



Aan Minister van SZW

# nota

Voorjaarsbesluitvorming 2023 - knelpunten kinderopvang

## TER BESLISSING

Directie

Datum

25 januari 2023

Onze referentie

Opgesteld door

Tweede contactpersoon

Bijlage(n)

0

## 1. Aanleiding

- U heeft op verschillende momenten in de afgelopen periode een aantal beleidsmatige wensen kenbaar gemaakt op het vlak van het Kinderopvangbeleid. Deze wensen hebben budgettaire gevolgen, waarover in deze voorjaarsbesluitvorming moet worden besloten.
- We laten zien welke maatregelen genomen kunnen worden voor deze wensen en welke financiële gevolgen daarmee samenhangen. DG Werk heeft op deze dossiers beleidsclaims ingediend bij FEZ voor interne beoordeling in de voorjaarsbesluitvorming. Een belangrijk aandachtspunt is dat voor deze maatregelen geen generale dekking mogelijk is.
- Dekking moet daarom plaatsvinden binnen de kinderopvangtoeslag (KOT). Indien vastgehouden wordt aan de afspraken uit het coalitieakkoord over de hoogte van de inkomensafhankelijke overheidsvergoeding voor kinderopvang in het nieuwe stelsel, kunnen de maatregelen alleen gedekt worden door de maximum uurprijzen (MUP) per 2024 te verlagen (minder te indexeren).
- Wij vragen daarom aan u om aan te geven voor welke van uw beleidswensen u bereid bent om dekking te vinden in de verlaging van de MUP. Daarbij merken wij op dat deze MUP recent tot discussie heeft geleid in de Kamer (onder 3 'Kernpunten, kopje 'Financiële gevolgen en voorjaarsbesluitvorming' wordt dit verder uitgelegd).
- NB1: Naast de door u kenbaar gemaakte beleidsmatige wensen is er vanuit directie Kinderopvang een ambtelijke analyse gemaakt van knelpunten binnen het huidige stelsel. De beleidsmatige wensen die hieruit voortvloeien lopen mee in de reguliere voorjaarsbesluitvorming en worden via claims in de integrale weging ingebracht voor ambtelijke prioritering.
- NB2: De greenfieldfase van de stelselherziening zal pas afgelopen zijn tegen de zomer. Eventuele besluitvorming over budgettaire consequenties komt dus te laat voor de huidige voorjaarsbesluitvorming. Het is waarschijnlijk dat dit daardoor onderdeel wordt van de augustusbesluitvorming.

## 2. Advies/beslispunt

- We adviseren u te kiezen om voor een aantal van de problemen waarvoor u eerder om een oplossing heeft gevraagd, dekking te leveren binnen de KOT (vanuit de maximum uurprijs). Bent u hiertoe bereid?
- Zo ja, voor welke maatregelen kiest u?
- Indien u besluit prioriteit te geven aan maatregel 3 (zij-instroom), heeft u daarbij de voorkeur voor alternatieve dekking door verlaging van het toeslagpercentage in 2024 (als alternatief voor dekking via de MUP)?

5/2 CE9  
→ in voly PO DG/Dir  
→ MUP betalen??

dat lijkt me  
vrij mogelijk

deze wil en  
bovenstaande  
niet?  
en welke?

bespa. 11  
Dat is  
onhemelijk

### 3. Kernpunten

Datum  
25 januari 2023

#### Algemeen

- Voor de volgende dossiers heeft u beleidsmatige wensen kenbaar gemaakt en is daarom extra budget nodig om de geconstateerde problematiek op te lossen:
  - Intensiveren toezicht gastouderopvang.
  - Verbetermaatregelen gastouderopvang
  - Zij-instroom 'afstand tot de arbeidsmarkt'
- Daarnaast is er sprake van twee onvermijdelijkheden die tevens van dekking moet worden voorzien:
  - Aanpassing doelmatigheidsgrenzen
  - Zwangerschapsverlof doelgroepen
- Zie paragraaf 5 voor een korte toelichting per probleem en oplossing.
- Ons voorstel voor prioritering van deze dossiers is als volgt (in volgorde van hoog naar laag):
  1. Aanpassing doelmatigheidsgrenzen/zwangerschapsverlof doelgroepen
  2. Intensiveren toezicht gastouderopvang
  3. Zij-instroom 'afstand tot de arbeidsmarkt'
  4. Verbetermaatregelen gastouderopvang
- In de prioritering hebben we rekening gehouden met de onvermijdelijkheid, urgentie en budgettaire omvang van de verschillende knelpunten. Hieronder volgt een uitleg waarom deze maatregelen als volgt geprioriteerd zijn:
  1. A. Het hanteren van doelmatigheidsgrenzen door Toeslagen in de uitvoering van de kinderopvangtoeslag is noodzakelijk vanwege het gebrek aan capaciteit in bemensing. De kosten van het door Toeslagen hanteren van doelmatigheidsgrenzen moeten volgens de begrotingsrichtlijnen gedekt worden door SZW, omdat het hanteren wordt uitgelegd als een beleidskeuze.  
B. Onder de huidige wet- en regelgeving hebben niet alle doelgroepen aanspraak op KOT gedurende de periode rondom de bevalling, terwijl zij voor en na deze verloven wél aanspraak kunnen maken. Zonder de Wet kinderopvang hiervoor aan te passen voldoet dit niet aan hogere wetgeving.  
→ *gc?*  
→ *en wet aanpassen?*
  2. De kwaliteit van de gastouderopvang is gemiddeld voldoende en vergelijkbaar met de kindercentra (kinderdagverblijven en bso's), maar kent relatief grote uitschieters naar boven én beneden. Het is onwenselijk wanneer (publiek bekostigde) opvangplekken voor kinderen niet voldoen aan de vereiste veiligheid en kwaliteit. Met deze maatregel trekken we toezicht op gastouders gelijk aan kinderdagverblijven en bso (wettelijke plicht om jaarlijks te inspecteren).  
= *puo*
  3. U hebt eerder aangegeven dat de arbeidsmarkt uw prioriteit heeft. Met deze maatregel denken we zij-instroom te kunnen stimuleren. Deze maatregel is tijdelijk waardoor geen structurele dekking benodigd is.
  4. Deze maatregel is belangrijk, maar kost relatief veel geld en staat daarom lager in de prioritering. Bovendien is het voorstel om de kostenstijging door aanscherpen van kwaliteitseisen bij deze maatregel te compenseren via het verhogen van de MUP voor de gastouderopvang. Dekking gaat ten koste van de MUP voor dagopvang en bso, hoewel deze groepen geen baat hebben bij de kwaliteitsverbetering in gastouderopvang. Vandaar dat deze als laagste geprioriteerd is.  
} *stop*

#### Financiële gevolgen en voorjaarsbesluitvorming

- De dekking voor de maatregelen in deze nota is het minder indexeren van de MUP per 2024. Ons advies daarbij is om de MUP van alle opvangsoorten evenredig te verlagen, met uitzondering van de maatregelen op het terrein van de gastouderopvang.

*dit probleem  
alleen voor  
top groepen?  
aanpak?*

*Waarom mis  
me gegaan is  
mogelijk niet?*

*dat ligt mij  
lees heel  
mooi aan*

idd

- Deze dekkingsmaatregel ligt zeer gevoelig. Het kan er namelijk voor zorgen dat de toegankelijkheid voor met name de lage inkomens onder druk komt te staan. Daarbij zijn op aandringen van de Kamer de maximum uurprijzen recent juist extra geïndexeerd in verband met de gestegen inflatie.
- Tegelijkertijd achten we de problematiek groot genoeg om hiervoor toch dekking te zoeken binnen de MUP. In algemene zin betekent dit een herverdeling van de KOT onder alle huishoudens naar huishoudens die geraakt worden door de geconstateerde knelpunten.
- Het totale pakket aan maatregelen behelst een dekkingsopgave van € 28 miljoen structureel en € 171 miljoen cumulatief over de periode 2023-2028. Onderstaande tabel geeft per intensiveringsmaatregel ter indicatie de (structurele) kosten aan. Deze kosten kunnen de eerste jaren in beperkte mate afwijken. De maatregel zij-instroom is tijdelijk. Vervolgens is per intensivering ter indicatie aangegeven welke verlaging van de maximum uurprijzen mogelijk is als dekkingsmaatregel. Hierbij is rekening gehouden met zowel de dekkingsopgave over de begrotingshorizon als de structureel benodigde dekking.
- De impact voor de MUP hangt tevens af van de keuze om de kosten te dekken uit de MUP voor alle drie de opvangsoorten of uit bijvoorbeeld alleen de MUP voor dagopvang of gastouderopvang (bij enkele kleine maatregelen volstaat bijvoorbeeld eventueel alleen een verlaging bij de dagopvang).
- Voor de maatregel 'zij-instroom – afstand tot de arbeidsmarkt' is incidenteel budget nodig. Daarom kan voor deze maatregel dekking ook worden gevonden in de toeslagtabel voor 2024. Bijvoorbeeld door het incidenteel verlagen van de toeslagpercentages voor de hoogste inkomensgroepen, of het verlagen van de vaste voet (33,3%) in het toeslagpercentage. Hiermee zou structureel iets minder ombuiging op de MUP nodig zijn.
- NB: Het dekken van de ingediende beleidsclaims is geen garantie dat deze uiteindelijk doorgang kunnen vinden. Echter maakt dit doorgang van de claims wel aanzienlijk kansrijker, terwijl de claims zonder deugdelijke dekking weinig kansrijk zijn. Dit mede in het licht van de januaribrief die u recent heeft ontvangen van Financiën, waaruit blijkt dat Financiën een budgettaire taakstelling wil opleggen aan SZW. De claims zullen nog integraal gewogen worden naast budgettaire wensen op andere beleidsdossiers, om te bepalen welke claims uiteindelijk in de beleidsbrief aan MINFIN belanden. U ontvangt hierover nog nadere stukken en advisering door FEZ, nadat hier intern door DG's en de Bestuursraad over is besloten.
- Naast de claims waar deze nota betrekking op heeft, loopt er separaat een (ongedekte) claim om de maximum uurprijzen (MUP) te verhogen mee in de interne besluitvorming. Deze claim loopt mee in de brede algemene afweging, gezien de door u tijdens het commissiedebat kinderopvang gedane toezegging in het voorjaar serieus te gaan kijken naar de ontwikkeling van tarieven, mede in het licht van ontwikkeling in kosten en de winsten in de sector.
- Indien u ervoor kiest om voor een aantal wensen om te buigen op de MUP, maakt dit een claim bij FIN om de MUP vanuit generale middelen per saldo te verhogen lastiger. Dit kan immers alsnog worden gezien als een beroep op generale financiering voor deze wensen, omdat de middelen voor verhogen MUP uit de generale claim voor een deel worden ingezet voor deze andere wensen op het terrein van kinderopvang.

Datum  
25 januari 2023

Onze referentie

⚡

1

— das was voor  
2x verhoging!

	<b>Wat kost het?</b>	<b>Verlaging MUP voor dekking</b>
Aanpassing doelmatigheidsgrenzen	€ 3,4 mln structureel	1 cent voor alle opvangsoorten
Zwangerschapsverlof doelgroepers	€ 1,4 mln structureel	1 cent voor alle opvangsoorten
Intensiveren toezicht gastouderopvang	€ 7,3 mln structureel	10 à 11 cent in de gastouderopvang
Zij-instroom 'afstand tot de arbeidsmarkt'	€ 6 mln jaarlijks (2023-2027)	1 cent voor alle opvangsoorten
Verbetermaatregelen gastouderopvang	€ 16,3 mln structureel	2 cent in de dagopvang en de buitenschoolse opvang
<b>Totaal alle knelpunten</b>	<b>€ 28 mln structureel</b>	<b>3 cent in de dagopvang en bso en 11 cent in de gastouderopvang</b>

Datum  
25 januari 2023

Onze referentie

*dit wordt #4  
22 mln of ~  
1,5 mln?*

NB bij bovenstaande tabel:

- Ter vergelijking: de maximum uurprijzen in 2023 bedragen € 9,12 (dagopvang), € 7,85 (bso) en € 6,85 (gastouderopvang). Daarin is de extra verhoging per 2023 (in verband met de gestegen inflatie) van in totaal 1,74%-punt verwerkt. Dit komt neer op 15 cent voor dagopvang, 13 cent voor bso en 12 cent voor gastouderopvang.
- Bij het invoeren van de Wet Kinderopvang in 2005 is de MUP zo vastgesteld dat voor 80 procent van de kinderen het bruto-uurtarief niet boven de maximum uurprijs uitkwam ('80-20 verhouding'). Dit was een uitgangspunt.
- In 2021 (over 2022 hebben we nog geen definitieve cijfers) lag 65% van de tarieven voor de dagopvang boven de MUP, voor de bso was dit 78% en voor de gastouderopvang 37%.

*Hoe verhouden deze maatregelen zich tot de stelselherziening kinderopvang?* ←

- Het blijft noodzakelijk om in aanloop naar een nieuw stelsel zoveel mogelijk verbeteringen binnen het huidige stelsel door te voeren en de problematiek aan te pakken. Dat is ook een belangrijke les vanuit het wetsvoorstel Directe Financiering 2018. Destijds is jaren gewerkt aan een nieuw stelsel van directe financiering. Gedurende dat traject werd niet meer geïnvesteerd in verbeteringen in het bestaande stelsel. Hiermee is kostbare tijd verloren gegaan.
- Tevens is ook in het coalitieakkoord beschreven dat in aanloop naar het nieuwe stelsel aan verbeteringen binnen het huidige wordt gewerkt.
- De voorgestelde oplossing/maatregel is een verbetering in het huidige stelsel. Het is ook een oplossing die – na implementatie – ook een verbetering is voor het nieuwe stelsel en is daarmee een investering voor zowel de korte als lange termijn.

#### 4. Toelichting per dossier

Hieronder geven we per dossier een korte samenvatting van het probleem en de voorgestelde oplossing. Aanvullende toelichting is beschikbaar indien gewenst.

##### 1. A. Aanpassing doelmatigheidsgrenzen

*Wat is het probleem?*

Toeslagen heeft – met het oog op capaciteitsproblemen – in 2022 besloten om uit te gaan van een doelmatigheidsgrens van 300 euro in het geval van

terugvorderingen bij de definitieve toekenning van kinderopvangtoeslag (KOT) over 2021. Dit houdt in dat als het verschil tussen de aangevraagde opvanglast en de contra-informatie 300 euro of minder per jaar is, de aangevraagde opvanglast niet wordt aangepast en niet wordt teruggevorderd. Dit besluit heeft een financiële impact van 9,4 miljoen euro. SZW is, als opdrachtgever voor de KOT, achteraf gekend in dit besluit, maar wordt wel gevraagd dit bedrag te dekken.

Datum  
25 januari 2023

Onze referentie

dat is nu

dan dus generaal ?

*Wat is de voorgestelde oplossing?*

Toeslagen stelt voor om structureel een doelmatigheidsgrens te hanteren, zodat de beschikbare capaciteit ingezet kan worden op werkstromen met grotere risico's zoals hoge terugvorderingen in plaats van deze relatief kleine casussen waar minder KOT mee gemoeid is. Vanuit de uitvoering geredeneerd kunnen wij ons vinden in deze werkwijze, maar leidt dit automatisch tot uitgaven op de SZW begroting. Vandaar dat wij deze keuze aan u voorleggen. Wij adviseren deze, vanuit de verantwoordelijkheid als opdrachtgever KOT, zelf te dekken.

want ?

#### B. Zwangerschapsverlof doelgroepers

*Wat is het probleem?*

Onder de huidige wet- en regelgeving hebben niet alle doelgroepers aanspraak op KOT gedurende de periode rondom de bevalling, terwijl zij voor en na deze verloven wél aanspraak kunnen maken. Bijvoorbeeld iemand die een inburgeringstraject volgt en tijdens dit traject zwanger raakt heeft als zij het traject pauzeert geen aanspraak op KOT, terwijl een werkende dit wel heeft. Dit zorgt bij een kleine groep mensen voor een complexe puzzel, waarin afwisselend wel of niet aanspraak bestaat op KOT. Juridisch gezien mogen vrouwen geen sociale voorzieningen verliezen wegens zwangerschap of bevalling. Juridisch is het – mede in het licht van het VN-Vrouwenverdrag dat door Nederland in 1991 is geratificeerd – verplicht om vrouwen de kans op zwangerschapsverlof te geven, zonder verlies van loon of vergelijkbare sociale voorzieningen. Er zijn meerdere rechtszaken geweest waarbij verwezen is naar het VN-Vrouwenverdrag. Uit deze uitspraken volgt dat zwangerschap en bevalling geen gronden zijn om iemand aanspraak op KOT te ontnemen. Onder de huidige wet- en regelgeving rondom KOT behouden niet alle vrouwen hun aanspraak op KOT in de periode van zwangerschap en bevalling. In 2022 zijn er 5.817 huishoudens waarin de vrouwelijke partner een re-integratietraject of inburgeringstraject volgt.

*Wat is de voorgestelde oplossing?*

Zwangerschapsverlof doelgroepers. Alle doelgroepers de mogelijkheid geven om aanspraak op KOT te behouden tijdens de periode waarin zij door zwangerschap en bevalling niet in staat zijn om de activiteit te verrichten waarmee zij volgens de geldende wet- en regelgeving aanspraak kunnen maken op KOT. Door de Wet kinderopvang (Wko) te wijzigen, wordt voldaan aan de juridische verplichtingen en neemt de complexiteit van de wet- en regelgeving af. Op die manier weten mensen ook beter waar zij aan toe zijn in relatie tot KOT.- De kosten zijn geraamd op €1,4 mln structureel.

! dus 2x doen

#### 2. Intensiveren toezicht gastouderopvang

*Wat is het probleem?*

De kwaliteit van de gastouderopvang is gemiddeld voldoende en vergelijkbaar met de kindercentra (kinderdagverblijven en bso's), maar kent relatief grote uitschieters naar boven én beneden. Het is onwenselijk wanneer (publiek bekostigde) opvangplekken voor kinderen niet voldoen aan de vereiste veiligheid en kwaliteit. Het huidige toezicht waarborgt de kwaliteit onvoldoende.

Datum  
25 januari 2023

Onze referentie  
[REDACTED]

#### *Wat is de voorgestelde oplossing?*

Daarom stellen we een intensivering voor van het toezicht op gastouderopvang. Toezicht en handhaving zijn de kinderopvang is een wettelijke taak van gemeenten. Zij ontvangen hiervoor geld via de algemene uitkering van het Gemeentefonds. Op dit moment geldt dat per gemeente jaarlijks 50% van de gastouders dienen te bezocht. Ieder gastouder moet minimaal eens per 3 jaar worden geïnspecteerd. T.a.v. kinderdagverblijven en bso's geldt voor gemeenten de wettelijke plicht om deze jaarlijks te laten inspecteren. We stellen voor om het toezicht te intensiveren zodat ook voorzieningen voor gastouderopvang jaarlijks worden geïnspecteerd. De intensivering van het toezicht (via algemene uitkering van het Gemeentefonds) kost structureel € 4,8 miljoen.

### 3. Zij-instroom 'afstand tot de arbeidsmarkt'

#### *Wat is het probleem?*

In de kinderopvang is sprake van een personeelstekort, van momenteel ca. 5000 medewerkers. Dit leidt lokaal tot wachtlijsten en sluitingen van groepen, wat weer een negatieve invloed heeft op de toegankelijkheid van de kinderopvang. De stelselherziening zal leiden tot een toename van de vraag naar kinderopvang. Gelet op de huidige krappe arbeidsmarkt is het risico dat het personeelstekort en de wachtlijsten in de kinderopvang verder zullen oplopen. De prognose (ABF Research, 2022) is een tekort van 29.000 medewerkers in 2031 na de stelselherziening, zonder nieuw arbeidsmarktbeleid.

#### *Wat is de voorgestelde oplossing?*

Als de zij-instroom vanaf 2024 met 10% toe zou nemen, zou het tekort in 2031 circa 3.000 lager uitvallen, blijkt uit de ABF prognose. Hiervoor moet een nieuwe groep zij-instromers worden aangeboord. Na een toezegging in de Kamerbrief van 5 september jl.<sup>1</sup> is met de sector verkend waar zij nog mogelijkheden zien voor verdere zij-instroom. In Kamervragen is genoemd dat er specifiek wordt gekeken naar een 'effectieve, gerichtere aanpak'. De stap naar een bbl-traject is voor mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt vaak te groot. Om de groei van de sector, en de arbeidsparticipatie van mensen met afstand tot de arbeidsmarkt, te ondersteunen, zou een maatwerktraject gericht op werken en leren in de kinderopvang een belangrijke bijdrage kunnen leveren.

*Zijn er andere  
wijzen om uit  
te komen?*

### 4. Verbetermaatregelen gastouderopvang

#### *Wat is het probleem?*

De kwaliteit van de gastouderopvang is gemiddeld voldoende en vergelijkbaar met de kindercentra (kinderdagverblijven en bso's), maar kent relatief grote uitschieters naar boven én beneden. Het is onwenselijk wanneer (publiek bekostigde) opvangplekken voor kinderen niet voldoen aan de vereiste veiligheid en kwaliteit.

#### *Wat is de voorgestelde oplossing?*

Daarom stellen we verbetermaatregelen voor om de begeleiding door gastouderbureaus te verbeteren en de gastouderopvang te professionaliseren. Met aanscherping van kwaliteitseisen in wet- en regelgeving zal de kwaliteit van de gastouderopvang beter geborgd zijn. De maatregelen bestaan onder meer uit verhogen van het opleidingsniveau, het introduceren van permanente educatie en het uitbreiden en beter vastleggen van de pedagogische begeleiding door het gastouderbureau. Een deel van de gastouderbureaus en gastouders zullen als gevolg van deze maatregelen extra kosten maken en een extra tijdsinvestering

<sup>1</sup> Kamerstukken II, vergaderjaar 2021-2022, 31 322, nr 463. Toezegging om dit te verkennen.

moeten doen. Deze kosten kunnen worden doorberekend in de kostendeekkende uurtarieven. Om de extra kosten hiervan niet volledig ten lasten te laten komen van ouders – en daarmee de toegankelijkheid van de gastouderopvang onder druk te zetten – willen we de extra kosten verdisconteren in de MUP (zoals dat ook is gebeurd voor de andere opvangvormen bij de Wet IKK). Naar eerste inschatting gaat het dan om een verhoging van in totaal € 0,21 (een kostenstijging van gemiddeld 3,1%). Dat heeft budgettaire gevolgen van structureel ongeveer € 16,3 miljoen. Deze zullen moeten worden gedekt uit het verlagen van de MUP voor dagopvang en bso.

**Datum**

25 januari 2023

**Onze referentie**

*lees  
dan voor  
nu te  
duur  
→ wel in lijst  
opnemen*



MSLW OPM

Aan Minister van SZW

# nota

Nota pakket maatregelen kinderopvang  
voorjaarsbesluitvorming 2023

## TER BESLISSING

Directie

Datum

Onze referentie  
2023-000110272

Bijlage(n)

### Aanleiding

- Wij hebben met u een pakket aan maatregelen voor de kinderopvang besproken (zie bijlage voor de notitie).
- Deze notitie bevat op basis van de door u aangegeven uitgangspunten aangepast pakket en een dekkingvoorstel.
- Op uw verzoek vindt u in de toelichting additionele informatie over de maatregelen gericht op het verbeteren van de kwaliteit van de gastouderopvang (GO) en zij-instromers.

### Geadviseerd besluit

- Graag uw akkoord met het pakket maatregelen en dekking (zie kernpunten).
- Na uw akkoord worden de maatregelen meegenomen in de concept beleidsbrief die u naar verwachting op 3 maart ontvangt van FEZ.

### Kernpunten

- Wij adviseren u om in te stemmen met alle maatregelen uit het eerder met u besproken pakket behalve de intensivering op de toezicht GO. Het pakket ziet er dan als volgt uit: de onvermijdelijke posten (doelmatigheidsgrenzen en zwangerschapsverlof doelgroepen), maatregelenpakket gericht op verbeteren van de kwaliteit van de GO en incidentele maatregel zij-instroom.
- Toezicht op gastouders hebben we nu niet opgenomen omdat er recent een intensivering heeft plaatsgevonden (naar minimaal 50% per jaar). Wij adviseren u om het effect hiervan eerst nauwlettend te monitoren en pas daarna te besluiten tot eventuele verdere intensivering en dekking (zie verdere toelichting verderop in de nota onder maatregel 1 over GO).
- Dekking voor het totale pakket aan maatregelen (exclusief intensivering toezicht) kan worden gevonden door:
  - Een verlaging van de MUP met 2 cent voor alle opvangsoorten, in combinatie met:
  - Eenmalige aanpassing van de toeslagtabel in 2024 voor in totaal ruim € 8 miljoen incidentele dekking (neer te slaan bij groep huishoudens met de hoogste inkomens).
- De GO ontvangt een compensatie voor de aanscherpen van de kwaliteitseisen, waardoor de MUP voor GO per saldo met 19 cent stijgt.

*Handwritten notes:*  
 Inhoudelijke eisen,  
 maar wat wel! wie  
 dekken is mij niet  
 geheel duidelijk  
 In tabel B met  
 wat kleiner zou ik  
 7 mln of 0  
 kunnen  
 eisen?  
 De Wille  
 klijng nu  
 Waak?  
 tabel GO  
 met pakket  
 Waar komt de dat?

*Handwritten note:*  
 alle voor nu  
 → scherp en gaan  
 worden

*Handwritten note:*  
 en welke maatregelen  
 dekken dan wel en  
 niet?

*Handwritten note:*  
 over welke  
 wetgeving?

*Handwritten notes:*  
 lege?!  
 En spoor 1  
 nog niet?  
 ↓  
 dus geen  
 claim B?



Toelichting

Gastouderopvang

Maatregel	Extra kosten voor sector*	Toelichting maatregel
1 Intensivering 50% naar 100%	€ 7,3 mln	Spoor 1: versterken toezicht <i>GO</i> Voorstel om recente intensivering scherp te monitoren en pas daarna te besluiten tot verdere intensivering. Eventueel: stap naar 75% te zetten ( <i>€ 3,7 mln</i> ).
<b>Totaal claim toezicht</b>	€ 7,3 mln	<i>dit nog geen claim nu?</i>
2 Pedagogische expertise verplicht bij GOB (t.b.v. het geven van pedagogische begeleiding en coaching)	€ 7,0 mln	Spoor 2: verbeteren begeleiding door gastouderbureaus We stellen pedagogische expertise (HBO niveau) verplicht binnen het gastouderbureau voor betere pedagogische ondersteuning enerzijds en coaching anderzijds. Pedagogisch coaching is één van de maatregelen van IKK in de centrumopvang met waarschijnlijk een positief effect op kwaliteit gebleken. ✓
3 Pedagogische begeleiding, waaronder coaching (5 uur per jaar per gastouder)	€ 7,0 mln	
4 Pedagogische doelen opnemen in wet en doorvertalen in beleidsplan GOB	Geen budgettair effect	Cf. IKK pedagogische basisdoelen verankeren in Wko en concretiseren van deze doelen in het pedagogisch beleidsplan van het bureau. Dit leidt tot meer houvast voor de sector over deze doelen. ✓
5 Maximeren aantal GOB's per gastouder	Geen budgettair effect	Gastouders kunnen nog maximaal bij 2 GOB's ingeschreven zijn. Hiermee willen we bureaus meer verantwoordelijkheid geven voor de begeleiding. ✓
6 Opleidingsniveau gastouders (iedere gastouder heeft tenminste een pedagogische component op MBO-3).	€ 1,2 mln	Spoor 3: professionalisering gastouders Kwalificatie-eis voor gastouder is MBO niveau 2. In deze opleiding zit geen pedagogisch component. We stellen voor gastouders een pedagogisch component verplicht. ✓
7 Permanente ontwikkeling	€ 0,8 mln	Gastouderopvang is een vak en daar hoort professionalisering bij. Hiermee verplichten we ten

↳ waarom extra kosten? Is dit voor de uren die gastouders hun aan besteden?

	gastouders (10 uur per jaar, waarvan 5 uur de bovengenoemde coaching)		minste 10 uren te besteden aan bijscholing, intervisie, coaching, lezen literatuur etc. Met als doel om de kennis en kunde van de gastouder te bevorderen.	✓
8	Iedere gastouder een pedagogisch werkplan	€ 2,1 mln <i>idem</i>	De gastouder stelt een eigen pedagogisch werkplan op waarin de pedagogische visie van het beleidsplan van het bureau wordt vertaald naar de eigen dagelijkse praktijk. De gastouder zal hiermee bewuster nadenken over en omgaan met pedagogische visie. Ook biedt dit handvaten voor het toezicht.	✓
9	Iedere gastouder volgt de ontwikkeling van de kinderen	€ 1,8 mln <i>idem</i>	De gastouder volgt de ontwikkeling van de kinderen. Enerzijds kan zo beter worden ingespeeld op de ontwikkeling. Anderzijds signaleren van bijzonderheden in de ontwikkeling van het kind of problemen en het doorverwijzen van ouders naar passende instanties voor verdere ondersteuning.	✓
10	Achterwacht verplichting uitbreiden	Geen budgettair effect	Cf. centrumopvang gastouder verplichten een achterwacht te hebben die bij calamiteiten binnen 15 minuten aanwezig kan zijn. Dit is nu alleen verplicht bij opvang van meer dan 3 kinderen.	✓
<b>Totaal extra kosten kwaliteit</b>		€ 13,0 mln		
			*Dit is een inschatting van de extra kosten voor de sector in prijspeil 2022. Dat is niet een-op-een hetzelfde als het structurele budgettaire effect bij verhogen van het MUP. <u>Toelichting FEZ</u> : De structurele uitkomst ligt wat hoger door de stelselwijziging (toeslag naar 96%). Onderliggend stijgt in het basispad ook de omzet van de sector (bruto kosten GOO) door de stelselwijziging (vraagstijging) ten opzichte van 2022. De maatregelen zelf hebben overigens een kleine daling van de vraag tot gevolg (de eigen bijdrage stijgt immers ook). Dat effect is op het geheel maar -€ 0,5 mln.	

*Maar 7,3 wordt dus door sector zelf gedragen? En span 1 nog niet? ↓ dus geen claim B?*

**Verbetermaatregelen kwaliteit gastouderopvang**

- Met de TK is (door u en uw voorgangers) gesproken over de noodzaak van verbetermaatregelen voor de gastouderopvang (recent op vragen van D66 in CD en SO Kinderopvang). De wisselende kwaliteit en professionaliteit van gastouders en gastouderbureaus is een kwetsbaarheid in het huidige en nieuwe stelsel. Het wettelijk kwaliteitskader blijft achter bij dat voor kindercentra en waarborgt onvoldoende de kwaliteit en veiligheid. Om die reden acht KO het noodzakelijk om de kwaliteitseisen aan te scherpen.
- De aanvankelijke claim is gebaseerd op het voorkeurspakket aan maatregelen (o.b.v. onze eigen analyse en gesprekken met sector en wetenschap) en compensatie van de extra tijd/kosten die gastouder(bureaus) maken door verhoging van de MUP voor gastouderopvang. We hebben gekeken naar een variant van maatregelen die wel het beoogde effect kunnen hebben, maar met zo min mogelijk budgettair effect en waar de sector een deel zelf moeten betalen. Dit smallere maatregelenpakket heeft echter een zeer beperkt effect op de uiteindelijke benodigde dekking. Een smaller pakket aan maatregelen in

*meer eens*

... heeft verhoogd  
 • het minimumloon in samenhang beziet met de toeslagen  
 • de ambitie heeft om de toeslagen af te schaffen (letterlijke tekst coalitieakkoord)  
 • vooralsnog niet van plan is het WML te verhogen naar 14 per uur, zoals bepleit door...

de gastouderopvang leidt niet tot een mindere verlaging van de MUP dan de 2 cent die nu wordt voorgesteld.

- Bij het nemen van kwaliteitsmaatregelen in de gastouderopvang ligt verhoging van de MUP voor gastouderopvang in de rede, om twee redenen:
  - o voorkomen dat de toegankelijkheid voor ouders onder druk komt te staan wanneer gastouders de extra kosten doorberekenen in hun uurtarief (dit wordt deels bekostigd door ouders die gebruik maken van DO of BSO vanwege de verlaging van de MUP).
  - o Vergelijkbare maatregelen voor kindercentra, zoals pedagogische coaching, zijn nadrukkelijk wel gecompenseerd in de MUP bij Wet IKK. Hier nu van afwijken zal door de sector worden opgevat als een signaal dat SZW gastouderopvang niet (even) serieus neemt.

Datum  
23 februari 2023

Onze referentie

#### Intensivering toezicht gastouderopvang (dekking: verlagen MUP gastouderopvang)

reluu!

- Het toezicht op gastouders is per 2022 geïntensiveerd van (gemiddeld) 14% naar (minimaal) 50% per jaar (de formele verplichting geldt pas sinds 2023). Dat is nog steeds minder dan de 100% kindercentra die per jaar wordt geïnspecteerd. Dit verschil ligt o.a. in het gastouderbureau als extra controlerende actor (deze worden wel jaarlijks geïnspecteerd) en de vertrouwensband en persoonlijke keuze die ouders maken voor een specifieke gastouder (anders dan bij een kindercentrum met wisselende pm'ers). Gezien de toegenomen eisen en verwachtingen ligt (vroeg of laat) verdere intensivering naar 100% voor de hand (mits dit gedekt kan worden). KO ziet prioriteit in eerst het verhogen van de kwaliteit van de gastouderopvang door te investeren in het verhogen van de kwaliteitseisen; zo lang die niet op orde zijn is het effect naar verwachting beperkt van verdere intensivering van het toezicht. Daarom acht KO het verdedigbaar om nu eerst de resultaten van de intensivering naar 50% te bezien en over bijv. twee jaar te een verdere intensiveren van het toezicht te bezien. Een mogelijkheid is om nu een (tussen)stap te zetten naar 75%. Dit kost € 3,7 miljoen en leidt tot een verlaging van de MUP met 3 cent voor de dagopvang en gastouderopvang en 2 cent voor de BSO.
- De middelen voor toezicht lopen via het Gemeentefonds. Om deze te intensiveren is een dekkingsmaatregel noodzakelijk. De voorgaande intensivering is gedekt door verlaging van de MUP voor gastouderopvang. Zowel vanuit de TK (CU, PvdA, GL, SGP, BJJ) als vanuit de sector werden daarbij zorgen uitgesproken over het effect op de toegankelijkheid. Ook werd door de sector gewezen op eerdere intensiveringen in het toezicht op kindercentra, die niet koste gingen van de MUP (dekking uit extra middelen vanuit Regeerakkoord).
- Over een verdere intensivering van het toezicht hebben we nog niet gesproken met GGD GHOR NL en VNG. Uit eerste, voorlopige cijfers over 2022 (dit was een ingroeijaar) blijkt dat 36% van de voorzieningen voor gastouderopvang is geïnspecteerd. Op GGD-niveau verschilt het van 17 tot 70%. 2023 is het eerste jaar waar de norm van 50% wettelijk is verplicht. Onze verwachting is dat GGD'en niet direct capaciteit hebben om intensivering naar 100% uit te voeren op ca. 18.000 voorzieningen voor gastouderopvang.
- NB. CDA had twijfel bij extra inspecties vanwege huiselijke setting van gastouderopvang.
- U ontvangt op korte termijn een separate nota over het verbetertraject gastouderopvang. Deze nota bevat meer inhoudelijke toelichting op de

analyse en maatregelen, procesinformatie (tijdpad wetgeving) en een outline voor een Kamerbrief.

Datum  
23 februari 2023

MSZW GPM  
LEESING

V/Team

Wd/Team

#### Arbeidsmarkt

Samen met de directies PDV, S&I en DG OEK, is de directie Kinderopvang bezig een loopbaanpad te ontwikkelen voor mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt. Het loopbaanpad behelst het aannemen van een groepshulp met een afstand tot de arbeidsmarkt (bijv. nieuwkomers of langdurig bijstandsgerechtigden). Deze groepshulp kan, via een tussenstap met het behalen van mbo-certificaten en eventueel met extra (taal)lessen en begeleiding, doorgroeien naar een BBL-traject tot pedagogisch professional. Voor de opleidingen (BBL en certificaten), alsmede voor de begeleiding, bestaan reeds financieringsmogelijkheden via de gemeente en subsidieregelingen praktijkkieren.

De salariering van de groepshulp kan niet betaald worden via de maximum uurprijs van de KOT, omdat een groepshulp niet meetelt in de BKR (beroepskracht-kind-ratio). Ook zijn hier geen andere externe financieringsmogelijkheden voor. Het is de verwachting dat dit een drempel vormt voor kinderopvangorganisaties om te werken met groepshulpen, en om mensen aan te nemen die niet direct formatief als PM'er/BBL'er inzetbaar zijn. Vandaar het voorstel voor een subsidie als tijdelijk bijdrage in de salariskosten van een groepshulp, zodat het voor kinderopvangorganisaties mogelijk is om (meer) mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt in dienst te nemen (wat zonder de subsidie niet had plaatsgevonden).

- Het betreft een incidentele maatregel en gaat om de volgende bedragen:
- o 2023: € 1 miljoen
  - o 2024: € 2,5 miljoen
  - o 2025: € 2,5 miljoen

Mon!

Olvi, Kees  
K

Dan  
mha

de  
toe



Aan

Minister van SZW

9/5 DEE

# nota

Nota Besluit kinderopvangtoeslag 2024 voor de CWIZO

## TER BESLISSING

Directie

Datum

4 mei 2023

Onze referentie

Opgesteld door

Uiterlijk bij

9 mei 2023

Bijlage(n)

3

### Aanleiding

Het ontwerpbesluit regelt de jaarlijkse indexering van de toetsingsinkomens en de maximum uurprijzen. In februari is het ontwerpbesluit tot wijziging van het Besluit kinderopvangtoeslag (KOT) aan u voorgelegd. Inmiddels zijn de internetconsultatie en de uitvoeringstoets door Dienst Toeslagen afgerond. Tevens bent u akkoord gegaan om voor een aantal beleidsmaatregelen om te buigen binnen de KOT door de maximum uurprijs met twee cent minder te indexeren te verlagen en een eenmalige aanpassing van de toeslagtabel in 2024. Dit is verwerkt in de nieuwe versie van het ontwerpbesluit. De volgende stap betreft de aanbieding aan de CWIZO. De stukken moeten uiterlijk 12 mei worden aangeleverd bij de CWIZO. Graag ontvangen we daarom zo spoedig mogelijk, maar uiterlijk 11 mei uw reactie.

### Geadviseerd besluit

- U wordt geadviseerd in te stemmen met het aanbieden van het ontwerpbesluit aan het voorportaal (CWIZO).
- Naar aanleiding van het kabinetsbesluit om de stelselherziening van de kinderopvang per 2027 in te laten gaan wordt u geadviseerd de incidentele aanpassing van de toeslagtabel in 2024 (verlaging toeslagpercentages voor hogere inkomens) mee te laten lopen in het ingroeipad richting het nieuwe stelsel. Als u hiermee instemt wordt deze aanpassing niet meegenomen in het nu voorliggende Besluit, maar in de Julibriefbesluitvorming.

akke

### Kernpunten

- Het ontwerpbesluit regelt de jaarlijkse indexering van de toetsingsinkomens en de maximum uurprijzen;

### Indexering toetsingsinkomens

- Het indexeringspercentage voor de toetsingsinkomens (de verschillende inkomenscategorieën binnen de kinderopvangtoeslag) is een gewogen gemiddelde van de procentuele ontwikkeling van de contractlonen in de marktsector, de premie-gefinancierde sector en de gesubsidieerde sector, en bij de overheid, zoals geraamd voor 2024 in het Centraal Economisch Plan (CEP) 2023. Het indexeringspercentage voor 2024 bedraagt 5,02%.
- Eerder bent u akkoord gegaan om de incidentele kosten voor de maatregel 'zij-instroom van mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt' om te buigen binnen de KOT door de toeslagpercentages voor de hoogste inkomens in 2024

in het CEP  
5,99%?

te verlagen. Dit was mogelijk omdat het om incidentele middelen gaat. Bij de andere maatregelen is dit niet mogelijk omdat het om structurele middelen gaat en de inkomensafhankelijke kinderopvangtoeslag na de stelselherziening wordt omgezet in een inkomensonafhankelijke vergoeding.

Datum  
4 mei 2023

Onze referentie

- Naar aanleiding van het kabinetsbesluit om de stelselherziening van de kinderopvang per 2027 in te laten gaan, en er sprake is van een ingroeipad richting het nieuwe stelsel, is het mogelijk om de eenmalige kosten van circa € 8 mln. mee te laten lopen in dit ingroeipad. Het voordeel hiervan is dat de toeslagpercentages voor de hoge inkomens komend jaar niet incidenteel verlaagd hoeven worden. In plaats daarvan loopt het effect van deze bezuiniging mee in een stevige maar iets lagere geleidelijke ingroei naar een inkomensafhankelijke vergoeding van 96% voor alle ouders. Het effect zal dan evenrediger verdeeld zijn en daardoor minder gevoeld worden door ouders, omdat het toeslagpercentage voor alle ouders zal stijgen als het gevolg van het ingroeipad.
- Daarom wordt u geadviseerd deze optie te kiezen, waardoor de dekking niet meer geregeld wordt in het ontwerpbesluit KOT voor 2024. Deze aanpassing zal wel nog bij de Julibrief geregeld moeten worden voor de begroting. Hier is immers een kasschuif voor nodig tussen de jaren 2024, 2025 en 2026. We zijn hierover ambtelijk in overleg met FIN.
- In de onderhavige CWIZO-versie van het Ontwerpbesluit KOT (dat na akkoord in de CWIZO van 22 mei en MR van 2 juni in juni t.b.v. voorhang naar beide Kamers wordt gestuurd) is vooralsnog *niet* de incidentele verlaging van het toeslagpercentage voor hogere inkomens opgenomen (om € 8 miljoen dekking op te halen) ervan uitgaande dat u akkoord gaat met ons bovenstaande voorstel. Dit loopt echter vooruit op de benodigde kasschuif (zie vorige bullet) bij de Julibrief. FIN zal hier mogelijk bezwaar tegen hebben en voorstellen om in deze versie van het Besluit (t.b.v. voorhang TK en EK) voorlopig wel uit te gaan de incidentele verlaging van het toeslagpercentage in 2024. Als de kasschuif vervolgens bij de Julibrief wordt gehonoreerd, zou die uit het Besluit geschrapt kunnen worden.

✓

kaszig. Leven in 1x goed. Bal zo onnuttig

#### Indexering maximum uurprijzen

- De indexering voor 2024 is gebaseerd op een correctie van de indexering in 2023 (1,29%), doordat de verwachte loon- en prijsontwikkeling voor dat jaar naar 5,48% is bijgesteld, én de loon- en prijsontwikkeling voor 2024 (4,70%), op basis van het CEP 2023. Dit betekent dat de maximum uurprijzen in 2024 worden aangepast met 5,99% door de indexering (1,29% + 4,70%).
- Eerder bent u ermee akkoord gegaan om de onvermijdelijke maatregelen doelmatigheidsgrenzen in de uitvoering (waardoor Dienst Toeslagen de beperkte capaciteit efficiënter kan inzetten) en zwangerschapsverlof doelgroepen (hierdoor behouden voortaan alle doelgroepen binnen de KOT aanspraak op KOT tijdens de periode rondom de bevalling) te dekken door de maximum uurprijs voor alle opvangsoorten met € 0,02 minder te indexeren. Tevens wordt hiermee, zoals eveneens eerder aan u voorgelegd, voldoende dekking opgehaald om de maximum uurprijs voor de gastouderopvang vanaf 2025 met € 0,21 extra te indexeren ten behoeve van de kwaliteitsverbetering.
- Al deze maatregelen lopen ook mee in de Voorjaarsnota/1<sup>e</sup> supp.
- Hierdoor worden in 2024 de maximum uurprijzen voor de dagopvang € 9,65 (2023: € 9,12), voor de buitenschoolse opvang € 8,30 (2023: € 7,85) en voor de gastouderopvang € 7,24 (2023: € 6,85).

aha!  
vs 5,02%?

- Over de indexering van de maximum uurprijzen en de gelijktijdige beleidsmatige verlaging hiervan met € 0,02 informeren we de Kamer in recent gestelde Kamervragen van het lid Maatoug over indexatie van de maximum uurprijzen. De concept-beantwoording ontvangt u parallel aan deze nota. Streven is de beantwoording uiterlijk dinsdag 9 mei aan de Kamer te zenden.

**Datum**  
4 mei 2023

**Onze referentie**  
[Redacted]

#### Uitkomsten internetconsultatie

- Het ontwerpbesluit heeft vier weken uitgestaan voor internetconsultatie. Dit heeft geleid tot twintig reacties waarvan een aantal hieronder is benoemd:
- De meeste reacties gaan in op de hoge kosten van kinderopvang. Doordat veel kinderopvangorganisaties een tarief boven de maximum uurprijs rekenen, zou de toegankelijkheid van kinderopvang onder druk komen te staan. U geeft aan dat de hoogte van de tarieven een belangrijk aandachtspunt is, omdat het van invloed kan zijn op de toegankelijkheid en dat u dit in de gaten houdt. U verwijst naar het CBS onderzoek waaruit blijkt dat het gebruik van kinderopvangtoeslag in de periode 2015-2021 onder alle inkomensgroepen is toegenomen.
- Tevens wordt geschreven dat de inkomensafhankelijkheid van de huidige toeslag zorgt voor een marginale druk die als oneerlijk wordt ervaren. U verwijst naar de ambitie van het kabinet om vanaf 2027 het kinderopvangstelsel inkomensafhankelijk te maken wat ten goede komt aan de marginale druk.
- Enkele reacties roepen ook op om rekening te houden met de gestegen kosten door de verhoging van de lonen volgens de Cao Kinderopvang 2023-2024 die begin 2023 is afgesloten. U geeft aan af te gaan op de onafhankelijke index, gebaseerd op de gemiddelde loon- en prijsontwikkeling om een loon-prijsspiraal te voorkomen.

|| *it 2022?*

#### Toetsing

- Uit de uitvoeringstoets door Dienst Toeslagen blijkt dat het voorstel uitvoerbaar is.
- Het Adviescollege toetsing regeldruk (ATR) heeft het ontwerpbesluit beoordeeld. De ATR heeft besloten het dossier niet te selecteren voor een formeel advies. De reden hiervoor is dat het wijzigingsbesluit materieel geen gevolgen voor de regeldruk van burgers heeft.
- De wetgevingstoets door het ministerie van Justitie en Veiligheid wordt op dit moment uitgevoerd. Indien de uitkomst hiervan consequenties heeft voor het ontwerpbesluit wordt u hiervan op de hoogte gesteld.

#### Vervolg

Als de ministerraad instemt met het ontwerpbesluit, wordt het vier weken voorgehangen bij de Eerste en Tweede Kamer. Als de voorhangprocedure is afgerond wordt het ontwerpbesluit voor advisering aan de Afdeling advisering van de Raad van State aangeboden.

#### Planning

CWIZO, MR	22 mei/ 2 juni
Voorhang EK en TK	Juni
Advies Raad van State	Juli/ augustus
Nader rapport, voorleggen minister, en vaststellen	September
Publicatie en aanpassing systeem Dienst Toeslagen	Oktober

**Datum**  
4 mei 2023

**Bijlagen**

<b>Volgnummer</b>	<b>Naam</b>	<b>Actie</b>	<b>Informatie</b>	<b>Onze referentie</b>
1	Aanbiedingsformulier CWIZO	Ter informatie (niet verzenden)		
2	Ontwerpbesluit kinderopvangtoeslag 2024	Ter informatie (niet verzenden)		
3	Uitvoeringstoets Dienst Toeslagen	Ter informatie (niet verzenden)		





Aan

Minister van SZW

# nota

Nota Besluit kinderopvangtoeslag 2024: aanvragen  
uitvoeringstoets Toeslagen

*14/2 KTG  
Akk  
Uitvaard schep  
kopen op prij-  
discriminatie  
daarover*

## TER BESLISSING

Directie

Datum  
1 februari 2023

Onze referentie  
2023-0000065657

Ongesteld door

Tweede contactpersoon

Bijlage(n)  
1

### Aanleiding

Het voorliggende ontwerpbesluit tot wijziging van het Besluit kinderopvangtoeslag regelt de (jaarlijkse) indexering van de inkomenscategorieën en de maximum uurprijzen voor dagopvang, buitenschoolse opvang en gastouderopvang voor 2024. Alvorens het ontwerpbesluit voorgehangen kan worden in de TK en EK, dient het voor een uitvoeringstoets naar de dienst Toeslagen te worden gezonden en te worden uitgezet voor internetconsultatie.

### Geadviseerd besluit

- U wordt geadviseerd akkoord te gaan met het ontwerpbesluit waarin de indexatie van de toetsingsinkomens en de maximum uurprijzen wordt geregeld, zodat de uitvoeringstoets en internetconsultatie plaats kan vinden.
- U wordt geadviseerd akkoord te gaan met de verzending van dit ontwerpbesluit voor uitvoeringstoets aan Toeslagen, middels bijgevoegde brief (via de Directeur-Generaal Werk).

### Kernpunten

- In het Besluit kinderopvangtoeslag worden de maximum uurprijzen en de inkomenscategorieën jaarlijks geïndexeerd. De maximum uurprijs is het maximale bedrag per uur waarover ouders kinderopvangtoeslag kunnen ontvangen; de inkomenscategorieën betreffen een minimum en maximum inkomen waarbij per categorie een bepaald toeslagpercentage geldt.
- De indexatie van de maximum uurprijzen en de inkomenscategorieën gebeurt op basis van cijfers van het Centraal Economisch Plan (CEP) 2023 van het CPB. Deze cijfers worden medio maart bekend. In de voorliggende conceptwijziging Besluit kinderopvangtoeslag zijn om die reden nog geen bedragen genoemd.
- Vanwege de implementatietijd voor de systemen van Toeslagen dient het Besluit kinderopvangtoeslag uiterlijk 1 oktober gepubliceerd te worden. Voor het Besluit geldt een voorhangprocedure van vier weken in beide Kamers. Het is niet wenselijk om deze voorhang na het zomerreces plaats te laten vinden, omdat Toeslagen dan alleen een deel van de maand november heeft om haar systemen te wijzigen. In december worden namelijk de voorschotten kinderopvangtoeslag uitgekeerd voor de maand januari.

- De planning laat daarom geen ruimte om tot medio maart te wachten met de uitvoeringstoets en de internetconsultatie.
- Voor de internetconsultatie is het dus nog niet inzichtelijk hoeveel de maximum uurprijzen en de inkomenscategorieën zullen bedragen in 2024. In voorgaande jaren was dit ook het geval.
- Afgelopen jaar is er sprake geweest van een uitzonderingssituatie waarbij is afgeweken van het reguliere traject. De verwachte loon- en prijsontwikkeling diende opwaarts bijgesteld te worden door de inflatie. Hierdoor is er met een tussentijdse wijziging van het Besluit kinderopvangtoeslag een extra verhoging voorgesteld op de maximum uurprijzen voor 2023. Onlangs bent u akkoord gegaan met het conceptbesluit kinderopvangtoeslag dat deze verhoging regelt. Die wijziging treedt met terugwerkende kracht in werking en er wordt op geanticipeerd.
- De indexatie van de maximum uurprijzen vindt plaats op basis van een gewogen gemiddelde van de ontwikkeling van de loonvoet van bedrijven (aandeel 80%) en de ontwikkeling van de consumentenprijsindex (aandeel 20%).
- Twee elementen bepalen de indexatie van de maximum uurprijzen; de verwachte loon- en prijsontwikkeling voor het volgende jaar (2024) en een correctie voor de loon- en prijsontwikkeling voor het lopende jaar (2023) ten opzichte van de verwachtingen in het CEP een jaar eerder.
- Op dat punt wijkt de indexatie van het jaar 2023 licht af. De verwachte loonprijsontwikkeling voor 2023 wordt namelijk niet gecorrigeerd ten opzichte van het CEP in maart 2022, zoals gebruikelijk, maar ten opzichte van de Macro-Economische Verkenning (MEV), die het CPB in september publiceert. Voor het verschil tussen de verwachte loon- en prijsontwikkeling over 2023 in de CEP en de MEV corrigeert u reeds middels een eenmalige extra indexatie van de maximum uurprijzen in 2023 naar aanleiding van het kabinetsbesluit van eind vorig jaar om de aangenomen motie hierover bij behandeling van de Najaarsnota uit te voeren.
- De indexatie van de inkomenscategorieën vindt plaats op basis van de geraamde procentuele ontwikkeling van de contractlonen in 2024.
- Voor de indexatie hoeft geen dekking te worden opgenomen. Aangezien het de reguliere indexering betreft, zijn de uitgaven al onderdeel van de Rijksbegroting.

#### Datum

1 februari 2023

#### Onze referentie

### Planning

In onderstaande tabel staat de globale planning van het Besluit kinderopvangtoeslag. Vanwege deze strakke planning moet zo spoedig mogelijk gestart worden met de uitvoeringstoets en de internetconsultatie.

Uitvoeringstoets Toeslagen en internetconsultatie	Februari/ maart
Verschijnen cijfers CPB (CEP)	Eind maart
Wetgevingstoets	Maart/April
Conceptbesluit voorleggen aan minister met invulling van indexatiebedragen	Eind april
CWIZO, RWIZO, MR	April/Mei
Voorhang EK en TK	Juni
Advies Raad van State	Juli/ augustus
Nader rapport, voorleggen minister, en vaststellen	September

**Bijlagen**

<b>Volgnummer</b>	<b>Naam</b>	<b>Actie</b>	<b>Informatie</b>
1	Ontwerpbesluit kinderopvangtoeslag 2024	Ter informatie (niet verzenden)	
2	Verzoek uitvoeringstoets aan de dienst Toeslagen	Ter informatie (niet verzenden)	



Aan

Minister van SZW

# nota

Nota aanbieden Besluit kinderopvangtoeslag 2024 aan MR

**TER BESLISSING****Directie****Datum**

22 mei 2023

**Onze referentie****Opgesteld door****Uiterlijk bij**

24 mei 2023

**Bijlage(n)**

1

**Aanleiding**

Op 9 mei bent u akkoord gegaan met het aanbieden van het ontwerpbesluit tot wijziging van het Besluit kinderopvangtoeslag 2024 in verband met de indexatie van de toetsingsinkomens en maximum uurprijzen voor de dagopvang, buitenschoolse opvang en gastouderopvang aan de CWIZO van 22 mei. In de CWIZO is dit akkoord bevonden voor doorgeleiding naar de MR van 2 juni met inachtneming van een toevoeging (zie tweede beslispunt).

**Geadviseerd besluit**

- U wordt geadviseerd akkoord te gaan met agendering van het ontwerpbesluit kinderopvangtoeslag in de MR van 2 juni en uiterlijk 25 mei het aanbiedingsformulier te ondertekenen.
- U wordt geadviseerd akkoord te gaan met het opnemen van de extra incidentele kosten van ongeveer € 3,8 mln. in het ingroeipad als gevolg van het verplaatsen van invoering van het nieuwe financieringsstelsel naar 2027.

**Kernpunten**

- Het ontwerpbesluit kinderopvangtoeslag (KOT) regelt de volgende zaken:
  - de jaarlijkse indexering van de toetsingsinkomens (5,02%) en de maximum uurprijzen (6,01%);
  - de bekostiging van drie beleidsmatige maatregelen door de maximum uurprijzen voor 2024 met € 0,02 te verlagen:
    - doelmatigheidsgrenzen in de uitvoering (waardoor Dienst Toeslagen de beperkte capaciteit efficiënter kan inzetten)
    - zwangerschapsverlof doelgroepen (hierdoor behouden voortaan alle doelgroepen binnen de KOT aanspraak op KOT tijdens de periode rondom de bevalling)
    - hiermee wordt voldoende dekking opgehaald om de maximum uurprijs voor de gastouderopvang vanaf 2025 met € 0,21 extra te indexeren ten behoeve van de kwaliteitsverbetering
- Eerder bent u akkoord gegaan om de incidentele kosten voor de maatregel 'zij-instroom van mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt' om te buigen binnen de KOT door de toeslagpercentages voor de hoogste inkomens in 2024 te verlagen.

- Naar aanleiding van het kabinetsbesluit om de stelselherziening van de kinderopvang per 2027 in te laten gaan, en er sprake is van een ingroeipad richting het nieuwe stelsel, bent u akkoord gegaan om de eenmalige kosten van circa € 8,3 mln. te dekken uit dit ingroeipad. Hierdoor hoeft u de bovenstaande verlaging van de toeslagpercentages voor de hoogste inkomens in 2024 niet door te voeren.
- Een nieuw bijkomend gevolg van het verplaatsen van de ingangsdatum van het nieuwe stelsel is dat het beleidsmatige pakket (de drie maatregelen plus de dekking) per saldo een budgettair gat heeft van ongeveer € 3,8 mln. t.o.v. wat geraamd was bij de Voorjaarsnota.
- Fin geeft aan dat hier dekking voor moet worden gevonden. Vanwege de strakke planning van het Besluit (de voorhangprocedure moet voor het zomerreces zijn afgerond) wordt daarom geadviseerd dit te dekken uit eigen middelen (het ingroeipad ad. € 1,6 miljard).
- Om alles goed te verwerken in de begroting zijn meerdere mutaties en een kasschuif (middelen uit het ingroeipad in 2025 en 2026 schuiven naar 2024) nodig in de begroting. Deze zullen meelopen in de juli- en/of augustusbriefbesluitvorming. Mocht er onverhoopt geen ruimte zijn in het Rijksbrede beeld voor de benodigde kasschuif bij het alternatief voor de 8,3 mln. dekking, zal hierover met Fin in gesprek worden gegaan.
- Hierover wordt de Kamer geïnformeerd in de aanbiedingsbrief ten behoeve van de voorhangprocedure. De concept kamerbrieven zijn ter informatie bijgevoegd. Deze zullen na goedkeuring in de MR aan u voorgelegd worden ter ondertekening.
- Alle stukken zijn met WBJA en FEZ afgestemd.
- De wetgevingstoets heeft niet geleid tot inhoudelijke wijzigingen en is in overeenstemming met JenV afgerond.

**Datum**

22 mei 2023

**Onze referentie**

**Vervolg en planning**

Als de ministerraad instemt met het ontwerpbesluit, wordt het vier weken voorgehangen bij de Eerste en Tweede Kamer. Als de voorhangprocedure is afgerond wordt het ontwerpbesluit voor advisering aan de Afdeling advisering van de Raad van State aangeboden.

MR	2 juni
Voorhang EK en TK	Juni
Advies Raad van State	Juli/ augustus
Nader rapport, voorleggen minister, en vaststellen	September
Publicatie en aanpassing systeem Dienst Toeslagen	Oktober

**Bijlagen**

Volgnummer	Naam	Actie	Informatie
1	Aanbiedingsformulier MR 2 juni	Ondertekenen	
2	Concept Besluit kinderopvangtoeslag 2024	Ter informatie (niet verzenden)	
3	Uitvoeringstoets	Ter informatie (niet	

	Dienst Toeslagen	verzenden)
4	Aanbiedingsbrief TK	Ter informatie (niet verzenden)
5	Aanbiedingsbrief EK	Ter informatie (niet verzenden)

**Datum**  
22 mei 2023

**Onze referentie**