



TER ONDERTEKENING

Aan: SCM

Media en Creatieve Industrie

Van [redacted] Art. 5.1
[redacted] lid 1d.
[redacted] Woo

Datum

25 mei 2023

Referentie

38371212

Bijlagen

EK-brief #37305718

Extern OCW afgestemd

NPO, RPO, ACM, CvdM, RvC

nota

Reactie op een aantal toezeggingen rond de gewijzigde
nieuwe dienstenprocedure publieke omroep

Aanleiding

Tijdens de behandeling van het wetsvoorstel Wijziging van de Mediawet 2008 in verband met o.a. een aanscherping van de nieuwe dienstenprocedure is door uw ambtsvoorganger in de Eerste Kamer een drietal toezeggingen gedaan aan de leden Veldhoen (GroenLinks), Janssen (SP) en De Blécourt-Wouterse (VVD) over deze aanscherping van de nieuwe dienstenprocedure. In deze brief geeft u een reactie op de toezeggingen. In de bijlagen van de brief zijn de recente doorlooptijden van recente procedures beschreven en de meest actuele aanbodkanalen van de NPO en RPO.

Geadviseerd besluit

Indien u akkoord gaat met de inhoud van deze brief, wordt u verzocht deze te ondertekenen.

Kernpunten

In de brief geeft u een reactie op 3 toezeggingen aan de Eerste Kamer.

- U schetst de achtergrond van de nieuwediensprocedure en gaat in op de recent doorlopen procedures waarbij u de impact van de (nieuwe) rol van de ACM schetst.
- U gaat in op de termijn en doorlooptijden van de recent doorlopen procedures. In de bijlage is een overzicht opgenomen van alle aanvragen inclusief termijnen en doorlooptijden. U geeft aan dat voor de NPO bij complexe aanvragen de gemiddelde doorlooptijd 12 maanden bedraagt en voor in omvang beperktere aanvragen 25 maanden. Voor wat betreft de aanvragen van de RPO bedraagt dit 22 maanden.
- U geeft aan dat bij aanvragen van de NPO sinds 2020 steeds een markteffectanalyse door de ACM gedaan. Daarbij zijn door de zienswijzen van belanghebbenden door de NPO betrokken. De ACM heeft aangegeven dat het aan de voorkant betrekken van de zienswijzen helpt in het onderzoek. U geeft aan dat u geen risico's ziet in de nieuwe taak van de ACM in de dienstenprocedure ten aanzien van de Wet open overheid waar in toezegging T03079 op gewezen wordt.
- Tot slot trekt u enkele conclusies:
 - o Dat de streeftermijn van zes maanden in de praktijk helaas niet gehaald wordt, maar dat dit niet door de laatste wijziging van de goedkeuringsprocedure komt.
 - o Het actief betrekken van belanghebbenden in het proces heeft geleid tot meer inzicht en begrip van betrokken partijen.

- Dat u in het vervolg beëindiging van aanbodkanalen per brief zal goed keuren.
- Dat u interne maatregelen heeft genomen waaronder het opstellen van een protocol voor de procedure.
- Daarnaast heeft u met de adviseurs afspraken gemaakt hoe zij bijv. eerder in het proces betrokken kunnen worden.
- Met de geschetste maatregelen en opgedane kennis over de gewijzigde procedure denk ik dat er een goede balans gevonden kan worden tussen het belang van een snelle afhandeling van aanvragen enerzijds en een inhoudelijk zorgvuldige beoordeling met voldoende ruimte voor inbreng van marktpartijen.

Datum
11 mei 2023

Toelichting

- Het gaat om de volgende toezeggingen:
 - Toezegging T03078 betreft het verzoek om de termijnen en doorlooptijden van een aanvraag voor een nieuw of significant gewijzigd aanbodkanaal in de aangepaste dienstenprocedure te monitoren en de Kamer hierover te informeren.
 - Toezegging T03079 betreft het verzoek om bij het monitoren van de werkwijze van de ACM ook de nieuwe taak van de ACM in de dienstenprocedure te monitoren, te weten het uitvoeren van een markteffectanalyse bij de aanvraag van een nieuw aanbodkanaal, in het bijzonder ten aanzien van de Wet openbaarheid van bestuur.
 - Toezegging T03081 betreft het verzoek om bij elke aanvraag van een nieuw of significant gewijzigd aanbodkanaal de ACM te verzoeken om de zienswijze van belanghebbenden (o.a. commerciële partijen) te betrekken en hierop terug te komen in het advies.
- Voor de reactie zijn de betrokken partijen ambtelijk geconsulteerd. Zowel de NPO en RPO als aanvragers van nieuwe diensten, als de betrokken adviseurs te weten Raad voor Cultuur, Commissariaat voor de Media en ACM. Hun opmerkingen zijn in algemene zin verwerkt in de reactie.
- De belangrijkste punten die door hen genoemd zijn:
 - Betrek de adviseurs eerder in het proces zodat tijd bespaard kan worden door dat zij niet om aanvullende informatie hoeven te vragen aan de aanvragers.
 - Regel de processen strak in, waarbij de adviseurs wel voldoende tijd hebben om een waardevol advies uit te brengen.
- De late reactie op deze toezeggingen komt vooral doordat afgewacht is op afronding van alle procedures rond de aanbodkanalen bij de NPO en door afstemming over aanscherping van de procedure met ACM en CvdM.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Geen.

Achtergrond nieuwe dienstenprocedure

Datum

11 mei 2023

- Sinds 2010 moet de NPO voor nieuwe, gewijzigde en te stoppen kanalen en diensten, aanbodkanalen genoemd in de Mediawet, een formele aanvraag ter goedkeuring indienen bij de minister van OCW.
- Een aanvraag kan ingediend worden in het vijfjaarlijkse concessiebeleidsplan, maar ook in de jaarlijkse begroting. Dit heeft ten doel de voorspelbaarheid en duidelijkheid van de met publiek geld te financieren diensten en kanalen van de NPO te verbeteren.
- Deze procedure is het gevolg van Europese staatssteunregels en o.a. de Omroepmededeling 2009. De Europese Commissie heeft op 26 januari 2010 met een beschikking besloten dat de Nederlandse procedure in overeenstemming is met de Europese staatssteunregels.
- Voordat de Minister met deze wijzigingsverzoeken kan instemmen vraagt hij hiervoor advies bij de Raad voor Cultuur en het Commissariaat voor de Media. Op voorspraak van de Kamer is hier begin 2021 in de wet aan toegevoegd dat bij nieuwe en gewijzigde aanbodkanalen de ACM om een markteffectenanalyse wordt gevraagd.
- Recent zijn er vier aanvragen afgehandeld op basis van het concessiebeleidsplan en de begroting van de NPO: 1) Nieuwe omroepportals Omroep Zwart en Ongehoord Nederland, als ook 2) 3) Significante wijziging van NPO Start naar NPO Start On Demand; 4) Nieuw aanbodkanaal NPO Luister.
- In de bijlage bij de brief is en volledig overzicht opgenomen van alle recente procedures.