



**TER BESLISSING**

Aan

de staatssecretaris van Financiën – Fiscaliteit en Belastingdienst

Directie  
Verbruiksbelastingen,  
Douane en  
Internationale aang.

Persoonsgegevens

# nota

Wijziging aanbiedingsbrief CBAM nav opmerking stas TD

**Datum**  
23 mei 2023

**Notanummer**

**Bijlagen**  
1. Gewijzigde aanbiedings

**Aanleiding**

- Op woensdag 17 mei 2023 hebben wij u en de staatssecretaris Douane & Toeslagen parallel een nota van wijziging bij het implementatiewetsvoorstel voor de Carbon Border Adjustment Mechanism (CBAM) voorgelegd.
- Van de stas TD kregen wij het verzoek om de uitvoering in de aanbiedingsbrief bij de nota van wijziging te benoemen.
- Bijgevoegd de aangepaste aanbiedingsbrief (bijlage 1)

**Beslispunten**

Gaat u akkoord met het verzenden van de aangepaste aanbiedingsbrief naar de Tweede Kamer? Zo ja, dan graag het stuk ondertekenen.

23.05.23

*Communicatie*

n.v.t.

*Politiek/bestuurlijke context*

n.v.t.

**Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden**

Niet van toepassing.



**TER BESLISSING**

Aan

de staatssecretaris van Financiën – Fiscaliteit en Belastingdienst  
de staatssecretaris van Financiën – Toeslagen en Douane

Directie  
Verbruiksbelastingen,  
Douane en  
Internationale aang

Persoonsgegevens

# nota

Nota van Wijziging CBAM

**Datum**

12 mei 2023

**Notanummer**

2023-0000117470

**Bijlagen**

1. Aanbiedingsbrief
2. Nota van Wijziging
3. Concept uitvoeringstoets CBAM taken Douane
4. Samenvatting uitvoeringstoets

## Aanleiding

- In het Pakket Belastingplan 2023 heeft u het wetsvoorstel tot Wijziging van de Wet milieubeheer in verband met de overgangperiode bij de invoering van een mechanisme voor koolstofcorrectie aan de grens (hierna: het wetsvoorstel) naar de Tweede Kamer gestuurd.
- Met dit wetsvoorstel wordt invulling gegeven aan de verplichtingen van de lidstaat die gelden voor de overgangperiode van het mechanisme voor koolstofcorrectie aan de grens (*Carbon Border Adjustment Mechanism of CBAM*).
- Op 8 november 2023 heeft u de Kamer verzocht het wetsvoorstel aan te houden, omdat de onderhandelingen in Brussel nog niet waren afgerond.
- Op 10 mei 2023 is de verordening ondertekend door de Raad en het Europees Parlement. Met bijgevoegde nota van wijziging wordt het wetsvoorstel in overeenstemming gebracht met de definitieve tekst van de verordening.
- Op 1 oktober treedt een deel van de verordening met betrekking tot de overgangperiode in werking. De parlementaire behandeling van het wetsvoorstel dient zo mogelijk voor die datum te zijn afgerond.
- Hoewel de tekst van de Verordening nu vaststaat, dient er nog veel lagere regelgeving te worden aangenomen (Implementing acts en Delegated acts). Omdat pas daarna een aantal besluiten kunnen worden genomen over de precieze uitvoering, is het voorstel om in de aanbiedingsbrief aan de Kamer hier toelichting over te geven.
- De (concept) uitvoeringstoets CBAM voor de specifieke taken voor de Douaneautoriteit is bijgevoegd als bijlage, de samenvatting (A4) hiervan wordt met de nota van wijziging meegestuurd aan de Tweede Kamer (bijlage 3 en 4).

17.05.23

## Beslispunten

Gaat u (stas FB en stas TD) akkoord met het verzenden van de aanbiedingsbrief en de nota van wijziging naar de Tweede Kamer? Zo ja, dan graag beide stukken tekenen (alleen stas FB, bijlage 1 en 2).

Gaat u (stas TD) akkoord met het verzenden van de samenvatting van de uitvoeringstoets naar de Tweede Kamer (bijlage 4)?



Graag uw akkoord voor het openbaar maken van de nu voorliggende nota, conform de beleidslijn Actieve openbaarmaking nota's. Omliggende delen worden voorafgaand aan openbaarmaking onzichtbaar gemaakt.

*akkoord*

### Kernpunten

- De nota van wijziging kent één inhoudelijke wijziging ten opzichte van het wetsvoorstel: door middel van een algemene maatregel van bestuur (AmvB) kan een uitvoeringsorganisatie, anders dan de Nederlandse emissieautoriteit (NEa), worden aangewezen voor de uitvoeringstaak die ziet op de toelating van aangevers in het CBAM-register, indien dit noodzakelijk is voor een goede uitvoering.
- In de begeleidende aanbiedingsbrief benadrukt u dat de parlementaire behandeling van het wetsvoorstel zo mogelijk vóór 1 oktober 2023 dient te zijn afgerond.
- De uitvoeringstoets wordt hierbij gedeeld als concept, daar er nog een formele accordering moet plaatsvinden door DG Toeslagen en DG Belastingdienst (zoals dit bij uitvoeringstoetsen gebruikelijk is). Gezien Toeslagen en de Belastingdienst niet worden geraakt door de uitvoeringstoets, is het de verwachting dat de voorliggende conceptversie tevens de definitieve versie zal worden. Indien de toets inhoudelijk nog aangepast dient te worden, zal deze opnieuw worden voorgelegd.

### Toelichting

- De CBAM start op 1 oktober 2023 met een overgangperiode, waarbij voor importeurs alleen een rapportageverplichting met betrekking tot de emissies van geïmporteerde CBAM-goederen geldt.
- Vanaf 1 januari 2025 moeten importeurs zich bij de bevoegde nationale autoriteit kunnen melden om in het CBAM-register te worden opgenomen.
- Vanaf 1 januari 2026 mogen alleen geregistreerde aangevers nog CBAM-goederen importeren en begint het ingroeipad om de CBAM-rechten af te dragen over de emissies van de geïmporteerde goederen.
- De Nederlandse Emissieautoriteit (NEa) wordt aangewezen als de bevoegde autoriteit voor de overgangperiode.
- De Douane heeft in de overgangperiode op grond van de verordening de taak om importeurs te informeren over hun nieuwe CBAM-verplichtingen en deelt informatie met de Commissie. Vanaf 2026 heeft de Douane de taak om CBAM-goederen alleen door geregistreerde importeurs in het vrije verkeer te laten brengen. Verder wordt de informatiedeling gecontinueerd.
- De NEa heeft aangegeven dat voor het vormgeven van de uitvoeringstaak die ziet op de toelating van aangevers in het CBAM-register in korte tijd een grote uitvoeringsorganisatie moet worden opgezet. De NEa heeft daarop gevraagd om te onderzoeken of deze taak het meest doelmatig bij de NEa of bij een andere uitvoerder kan worden belegd, zodat de Nederlandse overheid zo effectief en efficiënt mogelijk haar verplichtingen uit de verordening kan invullen.
- Daartoe zijn wij in gesprek met de NEa, de Douane en de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO). De Douane heeft reeds aangegeven dat voor hen deze uitvoeringstaak wezensvreemd en niet haalbaar is. Gesprekken met RVO zijn net opgestart. De precieze vormgeving van deze uitvoeringstaak en keuze voor een adequate uitvoerder vergt dus nog extra tijd.

- De uitkomst van deze lopende gesprekken met de NEa en RVO kan echter niet worden afgewacht, omdat de Nota van Wijziging zo spoedig mogelijk naar de Kamer moet worden gestuurd, omdat de transitieperiode van de CBAM-verordening op 1 oktober 2023 in werking treedt en vóór die tijd de parlementaire behandeling afgerond dient te zijn.
- Wachten is ook niet noodzakelijk nu in het wetsvoorstel de mogelijkheid is opgenomen om bij AmvB een andere uitvoeringsorganisatie aan te wijzen voor de uitvoeringstaak die ziet op de toelating van aangevers in het CBAM-register.
- Met deze oplossing kunt u met de Kamer het wetgevingstraject afronden vóór de inwerkingtredingsdatum en parallel besluitvorming over een passende oplossing voor de uitvoering organiseren.
- Het is belangrijk dat de aanwijzing van een uitvoerder voor de toelatingstaak ruimschoots vóór het aflopen van de overgangperiode is gepubliceerd. Dat is haalbaar. De verwachting is zelfs dat deze oplossing binnen enkele maanden wordt gevonden en de aanwijzing per AmvB daarmee al voor de inwerkingtreding van de overgangperiode worden gepubliceerd, waarmee voor alle partijen tijdig duidelijk wordt hoe het CBAM in Nederland wordt uitgevoerd.

#### *Communicatie*

Niet van toepassing.

#### *Politiek/bestuurlijke context*

Op 29 juni a.s. staat een Commissiedebat gepland over de financieel-economische effecten van het Fit for 55-pakket, waarvoor stas FB is uitgenodigd. Het Commissiedebat zal naar verwachting voornamelijk zien op de CBAM en de herziening van de Richtlijn energiebelastingen. Deze onderwerpen vallen binnen de portefeuille van stas FB.

#### **Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden**

Niet van toepassing.