

VERTROUWELIJK**Sociaal**

Hoewel de demografie en ideologische, etnische en religieuze factoren een apart kopje hebben in het CBSP, is de informatie die hierin gegeven wordt niet uitgebreid. Er wordt alleen ingegaan op regionale factoren en daarbij is er geen link gemaakt met relevante zaken die mogelijk tot conflict of sociale onrust zouden kunnen leiden. Dat sociale factoren een frictiepunt zouden kunnen zijn dat risico's met zich meebrengt, wordt namelijk wel geadresseerd in de tabel met mogelijke risico's. Dit wordt echter niet verder toegelicht. Verder is informatie over sociale stratificatie geheel afwezig en wordt er slechts zeer beperkte informatie gegeven over de reputatie van het project.

SOCIAAL		
#	Subonderdeel	Mate van integraliteit
So.1	Demografie	Enigszins
So.2	Sociale stratificatie	Afwezig
So.3	Ideologische, culturele, etnische en religieuze factoren	Enigszins
So.4	Reputatie bedrijf, partners & sector	Zeer beperkt

*So.1 – Demografie*⁴¹⁴

In het CBSP is een apart subhoofdstuk gewijd aan demografie. De informatie die hierin besproken wordt, is echter beperkt en bespreekt alleen de Afungi Peninsula. Daarnaast worden in een tabel de resultaten van een volkstelling uiteengezet. Hierin staan de aantallen per gemeenschap uitgesplitst, zowel het totaal aantal als het aantal dat zich binnen de grenzen van de werkgerechtigde leeftijd bevindt, namelijk 15 tot 64 jaar oud. Daarbij wordt aanvullend vermeld dat de populatie divers is in oorsprong, dat Islam de dominante religie is, en dat er meerdere talen gesproken worden in de regio.⁴¹⁴

So.2 – Sociale stratificatie

Het onderwerp sociale stratificatie wordt niet behandeld in de documentatie van Total.

So.3 – Ideologische, culturele, etnische en religieuze factoren

Er is kort aandacht voor de ideologische, culture, etnische en religieuze factoren, zij het alleen binnen de regio en niet op nationaal niveau. Zo wordt er genoemd welke etnische groepen dominant zijn en welke talen het meest gesproken worden in de directe omgeving van het project. Daarbij wordt in percentages uitgedrukt welk deel van de bevolking van Cabo Delgado en Palma District de Islam volgt en welk deel de katholieke religie aanhangt.⁴¹⁵

In de rest van het CBSP wordt aangegeven dat Palma Sede een gedeelde cultuur heeft met Tanzania, al wordt niet dieper ingegaan op wat deze cultuur precies kenmerkt. Ook wordt benoemd dat de meeste gemeenschappen die leven in de Afungi Peninsula een conservatieve levensstijl volgen met een patriarchale structuur, gekenmerkt door vroege en traditionele huwelijken waar ook polygamie een rol speelt.

So.4 – Reputatie bedrijf, partners & sector

De reputatie van het bedrijf, partners en de sector onder de Mozambikaanse bevolking is niet behandeld. Wel wordt er benoemd dat het project invloed heeft op het dagelijks leven van de bevolking. Daar wordt echter niet dieper op ingegaan anders dan dat het project een positieve invloed zou hebben op de werkgelegenheid in de regio.⁴¹⁶ Daarbij worden ook enkele mogelijke reputatierisico's benoemd voor het project.⁴¹⁷

⁴¹⁴ Ibid, 20.⁴¹⁶ Ibid, 15.⁴¹⁶ Ibid, 5.⁴¹⁷ Ibid, 39-40.

VERTROUWELIJK**Infrastructuur**

De mate van integraliteit betreffende de Mozambikaanse infrastructuur verschilt per subonderdeel. Zo is toelichting over vlieg- en cyberinfrastructuur afwezig in het document, terwijl land- en gezondheidsinfrastructuur uitgebreid aan bod komen, als ook de basisvoorzieningen.

INFRASTRUCTUUR		
#	Subonderdeel	Mate van integraliteit
I.1	Vlieginfrastructuur	Zeer beperkt
I.2	Cyber	Afwezig
I.3	Landinfrastructuur	Compleet
I.4	Basisvoorzieningen & Communicatie	Enigszins
I.5	Medisch	Significant

I.1 Vlieginfrastructuur

De vlieginfrastructuur wordt niet besproken in het CBSP. Vertrouwelijke bedrijfsinformatie

Vertrouwelijke bedrijfsinformatie

Vertrouwelijke bedrijfsinformatie

I.2 Cyber

Ook cyberinfrastructuur wordt niet behandeld in de rapporten.

I.3 Landinfrastructuur

De kwaliteit van landinfrastructuur komt uitgebreid aan bod in het CBSP. Zo wordt beschreven dat het wegennetwerk van slechte kwaliteit is en ook wordt er een overzicht gegeven van de belangrijkste wegen in Palma district, die elk een aparte toelichting krijgen.⁴¹⁸ Daarbij wordt onderscheid gemaakt tussen rurale gebieden en Palma Town. Bovendien wordt er verdere uitleg gegeven over de bestaande publieke infrastructuur zoals moskeeën, kerken, scholen en huizen.⁴²⁰

I.4 Basisvoorzieningen & Communicatie

Het CBSP geeft inzicht in de beschikbaarheid van basisvoorzieningen als elektriciteit en water. Opnieuw geldt dit alleen voor de regio en niet op nationaal niveau. In landelijke nederzettingen is er beperkte toegang tot elektriciteit en water en zijn de mensen afhankelijk van oppervlaktewater of andere natuurlijke waterbronnen. Palma Town heeft wel elektriciteit en twee waternetwerken die echter slecht functioneren.⁴²¹

Hoewel de basisvoorzieningen dus genoemd staan in het CBSP, wordt er nauwelijks aandacht geschonken aan netwerken van communicatie. Er zijn slechts stukjes informatie te vinden in het rapport die alleen genoemd worden als het relevant is voor het project, zoals het feit dat er alleen een functionerend radionetwerk is in Maputo.⁴²²

I.5 Medisch

In het CBSP wordt uitgebreide aandacht gegeven aan medische infrastructuur. Vertrouwelijke bedrijfsinformatie

Vertrouwelijke bedrijfsinformatie

⁴¹⁸ Billaudel, 'Mozambique LNG, Physical Security', 2021. 8.

⁴¹⁹ Anoniem, 'Community Based Security Plan, Mozambique LNG', TotalEnergies. 2020. 12.

⁴²⁰ Ibid, 15.

⁴²¹ Ibid.

⁴²² Ibid, 54.

Vertrouwelijke bedrijfsinformatie

Vertrouwelijke bedrijfsinformatie Het meest nabijgelegen ziekenhuis is in Mocimboa da Praia, tachtig kilometer ten zuiden van Palma.⁴²³

Verder wordt dieper ingegaan op de kwaliteit van de medische zorg in de omgeving. De kwaliteit is verminderd door de slechte infrastructuur en ook de apparatuur is in slechte staat. Bovendien is de training van het personeel niet adequaat, wat bijdraagt aan de lage kwaliteit van de Mozambikaanse gezondheidszorg.⁴²⁴

Hoewel de informatie die gegeven wordt over de medische infrastructuur compleet is, wordt deze toch beoordeeld als significant Vertrouwelijke bedrijfsinformatie

Security

De veiligheidssituatie komt beperkt aan bod in het CBSP, maar krijgt verdere verdieping in de overige TotalEnergiesdocumentaties die bestaan uit veiligheidsupdates. Zo wordt er significante aandacht besteed aan conflict en terrorisme, terwijl informatie over de veiligheidsdiensten en criminaliteit wel geadresseerd wordt, maar niet verder uitgediept. Informatie over sociale onrust ontbreekt volledig.

Bovendien wordt in de overige documentatie gebruik gemaakt van verschillende veiligheidsniveaus met bijbehorende criteria. Vertrouwelijke bedrijfsinformatie

SECURITY		
#	Subonderdeel	Mate van integraliteit
Se.1	Veiligheidsdiensten	Enigszins
Se.2	Conflict & Terrorisme	Significant
Se.3	Criminaliteit	Enigszins
Se.4	Sociale onrust	Afwezig

Se.1 Veiligheidsdiensten

Veiligheidssituatie

Veiligheidssituatie

Veiligheidssituatie

De uitwerking van het onderdeel veiligheidsdiensten is daarom enigszins.

⁴²³ Ibid, 15-16.

⁴²⁴ Ibid.

⁴²⁵ Anoniem, 'Mozambique LNG: Project Update to ECAs/AfDB', TotalEnergies, 2021, 3.

⁴²⁶ Anoniem, 'Community Based Security Plan: Mozambique LNG', TotalEnergies, 2020, 17.

⁴²⁷ Ibid, 27.

VERTROUWELIJK*Se.2 Conflict*

Het onderwerp conflict en terrorisme wordt nauwelijks uitgewerkt in het CBSP, anders dan dat er benoemd wordt dat er aanvallen van terroristische groeperingen (in het rapport *insurgencies* genoemd) plaatsvinden.⁴²⁸ Meer informatie over deze groepen wordt gegeven in de overige documentatie die door TotalEnergies geleverd is. Zo zijn er verschillende veiligheidsupdates gegeven door Total. Hierin wordt verdere toelichting gegeven welke groepen verantwoordelijk zijn voor de veiligheidsdreigingen en wat de precieze volgorde van gebeurtenissen is geweest. Ondanks de gedetailleerde beschrijving van de recente incidenten, ontbreekt vaak achtergrondinformatie over de betreffende groepen, bijvoorbeeld over wat hun intenties zijn, hoe groot de groepen zijn en wat hun historie is.

Dit verschilt echter per rapport. Zo wordt er in de losse veiligheidsupdates veelal meer informatie gegeven over bepaalde conflicten of terroristische aanvallen. In het veiligheidsrapport van 2019 worden aanvallen inzichtelijk gemaakt met grafieken en wordt er een toekomstverwachting gegeven inclusief mogelijke impact op het project.⁴²⁹ Daarbij wordt er in de Q&A van maart 2020 zowel een beschrijving als een assessment gegeven van de aanvallen die plaatsvonden op 23 maart. Hierbij wordt een indicatie gegeven waarom de aanval uitgevoerd zou zijn, wat de toekomstverwachting is, alsmede de mogelijke impact op het project.⁴³⁰ Bovendien wordt er invulling gegeven aan de respons van de Mozambikaanse overheid.⁴³¹

Se.3 Criminaliteit

In het CBSP staat vermeld dat er criminaliteit bestaat in de omgeving van het project, maar het onderwerp is niet verder uitgewerkt. Zo staat er alleen: *'In general, armed groups consisting of 5-20 attackers armed with bladed and/or automatic weapons target rural villages and to a lesser extent, vehicles on the main routes resulting in loss of life, burning of property and looting.'*⁴³²

In de overige documentatie wordt een verdere invulling gegeven van criminaliteit in de regio. Zo worden er voorbeelden genoemd als stroperij en mensen-, orgaan-, en drugshandel.⁴³³

Se.4 Sociale onrust

In het CBSP wordt het onderwerp sociale onrust niet behandeld.

14.3 ANALYSE - ACTOREN

Om het dreigingsniveau adequaat in kaart te brengen, is het belangrijk inzicht te krijgen in de verschillende gewelddadige actor actief in de regio. Om tot dit inzicht te komen, dient een analyse van de intenties, capaciteiten, en activiteiten (ICA) gemaakt te worden.

Er is geen expliciete intenties-, capaciteiten-, activiteitenanalyse van verschillende actoren toegevoegd aan de documentatie van Total. Verwijzingen naar de ICA van verschillende actorgroepen zijn beperkt, waaruit geconcludeerd kan worden dat de ICA-analyse op lokaal niveau een zeer beperkte integraliteit kent.

Omvattendheid actoranalyse

In het CBSP komen verschillende actoren aan bod, zoals de Mozambikaanse veiligheidsdiensten en particuliere beveiligingsorganisaties. De ICA-indicaties van deze actorgroepen zijn echter te beperkt om in deze analyse op te nemen.

⁴²⁸ Ibid, 17.

⁴²⁹ Anoniem, 'Mozambique Annual Security Report', TotalEnergies. 2020.

⁴³⁰ Anoniem, 'Q&A for Lenders on Security', TotalEnergies. 2020. 2.

⁴³¹ Ibid, 3.

⁴³² Anoniem, 'Community Based Security Plan: Mozambique LNG', TotalEnergies. 2020. 17.

⁴³³ Anoniem, 'Q&A for Lenders on Security', TotalEnergies. 2020. 2.

Wel is er in enige mate aandacht gegeven aan gewelddadige en extremistische organisaties. Deze verwijzingen zijn echter beperkt, maar zullen desondanks meegenomen worden in deze analyse.

Actoranalyse	Mate van integraliteit
Aantal meegewogen actoren	Zeër beperkt

Gewelddadige organisaties

In Mozambique zijn verschillende gewelddadige organisaties actief, die niet als een geheel benoemd kunnen worden. Echter, omdat de ICA van de separate groepen dusdanig beperkt is, zullen alle gewelddadige actoren als een geheel meegenomen worden in deze analyse.

ACTOR 1: Gewelddadige organisaties		
#	Subonderdeel	Mate van integraliteit
A2.1	Intenties	Zeër beperkt
A2.2	Capaciteiten	Enigszins
A2.3	Activiteiten	Significant

A1.1 Intenties

Gezien het feit dat de veiligheidsupdates een feitelijk overzicht geven van de gebeurtenissen, blijven de intenties vaak ongeadresseerd. Als er al een aanwijzing gegeven wordt over de intenties van de organisaties, is dit kort. Zo wordt er in een veiligheidsupdate gesteld dat: *'There are many malevolent actors in the region who might benefit from a prolonged state of insecurity in Northern Mozambique, for numerous reasons.'*⁴³⁴ Wat al deze redenen zouden zijn, blijft in het midden.

Het feit dat intenties zeer beperkt geadresseerd worden, wordt wel verantwoord door Total. Zo staat er in het jaarlijkse rapport van 2019 dat *'without the armed groups in Cabo Delgado publicly defining their objectives, it makes it hard to establish drivers for attacks (ethnic tensions, criminality, Islamist fundamentalist etc).'*⁴³⁵

A2.2 Capaciteiten

Er wordt enig inzicht gegeven in de capaciteiten van de verschillende actoren, anders dan dat ze gewapend zijn. Wel blijkt een deel van de capaciteiten uit het noemen van de incidenten. Hierbij staat veelal ook beschreven welke wapens gebruikt zijn. Dit betekent echter wel dat veel informatie ook onbenoemd blijft, bijvoorbeeld hoeveel invloed en aanhangers de partijen hebben en wat voor wapens ze verder in hun bezit hebben.

A2.3 Activiteiten

De activiteiten van de verschillende gewapende groepen wordt uitgebreid beschreven in de verschillende veiligheidsupdates. Hierin worden vaak per datum of per maand de incidenten samengevat, soms met de toevoeging van grafieken die het aantal aanvallen zichtbaar maken. Dit zijn simpelweg de activiteiten die het meest recent zijn. Een achtergrond van welke activiteiten de groepen nog meer op hun naam hebben staan ontbreekt vaak.

⁴³⁴ Ibid, 3.

⁴³⁵ Anoniem, 'Mozambique Annual Security Report', TotalEnergies. 2020. 1.

VERTROUWELIJK

14.4 ANALYSE – RISICO'S

Het CBSP bevat een tabel die de verschillende risico's voor het project opsomt. Dit zijn echter niet alleen veiligheidsrisico's, maar bijvoorbeeld ook operationele risico's en marktrisico's. Omdat alle risico's zijn samengevoegd in een tabel, is er geen analyse op het gebied van verwachte impact op Vertrouwelijke bedrijfsinformatie

Vertrouwelijke bedrijfsinformatie links met deze vier niveaus te vinden door de tekst heen, al wordt de precieze hoogte van de impact niet gedefinieerd. Bovendien worden de risico's niet voorzien van een analyse op het gebied van waarschijnlijkheid.

RISICO'S		
#	Subonderdeel	Mate van integraliteit
R.1	Waarschijnlijkheid	Afwezig
R.2	Impact	Afwezig

Waarschijnlijkheid

In het CBSP worden geen waarschijnlijkheidsscores toegekend aan specifieke risico's. Alle risico's met mogelijke consequenties worden in een tabel uiteengezet, maar er wordt geen onderscheid gemaakt welke risico's het meest prominent zijn of welke consequenties het meest waarschijnlijk.

Impact

De impact van veiligheidsrisico's die in de veiligheidsanalyse beschreven zijn, is niet benoemd. Nergens is een kwalificatie gegeven van de mogelijke impact van een specifiek risico. Wel is er onderzoek gedaan naar de impact van het project, waarnaar verwezen wordt in het CBSP. Het CBSP meldt logischerwijs dat hoe hoger de negatieve of ongewenste impact van het project op de lokale gemeenschap, hoe hoger de kans op vijandige effecten op de lokale gemeenschap en het project.

14.5 MITIGERENDE MAATREGELEN

Er is significante aandacht besteed aan de mitigerende maatregelen. Deze betreffen vooral de domeinen fysiek en mensen. Als het gaat om procedures geeft de Total-documentatie zeer beperkte inzichten en het domein van systemen is geheel afwezig.

Mensen

MENSEN		
#	Subonderdeel	Mate van integraliteit
M.1	Bewustzijn	Zeer beperkt
M.2	Training	Enigszins
M.3	Screening	Enigszins
M.4	Uitrusting	Compleet
M.5	Medisch	Enigszins

VERTROUWELIJK

M.1 Bewustzijn

Om een beter bewustzijn te creëren inzake veiligheid zal een raamwerk opgesteld worden waarin de voetafdruk van het project wordt toegelicht, als ook de invloed van het project op de omgeving en de gemeenschap.⁴³⁶ Het is echter niet duidelijk hoe deze mitigerende maatregel in verband staat met het risico van een gebrek aan veiligheidsbewustzijn.

M.2 Training

In de mitigerende maatregelen staat beschreven dat

Veiligheidssituatie

Veiligheidssituatie

Veiligheidssituatie

 Additionele details over de trainingen worden niet genoemd.

M.3 Screening

Veiligheidssituatie

Veiligheidssituatie

 Hoe deze screening uitgevoerd zal worden is echter niet verder uitgewerkt.

M.4 Uitrusting

Veiligheidssituatie

M.5 Medisch

Voor wat betreft medische maatregelen worden in het bijzonder soa's geadresseerd

Veiligheidssituatie

Veiligheidssituatie

 Soa's zullen echter worden behandeld in de lokale gemeenschap.

Hiervoor worden twee mitigerende maatregelen genoemd, namelijk

Veiligheidssituatie

Veiligheidssituatie

Een andere mitigerende maatregel die wordt genoemd is

Veiligheidssituatie

Veiligheidssituatie

Fysiek

FYSIEK		
#	Subonderdeel	Mate van integraliteit
F.1	Perimeter	Compleet
F.2	Access Control	Afwezig
F.3	Bewaking	Significant
F.4	Transport	Afwezig
F.5	CCTV	Zeer beperkt

⁴³⁶ Anoniem, 'Community Based Security Plan: Mozambique LNG', TotalEnergies. 2020. 33
⁴³⁷ Ibid, 39.
⁴³⁸ Ibid, 38.
⁴³⁹ Ibid, 54.
⁴⁴⁰ Ibid, 36.
⁴⁴¹ Ibid, 34.

F.1 Perimeter

Veiligheidssituatie

Bovendien wordt in de Q&A van maart 2020 gesteld dat: Veiligheidssituatie

Veiligheidssituatie

F.2 Access control

Er zijn geen maatregelen benoemd in de documentatie van TotalEnergies wat betreft access control.

F.3 Bewaking

Veiligheidssituatie

F.4 Transport

Anders dan de genoemde infrastructuur in de directe omgeving worden er geen mitigerende maatregelen benoemd voor het transport van goederen en/of arbeiders. Wel wordt er in relatie tot de maandelijkse meetings voor het project gezegd dat: Veiligheidssituatie

Veiligheidssituatie wat dit verder inhoudt wordt echter niet verduidelijkt.

Veiligheidssituatie

F.5 CCTV

Er zijn geen maatregelen benoemd in de TotalEnergiesdocumentatie betreffende CCTV. Wel wordt er in de veiligheidsupdate van februari 2020 genoemd dat er Veiligheidssituatie Er wordt verder echter geen uitleg gegeven.⁴⁴⁵

⁴⁴² bid 5 Persoonsgegevens Mozambique LNG, Physical Security', 2021. 8.

⁴⁴⁴ Anoniem, 'Q&A for Lenders on Security', TotalEnergies. 2020. 1.

⁴⁴⁶ Anoniem, 'Community Based Security Plan: Mozambique LNG', TotalEnergies. 2020. 54.

⁴⁴⁸ bid 55

⁴⁴ Persoonsgegevens Mozambique LNG: Executive Overview', 2020. 5.

⁴⁴⁵ Anoniem, 'Mozambique LNG Project Security Update,' TotalEnergies. 2020. 7.

Procedureel

PROCEDUREEL		
#	Subonderdeel	Mate van integraliteit
Pr.1	Communicatie	Enigszins
Pr.2	Emergency management	Zeer beperkt
Pr.3	Bewegingsvrijheid	Afwezig
Pr.4	Veiligheidsmonitoring	Compleet

Pr.1 Communicatie

De enige maatregelen die genoemd zijn wat betreft interne communicatie zijn Persoonsgegevens

Persoonsgegevens

Persoonsgegevens Wat de protocollen zijn wat betreft communicatie wordt verder echter niet besproken.

Pr.2 Emergency management

In het CBSP wordt alleen geschreven dat er noodprocedures zijn, maar wat deze precies inhouden is niet duidelijk. In verdere documentatie wordt ook gesproken van evacuatie, maar verdere uitleg ontbreekt hier ook.

In de overige documentatie wordt wel gesproken over Persoonsgegevens

Persoonsgegevens

Persoonsgegevens

Pr.3 Bewegingsvrijheid

In de documentatie worden geen procedures omtrent bewegingsvrijheid besproken.

Pr.4 Veiligheidsmonitoring

In het CBSP is een apart subhoofdstuk gewijd aan monitoring. Hier worden de volgende drie vormen van monitoring besproken:

Persoonsgegevens

Verder zijn er in de documentatie van TotalEnergies verschillende updates geleverd die het resultaat zijn van het monitoren van de veiligheid. Daarbij wordt ook een veiligheidsniveau toegekend aan de situatie in Mozambique. Het is echter onduidelijk hoe dat niveau toegekend wordt. Zo staat er bijvoorbeeld dat het niveau verhoogd is 'in accordance with TOTALENERGIES Security Protocol'.⁴⁴⁹

⁴⁴⁹ Anoniem, 'Community Based Security Plan: Mozambique LNG', TotalEnergies, 2020. 54.

⁴⁵⁰ Anoniem, 'Mozambique LNG: Project Update to ECAs/AfDb', TotalEnergies, 2021. 6.

⁴⁵¹ Anoniem, 'Community Based Security Plan: Mozambique LNG', TotalEnergies, 2020. 68.

⁴⁵² Anoniem, 'Security Report Q4 2020: Mozambique LNG', TotalEnergies, 2021. 3.

Systemen

SYSTEMEN		
#	Subonderdeel	Mate van integraliteit
Sy.1	Informatiedragers	Afwezig
Sy.2	Back-ups	Afwezig
Sy.3	Mogelijkheid relocatie	Afwezig

Sy.1

Er worden geen mitigerende maatregelen besproken die betrekking hebben op de veiligheid van informatiedragers van het project.

Sy. 2

Er worden geen mitigerende maatregelen besproken die betrekking hebben op het bestaan of gebruik van back-ups van het project.

Sy. 3

Er zijn geen mitigerende maatregelen besproken die betrekking hebben op de veiligheid van mogelijke relocatie van systemen van het project.

15. Veiligheidsanalyse 3: Conclusie

Structuur

Over het algemeen hanteert het CBSP een overzichtelijke structuur, waarin eerst wordt ingegaan op de algemene situatie in Cabo Delgado en Afungi Peninsula betreffende verschillende indicatoren. Vervolgens wordt het Community-Based Security raamwerk uiteengezet. In overzichtelijke tabellen staan vervolgens de risico's met bijbehorende consequenties en mitigerende maatregelen genoemd.

Allereerst heeft TotalEnergies slechts beperkte bronverantwoording, bronvermelding en uitleg van bronkeuze. Hierbij meldt TotalEnergies wel dat de organisatie aandacht heeft voor bronnen, op de hoogte is van desinformatie en de bronnen verifieert op betrouwbaarheid. Dit is echter wat TotalEnergies zelf aangeeft. Door de incomplete en zeer beperkte mate van bronvermelding is dit door Proximities zelf niet te controleren.

Ten tweede ontbreekt er een verantwoording voor de analyse van het CBSP, al wordt er wel een raamwerk opgesteld die dient als methodische verantwoording voor monitoring en evaluatie in de toekomst. Verder is de opbouw van het CBSP logisch en komen verschillende relevante factoren aan bod. Desalniettemin zijn deze onderdelen niet onderworpen aan verdere analyse en zijn ze niet in verband gebracht met de veiligheidsrisico's. Daardoor is het subhoofdstuk dat de veiligheid adresseert geen samenkomst van eerdergenoemde onderdelen.

Tot slot zijn de mitigerende maatregelen genoemd in overzichtelijke tabellen waarin ook de risico's met potentiële consequenties benoemd zijn. Er is daardoor sprake van een significante opbouw en verantwoording van de mitigerende maatregelen, aangezien deze logisch voortvloeien uit de genoemde risico's. Het is echter onduidelijk welke maatregelen al genomen zijn en welke nog genomen moeten worden. Wat verder ontbreekt is een analyse over de situatie die overblijft als de maatregelen genomen zijn, oftewel een analyse van de restrisico's.

Objectiviteit

De objectiviteit van de gebruikte bronnen kan onvoldoende worden beoordeeld gezien het feit dat er beperkte bronvermelding in de documentatie terug te vinden is. Wel is er in het CBSP en de overige TotalEnergiesdocumentatie sprake van objectief taalgebruik waarbij er geen ruimte is voor vooringenomen stellingen of eigen meningen. Over het algemeen kan er ook gesproken worden van helder taalgebruik, hoewel er enkele voorbeelden gegeven kunnen worden waarbij verduidelijking noodzakelijk is.

Verder zijn de totstandkoming en de onderbouwing van de mitigerende maatregelen significant, aangezien deze gekoppeld zijn aan specifieke risico's en mogelijke consequenties. Verdere uitleg waarom er juist voor deze maatregelen gekozen is komt specifiek aan bod in de overige documentatie, waarbij de aangekondigde maatregelen zijn gebaseerd op specifieke incidenten.

Integraliteit

Opnieuw is door de afwezigheid van bronvermelding onvoldoende vast te stellen wat de mate van integraliteit is van het brongebruik. Ook ontbreken analyses over de waarschijnlijkheid en impact van de risico's.

Verder is de integraliteit van de analyse zeer beperkt. De analysefactoren van politiek, economie en sociaal worden wel kort aangestipt in de documentatie, maar deze informatie biedt zeer beperkt inzicht in de politieke, economische en sociale context van het project en de gevolgen daarvan voor de veiligheidssituatie.

De infrastructuur is grotere mate geadresseerd, al verschilt dat ook per subonderdeel. Voor wat betreft veiligheid komt een analyse beperkt aan bod in het CBSP, maar vinden de veiligheidsanalyses vooral plaats in de overige TotalEnergiesdocumentaties, voornamelijk de veiligheidsupdates. Dit gaat echter hoofdzakelijk over incidenten van conflict en terrorisme waarbij er soms wel sprake is van assessment, maar meestal een achtergrond of verdere analyse ontbreekt.

VERTROUWELIJK

TotalEnergies heeft verder geen expliciete intenties-, capaciteiten-, activiteitenanalyse van verschillende actoren toegevoegd in de documentatie. Indirecte verwijzingen naar de ICA van verschillende actorgroepen zijn ook beperkt en vindt voornamelijk plaats bij gewelddadige groeperingen. De focus ligt echter voornamelijk op de activiteiten en niet op de intenties en capaciteiten van de desbetreffende groepen.

Tot slot is er een uitgebreid scala aan mitigerende maatregelen genoemd, zowel in het CBSP als in de overige documentatie. Deze betreffen vooral de domeinen mensen en fysiek, terwijl de procedurele maatregelen, met uitzondering van de monitoring, over het algemeen zeer beperkt zijn en het systeemdomein geheel ontbreekt.

ANNEX B: 2.1B

BEOORDELING ONDERLIGGENDE ANALYSES AFGIFTE POLISSEN

1. Veiligheidsanalyse 4: Introductie

1.1 INTRODUCTIE

Vertrouwelijke bedrijfsinformatie heeft in oktober 2020 een inleidende presentatie gegeven aan de lendersgroep.⁴⁵³ Het acceptatievoorstel van Atradius DSB is uitgebracht op 20 mei 2020 en de uiteindelijke afgifte van de polis is gedaan op 25 en 26 maart 2021. Dit betekent dat het document vier maanden na het acceptatievoorstel is gepubliceerd en vijf maanden voor de uiteindelijke afgifte van de polis.

1.2 DOEL EN INHOUD

In het document zijn de volgende onderwerpen behandeld:⁴⁵⁴

- In Vertrouwelijke bedrijfsinformatie
- Reikwijdte van veiligheids- en mensenrechten audit
- Analyse van de lokale context rondom de projectlocatie
- Voorlopige review van de fysieke veiligheidsmaatregelen.

Het document is in beginsel bedoeld als achtergrond van de kick-off voor de activiteiten Vertrouwelijke bedrijfsinformatie Energies Mozambique.⁴⁵⁵ Het document is dan ook zeer waarschijnlijk (onderdeel van) een presentatie die tijdens deze meeting gebruikt is.

Dit betekent dat het document niet is opgesteld als complete en integrale veiligheidsanalyse en beoordeling van mitigerende maatregelen. In plaats daarvan is het een presentatie van de inleidende bespreking van deze onderwerpen. Hierdoor is het mogelijk dat tijdens de daadwerkelijke presentatie additionele onderwerpen aan bod zijn gekomen en/of de benoemde onderwerpen in grotere mate van detail zijn behandeld.

Proximities is echter enkel in staat om het document te beoordelen op basis van de tekst die is ingesloten. Indien er buiten deze tekst meer is behandeld Vertrouwelijke bedrijfsinformatie presentatievorm, is dit niet meegewogen. Dit dient dan ook meegenomen te worden in de uiteindelijke beoordeling van dit document als basis voor de veiligheidsanalyse Vertrouwelijke bedrijfsinformatie

⁴⁵³ Anoniem, "Vertrouwelijke bedrijfsinformatie" tussentijdse, 2020.

⁴⁵⁴ Ibid, 3

⁴⁵⁵ Ibid, 5

2. Veiligheidsanalyse 4: Structuur

Voor de toetsing van de mate van structuur in de veiligheidsanalyse hebben de onderzoekers van Proximities bepaald in welke mate er in het brongebruik, de analyse en in de mitigerende maatregelen sprake is van een gestructureerde aanpak. Hiermee wordt een aanpak bedoeld die formeel vastgelegd is op een manier waardoor een veiligheidssituatie – ook als die door andere actoren of personen wordt geanalyseerd – altijd op vergelijkbare wijze geduid zal worden.

De eerste stap om dit onderdeel te toetsen is door te onderzoeken of er sprake is van een algemene onderzoeksverantwoording, waarbij de analisten/onderzoekers verantwoorden op welke wijze het onderzoek ingericht is. In het onderstaande wordt weergegeven in welke mate er in het brongebruik, de analyse en de mitigerende maatregelen indicaties naar voren komen van een structurele aanpak.

2.1 BRONGEBRUIK

Bij het brongebruik kan er op drie manieren een indicator van een structurele aanpak naar voren komen.

- Ten eerste is de bronverantwoording beoordeeld: een uitleg welke bronnen er gekozen zijn, inclusief een uitleg waarom en op welke wijze deze bronnen geselecteerd zijn.
- Ten tweede is ook de bronvermelding beoordeeld; een cruciaal onderdeel van een elke analyse die kritische toetsing van het onderzoek en de bevindingen mogelijk moet maken.
- Ten derde is beoordeeld in welke mate er sprake is van een gestructureerde bronkeuze: een gestructureerd gebruik van specifieke bronnen, bijvoorbeeld vanwege hun kwalitatieve of juist kwantitatieve waarde.

Bronverantwoording

Vertrouwelijk bedrijfsinformatie onderdeel "Methodology" aangegeven gebruik te hebben gemaakt van drie typen bronnen.⁴⁵⁶

Vertrouwelijk bedrijfsinformatie Ten eerste Vertrouwelijk bedrijfsinformatie interviews afgenomen met managers en afdelingen van TotalEnergies in Parijs. Op 5 oktober 2020 waren dit in totaal twintig interviews – met nog vijf gepland – op het niveau van zowel corporate TotalEnergies als TotalEnergies Mozambique. Hierbij is gesproken met medewerkers verantwoordelijk voor het opstellen en implementeren van beleid met betrekking tot veiligheid en het managen van veiligheidsrisico's. Voor elk interview Vertrouwelijk bedrijfsinformatie een specifieke outline opgesteld.

Vertrouwelijk bedrijfsinformatie Ten tweede Vertrouwelijk bedrijfsinformatie based review uitgevoerd, waarbij ongeveer vijftig documenten van de LNG-groep en TotalEnergies Mozambique zijn onderzocht, opgesteld vanuit verschillende bedrijfsniveaus – corporate en subsidiary. Hierbij zijn de volgende onderwerpen meegenomen:⁴⁵⁷

- De valuatie van alle veiligheids- en beveiligingspersoneel van de projectlocatie, hun selectiecriteria, aanstellingscontracten, niveau van VPSHR-opleiding en bewustzijn, en alle daarmee verbonden incidenten
- De evaluatie van de activiteiten die zijn uitgevoerd op grond van het MoU
- De evaluatie van de mechanismen voor klachten over de beveiliging van het project.

Vertrouwelijk bedrijfsinformatie Ten derde Vertrouwelijk bedrijfsinformatie de veiligheidsmaatregelen door TotalEnergies Mozambique beoordelen aan de hand van een bezoek aan de projectlocatie. Ten tijde van het opstellen van dit document had dit

⁴⁵⁶ Anoniem, 'Kick-off Vertrouwelijk bedrijfsinformatie Presentatie. Virtueel. 2020. 12

⁴⁵⁷ Ibid.

VERTROUWELIJK

bezoek echter nog niet plaatsgevonden, wegens problematiek met de organisatie gerelateerd aan de COVID-19 pandemie.

Nooit **Vertrouwelijke bedrijfsinformatie** materiaal toegepast in het document dan aangegeven, namelijk voor de sectie "3. Objective analysis of the local security context of the project".⁴⁵⁸ In het document is echter niet aangegeven welk type bronnen voor deze sectie geraadpleegd zijn. De genoemde methodologie lijkt dan ook uitsluitend gericht op de beoordeling van de mitigerende maatregelen, in plaats van ook de analyse van de lokale veiligheidscontext.

Bovendien ontbreekt in het document een expliciete uitleg waarom specifiek de geraadpleegde typen bronnen gekozen zijn, alsmede een uitleg op welke wijze deze bronnen geselecteerd zijn. Uit het noemen van de onderwerpen die meegenomen zijn in de desktop-review volgt wel in **Vertrouwelijke bedrijfsinformatie** review van documentatie van TotalEnergies en het LNG project als voldoende achtte om de doelen van het onderzoek te behalen (zie: 10.2 Analyse).

Concluderend is de mate van structuur in de bronverantwoording enigszins, omdat er enerzijds wel gedeeltelijk is aangegeven welke bronnen zijn geraadpleegd, maar anderzijds niet is aangegeven waarom en op welke wijze deze bronnen geselecteerd zijn.

Bronvermelding

In het document is er sprake van zeer beperkte bronvermelding. Bij alle afbeeldingen in het document, afkomstig uit rapporten van officiële instanties of wetenschappelijke tijdschriften, zoals ACLED en de Journal of Eastern African Studies, is de naam van de instantie aangegeven volgens het format 'Source: ACLED'. Er is hierbij echter niet verwezen naar de specifieke documenten.

Hetzelfde geldt voor quotes van experts of directe bevindingen uit dergelijke rapporten. Zo is op pagina 17 benoemd dat "According to the United Nations Office for the Coordination of Humanitarian Affairs (OCHA), in September 2020, over 300,000 people were estimated to be internally displaced in Cabo Delgado" en is bij het aantal bevestigde COVID-19 gevallen op 1 oktober "(US Embassy in Mozambique)" toegevoegd.⁴⁵⁹

Het is echter onduidelijk of deze informatie uit specifieke rapporten of webpagina's afkomstig is of bijvoorbeeld **Vertrouwelijke bedrijfsinformatie** afkomstig van de bronvermelding tijdens een interview. **Persoonsgegevens**

Persoonsgegevens

Persoonsgegevens

Op andere plaatsen in het document, ook waar is verwezen naar externe partijen, is geen sprake van bronvermelding. Dit is bijvoorbeeld het geval in "According to estimates, there were approximately 60 to 90 government fatalities, more than 100 wounded and 40 soldiers missing. As of today, experts confirm that, while Mocimboa da Praia has reportedly been left empty, the Mozambican defense forces have not managed to retake control. There would still be heavy fighting on the road from Mueda to Mocimboa with attacks on villages, including Chai, and on the road from Mueda to Palma."⁴⁶¹ Het is dan ook onbekend naar welke "schattingen" en "experts" verwezen is.

De meest concrete verwijzingen naar bronmateriaal is te vinden in Hoofdstuk 4. "Preliminary review of the company's main physical security mitigation measures". Hierin is bij quotes uit het Memorandum of Understanding tussen TotalEnergies en de Mozambikaanse overheid wel verwezen naar specifieke clausules. Deze verwijzing is verwerkt in de tekst. Een voorbeeld hiervan is **Veiligheidssituatie**

Veiligheidssituatie

⁴⁵⁸ Ibid, 16-20.
⁴⁵⁹ Ibid, 17.
⁴⁶⁰ Ibid, 18, 22.
⁴⁶¹ Ibid, 22.
⁴⁶² Ibid, 25.

VERTROUWELIJK

Met betrekking tot bronvermelding dient echter wel te worden aangemerkt dat het ongebruikelijk is voor partijen met expliciete veiligheidsexpansie Vertrouwelijke bedrijfsinformatie te geven, met name vanwege confidentialiteit.

Bronkeuze

Gezien de zeer beperkte bronvermelding, en daarmee zeer beperkt inzicht in welke specifieke bronnen voor welke stukken in het document zijn gebruikt – met name voor de sectie “3. Objective analysis” – is het slechts zeer beperkt mogelijk uitspraak te doen over het al dan niet gestructureerde gebruik van specifieke bronnen in dit document.

Echter, de tekst zelf indiceert dat er sprake is van een significant gestructureerd gebruik van specifieke bronnen, daar er sprake is van een combinatie van informatie met een kwalitatieve en kwantitatieve waarde, die gezamenlijk een conclusie ondersteunen.

Met name in hoofdstuk 3 “Objective Analysis”, wordt een hoofdbevinding, geplaatst bovenaan de pagina, ondersteund door kwalitatieve en kwantitatieve informatie en bevindingen op de rest van de pagina. Een voorbeeld is te vinden op pagina 20, met als hoofdbevinding Internationale en diplomatieke belangen

Internationale en diplomatieke belangen

Internationale en diplomatieke belangen

Deze bevinding is onder andere ondersteund op kwalitatieve wijze door: Internationale en diplomatieke belangen

Internationale en diplomatieke belangen

Internationale en diplomatieke belangen

Tegelijkertijd is het ondersteund op kwantitatieve wijze door: Internationale en diplomatieke belangen

Internationale en diplomatieke belangen

Internationale en diplomatieke belangen

Brongebruik	Mate van structuur
Bronverantwoording	Enigszins
Bronvermelding	Zeer beperkt
Bronkeuze	Significant

2.2 ANALYSE

Voor de analyse is de mate van structurele aanpak op de onderstaande drie wijzen beoordeeld:

- Ten eerste is de methodische verantwoording van de analyse getoetst: of, en zo ja, op welke manier, is uitgewerkt hoe de veiligheidsanalyse opgebouwd is?
- Ten tweede is de opbouw van de analyse beoordeeld: is er sprake van een standaardopbouw waarin de verschillende onderdelen van de analyse logisch uit elkaar voortvloeien?
- Ten derde is de uitwerking van de analyse beoordeeld: resulteert de wijze van uitwerking van de verschillende onderdelen van de veiligheidsanalyse in een logisch en compleet geheel, waarbij recht wordt

⁴⁰³ Ibid, 20.

⁴⁰⁴ Ibid.

VERTROUWELIJK

gedaan aan de onderlinge verbondenheid van verschillende onderdelen (factoren & actoren) van de analyse?

Verantwoording

Wat betreft met **Vertrouwelijke bedrijfsinformatie** elk type bronnen gebruikt zijn ten behoeve van de veiligheid gerelateerde mitigerende maatregelen, maar niet voor de analyse van de lokale veiligheidssituatie.

Vertrouwelijke bedrijfsinformatie dat het werkt volgens een "Security and Human Rights Assessment Framework", bestaande uit zeven subonderdelen. Dit framework "includes around 160 points of control. It has been designed on the basis of different types of benchmarks, including benchmarks on commitment policies (UN Global Compact), Implementation Guidelines (IFC Performance Standard 4), Reporting Standards (VPSHR), Thematic Toolkits (International Committee of the Red Cross) and Sectoral Benchmarks (IPIECA, non-profit oil & gas industry association)".⁴⁶⁵

Deze benchmarks behoren tot de hoogst aangeschreven internationale benchmarks. Het meest relevante onderdeel van dit raamwerk voor de veiligheidsanalyse is "III. Security and Human Rights Assessment", bestaande uit "Identification of Security Risks", "Potential for Violence & Conflict Analysis" en "Human Rights records".⁴⁶⁶ Deze subonderdelen zijn echter niet verder uitgewerkt in het betreffende document.

Daar er wel een verantwoording bestaat voor het algehele raamwerk **Vertrouwelijke bedrijfsinformatie** maar geen verantwoording van hoe de analyse van de veiligheidssituatie en mitigerende maatregelen is opgebouwd, is de mate van structuur enigszins.

Opbouw

Het voor de veiligheidsanalyse relevante deel van het document bestaat uit twee delen: een "Objective analysis of the local security context of the project" en een "Preliminary review of the company's main physical security mitigation measures".⁴⁶⁷



Vertrouwelijke bedrijfsinformatie Bij elk van deze onderwerpen is bovenaan de pagina een conclusie of 'main takeaway' geplaatst, die wordt ondersteund door de onderstaande punten. Hier is dan ook sprake van een logische structuur.

Hoewel het document veiligheidsaspecten beoordeelt, is in dit document echter geen sprake van het analyseren van issues rond veiligheid in het gebied in de vorm van risico's. Deze issues zijn dan ook niet expliciet verbonden aan reeds genomen of te nemen mitigerende maatregelen.

Bovendien bevat het tweede onderdeel slechts een beschrijving van een aantal door TotalEnergies genomen mitigerende maatregelen. **Vertrouwelijke bedrijfsinformatie** document geen analyse van deze maatregelen toegevoegd waarin deze maatregelen beoordeeld worden aan de hand van beschreven veiligheidsrisico's. Dit is mogelijk verklaarbaar uit het feit dat dit expliciet een "preliminary" review behelst. Desalniettemin is er van een daadwerkelijke "review" feitelijk **Vertrouwelijke bedrijfsinformatie** de fysieke mitigerende maatregelen wel beschreven wat de stand

⁴⁶⁵ Ibid, 13.
⁴⁶⁶ Ibid, 20.
⁴⁶⁷ Ibid, 16-30.
⁴⁶⁸ Ibid, 20-22.

VERTROUWELIJK

van zaken was in oktober 2020, maar heeft daar geen analyse over gevormd of aanbevelingen voor verdere maatregelen gedaan.

Omdat de analyse in het document een logische structuur bevat, maar geen veiligheidsissues als risico beschrijft, waaruit vervolgens een beoordeling van mitigerende maatregelen is opgesteld, is de mate van structuur in de opbouw van de analyse enigszins.

Uitwerking

Het "Objective analysis" gedeelte van het document bevat een logisch geheel van sub-onderwerpen die te maken

Vertrouwelijke bedrijfsinformatie

Vertrouwelijke bedrijfsinformatie is de mate van structuur in de uitwerking van de analyse enigszins.

Analyse	Mate van structuur
Verantwoording	Enigszins
Opbouw	Enigszins
Uitwerking	Enigszins

2.3 MITIGERENDE MAATREGELEN

Voor de analyse van de mate van structurele aanpak van mitigerende maatregelen zijn de onderstaande criteria gehanteerd:

- Ten eerste is de verantwoording van de maatregelen getoetst: is weergegeven hoe de mogelijke maatregelen bepaald zijn en is uitgelegd waarom welke maatregel gekozen is?
- Ten tweede is de opbouw van de mitigerende maatregelen beoordeeld: is er sprake van een standaardopbouw waarin de verschillende maatregelen logisch uit de risicoanalyse volgen?

Verantwoording

De analyse van de mitigerende maatregelen betreft een beoordeling van de geschiktheid van de maatregelen ten opzichte van het internationale standaarden. Het is niet de taak noch het doel van de veiligheidsanalyse geweest om deze te verantwoorden. In plaats daarvan toetst de beoordeling of de genomen maatregelen verantwoord zijn ten opzichte van de dreigingsanalyse.

Opbouw

Wegens het gebrek aan een expliciete risicoanalyse en daaruit volgende mitigerende maatregelen, is er geen sprake van een standaardopbouw waarin verschillende maatregelen logisch uit de risicoanalyse volgen.

Mitigerende maatregelen	Mate van structuur
Verantwoording	Niet van toepassing
Opbouw	Afwezig

3. Veiligheidsanalyse 4: Objectiviteit

In dit hoofdstuk wordt weergegeven in welke mate de veiligheidsanalyse objectief is opgebouwd, zowel voor het brongebruik als voor de veiligheidsanalyse en mitigerende maatregelen. Een kwalitatief hoogwaardige veiligheidsanalyse dient een zo objectief mogelijke inzage te geven in de actuele veiligheidssituatie van de onderzochte context.

Bronnen dienen objectief gebruikt te zijn, opdat zij volledig worden benut en er geen informatie uit de context wordt gehaald of relevante informatie terzijde wordt geschoven. De veiligheidsanalyse dient vervolgens op objectieve wijze geformuleerd te zijn, waarbij er geen sprake van tunnelvisie is of teleologische redeneringen. Mitigerende maatregelen dienen vervolgens op basis van objectieve maatstaven getroffen te zijn, om van optimale toepasbaarheid en impact te kunnen spreken.

Objectiviteit kan in verschillende stadia van een onderzoek op verschillende wijzen terugkomen. Zo is voor het brongebruik primair de consistentie van het bronnenmateriaal met de bevindingen beoordeeld, waarbij ook specifieke onzorgvuldigheden in brongebruik aan bod komen.

Met betrekking tot de veiligheidsanalyse richt de toetsing zich op helderheid en subjectief taalgebruik. Voor de mitigerende maatregelen is onderzocht in welke mate deze herleidbaar zijn tot de bronnen en analyse, of dat er sprake is van een subjectieve selectie van maatregelen.

3.1 BRONGEBRUIK

De objectiviteit van het brongebruik wordt vanuit twee invalshoeken getoetst:

- De eerste invalshoek richt zich op de mate van consistentie tussen bevindingen en het bronnenmateriaal. Hiervoor zijn de bevindingen geanalyseerd op zowel overeenkomsten als verschillen met het bronnenmateriaal, waardoor een gebalanceerd beeld ontstaat van de mate van objectiviteit bij het gebruik van de bronnen.
- De tweede invalshoek richt zich op zorgvuldigheid in gebruik van het bronnenmateriaal, waarvoor geanalyseerd is in welke mate bronnen op een zorgvuldige of juist onjuiste manier gebruikt zijn.

Gezien de zeer beperkte bronvermelding, en daarmee zeer beperkt inzicht in welke specifieke bronnen voor welke stukken in het document zijn gebruikt is het slechts zeer beperkt mogelijk uitspraak te doen over het al dan niet objectieve gebruik van specifieke bronnen in dit document.

Consistentie

Doordat de bronvermelding in het document zeer beperkt is, kan niet worden beoordeeld in hoeverre gerapporteerde bevindingen consistent zijn met het bronnenmateriaal. De enkele bevindingen die gebaseerd zijn op bronnen en herleidbaar zijn tot hun originele publicatie, zijn consistent met het materiaal bevonden.

Zorgvuldigheid

Doordat de bronvermelding in het document zeer beperkt is, kan niet worden beoordeeld in hoeverre gerapporteerde bevindingen consistent zijn met het bronnenmateriaal. De enkele bevindingen die gebaseerd zijn op bronnen en herleidbaar zijn tot hun originele publicatie, zijn consistent met het materiaal bevonden.

Bronvermelding	Mate van objectiviteit
Consistentie	Kan niet worden beoordeeld.
Zorgvuldigheid	Kan niet worden beoordeeld.

3.2 ANALYSE

Voor het beoordelen van de objectiviteit van de analyse is een tweetal aspecten beoordeeld:

1. De mate waarin er sprake is van helder taalgebruik, zodat er geen sprake kan zijn van onduidelijkheid of uitspraken die multi-interpretabel zijn.
2. De mate waarin er sprake is van objectief taalgebruik, waarbij er zo min mogelijk ruimte is voor vooringenomen stellingen of eigen mening.

Helder taalgebruik

Het taalgebruik van het document is over het algemeen duidelijk en consistent, waarbij slechts sprake is van één uitzondering.

- De enige vorm van onduidelijkheid is te vinden in de zin: Vertrouwelijke bedrijfsinformatie
Vertrouwelijke bedrijfsinformatie
 Vertrouwelijke bedrijfsinformatie in dit citaat onduidelijk waar precies naar wordt gerefereerd met "the narrative" en "a New Man". Een bronvermelding zou deze onduidelijkheid mogelijk kunnen verhelpen.

Objectief taalgebruik

Het taalgebruik in het document is objectief, waarbij er geen sprake is van vooringenomen stellingen of eigen mening. De objectiviteit is dan ook compleet.

Analyse	Mate van objectiviteit
Helderheid taalgebruik	Significant
Objectief taalgebruik	Compleet

3.3 MITIGERENDE MAATREGELEN

Bij de beoordeling van mitigerende maatregelen kan de mate van objectiviteit bij de totstandkoming van de maatregelen getoetst worden, evenals de objectiviteit van het onderbouwende taalgebruik.

Totstandkoming

De mitigerende maatregelen die voorkomen in het stuk zijn niet verbonden aan duidelijk omschreven specifieke dreigingen of risico's, buiten het feit dat er genoemd is dat de veiligheidscontext tussen maart 2019 en juli 2020 verslechterd is.⁴⁶⁹ Weliswaar is benoemd dat Veiligheidssituatie

Veiligheidssituatie

Veiligheidssituatie

⁴⁶⁹ Ibid, 20.
⁴⁷⁰ Ibid, 25.
⁴⁷¹ Ibid, 26.

VERTROUWELIJK**Onderbouwing**

Er is geen expliciete onderbouwing voor de benoemde mitigerende maatregelen in het document aanwezig.

Analyse	Mate van objectiviteit
Totstandkoming	Zeer beperkt
Onderbouwing	Afwezig

4. Veiligheidsanalyse 4: Integraliteit

In dit hoofdstuk wordt weergegeven in welke mate de veiligheidsanalyse compleet is opgebouwd of bepaalde onderdelen mist, zowel voor het brongebruik, als voor de veiligheidsanalyse en mitigerende maatregelen. Voor de beoordeling van de integraliteit valt Proximities terug op het eigen raamwerk voor analyses. Integraliteit is van uiterst belang voor de kwaliteit van een veiligheidsanalyse, zodat verschillende informatie in volledigheid geverifieerd en afgewogen wordt. Vervolgens vormt deze informatie de basis voor mitigerende maatregelen op de verschillende terreinen die relevant zijn met betrekking tot veiligheid.

De toetsing van het brongebruik is gericht op de variatie tussen verschillende typen broninformatie, de variatie in achtergrond en de kwaliteit van het gebruikte bronmateriaal. De integraliteit van de veiligheidsanalyse is beoordeeld op basis van de inclusie van zowel relevante factoren als actoren, alsmede een daaropvolgende risicoanalyse op basis van impact en waarschijnlijkheid. Op het gebied van mitigerende maatregelen is geëvalueerd in hoeverre maatregelen zijn getroffen binnen de domeinen mensen, fysiek, procedureel en systemen.

4.1 BRONGEBRUIK

De mate van integraliteit bij het brongebruik kan beoordeeld worden op basis van de volgende indicatoren:

- De variatie tussen kwalitatieve en kwantitatieve broninformatie
- De variatie in achtergrond van de broninformatie
- De kwaliteit van de bron

Gezien de zeer beperkte bronvermelding, en daarmee zeer beperkt inzicht in welke specifieke bronnen voor welke stukken in het document zijn gebruikt, is het slechts zeer beperkt mogelijk uitspraak te doen over het al dan niet integrale gebruik van specifieke bronnen in dit document.

Variatie kwantitatief & kwalitatief

De bronnen van Vertrouwelijke bedrijfsinformatie genoemd in de sectie "Methodology" – de interviews, desktopreview van vijftig documenten van TotalEnergies en de (geplande) on-site visit – vallen allen onder kwalitatief bronmateriaal.⁴⁷² Echter, zoals reeds aangegeven, Vertrouwelijke bedrijfsinformatie wordt gebruikt ten behoeve van de analyse van de lokale veiligheidscontext van het project.

Het grootste deel van de bronnen waarvan de desbetreffende organisatie wel genoemd is, de afbeeldingen, is kwantitatief.⁴⁷³ De bevindingen in de tekst wijzen echter op het gebruik van een combinatie van zowel kwalitatieve als kwantitatieve broninformatie. De variatie hiertussen is dan ook significant.

Variatie in achtergrond

Wat betreft de interviews, Vertrouwelijke bedrijfsinformatie met verschillende managers en afdelingen van TotalEnergies en TotalEnergies Mozambique. Vertrouwelijke bedrijfsinformatie

Vertrouwelijke bedrijfsinformatie De desk-based review is gebaseerd op interne documenten afkomstig van TotalEnergies, alsmede documenten van de LNG-groep.⁴⁷⁴

Daar er verschillende bedrijfsniveaus zijn gebruikt bij zowel de interviews als de desk-based research, is er sprake van enige variatie in de achtergrond van het bronmateriaal. Tegelijkertijd is de achtergrond van het bronmateriaal in sommige gevallen alsnog eenzijdig, aangezien het materiaal alleen voortkomt uit documentatie van veiligheid

⁴⁷² Anoniem, "Kick-off meeting", Vertrouwelijke bedrijfsinformatie Presentatie. Virtueel. 2020. 12.

⁴⁷³ Anoniem, "Kick-off meeting", Vertrouwelijke bedrijfsinformatie Virtueel. 2020. 17-18, 20-22.

⁴⁷⁴ Anoniem, "Kick-off meeting", Vertrouwelijke bedrijfsinformatie Presentatie. Virtueel. 2020. 12.

VERTROUWELIJK

gerelateerde afdelingen binnen TotalEnergies en de LNG-groep. De (geplande) on-site visit zou daarnaast belangrijk additioneel bronmateriaal genereren, maar dit bezoek had ten tijde van de publicatie van het document nog niet plaatsgevonden.⁴⁷⁵

Hoewel een groot deel van de gebruikte bronnen onbekend is wegens het ontbreken van een bronvermelding, wijzen de bronnen waarnaar direct verwezen is – met name de afbeeldingen – op een significante variatie in achtergrond: er zijn wetenschappelijke bronnen gebruikt, bronnen van veiligheidsexperts en internationale organisaties en media.⁴⁷⁶

Vertrouwelijke bedrijfsinformatie
Vertrouwelijke bedrijfsinformatie

Tezamen wijst dit bronmateriaal op een significante mate van variatie in achtergrond van bronnen.

Kwaliteit van bron

De beperkte hoeveelheid bronnen waarnaar direct verwezen is, is afkomstig van instanties met een internationale reputatie van hoge kwaliteit en betrouwbaarheid.

Brongebruik	Mate van integraliteit
Variatie kwantitatief & kwalitatief	Significant
Variatie in achtergrond	Significant
Kwaliteit van bron	Compleet

4.2 ANALYSE – FACTOREN

Het bepalen van de mate van integraliteit van de analyse is opgesplitst in twee onderdelen: de analyse van relevante factoren en actoren. Voor de analyse van factoren wordt er per factorcategorie een beeld gegeven van de mate van integraliteit. Dit is gedaan door voor elk subonderdeel de mate van integraliteit te beoordelen.

Politiek

POLITIEK		
#	Subonderdeel	Mate van integraliteit
P.1	Stabiliteit van het staatsbestel en de overheid	Zeër beperkt
P.2	Rechtsstaat	Afwezig
P.3	Internationale en regionale relaties	Afwezig
P.4	Controle pandemie	Zeër beperkt

⁴⁷⁵ Anoniem, "Kick-off meeting", Presentatie, Virtueel, 2020, 12.

⁴⁷⁶ Anoniem, "Kick-off meeting", Presentatie, Virtueel, 2020, 17-18, 20-22.

VERTROUWELIJK*P.1 – Stabiliteit van het staatsbestel en de overheid*

Vertrouwelijke bedrijfsinformatie

P.2 – Rechtstaat

Het onderwerp rechtsstaat is niet behandeld.

P.3 – Internationale & regionale relaties

Het onderwerp internationale en regionale relaties is niet behandeld.

P.4 – Pandemie

Het onderwerp pandemie is zeer beperkt behandeld binnen een zeer beperkte analyse van de impact van de pandemie op de lokale economie en een mogelijke impact van binnenlandse vluchtelingenstromen op het aantal besmettingen.⁴⁷⁵

Economie

ECONOMIE		
#	Subonderdeel	Mate van integraliteit
E.1	Algemene economische situatie	Zeer beperkt
E.2	Verdeling van welvaart	Afwezig
E.3	Werkloosheid	Afwezig
E.4	Bevoorradingsniveaus & tekorten	Zeer beperkt

E.1 – Algemene economische situatie & mate van corruptie

De algemene economische situatie van Cabo Delgado is zeer beperkt behandeld in de Vertrouwelijke bedrijfsinformatie

Vertrouwelijke bedrijfsinformatie

De mate van corruptie is niet behandeld.

E.2 Verdeling van welvaart

Het onderwerp verdeling van welvaart is zeer beperkt behandeld in de pagina

Vertrouwelijke bedrijfsinformatie

Vertrouwelijke bedrijfsinformatie

E.3 – Werkloosheid

Het onderwerp werkloosheid is niet behandeld.

⁴⁷⁷ Ibid, 20.

⁴⁷⁸ Ibid, 17, 21.

⁴⁷⁹ Ibid, 17.

⁴⁸⁰ Ibid, 21.

VERTROUWELIJK*E.4 – Bevoorradingsniveaus & tekorten*

Het onderwerp bevoorradingsniveaus en tekorten is zeer beperkt behandeld in de korte sectie over voedselveiligheid onder Vertrouwelijke bedrijfsinformatie

Sociaal

SOCIAAL		
#	Subonderdeel	Mate van integraliteit
So.1	Demografie	Zeer beperkt
So.2	Sociale stratificatie	Afwezig
So.3	Ideologische, culturele, etnische en religieuze factoren	Enigszins
So.4	Reputatie bedrijf, partners & sector	Afwezig

So.1 – Demografie

Het onderwerp demografie is zeer beperkt behandeld met de afbeelding rond analfabetisme. ⁴⁸¹

So.2 – Sociale stratificatie

Het onderwerp sociale stratificatie is niet behandeld.

So.3 – Ideologische, culturele, etnische en religieuze factoren

Het onderwerp ideologische, culturele, etnische en religieuze factoren is in enige mate behandeld op pagina 20.483

So.4 – Reputatie bedrijf, partners & sector

Het onderwerp reputatie bedrijf, partners en sector is niet behandeld.

Infrastructuur

INFRASTRUCTUUR		
#	Subonderdeel	Mate van integraliteit
I.1	Vlieginfrastructuur	Zeer beperkt
I.2	Cyber	Afwezig
I.3	Landinfrastructuur	Afwezig
I.4	Basisvoorzieningen & Communicatie	Afwezig
I.5	Medisch	Enigszins

⁴⁸¹ |bid.

⁴⁸² |bid, 20.

⁴⁸³ |bid.

VERTROUWELIJK

1.1 Vlieginfrastructuur

Het onderwerp vlieginfrastructuur is zeer beperkt behandeld. Persoonsgegevens
Persoonsgegevens

1.2 Cyber

Vertrouwelijke bedrijfsinformatie

1.3 Landinfrastructuur

Het onderwerp landinfrastructuur is niet behandeld.

1.4 Basisvoorzieningen & Communicatie

Het onderwerp basisvoorzieningen en communicatie is niet behandeld.

1.5 Medisch

Het onderwerp medisch is enigszins behandeld op de pagina Vertrouwelijke bedrijfsinformatie
Vertrouwelijke bedrijfsinformatie

Security

SECURITY		
#	Subonderdeel	Mate van integraliteit
Se.1	Veiligheidsdiensten	Enigszins
Se.2	Conflict & Terrorisme	Significant
Se.3	Criminaliteit	Afwezig
Se.4	Sociale onrust	Afwezig

Se.1 Veiligheidsdiensten

Het onderwerp veiligheidsdiensten is in enige mate behandeld in de analyse van Vertrouwelijke bedrijfsinformatie
Vertrouwelijke bedrijfsinformatie

Se.2 Conflict & Terrorisme

Het onderwerp conflict en terrorisme is in significante mate behandeld in Vertrouwelijke bedrijfsinformatie
Vertrouwelijke bedrijfsinformatie

Se.3 Criminaliteit

Het onderwerp criminaliteit is niet behandeld.

Se.4 Sociale onrust

Het onderwerp sociale onrust is niet behandeld.

⁴⁸⁴ Ibid, 19.
⁴⁸⁵ Ibid, 21.
⁴⁸⁶ Ibid, 22, 26.
⁴⁸⁷ Ibid, 18-20, 22.

4.3 ANALYSE - ACTOREN

Om het dreigingsniveau adequaat in kaart te brengen, is het belangrijk inzicht te krijgen in de verschillende geweldadige actor actief in de regio. Om tot dit inzicht te komen, dient een analyse van de intenties, capaciteiten, en activiteiten (ICA) gemaakt te worden.

Omvattendheid actoranalyse

In de veiligheidsanalyse is er aandacht voor de intenties, capaciteiten en activiteiten Vertrouwelijke bedrijfsinformatie
Vertrouwelijke bedrijfsinformatie In het document worden echter wel andere groepen genoemd die besproken hadden moeten worden in een actoranalyse met betrekking tot de algehele veiligheidscontext van de provincie. Dit betreft:

- -
 -
 -
 -
 -
- Vertrouwelijke bedrijfsinformatie

Los van de ontbrekende actoren wordt hieronder een overzicht gegeven van de twee actoren die wel in enige mate op intenties, capaciteiten en activiteiten beoordeeld zijn.

Actoranalyse	Mate van integraliteit
Aantal meegewogen actoren	Zeer beperkt

⁴⁸⁸ Ibid, 20.
⁴⁸⁹ Ibid.
⁴⁹⁰ Ibid.
⁴⁹¹ Ibid.
⁴⁹² Ibid, 22.
⁴⁹³ Ibid.

VERTROUWELIJK

Ahlu Sunnah Wal Jama'a (ASWJ)

A1.1 Intenties.

In het document zijn de ideologische achtergrond, oorsprong en doelen van ASWJ op significante wijze behandeld, alsmede de relatie tot de terroristische groep IS.⁴⁹⁴ Vertrouwelijke bedrijfsinformatie

Vertrouwelijke bedrijfsinformatie

A1.2 Capaciteiten.

De capaciteiten van ASWJ zijn enigszins behandeld in de veiligheidsanalyse. Vertrouwelijke bedrijfsinformatie

Vertrouwelijke bedrijfsinformatie

Vertrouwelijke bedrijfsinformatie

A1.3 Activiteiten.

De activiteiten van ASWJ en de ontwikkeling over tijd tussen oktober 2017 en oktober 2020 is in significante integraliteit verwerkt in het document.⁴⁹⁶ Hier is bovendien een beoordeling aan verbonden Vertrouwelijke bedrijfsinformatie

Vertrouwelijke bedrijfsinformatie

ACTOR 1: Ahlu Sunnah Wal Jama'a (ASWJ)		
#	Subonderdeel	Mate van integraliteit
A1.1	Intenties	Significant
A1.2	Capaciteiten	Enigszins
A1.3	Activiteiten	Significant

Mozambikaanse veiligheidsdiensten

A2.1 Intenties

Vertrouwelijke bedrijfsinformatie

A2.2 Capaciteiten

Het onderwerp capaciteiten is enigszins uitgewerkt. Vertrouwelijke bedrijfsinformatie

Vertrouwelijke bedrijfsinformatie

Bovendien stelt het document dat Veiligheidssituatie

Veiligheidssituatie

⁴⁹⁴ Ibid, 17-19, 22.
⁴⁹⁵ Ibid, 19, 22.
⁴⁹⁶ Ibid, 19.
⁴⁹⁷ Ibid.
⁴⁹⁸ Ibid, 22.
⁴⁹⁹ Ibid, 22, 25-26.
⁵⁰⁰ Ibid, 22, 24.
⁵⁰¹ Ibid, 26.
⁵⁰² Ibid.

VERTROUWELIJK

A2.3 Activiteiten

De beschrijving van de activiteiten van de betrokken Mozambikaanse veiligheidsdiensten is zeer beperkt. Vertrouwelijke bedrijfsinformatie

Vertrouwelijke bedrijfsinformatie

ACTOR 2: Mozambikaanse Veiligheidsdiensten		
#	Subonderdeel	Mate van integraliteit
A1.1	Intenties	Enigszins
A1.2	Capaciteiten	Enigszins
A1.3	Activiteiten	Zeer beperkt

4.4 ANALYSE – RISICO'S

De veiligheidsanalyse in de geëvalueerde documenten bevat geen expliciet onderdeel 'risicoanalyse', waarin de beschreven veiligheidsissues worden voorzien van een analyse op het gebied van waarschijnlijkheid en mogelijke of verwachte impact op personen, assets, informatie en reputatie (PAIR).

RISICO'S		
#	Subonderdeel	Mate van integraliteit
R.1	Waarschijnlijkheid	Afwezig
R.2	Impact	Afwezig

Waarschijnlijkheid

Er is geen sprake van een analyse waarin de waarschijnlijkheid van veiligheidsissues gericht op het project is uitgewerkt. Zo blijft het bijvoorbeeld onduidelijk in hoeverre een aanval van ASWJ op het project waarschijnlijk is.

Impact

Hoewel in de veiligheidsanalyse is gesteld dat Vertrouwelijke bedrijfsinformatie is er geen expliciet verband getrokken tussen Vertrouwelijke bedrijfsinformatie

Vertrouwelijke bedrijfsinformatie

4.5 MITIGERENDE MAATREGELEN

De integraliteit van genomen, geplande of geadviseerde mitigerende maatregelen is zeer beperkt in de veiligheidsanalyse. De meeste gepresenteerde veiligheidsmaatregelen betreffen Vertrouwelijke bedrijfsinformatie logisch is, aangezien het document zelf alleen spreekt van een "review of the company's physical security mitigation measures".

Niet alle maatregelen zijn dan ook in voldoende mate van detail behandeld. In alle andere Vertrouwelijke bedrijfsinformatie Vertrouwelijke bedrijfsinformatie zijn de beschreven maatregelen zeer beperkt tot afwezig.

⁵⁰³ Ibid, 22.

VERTROUWELIJK

Mensen

Vertrouwelijke bedrijfsinformatie

MENSEN		
#	Subonderdeel	Mate van integraliteit
Vertrouwelijke bedrijfsinformatie	Vertrouwelijke bedrijfsinformatie	Vertrouwelijke bedrijfsinformatie

Fysiek

Vertrouwelijke bedrijfsinformatie

FYSIEK		
#	Subonderdeel	Mate van integraliteit
Vertrouwelijke bedrijfsinformatie	Vertrouwelijke bedrijfsinformatie	Vertrouwelijke bedrijfsinformatie

Procedureel

Vertrouwelijke bedrijfsinformatie

504 | bid, 26.
 505 | bid.
 506 | bid, 28-29.

VERTROUWELIJK

PROCEDUREEL		
#	Subonderdeel	Mate van integraliteit
Vertrouwelijke bedrijfsinformatie	Vertrouwelijke bedrijfsinformatie	Vertrouwelijke bedrijfsinformatie

Systemen

Vertrouwelijke bedrijfsinformatie

SYSTEMEN		
#	Subonderdeel	Mate van integraliteit
Vertrouwelijke bedrijfsinformatie	Vertrouwelijke bedrijfsinformatie	Vertrouwelijke bedrijfsinformatie

Sy. 1

Vertrouwelijke bedrijfsinformatie

Sy. 2

Vertrouwelijke bedrijfsinformatie

Sy. 3

Vertrouwelijke bedrijfsinformatie

5. Veiligheidsanalyse 4: Conclusie

Structuur

Er kan geconcludeerd worden dat de mate van structuur van het document afwezig tot significant. Allereerst is er enigszins sprake van structuur in bronverantwoording, omdat er enerzijds wel gedeeltelijk is aangegeven welke bronnen zijn geraadpleegd, maar anderzijds niet is aangegeven waarom en op welke wijze deze bronnen geselecteerd zijn. Echter, de bronvermelding is zeer beperkt. Hierdoor is er ook zeer beperkt inzicht in welke specifieke bronnen voor welke stukken in het document zijn gebruikt.

Ten tweede is er verantwoording gegeven voor het gehele raamwerk, maar is er geen verantwoording gegeven hoe de analyse van de veiligheidssituatie en mitigerende maatregelen zijn opgebouwd. Omdat de analyse in het document een logische structuur bevat, maar geen veiligheidsissues als risico beschrijft waaruit vervolgens een beoordeling van mitigerende maatregelen is opgesteld, is de mate van structuur in de opbouw van de analyse beoordeeld als 'enigszins'.

Ten derde biedt het document geen inzicht in hoe mitigerende maatregelen rond het project zijn bepaald –

Vertrouwelijke bedrijfsinformatie

Objectiviteit

Een deel van de objectiviteit van het document valt niet te beoordelen doordat de bronvermelding zeer beperkt is. Hierdoor kan niet worden beoordeeld in hoeverre gerapporteerde bevindingen consistent zijn met het bronnenmateriaal. Ook kan hierdoor niet worden beoordeeld in welke mate bronnen op een zorgvuldige of onjuiste manier gebruikt zijn. De enkele bevindingen die gebaseerd zijn op bronnen die herleidbaar zijn tot hun originele publicatie, zijn consistent met het materiaal bevonden en in zorgvuldigheid overgenomen.

Vertrouwelijke bedrijfsinformatie

Tot slot kan de helderheid en objectiviteit van het document wel worden vastgesteld, waaruit blijkt dat er sprake is van helder taalgebruik en complete objectiviteit van bevindingen.

Integraliteit

Voor zover het te beoordelen valt, is de integraliteit van het brongebruik enigszins tot significant. De integraliteit van de analyse en mitigerende maatregelen is echter in zijn geheel genomen zeer beperkt, met uitzondering van de veiligheidsonderwerpen veiligheidsdiensten en conflict & terrorisme, alsmede de actoranalyse met betrekking tot ASWJ en de Mozambikaanse veiligheidsdiensten. De actoranalyse van ASWJ is met name van hoge kwaliteit.

In conclusie kan het document dan ook een kwalitatief hoogwaardige bron voor Atradius DSB gevormd hebben, met name op het gebied van inzicht in de intenties en activiteiten van de gewelddadige extremistische organisatie ASWJ. Echter, het document biedt op zichzelf niet voldoende integraliteit om de basis te hebben gevormd voor een kwalitatief hoogwaardige, objectieve en integrale veiligheidsinschatting door of voor Atradius DSB.

Hierbij moet worden aangemerkt dat dit in lijn is met het doel van het document, namelijk het behelzen van een "kick off" meeting. Het document is in beginsel niet opgesteld als complete veiligheidsanalyse of beoordeling van mitigerende maatregelen op verschillende domeinen.

6. Veiligheidsanalyse 5: Introductie

6.1 INTRODUCTIE

Vertrouwelijke bedrijfsinformatie

Vertrouwelijke bedrijfsinformatie In januari 2021 een kwartaalrapportage uitgebracht omtrent de veiligheidssituatie in Mozambique.⁵⁰⁷ Het acceptatievoorstel van Atradius DSB dateert van 20 mei 2020 terwijl de uiteindelijke afgifte van de polis is gedaan op 25 en 26 maart 2021. Dit betekent dat het document zeven maanden na het acceptatievoorstel is gepubliceerd en twee maanden voor de uiteindelijke afgifte van de polis.

6.2 DOEL EN INHOUD

Dit document is onderdeel van een aantal kwartaalrapportages van Vertrouwelijke bedrijfsinformatie Als werkzaamheden heeft Vertrouwelijke bedrijfsinformatie gepland om elk half jaar een review op basis van deskresearch uit te voeren alsmede een bezoek aan de projectlocatie te brengen. Dit document is een rapportage van een dergelijke fysieke veiligheidsreview en bestaat uit vijf onderdelen:⁵⁰⁸

- Een uiteenzetting van de uitgevoerde werkzaamheden
- Een samenvatting van de uitdagingen op het gebied van fysieke veiligheid
- Een beoordeling van de mitigerende maatregelen
- Voorgestelde additionele mitigerende maatregelen
- Een assessment van de compliance met IFC Performance Standard 4 omtrent veiligheidspersoneel

Aan de hand van bovenstaande onderdelen blijkt dat de nadruk ligt op fysieke veiligheid en fysieke mitigerende maatregelen. Bovendien is expliciet benoemd dat de bespreking van de uitdagingen een samenvatting behelst. Het is aannemelijk dat dit een impact heeft op de integraliteit van de analyse.

Daarnaast ligt de nadruk van het document op het reviewen en bewerkstelligen van compliance met opgestelde standaarden op het gebied van fysieke veiligheid. Dit betekent dat het document niet als doel heeft een integraal beeld te schetsen van de genomen mitigerende maatregelen en te analyseren in hoeverre deze adequaat zijn voor de geldende veiligheidssituatie; de focus ligt op het adequaat zijn voor vooraf opgestelde standaarden.

Tevens dient vermeld te worden dat het document mogelijk is opgesteld in presentatievorm. Proximities kan het document echter alleen beoordelen op de tekst die is ingesloten. Indien er buiten deze tekst meer is behandeld Vertrouwelijke bedrijfsinformatie presentatievorm, is dit niet meegewogen. Dit dient dan ook meegenomen te worden in de uiteindelijke beoordeling van dit document als basis voor de veiligheidsanalyse van ADSB.

Dit document is echter wel door Proximities beoordeeld wegens de volgende redenen:

- Allereerst bevat het document een expliciet onderdeel met als onderwerp een analyse van fysieke security issues rond het project.
- Ten tweede bevat het document een expliciete beoordeling van genomen (fysieke) mitigerende maatregelen.
- Ondanks dat het document mogelijk een presentatie behelst, bevat het voldoende tekst en inhoud om een oordeel te kunnen vellen over de structuur, objectiviteit en integraliteit van het document.

⁵⁰⁷ Anoniem, 'Mozambique LNG Vertrouwelijke bedrijfsinformatie Presentatie/ Rapport. Virtueel. 2021.

⁵⁰⁸ Anoniem, 'Mozambique LNG Vertrouwelijke bedrijfsinformatie Presentatie/ Rapport. Virtueel. 2021. 4.

7. Veiligheidsanalyse 5: Structuur

Voor de toetsing van de mate van structuur in de veiligheidsanalyse hebben de onderzoekers van Proximities bepaald in welke mate er in het brongebruik, de analyse en in de mitigerende maatregelen sprake is van een gestructureerde aanpak. Hiermee wordt een aanpak bedoeld die formeel vastgelegd is op een manier waardoor een veiligheidssituatie – ook als die door andere actoren of personen wordt geanalyseerd – altijd op vergelijkbare wijze geduid zal worden.

De eerste stap om dit onderdeel te toetsen is door te onderzoeken of er sprake is van een algemene onderzoeksverantwoording, waarbij de analisten/onderzoekers verantwoordt op welke wijze het onderzoek ingericht is

In het onderstaande wordt weergegeven in welke mate er in het brongebruik, de analyse en de mitigerende maatregelen indicaties naar voren komen van een structurele aanpak.

7.1 BRONGEBRUIK

Bij het brongebruik kan er op drie manieren een indicator van een structurele aanpak naar voren komen.

- Ten eerste is de bronverantwoording beoordeeld: een uitleg welke bronnen er gekozen zijn, inclusief een uitleg waarom en op welke wijze deze bronnen geselecteerd zijn.
- Ten tweede is ook de bronvermelding beoordeeld; een cruciaal onderdeel van een elke analyse die kritische toetsing van het onderzoek en de bevindingen mogelijk moet maken.
- Ten derde is beoordeeld in welke mate er sprake is van een gestructureerde bronkeuze: een gestructureerd gebruik van specifieke bronnen, bijvoorbeeld vanwege hun kwalitatieve of juist kwantitatieve waarde.

Bronverantwoording

Vertrouwelijke bedrijfsinformatie bespreking van de gehanteerde methodologie aangegeven gebruik te hebben gemaakt van twee typen bronnen.⁵⁰⁹ Ten eerste heeft Vertrouwelijke bedrijfsinformatie verschillende interviews afgenomen. In totaal zijn er twaalf interviews gevoerd met medewerkers van TotalEnergies op het hoofdkantoor en op de projectlocatie in Cabo Delgado.⁵¹⁰ Deze medewerkers waren verantwoordelijk voor het opstellen en implementeren van beleid met betrekking tot veiligheid en het beheren van veiligheidsrisico's.⁵¹¹

Ten tweede heeft Vertrouwelijke bedrijfsinformatie gemaakt van een aantal interne documenten van TotalEnergies.⁵¹² Hierbij zijn de documenten omtrent risicomangement en evacuatieprocessen, en het proces van rapporteren van incidenten, en activiteiten relevant voor het *Memorandum of Understanding* tussen TotalEnergies en de Mozambikaanse overheid.⁵¹³

Vertrouwelijke bedrijfsinformatie. Hoewel Vertrouwelijke bedrijfsinformatie als onderdeel van deze rapportage ook de projectlocatie zou bezoeken, was het projectbezoek ten tijde van publicatie van dit document wegens COVID-19 gerelateerde redenen verplaatst naar maart 2021.

Desalniettemin is Vertrouwelijke bedrijfsinformatie materiaal toegepast in het document dan aangegeven, namelijk voor de sectie "2. Vertrouwelijke bedrijfsinformatie".⁵¹⁴ Hier is immers een groot aantal voorbeelden genoemd van Vertrouwelijke bedrijfsinformatie

In het document is echter niet aangegeven of er een specifiek type bronnen voor deze sectie geraadpleegd is.

⁵⁰⁹ Ibid, 6.

⁵¹⁰ Ibid.

⁵¹¹ Ibid, 10.

⁵¹² Ibid, 6.

⁵¹³ Ibid.

⁵¹⁴ Ibid, 9-50.

VERTROUWELIJK

De genoemde methodologie lijkt dan ook – gelijkend aan de 'Kick-off meeting' - uitsluitend gericht op de beoordeling van de mitigerende maatregelen.

Net als in het Kick-off meeting-document ontbreekt in deze rapportage een expliciete uitleg waarom de geraadpleegde typen bronnen gekozen zijn, alsmede een uitleg op welke wijze de bronnen geselecteerd zijn. Uit het noemen van de herkomst van deze typen bronnen volgt in **vertroouwelijke bedrijfsinformatie** niet voldoende achtere om de doelen van het onderzoek te behalen.

Concluderend is de mate van structuur in de bronverantwoording dan ook 'enigszins'. Aan de ene kant is wel gedeeltelijk aangegeven welke bronnen zijn geraadpleegd, maar aan de andere kant is niet aangegeven waarom en op welke wijze deze bronnen geselecteerd zijn.

Bronvermelding

In het document is er sprake van zeer beperkte bronvermelding. Bij de afbeeldingen is de naam van de bron aangegeven volgens het format 'Source: (naam bron)', waarbij exacte informatie over de bron ontbreekt. In enkele gevallen waarbij grafieken en diagrammen worden weergegeven, is helemaal geen bron vermeld bij de afbeelding.

Hetzelfde geldt voor quotes van experts of bevindingen uit rapporten. Zo wordt benoemd dat **internationale en diplomatieke belangen** **Internationale en diplomatieke belangen** **Internationale en diplomatieke belangen** Het is echter onduidelijk of deze informatie uit bijvoorbeeld specifieke rapporten of een publicatie op webpagina's afkomstig is.

Een dergelijk gebrek aan bronvermelding, ook waar verwezen is naar externe partijen, komt vaker naar voren in het document. Dit is bijvoorbeeld het geval in de volgende zinnen:

Internationale en diplomatieke belangen

Internationale en diplomatieke belangen

Het is onbekend naar welke experts verwezen wordt in bovenstaande citaten. Hierbij dient echter wel te worden aangemerkt dat het in de veiligheidssector ongebruikelijk is om expliciet aan bronvermelding te doen als gevolg van bijvoorbeeld bronbescherming.

Bronkeuze

Gezien de zeer beperkte bronvermelding, en daarmee zeer beperkte inzicht in welke specifieke bronnen voor welke stukken in het document zijn gebruikt, is het slechts zeer beperkt mogelijk uitspraak te doen over de al dan niet gestructureerde keuze van specifieke bronnen in dit document.

Desalniettemin zijn er indicaties in de tekst te vinden van enige mate van structuur in de keuze van bronnen. Bronnen met een hoge kwalitatieve waarde – met name de afgenomen interviews – zijn gecombineerd met interne documentatie van TotalEnergies en een veelvoud aan bronnen met betrekking tot de (internationale) context van het conflict in Cabo Delgado. De hoofdfocus ligt dan ook met name op kwalitatief bronmateriaal.

⁵¹⁶ Ibid, 16.
⁵¹⁶ Ibid, 29.
⁵¹⁷ Ibid, 31.

VERTROUWELIJK

Brongebruik	Mate van structuur
Bronverantwoording	Enigszins
Bronvermelding	Zeer beperkt
Bronkeuze	Enigszins

7.2 ANALYSE

Voor de analyse is de mate van structurele aanpak op de onderstaande drie wijzen beoordeeld:

- Ten eerste is de methodische verantwoording van de analyse getoetst: of, en zo ja, op welke manier, is uitgewerkt hoe de veiligheidsanalyse opgebouwd is?
- Ten tweede is de opbouw van de analyse beoordeeld: is er sprake van een standaardopbouw waarin de verschillende onderdelen van de analyse logisch uit elkaar voortvloeien?
- Ten derde is de uitwerking van de analyse beoordeeld: resulteert de wijze van uitwerking van de verschillende onderdelen van de veiligheidsanalyse in een logisch en compleet geheel, waarbij recht wordt gedaan aan de onderlinge verbondenheid van verschillende onderdelen (factoren & actoren) van de analyse?

Verantwoording

Vertrouwelijke bedrijfsinformatie document aangegeven dat het werkt volgens *een "Security and Human Rights Assessment Framework"*, bestaande uit zeven subonderdelen. Het meest relevante onderdeel van dit raamwerk voor de veiligheidsanalyse is de behandeling van veiligheid en mensenrechten. Dit onderdeel bestaat uit de identificatie van veiligheidsrisico's, de waarschijnlijkheid van geweld en conflictanalyse, alsmede het mensenrechtendossier.⁵¹⁸ Deze subonderdelen zijn echter, net als in de 'Kick-off', niet op deze wijze uitgewerkt in het betreffende document.

Desalniettemin, wordt in *vertrouwelijke bedrijfsinformatie* specifiek op veiligheid wel besproken. *Vertrouwelijke bedrijfsinformatie* verdeelt het onderwerp namelijk in 'passieve' en 'actieve' veiligheid. In de rapportage is aangegeven dat beide onderdelen meegenomen zijn in de beoordeling van het veiligheidssysteem van het project.⁵¹⁹

Daarnaast is aan het begin van hoofdstuk 2 een overzicht gegeven van de voornaamste veiligheidsonderwerpen. Hierbij worden de volgende onderwerpen behandeld:⁵²⁰

- Lokale veiligheidscontext;
- Dreigingsanalyse;
- Analyse van de relevante diplomatieke posities;
- Status van het *Evacuation & Security Posture*;
- Evaluatie van het crisismanagement systeem;
- Humanitaire context.

Hoewel deze punten in het document niet expliciet hoofdstukken of (sub)titels vormen, worden ze allemaal verspreid behandeld in het document.⁵²¹ Deze punten hebben dan ook zeer waarschijnlijk de basis gevormd van de structuur van deze analyse. Het benoemen van de voornaamste veiligheidsonderwerpen geldt dan ook als een

⁵¹⁸ Ibid, 8

⁵¹⁹ Ibid, 7

⁵²⁰ Ibid, 10.

⁵²¹ Ibid, a: 12-14; b: 56-57; c: 19-44; d: 65-73 e: Er is geen expliciet crisis management system in het document te vinden. Echter, in verschillende delen wordt wel gesproken van security management of een system mbt interventie bij een incident 81-82, 88, 90, 100 f) 15-18, 40-42.

VERTROUWELIJK

verantwoording voor de structuur van dit document. Hoewel het document zelf niet expliciet deze structuur volgt, is er sprake van een significante verantwoording van de methodische structuur van de analyse.

Opbouw

Zoals reeds in de sectie bronverantwoording is aangegeven, bestaat het document uit vijf onderdelen. Deze onderdelen volgen een logische structuur. Eerst wordt de reikwijdte van het onderliggende onderzoek benoemd, daarna de fysieke veiligheidsissues, gevolgd door de beoordeling van de mitigerende veiligheidsmaatregelen en suggesties voor verbetering. Als laatste is er een appendix toegevoegd.⁵²²

Deze opbouw volgt dan ook een significant logische structuur. Desalniettemin zijn de onderdelen niet expliciet met elkaar verbonden. Daardoor vloeit het gedeelte met betrekking tot de veiligheidssituatie niet natuurlijk over in de onderdelen met betrekking tot de mitigerende maatregelen. Hierdoor is de mate van structuur van de opbouw 'enigszins'.

Uitwerking

Het hoofdstuk met betrekking tot fysieke veiligheidsissues begint met een overzicht van de belangrijkste evenementen en trends sinds de oktober 2020 'Kick-Off'.⁵²³ Daarna wordt er achtereenvolgens ingegaan op ASWJ, de rol van de Mozambikaanse veiligheidsdiensten en overheid, de globale humanitaire situatie, een stuk over de "Mozambique Humanitarian Response Plan (HRP)" en een uitgebreide verhandeling van de positie van verschillende internationale statelijke en niet-statelijke actoren met betrekking tot de veiligheidssituatie.⁵²⁴ Deze volgorde, waarbij begonnen wordt met een lokaal perspectief dat vervolgens wordt uitgebreid, volgt een significant logische structuur.

Bij verschillende subonderdelen van deze onderwerpen is daarnaast bovenaan de pagina een korte conclusie geplaatst. Op de rest van de pagina is de uitwerking van deze conclusie te vinden. Dit geeft de uitwerking van het document een significant logische structuur.

Hoofdstuk 3, waarin de review van de mitigerende veiligheidsmaatregelen van het project plaatsvindt, start met een overzicht van de veranderingen die tussen oktober 2020 en januari 2021 hebben plaatsgevonden inzake de mitigerende maatregelen van het project. Vervolgens is aandacht besteed aan relevant beleid binnen de bij TotalEnergies betrokken organen, hoe veiligheidsrisico's door het project geïdentificeerd worden en hoe de "Security Posture" op fysiek gebied geregeld is.⁵²⁵

De onderwerpen die vervolgens aan bod komen zijn achtereenvolgend⁵²⁶:

-
-
-
-
-
-
-
-

Vertrouwelijke bedrijfsinformatie

⁵²² Ibid, 4.
⁵²³ Ibid, 11; Anoniem, "Kick-Off" (Vertrouwelijke bedrijfsinformatie) virtueel. 2020.
⁵²⁴ Ibid, 11-50.
⁵²⁵ Ibid, 51-73.
⁵²⁶ Ibid, 73-88.

VERTROUWELIJK

Hoofdstuk 3 is dan ook meer een opsomming van verschillende onderwerpen die relevant zijn voor mitigatiemaatregelen dan een gestructureerde beoordeling. Ook ontbreekt hier de opsomming van de conclusies aan het begin van de sectie 2. Hoofdstuk 3 heeft dan ook een zeer beperkte logische structuur.

Hoofdstuk 4, Vertrouwelijke bedrijfsinformatie bestaat uit één pagina.⁵²⁷ Vertrouwelijke bedrijfsinformatie
Vertrouwelijke bedrijfsinformatie In dit hoofdstuk is er dan ook sprake van een significante mate structuur in de uitwerking.

De bijlage bevat ten slotte een in tabelvorm gestructureerde beoordeling van de compliance van genomen maatregelen met paragraaf 12-14 van de IFC Performance Standard.⁵²⁸ Hierbij bestaat de tabel uit de relevante IFC standaard, een beschrijving van de eisen van deze standaard, een update van de status ten tijde van Quarterly report I (de 'kick-off') en II, observaties Vertrouwelijke bedrijfsinformatie compliance problemen, aanbevelingen en de relevante documentatie. Dit onderdeel bevat een complete mate van structuur in de uitwerking.

Desalniettemin is er over het gehele document geen sprake van een complete of significante structuur inzake de uitwerking. In het document worden vanuit de beschreven veiligheidscontext geen risico's gedestilleerd en er worden dan ook geen mitigerende maatregelen aan verbonden. Er is ook op geen andere wijze sprake van een logische uitwerking van mitigerende maatregelen op basis van de analyse van de veiligheidssituatie in het document.

In principe staan hoofdstuk 2 en de andere hoofdstukken inhoudelijk grotendeels los van elkaar. De enige uitzondering hierop waarbij een risico is benoemd dat vervolgens is verbonden aan een mitigerende maatregel, is de uitspraak dat Vertrouwelijke bedrijfsinformatie

Vertrouwelijke bedrijfsinformatie

Dit zorgt ervoor dat de mate van structuur in de uitwerking van de analyse enigszins is.

Analyse	Mate van structuur
Verantwoording	Significant
Opbouw	Enigszins
Uitwerking	Enigszins

7.3 MITIGERENDE MAATREGELEN

Voor de analyse van de mate van structurele aanpak van mitigerende maatregelen zijn de onderstaande criteria gehanteerd:

- Ten eerste is de verantwoording van de maatregelen getoetst: is weergegeven hoe de mogelijke maatregelen bepaald zijn en is uitgelegd waarom welke maatregel gekozen is?
- Ten tweede is de opbouw van de mitigerende maatregelen beoordeeld: is er sprake van een standaardopbouw waarin de verschillende maatregelen logisch uit de risicoanalyse volgen?

Verantwoording

De analyse van de mitigerende maatregelen betreft een beoordeling van de geschiktheid van de maatregelen ten opzichte van gehanteerde standaarden. Derhalve is het niet de taak noch het doel van de veiligheidsanalyse van

⁵²⁷ Ibid, 90.
⁵²⁸ Ibid, 91-100.
⁵²⁹ Ibid, 73.

VERTROUWELIJK

Vertrouwelijke bedrijfsinformatie voor de maatregelen te verantwoorden. In plaats daarvan toetst de beoordeling of de genomen maatregelen compleet zijn.

Opbouw

Het document bevat geen expliciete risicoanalyse en daaruit volgende mitigerende maatregelen. Derhalve is er geen sprake van een standaardopbouw waarin verschillende maatregelen logisch uit de risicoanalyse volgen. Dit is echter een logisch gevolg van het doel van de rapportage, namelijk het beoordelen van compliance met internationale standaarden.

Een dergelijke structuur omtrent de internationale standaarden is in de bijlage in complete mate aanwezig. Dit is niet het geval voor de bespreking van de mitigerende maatregelen in hoofdstuk 2 en 3. In deze hoofdstukken worden maatregelen zonder duidelijke structuur besproken. Om deze reden wordt de mate van structuur omtrent de opbouw als significant beoordeeld.

Mitigerende maatregelen	Mate van structuur
Verantwoording	Niet van toepassing
Opbouw	Compleet