

Bijlage Onderbouwing en Evaluatie (CW 3.1)

Verhoging financiering beschut werk en ondersteuning infrastructuur van sociaal ontwikkelbedrijven

Beleidskeuzes uitgelegd Onderbouwing doeltreffendheid, doelmatigheid en evaluatie (CW3.1)																								
Doel(en)	<p>Het doel van de Participatiewet is om iedereen in staat te stellen mee te doen in de maatschappij, bij voorkeur via betaald (parttime) werk bij een reguliere werkgever. Via de Participatiewet kunnen mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt, bijvoorbeeld vanwege een arbeidsbeperking, worden ondersteund in het krijgen en behouden van werk. Voor mensen met een hoge begeleidingsbehoefte voorziet de Participatiewet in beschut werk.</p> <p>Het doel van de voorgestelde maatregel is om meer mensen met een grote afstand tot de arbeidsmarkt toe te leiden naar werk, bij een reguliere werkgever of op een beschutte werkplek. In het coalitieakkoord is afgesproken om meer mensen een beschut werk te bieden.</p> <p>Met dit budget worden beoogd het aantal gerealiseerde plekken beschut werk te verhogen, voor mensen die niet bij een reguliere werkgever terecht kunnen.</p>																							
Beleidsinstrumenten(en)	<p>Om dit doel te bereiken wordt een maatregel voorgesteld die bestaat uit twee onderdelen:</p> <ol style="list-style-type: none">1. Het stimuleren van beschut werk door knelpunten in de financiering weg te nemen en de benodigde sociale infrastructuur beschikbaar te houden. De financiering per plek beschut werk wordt verhoogd. Daarnaast wordt beoogd om de verdeel- en financieringssystematiek van de middelen voor beschut werk te richten op gerealiseerde plekken beschut werk.2. Daarnaast wordt er op de begroting van SZW middelen gereserveerd voor de infrastructuur van sociaal ontwikkelbedrijven in 2024.																							
Financiële gevolgen voor het Rijk	<p>De middelen voor Beschut Werk worden beschikbaar gesteld aan gemeenten via de Integratie-uitkering Participatie in het Gemeentefonds. De middelen voor behoud van de SW-infrastructuur worden toegevoegd aan artikel 99 Nominala en Onvoorzien van de begroting van het Ministerie Van Sociale Zaken en Werkgelegenheid.</p> <p>Financiële gevolgen voor het Rijk (x € mln.)</p> <table border="1"><thead><tr><th></th><th>2024</th><th>2025</th><th>2026</th><th>Struc. (2048)</th></tr></thead><tbody><tr><td>1. Beschut werk</td><td>23,1</td><td>24,9</td><td>26,6</td><td>64,7</td></tr><tr><td>2. Behoud infrastructuur</td><td>63,9</td><td></td><td></td><td></td></tr><tr><td>Totale beschikbare reeks</td><td>87</td><td>24,9</td><td>26,6</td><td>64,7</td></tr></tbody></table>					2024	2025	2026	Struc. (2048)	1. Beschut werk	23,1	24,9	26,6	64,7	2. Behoud infrastructuur	63,9				Totale beschikbare reeks	87	24,9	26,6	64,7
	2024	2025	2026	Struc. (2048)																				
1. Beschut werk	23,1	24,9	26,6	64,7																				
2. Behoud infrastructuur	63,9																							
Totale beschikbare reeks	87	24,9	26,6	64,7																				

Financiële gevolgen voor maatschappelijke sectoren	Er zijn geen financiële gevolgen voor maatschappelijke sectoren.
Nagestreefde doeltreffendheid	<p><i>Onderdeel 1: Stimuleren van beschut werk</i></p> <p>Door de maatregelen om beschut werk te stimuleren:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Worden gemeenten gestimuleerd om het bestaande streven van 30.000 plekken in 2048 te realiseren. Hiermee wordt de ambitie uit het coalitieakkoord om meer beschutte werkplekken te realiseren, ingevuld; • Worden sociaal ontwikkelbedrijven gestimuleerd om in hun organisatie, governance, bedrijfsvoering en opdrachten keuzes te maken waardoor zij tegen lagere kosten beschut werk kunnen aanbieden. Dit komt omdat SZW alleen het tekort op beschut werk dekt zoals dit zich voordoet bij de best presterende bedrijven; • Wordt gezorgd dat de verdeelsystematiek van de middelen voor beschut werk beter aansluit bij de daadwerkelijke realisatie van de middelen; • Wordt meer financiële sturing mogelijk door de uitkering om te vormen naar een specifieke uitkering; • Wordt ingezet op kostenreductie. <p><i>Component 2: versterking infrastructuur</i></p> <p>Op de begroting van SZW worden middelen gereserveerd voor de infrastructuur van sociaal ontwikkelbedrijven in 2024. Bij eventuele toekomstige investering worden verbeteringen van het stelsel beoogd. De investeringen in 2024 en eventuele investeringen in de periode daarna worden in samenhang gezien.</p>
Nagestreefde doelmatigheid	<ul style="list-style-type: none"> • De extra financiering per beschutte werkplek wordt structureel verhoogd met € 2.157 per plek. Structurele financiering biedt financiële zekerheid om permanente plekken aan te bieden met een vast dienstverband. • Het bedrag is gebaseerd op het onderzoek naar de kosten van beschut werk. Het onderzoek concludeert dat sociaal ontwikkelbedrijven hun bedrijfsvoering nog kunnen verbeteren. Daarom is voor de extra financiering gekeken naar de best presterende bedrijven. • Het doel is om meer mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt (en met name met een behoefte aan beschut werk) aan het werk te helpen. Hiervoor is een basisinfrastructuur en de beschikbaarheid van de juiste ondersteuning bij of via sociaal ontwikkelbedrijven noodzakelijk. • Wanneer de infrastructuur/ werkplekken verdwijnen, vergt dit een nog veel grotere investering om dit opnieuw op te bouwen. • Door in het najaar van 2023 goede afspraken te maken over de toekomst van de infrastructuur van sociaal ontwikkelbedrijven, wordt voorkomen dat de incidentele investering in 2024 permanent nodig is. • De verbeteringen aan het verdeelmodel beschut werk zorgen ervoor dat de middelen terecht komen daar waar ze daadwerkelijk aan beschut werk worden besteed. • De omvorming van de middelen voor beschut werk naar een specifieke uitkering zorgen voor meer financiële sturingsmogelijkheden. • Omdat gemeenten en sociaal ontwikkelbedrijven inzetten op kostenreductie en een efficiëntere bedrijfsvoering,

	wordt de infrastructuur van sociaal ontwikkelbedrijven structureel efficiënter ingericht.
Evaluatieparagraaf	<ol style="list-style-type: none"> 1. Elk kwartaal worden de realisaties voor beschut werk gemonitord. Dit gebeurt op basis van een dashboard van UWV. De cijfers worden opgenomen in het halfjaarlijkse Factsheet Participatiewet. Op basis van deze monitor kan wanneer nodig tijdig worden geanticipeerd op ontwikkelingen. 2. In reguliere gesprekken met o.a. gemeenten, sociaal ontwikkelbedrijven, VNG, Cedris en UWV, wordt regelmatig stilgestaan bij de voortgang en signalen uit de uitvoeringspraktijk. 3. Tevens lopen bovenstaande maatregelen mee in de periodieke evaluatie van de Participatiewet. 4. Er wordt een evaluatie van de effectiviteit van een nieuwe verdelingsmethodiek ingericht. 5. Na vier jaar zal opnieuw onderzoek worden gedaan naar de kosten en realisatie van beschut werk om te kijken wat het effect is van het opvolgen van de aanbevelingen.