is voor wat betreft de beschrijving en beoordeling van risico's voor betrokkenen in verband met het cameratoezicht door drones de memorie van toelichting aangevuld. Meer specifiek is hiertoe, in lijn met advies van de AP, het volgende gedaan:
  - De risico's voor betrokkenen bij de inzet van drones zijn door actualisering van de DPIA, conform het Model DPIA Rijksdienst, waarbij specifiek aandacht is besteed aan drones, in beeld gebracht en beoordeeld;
  - Paragraaf 3.6 van de memorie van toelichting is aangevuld met een passage waarin de resultaten van de DPIA zijn opgenomen. Door de kaders die in het wetsvoorstel gegeven worden aan de inzet van camera's, waarbij persoonsgegevens worden verwerkt, inclusief de inzet van drones, zijn de risico's voor betrokkenen in voldoende mate beperkt. Door de douane worden in de uitvoering maatregelen genomen (zoals werkinstructies of interne controles) waardoor aan de voorwaarden en waarborgen in dit wetsvoorstel wordt voldaan. Door deze maatregelen worden de risico's voor betrokkenen tot een laag niveau teruggebracht.
- De AP noemde in haar advies ook nog een aantal andere punten, deze hebben geleid tot de volgende aanpassingen:
  - De AP heeft geadviseerd om aan de kenbaarheid van het mobiele cameratoezicht aandacht te besteden in het concept. In de memorie van toelichting is nu opgenomen dat de douane het gebruik van mobiele camera's kenbaar maakt op haar website.

Daarnaast is verduidelijkt dat ook het cameraplan gepubliceerd wordt op de website, hierin wordt onder meer kenbaar gemaakt van welke soorten camera's er gebruik wordt gemaakt, gesplitst naar vast en mobiel, en voor welke doeleinden.

- De AP heeft geadviseerd om in de toelichting aan te geven of ook op luchthavens en bij ferry-terminals mobiel cameratoezicht wordt ingezet. In paragraaf 2.3 is verduidelijkt dat bij de reizigerscontroles op luchthavens en bij ferry-terminals géén mobiele camera's worden ingezet. Op de luchthaven zelf en op de ferryterreinen als zodanig kunnen, gericht op de bagage en het goederenvervoer wel mobiele camera's worden ingezet.
- De AP heeft aangegeven dat in het wetsvoorstel niet helder is wat de verhouding is tussen de artikelen 1:23c-1:23f Adw enerzijds en artikel 1:23a, vierde lid, onder c, Adw anderzijds. De verhouding is in de artikelsgewijze toelichting nader toegelicht.
- Alle punten de RvS en de AP zijn hiermee geadresseerd.

#### Communicatie

U kunt op uw social media kanalen aandacht besteden aan het wetsvoorstel, door toe te lichten dat u het belangrijk vindt dat Douane steeds meer innovatie toepast in de handhaving, zoals door het gebruik van drones. U vindt het daarom des te belangrijker dat de grondslag voor gegevensgebruik in dit wetsvoorstel versterkt wordt. Het wetsvoorstel leent zich niet voor een persbericht/media aandacht, daar waar de versterking van de grondslag een randvoorwaarde is en geen nieuws.

#### Politiek/bestuurlijke context

In het Commissiedebat van 9 maart 2022 is naar aanleiding van een vraag door u aangegeven dat de douane nu al een wettelijke grondslag heeft om camera's in te zetten en dat dit wetsvoorstel voorziet in voorwaarden en waarborgen voor de inzet van camera's waarbij persoonsgegevens worden verwerkt. In het Commissiedebat Douane van 19 januari jl. heeft u toegezegd dat dit wetsvoorstel uiterlijk in april zou worden ingediend.

#### Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Niet van toepassing.

er is maar  
toch bericht  
op  
invoering  
nl?

svraag  
tels

Doc. nr.	Datum	Titel doc.	Toelichting
1	15-6-2022	Nota-StasTD- wetsvoorstel cameratoezicht douane	Aanbieding van het wetsvoorstel Camera toezicht douane, en toelichting daarop, en verzoek om akkoord te gaan met agendering van het wetsvoorstel voor de MR met het verzoek het voorstel voor advies bij de RvS aanhangig te maken.
2	28-6-2022	Nota-StasTD- wetsvoorstel cameratoezicht douane	Nota met daarbij aangepaste versie van eerder toegezonden wetsvoorstel.
3	30-6-2022	Nota-StasTD- wetsvoorstel cameratoezicht douane	Nota met daarbij het nogmaals aangevulde wetsvoorstel. Op basis van deze versie is het wetsvoorstel ter advisering aangeboden aan de Raad van State.
4	11-7-2022	Nota-StasTD- Ondertekening aanbiedingsbrief Koning wet Cameratoezicht	Verzoek tot ondertekening aanbiedingsbrief aan Koning ten behoeve van advisering Raad van State.
5	15-9-2022	Nota-StasTD- Advies RvS - wetsvoorstel cameratoezicht douane	Nota naar aanleiding van het advies Raad van State, hiermee werd Staatssecretaris daarover geïnformeerd plus beslispunten over het vervolg.
6	12-1-2023	Nota - StasTD- Advies AP - wetsvoorstel cameratoezicht douane	In deze nota wordt de Staatssecretaris geïnformeerd over het advies van de Autoriteit Persoonsgegevens.



A

28/6 ju.15

TER BESLISSING

Aan de staatssecretaris van Financiën – Toeslagen en Douane

Directie Verbruiksbelastingen, Douane en Internationale aang.

Persoonsgegevens

nota

wetsvoorstel Wet cameratoezicht douane

Datum 15 juni 2022

Notanummer 2022-0000170059

Bijlagen

- 1. aanbiedingsformulier
2. wetsvoorstel cameratoezicht
3. uitvoeringstoets Wetsv
4. nader rapport oud Wet

Aanleiding

Het wetsvoorstel Wet cameratoezicht douane is afgerond.

Beslispunt

Graag uw akkoord op agendering van het wetsvoorstel cameratoezicht douane voor de Ministerraad van 1 juli, met het verzoek het voorstel voor advies bij de Afdeling advisering van de Raad van State aanhangig te doen maken.

Kernpunten

- Het wetsvoorstel regelt expliciet de grondslag voor het verwerken van persoonsgegevens bij het gebruik van zowel vaste als mobiele camera's (waaronder drones) door de douane. Ook zijn voor het gebruik nadere waarborgen en voorwaarden opgenomen in het wetsvoorstel.
- In het wetsvoorstel is vastgelegd voor welke doeleinden de camera's mogen worden gebruikt en op welke locaties, en zijn bepalingen opgenomen met als doel zorgvuldige verwerking van (bijzondere) persoonsgegevens.
- Omwille van de uitvoerbaarheid is uitgebreid afgestemd met de douane over de reikwijdte van het wetsvoorstel;
- Uit de uitvoeringstoets (bijgevoegd) blijkt dat het voorstel uitvoerbaar is met minimale uitvoeringslasten. De uitvoeringstoets moet nog formeel worden vastgesteld. Dit gebeurt uiterlijk 24 juni. Er worden hierbij geen problemen verwacht;
- U heeft de Tweede kamer toegezegd er naar te streven om het wetsvoorstel voor het zomerreces aan hen aan te bieden;
- Uit de wetgevingstoets van J&V is echter naar voren gekomen dat vanwege de vele aanpassingen op het eerdere voorstel, het gezien moet worden als een geheel nieuw wetsvoorstel en dus opnieuw voor advies naar de Raad van State moet.
- Daarmee lukt het aanbieden aan de Kamer niet voor de zomer. In de stand-van-zaken-brief Douane die nog vóór het reces naar de TK zal gaan, zal daarom worden opgenomen dat het voorstel voor advies naar de RvS is gegaan en kort ná het reces met het nader rapport zal worden aangeboden aan de TK.
- Voor de doorgeleiding naar de RvS voor advies, is agendering in de Ministerraad van 1 juli nodig. Hiervoor dient uiterlijk vrijdag 24 juni het aanbiedingsformulier aan AZ te moeten worden aangeboden.

wanneer is stand van zaken brief erin

24 juli

- Het aanbiedingsformulier is bij deze nota gevoegd. Indien u akkoord bent, wordt u verzocht deze te tekenen.
- Ook is het nader rapport ter ondertekening bijgevoegd. Dit is de reactie op het kritische advies van de Raad van State naar aanleiding van de oude versie van het wetsvoorstel, waarin wordt aangegeven dat het wetsvoorstel is aangepast en opnieuw ter advisering aan de RvS zal worden aangeboden. Er staat verder niets inhoudelijks in.

### Toelichting

#### Regelen verwerken van persoonsgegevens bij inzet van camera's:

- In het wetsvoorstel wordt expliciet geregeld dat de douane persoonsgegevens mag verwerken bij de inzet van camera's.
- Op basis van de bestaande wetgeving mag de douane nu al camera's inzetten. Maar voor het verwerken van persoonsgegevens daarbij is op basis van artikel 10 van de Grondwet en de AVG een expliciete grondslag wenselijk.

#### Doel van het gebruik van camera's:

- Het wetsvoorstel legt vast voor welke doelen de camera's waarbij persoonsgegevens worden verwerkt, mogen worden gebruikt.
- Er zijn vier doelen genoemd: het in kaart brengen van mogelijke risico's, het beperken van risico's, het bepalen of een douanecontrole moet worden ingesteld of het ondersteunen van een douanecontrole.
- Hiermee kunnen camera's ingezet worden voor alle toezichtstaken die de douane nu heeft en die onder de Algemene douanewet vallen.

aanpak  
onder-  
mijning

#### Locaties waar en situaties waarin camera's ingezet kunnen worden:

- Hoewel dit niet het primaire doel is, worden er bij de inzet van camera's ook persoonsgegevens verzameld. Het is dan ook zaak om specifiek aan te geven waar dat mag. Dit omdat het niet proportioneel is om in het kader van het douanetoezicht overal in het land beelden te kunnen maken en dan ook persoonsgegevens te verwerken.
- Daarom zijn specifieke locaties en situaties beschreven in het wetsvoorstel. Zo is het mogelijk om op zee, en ook gericht op binnenwateren, zoals de Waddenzee en de Zeeuwse wateren, persoonsgegevens te verzamelen. Ook in havens, op luchthavens en op bedrijventerreinen kan dat.
- Om te waarborgen dat in situaties waar het risico bestaat dat er goederen gesmokkeld worden, of aan het toezicht van de douane worden onttrokken, kunnen personen of vervoermiddelen ook gevolgd worden. Daartoe zijn in het wetsvoorstel ook artikelen toegevoegd die zien op specifieke situaties.
- Daarnaast wordt het, als vangnet, mogelijk gemaakt om in dringende gevallen met toestemming, ook op andere locaties persoonsgegevens te verwerken.
- Worden er geen persoonsgegevens verzameld dan mogen er wel door heel Nederland beelden worden gemaakt.

rieveren  
avenis

#### Bijzondere persoonsgegevens

- Omdat er op de beelden die gemaakt worden in de ontvangst- en vertrekhal van Schiphol specifiek wordt gekeken naar gegevens over de gezondheid van personen wordt hiertoe een wettelijke mogelijkheid gecreëerd.
- Het gaat dan om personen die mogelijke smokkelwaar meedragen onder hun kleding, bijv. ogenschijnlijk zwangere personen, personen met een ledemaat in het gips etc.

#### Overig

Ook wordt in het wetsvoorstel geregeld:

- o Als er gebruik gemaakt wordt van camera's van andere partijen dan moet hiervoor een overeenkomst worden afgesloten en gelden de voorwaarden van deze wet;
- o Er moet toestemming zijn van Defensie voordat er boven militaire havens, luchthavens en oefenterreinen beelden mogen worden gemaakt;
- o De douane moet de geautomatiseerde omgeving, waarin de beelden worden vastgelegd en opgeslagen, goed beveiligen zodat onbevoegden de beelden niet kunnen inzien;
- o Maximale bewaartermijn van vier weken van de persoonsgegevens;
- o Jaarlijkse audit op voldoen aan de regels;
- o Jaarlijks opstellen van een cameraplan;
- o Delegatiegrondslag voor nadere regels.

tenzij...

#### Voortraject wetsvoorstel

- Het wetsvoorstel *Wet cameratoezicht douane* was oorspronkelijk onderdeel van het Belastingplan 2022. Naar aanleiding van het advies van de Raad van State is het wetsvoorstel losgekoppeld van het Belastingplan en zal het nu als afzonderlijk wetsvoorstel worden ingediend.
- Het wetsvoorstel is naar aanleiding van het advies van de Raad van State goed onder de loep genomen en conform het advies aangepast waarmee alle punten van de Raad van State zijn opgevolgd.
- Er is uitgebreid afgestemd met de Douane, omdat de RvS adviseerde om het wetsvoorstel wat specifieker te maken. Deze nadere informatie van de douane zag voornamelijk op de doelen van het cameratoezicht en de gebieden waar het toezicht wordt uitgevoerd.
- De Autoriteit Persoonsgegevens heeft aangegeven dat het aangepaste wetsvoorstel **niet** opnieuw aan hen hoeft te worden voorgelegd, de eerdere adviezen van de AP zijn verwerkt in het wetsvoorstel.
- Omdat het wetsvoorstel door de vele wijzigingen volgens de wetgevingstoetsers van JenV kwalificeert als een geheel nieuw voorstel, is het noodzakelijk het opnieuw naar de RvS te laten gaan voor advies. Het is bovendien zorgvuldig om de RvS er opnieuw naar te laten kijken, zeker ook gegeven de zorgvuldigheid die we zelf juist voor cameragebruik trachten te borgen met dit wetsvoorstel. Qua tijdsplan verliezen we de facto niet veel tijd: als we wel aan de Kamer sturen net voor reces ligt het daar het gehele reces stil. Die periode gebruiken we nu voor hernieuwd advies van de RvS. Kort na het reces kan het dan voorzien van een nader rapport op het nieuwe advies naar de Kamer.

#### Communicatie

Er vindt afstemming plaats met uw woordvoerder rondom eventuele publiciteit aangezien het aanbiedingsformulier openbaar zal worden.

#### Politiek/bestuurlijke context

- In het commissiedebat van 9 maart jl. is toegezegd te streven dit wetsvoorstel voor het zomerreces ter behandeling aan de Kamer aan te bieden.
- Gezien de politieke en maatschappelijk relevantie van transparantie en waarborgen omtrent de verwerking van persoonsgegevens is dit ook

wenselijk. De waarborgen die het wetsvoorstel biedt, maakt dat het voor betrokkenen inzichtelijker op welke wijze camera's door de Douane worden ingezet en hoe eventuele persoonsgegevens worden verwerkt.

- Er worden vanuit de Ministerraad geen bezwaren op dit wetsvoorstel verwacht.
- Omdat er in het wetsvoorstel melding wordt gemaakt van "een militaire haven, militaire luchthaven of militair oefenterrein" is het wetsvoorstel afgestemd met Defensie - de Douane heeft toestemming om op deze gebieden een camera te richten. Op ambtelijk niveau hebben zij ingestemd met de huidige formulering van het wetsvoorstel.

**Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden**

Niet van toepassing.

afstemming?

- Douane

- Defensie

- Wetgevingstoets Jan V.





*Al zeg de zin*

**TER BESLISSING**

Aan  
de staatssecretaris van Financiën – Toeslagen en Douane

**Fiscale Zaken  
Directie  
Verbruiksbelastingen,  
Douane en  
Internationale aang.**

Persoonsgegevens

# nota

wetsvoorstel Wet cameratoezicht douane

**Aanleiding**

Het wetsvoorstel Wet cameratoezicht douane is aangepast naar aanleiding van het overleg met u op 28 juni 2022. Op twee punten is een wijziging aangebracht: ondermijning is toegevoegd en verwerkt is dat de personen die bij de goederen betrokken zijn belangrijk zijn (niet secundair).

**Beslispunt**

Stemt u in met agendering van het wetsvoorstel cameratoezicht douane voor de Ministerraad van 8 juli, met het verzoek het voorstel voor advies bij de Afdeling advisering van de Raad van State aanhangig te doen maken?

Indien u instemt, wordt u verzocht de volgende documenten te ondertekenen:

- MR-formulier;
- Memorie van toelichting van wetsvoorstel (bladzijde 19);
- Nader rapport.

**Kernpunten**

- Bijlage 2 bij deze nota bevat het aangepaste wetsvoorstel, bijlage 3 het wetsvoorstel met track changes, waardoor de wijzigingen naar aanleiding van ons overleg zichtbaar zijn.
- De overige bijlagen zijn ongewijzigd ten opzichte van de vorige keer.

**Toelichting**

- Er worden vanuit de Ministerraad geen bezwaren op dit wetsvoorstel verwacht.
- Omdat er in het wetsvoorstel melding wordt gemaakt van "een militaire haven, militaire luchthaven of militair oefenterrein" is het wetsvoorstel afgestemd met Defensie. Op ambtelijk niveau hebben zij ingestemd met de huidige formulering van het wetsvoorstel.

**Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden**

Niet van toepassing.

**Datum**

28 juni 2022

**Notanummer**

2022-0000179558

**Bijlagen**

1. aanbiedingsformulier MR
2. wetsvoorstel aangepast
3. wetsvoorstel track changes
4. uitvoeringstoets
5. nader rapport oud wetsvoc

*passage over ondermijning is recht nog te maken*



AJ 30-06-2022

**TER BESLISSING**

Aan  
de staatssecretaris van Financiën – Toeslagen en Douane

Directie  
Verbruiksbelastingen,  
Douane en  
Internationale aang.

Persoonsgegevens

# nota

wetsvoorstel Wet cameratoezicht douane

**Datum**  
30 juni 2022

**Notanummer**  
2022-0000180775

**Bijlagen**  
1. aanbiedingsformulier MR  
2. wetsvoorstel aangepast  
3. wetsvoorstel track changes  
4. uitvoeringstoets  
5. nader rapport oud wetsvoc

## Aanleiding

Het wetsvoorstel Wet cameratoezicht douane is aangevuld naar aanleiding van uw opmerking ten aanzien van de eerdere aanpassingen. Er is in de inleiding van de Memorie van Toelichting een passage over ondermijning opgenomen en de passage in paragraaf 3.5 is uitgebreid.

## Beslispunt

Stemt u in met agendering van het wetsvoorstel Wet cameratoezicht douane voor de Ministerraad van 8 juli, met het verzoek het voorstel voor advies bij de Afdeling advisering van de Raad van State aanhangig te doen maken.

Indien u instemt, wordt u verzocht de volgende documenten te ondertekenen:

- MR-formulier;
- Memorie van toelichting van wetsvoorstel (bladzijde 20);
- Nader rapport

} *galkhoord*

## Kernpunten

- Bijlage 2 bij deze nota bevat het aangepaste wetsvoorstel, bijlage 3 het wetsvoorstel met track changes, waardoor de wijzigingen sinds ons overleg zichtbaar zijn.
- De overige bijlagen zijn ongewijzigd ten opzichte van de vorige keer.

## Toelichting

Er worden vanuit de Ministerraad geen bezwaren op dit wetsvoorstel verwacht. Omdat er in het wetsvoorstel melding wordt gemaakt van "een militaire haven, militaire luchthaven of militair oefenterrein" is het wetsvoorstel afgestemd met Defensie. Op ambtelijk niveau hebben zij ingestemd met de huidige formulering van het wetsvoorstel.

## Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Niet van toepassing.



Ministerie van Financiën

A 11-07-2022

**TER BESLISSING**

Aan

de staatssecretaris van Financiën – Toeslagen en Douane

Directie  
Verbruiksbelastingen,  
Douane en  
Internationale aang.

Persoonsgegevens

nota

Ondertekening aanbiedingsbrief Koning wet  
Cameratoezicht

**Datum**

11 juli 2022

**Notanummer**

2022-0000188798

**Bijlagen**

geen

**Aanleiding**

Na goedkeuring in de MR van 8 juli jl. moet het wetsvoorstel Wet cameratoezicht douane nu ter advisering voorgelegd worden aan de Raad van State. Dit gebeurt formeel via de Koning.

**Beslispunt**

Wilt u bijgaande brief ten behoeve van het aanbieden van het wetsvoorstel Wet cameratoezicht douane aan de Koning (t.b.v. advies Raad van State) ondertekenen?

Jahkeerd  
Sutcher

*Communicatie*

n.v.t.

*Politiek/bestuurlijke context*

n.v.t.

**Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden**

n.v.t.



A 21-09-2022

**TER BESLISSING**

Aan

de staatssecretaris van Financiën – Toeslagen en Douane

Directie  
Verbruiksbelastingen,  
Douane en  
Internationale aang.

Persoonsgegevens

# nota

Advies RvS - wetsvoorstel cameratoezicht douane

**Datum**

15 september 2022

**Notanummer**

2022-0000229874

**Bijlagen**

1. Advies RvS

## Aanleiding

- Op 7 september hebt u het advies ontvangen van de Raad van State (RvS) over het wetsvoorstel cameratoezicht douane.
- In deze nota wordt u geïnformeerd over de inhoud van dit advies en gevraagd een beslissing te nemen over de gewenste vervolgstappen.

## Beslispunten

- Bent u akkoord met het aanpassen van het wetsvoorstel in lijn met het advies van de Raad van State?
- Bent u akkoord met het (opnieuw) voor advies aanbieden van het wetsvoorstel aan de Autoriteit Persoonsgegevens (AP)?
- Bent u akkoord met het informeren van de Tweede Kamer over de vertraging die het wetsvoorstel oploopt door middel van beantwoording van de Kamervragen over de voortgang van het wetsvoorstel naar aanleiding van de stand van zakenbrief douane, of gaat uw voorkeur uit naar een separate brief?

akkoord  
akkoord  
separate brief

## Kernpunten

- Het advies van de RvS is drieledig
  1. De RvS adviseert in het wetsvoorstel op te nemen dat individuele natuurlijke personen slechts worden geïdentificeerd voor zover dat noodzakelijk is voor de vervulling van de douanetaken.
  2. De RvS adviseert om in de toelichting op het wetsvoorstel in te gaan op het delen van gegevens met samenwerkingsverbanden.
  3. De RvS adviseert om de Autoriteit Persoonsgegevens (AP) (opnieuw) te raadplegen over het wetsvoorstel.
- Na bestudering van het advies adviseren we om het wetsvoorstel aan te passen op de wijze zoals de RvS adviseert en het wetsvoorstel daarna (opnieuw) aan de AP aan te bieden voor advies.
- Op een eerder moment heeft de AP aangegeven het opnieuw uitbrengen van advies niet noodzakelijk te vinden. Omdat de RvS nu adviseert om dit toch te doen heeft zij aangegeven er alsnog advies over uit te zullen brengen.
- De verwachting is dat het wetsvoorstel hierdoor ongeveer 2 maanden vertraging oploopt en in november/begin december aan de Kamer kan worden aangeboden.

## Toelichting

- Het wetsvoorstel cameratoezicht regelt de verwerking van persoonsgegevens bij het gebruik van vaste en mobiele camera's (waaronder drones) door de douane.
- De RvS gaat in haar advies in op de volgende drie punten:

1. *Vastleggen van de identiteit van personen*

De RvS merkt in haar advies op dat het vaststellen van de identiteit van een persoon op zichzelf niet noodzakelijk is voor het uitvoeren van douanetoezicht. Het vaststellen van de identiteit is pas aan de orde wanneer dat relevant is voor de juiste toepassing van de douanewetgeving of strafwetgeving. Uitgangspunt is daarom dat personen slechts worden geïdentificeerd voor zover dat noodzakelijk is voor de vervulling van de douanetaken.

  - Teneinde de inbreuk op de persoonlijke levenssfeer zo klein mogelijk te houden acht de RvS de in de toelichting beschreven maatregel om daadwerkelijke identificatie redelijkerwijs uit te sluiten essentieel.
  - De RvS adviseert om niet alleen in de toelichting, maar ook in het wetsvoorstel zelf op te nemen dat individuele natuurlijke personen slechts worden geïdentificeerd voor zover dat noodzakelijk is.
  - Na bestudering van het advies van de RvS hebben we geconcludeerd dat het inderdaad goed is om niet alleen in de toelichting te beschrijven dat identificatie pas gebeurt op het moment dat dit noodzakelijk is, maar om dit ook in de wettekst te verankeren. U kunt dit advies dus overnemen, en het wetsvoorstel kan daarop worden aangepast.
2. *Samenwerkingsverbanden*

De RvS wijst erop dat de douane aan diverse samenwerkingsverbanden deelneemt (bijvoorbeeld de Infobox Crimineel en Onverklaarbaar Vermogen en de Regionale Informatie- en Expertisecentra). De RvS geeft aan dat het voorstelbaar is dat de persoonsgegevens die de douane op grond van het voorstel verwerkt, ook worden gedeeld met deze samenwerkingsverbanden. De RvS adviseert de toelichting van het wetsvoorstel met informatie hierover aan te vullen.

  - Om duidelijkheid en transparantie te verschaffen over de wijze waarop gegevens worden gedeeld binnen de samenwerkingsverbanden van de douane is het inderdaad goed om de toelichting hieromtrent aan te vullen. U kunt dus ook dit advies van de RvS overnemen en de toelichting kan op dit punt worden aangevuld.
3. *Advies Autoriteit Persoonsgegevens*

Het wetsvoorstel cameratoezicht douane was vorige jaar onderdeel van het Belastingplan 2022. Over deze eerste versie van het wetsvoorstel hebben zowel de AP als de RvS een (kritisch) advies uitgebracht.

  - Naar aanleiding van deze adviezen is het wetsvoorstel uit het Belastingplan 2022 gehaald, herzien en vervolgens afgelopen juli opnieuw voor advies aangeboden aan de RvS. Ook aan de AP is (informeel) gevraagd of zij opnieuw advies wilden uitbrengen. De AP heeft toen

aangegeven dit niet noodzakelijk te vinden. Normaalgesproken adviseren zij niet twee keer over hetzelfde wetsvoorstel.

- De RvS is van mening dat het wetsvoorstel dusdanig is gewijzigd en uitgebreid dat zij adviseren toch opnieuw advies te vragen aan de AP. Dit sluit ook aan bij het feit dat we hebben besloten het eerdere wetsvoorstel niet verder te brengen, maar een nieuw wetsvoorstel te maken en dit voor advies voor te leggen aan de RvS.
- Na bestudering van het advies van de RvS geeft de AP aan dat zij toch opnieuw zullen adviseren over het wetsvoorstel.
- Het opnieuw vragen van advies aan de AP zal naar verwachting ongeveer twee maanden vergen, waarmee het aanbieden aan de Tweede Kamer ook opschuift. U wordt geadviseerd dit toch te doen, omdat de Tweede Kamer naar verwachting waarde hecht aan de advisering van de AP en omdat een goede reden om geen advies te vragen ontbreekt.

#### *Communicatie*

n.v.t.

#### *Politiek/bestuurlijke context*

In de stand van zakenbrief Douane is aan de Kamer toegezegd dat het wetsvoorstel kort na het zomerreces aan de Kamer zal worden aangeboden. Dit wordt nu later. U wordt geadviseerd om de Kamer hierover te informeren. Dit kan middels de beantwoording van de Kamervragen die over de voortgang van het wetsvoorstel zijn gesteld in het schriftelijk overleg van 14 september naar aanleiding van de stand van zakenbrief, of middels een separate brief. U wordt geadviseerd het antwoord mee te nemen in de beantwoording van de Kamervragen.

#### **Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden**

Niet van toepassing.



A 13\_01\_2023

TER INFORMATIE

Aan

de staatssecretaris van Financiën – Toeslagen en Douane

Directie  
Verbruiksbelastingen,  
Douane en  
Internationale aang.

Persoonsgegevens

# nota

Advies AP - wetsvoorstel cameratoezicht douane

Datum

12 januari 2023

Notanummer

2023-0000007526

Bijlagen

1. Het AP-advies

## Aanleiding

Op 10 januari jl. is het advies van de Autoriteit Persoonsgegevens (AP) over het wetsvoorstel cameratoezicht douane ontvangen.

## Kernpunten

- De AP is van mening dat de risico's voor betrokkenen bij cameratoezicht met mobiele camera's (drones) onvoldoende zijn beschreven in de memorie van toelichting.
- De AP adviseert de procedure niet voort te zetten, tenzij dit bezwaar is weggenomen.
- U zal op korte termijn een nota ontvangen met een advies voor de volgende stap in dit traject.

Wanneer?  
ongeveer.

## Toelichting

- Bij de verwerking van persoonsgegevens moeten de belangen van betrokkenen in relatie tot het doel van de verwerking expliciet worden afgewogen. Om dit goed te kunnen doen moeten de risico's voor betrokkenen bekend zijn.
- Volgens de AP is een gegevensbeschermingseffectrapportage (DPIA) hiervoor het instrument bij uitstek, waarbij de passage uit de DPIA die betrekking heeft op de risico's voor betrokkenen kan worden overgenomen in de memorie van toelichting bij het wetsvoorstel.
- In de (concept) DPIA uit 2021 die de Douane hanteert bij het cameratoezicht zijn de belangen van betrokkenen bij de inzet van drones bij cameratoezicht niet beoordeeld.
- In dit verband is aan de AP bij voorlegging van het wetsvoorstel een aanvulling op de DPIA verstrekt. Dit is volgens de AP nog onvoldoende.
- De AP adviseert de DPIA uit 2021 alsnog te actualiseren en uit te breiden met een beoordeling van de risico's voor betrokkenen bij de inzet van drones.
- Daarnaast geeft de AP nog een viertal andere adviezen:
  - (1) De AP adviseert om in de toelichting meer aandacht te besteden aan de kenbaarheid van het mobiele cameratoezicht (hoe kunnen mensen weten dat er op een bepaalde locatie mogelijk sprake is van cameratoezicht?);
  - (2) De AP adviseert om in de toelichting duidelijk aan te geven of op luchthavens en bij ferries (waar normaal gesproken meer

persoonsgegevens worden verwerkt bij cameratoezicht, omdat op deze locaties meer personen aanwezig zijn) ook drones worden ingezet of alleen gebruik gemaakt wordt van vaste camera's;

- (3) De AP adviseert om in de toelichting duidelijk te maken wat de verhouding is tussen de artikelen 1:23 c-f Adw enerzijds en artikel 1:23a, vierde lid onder c, Adw anderzijds, omdat al deze artikelen betrekking hebben op cameratoezicht op voertuigen.
- (4) De AP adviseert om in artikel 1:23h Adw de zinsnede "of krachtens" te schrappen. In dit artikel wordt bepaald dat "bij of krachtens" algemene maatregel van bestuur nadere regels worden gesteld ter verzekering van de juiste uitvoering en toepassing van de bepalingen. De betreffende zinsnede kan volgens de AP worden geschrapt omdat in de toelichting is beschreven dat de nadere regels in het Algemeen douanebesluit (een amvb) zullen worden opgenomen.

*Communicatie*  
N.v.t.

*Politiek/bestuurlijke context*

U heeft aan de Kamer aangegeven ernaar te streven het wetsvoorstel voor het kerstreces 2022 aan de Kamer te sturen.

**Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden**

Niet van toepassing.