



Aan  
CC

Minister van Infrastructuur en Waterstaat  
Staatsecretaris

# nota

Voortgang invoering vrachtwagenheffing najaar 2023

## TER BESLISSING

Datum  
17 november 2023

Onze referentie  
IENW/BSK-2023/303174

Opgesteld door  
Bestuurskern  
DG Mobiliteit  
Programmadirectie  
Vrachtwagenheffing

Beslistermijn  
15-11-2023

Bijlage(n)  
4

o.v.v.  
21/11

### Aanleiding

In het wetgevingsoverleg voor het wetsvoorstel Vrachtwagenheffing op 14 maart 2022 is toegezegd om de Kamer halfjaarlijks te informeren over de invoering van de vrachtwagenheffing. In de voorliggende derde voortgangsbrief informeert u de Kamer over de huidige stand van zaken.

Ook wordt met deze nota een besluit voorgelegd over het stimuleringspakket 2024-2025 voor innovatie en verduurzaming, naar aanleiding van de aankondiging op Prinsjesdag dat hiervoor in 2024-2025 budget beschikbaar wordt gesteld.

### Geadviseerd besluit

- Akkoord gaan met de vaststelling van het stimuleringspakket 2024-2025 voor de innovatie en verduurzaming van de vervoerssector (bijlage 4), waarin onder meer wordt aangegeven dat de aanschafsubsidie voor elektrische vrachtwagens (AanZET) voor kleine ondernemers qua subsidiebedragen niet verlaagd wordt.
- In te stemmen met de bijgevoegde Kamerbrief, zodat de brief verzonden kan worden nadat de Ministerraad heeft ingestemd met de start van een internetconsultatie voor de wijziging van de wet vrachtwagenheffing.

### Kernpunten

- In rondzendmap-2023/13047 is aan u het besluit voorgelegd om de MR instemming te vragen met het starten van de internetconsultatie over de wijziging van de Wet vrachtwagenheffing. U hebt hier inmiddels mee ingestemd.
- Maatregelen voor innovatie en verduurzaming van de vervoerssector voor 2024 en 2025 zijn vastgelegd in een 'stimuleringspakket'. Dit pakket is mede op basis van overleg met de vervoerspartijen tot stand gekomen.
- Met de bijgevoegde brief informeert u de Kamer over de realisatie van het heffingssysteem, het actuele beeld van de invoerings- en exploitatiekosten, de maatregelen voor innovatie en verduurzaming van de vervoerssector en de voorgestelde wijzigingen van de Wet vrachtwagenheffing in verband met gewijzigde Europese tolheffingsregels.

### Krachtenveld

Gedurende de voorbereidende werkzaamheden aan de vrachtwagenheffing in de afgelopen jaren is het draagvlak voor de heffing gegroeid. De vervoerssector

vraagt om een versnelde invoering van de vrachtwagenheffing en de terugsluis. Over de terugsluis, en de besteding ervan, vindt sinds eind 2017 overleg plaats tussen IenW en vertegenwoordigers van drie organisaties: evofenedex, Transport en Logistiek Nederland (TLN) en VERN. Op donderdag 12 oktober heeft u het concept-stimuleringspakket 2024-2025 besproken met de vertegenwoordigers van de vervoerspartijen. Zij spraken waardering uit voor de intensieve samenwerking met het ministerie en gaven aan dat zij de voorfinanciering van de terugsluis verwelkomen – alhoewel zij liever een groter budget hadden gezien. Ook zijn de vervoerssector en andere stakeholders (milieuorganisaties) betrokken bij zowel de wijziging van de wet vrachtwagenheffing vanwege de gewijzigde Europese tolheffingsregels als bij het opstellen van het concept-meerjarenprogramma van de terugsluis.

**Datum**

17 november 2023

**Onze referentie**

IENW/BSK-2023/303174

**Opgesteld door**Bestuurskern  
DG Mobiliteit  
Programmadirectie  
Vrachtwagenheffing**Aan**Minister van Infrastructuur en  
Waterstaat**Bijlage(n)**

4

**Toelichting***Realisatie heffingssysteem*

U informeert de Kamer dat de inzichten over de planning ongewijzigd zijn en dat de vrachtwagenheffing naar verwachting in 2026 start. Ook informeert u de Kamer dat IenW met het oog op een vlotte realisatie van het systeem streeft naar een stabiele opdracht voor de uitvoering. Verder licht u toe dat twee belangrijke aanbestedingen (hoofddienstaanbieder en waarneming) zijn gestart.

*Invoerings- en exploitatiekosten*

Zoals toegezegd in de vorige voorgangsbrief informeert u de Kamer over het actuele beeld m.b.t. de invoerings- en exploitatiekosten. In de brief is aangegeven dat sprake is van kostenbesparingen en prijsstijgingen. Per saldo heeft dit niet geleid tot een bijstelling van het budget. Dit blijft € 400 mln (prijspeil 2021) voor de invoeringskosten. De raming voor de exploitatiekosten ligt nog steeds binnen de bandbreedte van € 100 tot 125 mln (prijspeil 2018). De bedragen worden nog geïndexeerd.

*Aanpassingen en publicatie stimuleringspakket 2024-2025*

Op 19 september jl. (Prinsjesdag) heeft het kabinet aangekondigd voor 2024 en 2025 budget beschikbaar te stellen voor maatregelen voor verduurzaming en innovatie (voorfinanciering terugsluis). Van 17 juli tot en met 4 september heeft een internetconsultatie plaatsgevonden over het concept-stimuleringspakket 2024-2025 en het concept-meerjarenprogramma 2026-2030. In het eerder genoemde gesprek van 12 oktober jl. gaven de vervoerspartijen onder meer aan dat zij graag een sterkere financiële ondersteuning van het mkb wensen voor de transitie naar emissieloos transport. Met name de verlaging van het maximale subsidiepercentage van 60% naar 50% voor kleine ondernemers vinden zij onwenselijk. Vandaar dat in het eerste beslispunt is opgenomen de subsidie voor kleine ondernemers niet te verlagen. Ook benadrukten zij graag in het eerste kwartaal van 2024 een vervolgesprek te wensen over de uitkomsten van de raming van de opbrengsten en kosten van de vrachtwagenheffing.

Via de brief informeert u de Kamer over de uitkomsten van de internetconsultatie van het meerjarenprogramma voor verduurzaming en innovatie 2026-2030 (bijlage 2). Vanwege onvoldoende inschrijvingen heeft er geen mkb-toets plaatsgevonden. Voorts deelt u het definitieve stimuleringspakket 2024-2025 met de Tweede Kamer (bijlage 3) en licht u de daarin opgenomen maatregelen toe.

### *Implementatie gewijzigde Europese tolheffingsregels*

In de brief is aangegeven dat conform het kabinetsbeleid uit is gegaan van een zuivere en lastenluwe implementatie van de EU-wetgeving en dat RDW in de uitvoering reeds anticipeert op de wijzigingen. Ook informeert u de Kamer over een aantal onderzoeken in het kader van de wetsvoorbereiding: een juridische toets op de beoogde tariefstructuur, een onderzoek naar de houdbaarheid van de tariefstructuur in de toekomst en een onderzoek naar de gevolgen voor de administratieve lasten. Vervolgens informeert u de Kamer over de belangrijkste voorgestelde wijzigingen in de Wet vrachtwagenheffing. Dit betreffen de tarieven (inclusief tarieventabel), de tariefstructuur, de vrijstelling voor emissieloze vrachtauto's tot 4.250 kg en een explicitering van het verbod op discriminatie. Tot slot licht u het vervolgproces toe en geeft u aan te verwachten dat de Kamer uiterlijk eind 2024 het wetsvoorstel krijgt aangeboden.

In de beslisnota over de agendering van het wetsvoorstel in de Ministerraad voor de start van de internetconsultatie is een inhoudelijke toelichting opgenomen bij de beleidskeuzes (zie rondzendmap-2023/13047).

### **Parlementair**

Met het realiseren van voorfinanciering van de terugsluis, geeft het kabinet invulling aan de motie Van Ginneken c.s. (35 910, nr. 15), waarin de regering werd verzocht om te onderzoeken hoe, binnen de bestaande financiële kaders, voorfinanciering ter verduurzaming van de transportsector mogelijk kan worden gemaakt per 1 januari 2025.

### **Informatie die niet openbaargemaakt kan worden**

n.v.t.

### **Bijlagen**

<b>Volgnummer</b>	<b>Naam</b>	<b>Informatie</b>
2	Voortgang invoering vrachtwagenheffing najaar 2023	Derde halfjaarlijkse voortgangsbrief aan de Kamer.
3	Verslag internetconsultatie innovatie en verduurzaming vervoerssector	Verslag
4	Stimuleringspakket 2024-2025	Pakket met maatregelen voor innovatie en verduurzaming van de vervoerssector
5	Onderliggende beslisnota's	Beslisnota's die openbaar gemaakt worden.

### **Datum**

17 november 2023

### **Onze referentie**

IENW/BSK-2023/303174

### **Opgesteld door**

Bestuurskern  
DG Mobiliteit  
Programmadirectie  
Vrachtwagenheffing

### **Aan**

Minister van Infrastructuur en  
Waterstaat

### **Bijlage(n)**

4

Leeswijzer bij onderliggende beslisnota's

<b>Datum</b>	<b>Naam beslisnota</b>	<b>Toelichting</b>
1 november 2023	Internetconsultatie wijziging wet vrachtwagenheffing i.v.m. herziene Europese tolheffingsregels	In deze nota is aan u het besluit voorgelegd om akkoord te gaan met het voorleggen van de wijziging van de Wet vrachtwagenheffing in de MR om instemming te verkrijgen met het starten van de internetconsultatie.
30 maart 2023	Bijstelling begroting t.b.v. exploitatiekosten en voorfinanciering terugsluis vrachtwagenheffing vanuit Mobiliteitsfonds	Beslisnota in het kader van de voorfinanciering van de terugsluis
21 november 2022	Opvolging motie Van Ginneken et al. omtrent voorfinanciering terugsluis vrachtwagenheffing	Beslisnota in het kader van de voorfinanciering van de terugsluis

**Datum**

17 november 2023

**Onze referentie**

IENW/BSK-2023/303174

**Opgesteld door**

Bestuurskern  
DG Mobiliteit  
Programmadirectie  
Vrachtwagenheffing

**Aan**

Minister van Infrastructuur en  
Waterstaat

**Bijlage(n)**

4