

10-11-23



Ministerie van Volksgezondheid,  
Welzijn en Sport

Aan

Minister VWS  
Minister LZS  
Staatssecretaris VWS

Deadline: 16 november  
2023

nota

2e suppletoire begroting

**TER BESLISSING**

**SG**  
Financieel-Economische Zaken  
Afd. Begrotingszaken

**Opgesteld door**

**Datum**  
3 november 2023

**Zaaknummer**  
3720798-1056510-FEZ

**Bijlage(n)**  
3

**1. Aanleiding**

Op 17 november wordt de 2<sup>e</sup> suppletoire begroting 2023 bij Financiën aangeleverd. In dit begrotingsstuk wordt het Parlement geïnformeerd over de uitvoering van de begroting 2023 en worden de begrotingsmutaties voor autorisatie voorgelegd. We doen hierbij echter een beroep op CW 2.27, eerste lid, aangezien de stemmingen in het Parlement niet in 2023 zullen zijn afgerond. Met die beroep op CW 2.27, eerste lid gaan we al ministerie verplichtingen aan voor lopend beleid voordat deze verplichtingenbudgetten zijn geautoriseerd. De CW biedt deze ruimte. In de toelichtende kamerbrief en in de 2<sup>e</sup> suppletoire begroting wordt aangegeven dat als het Parlement die anders ziet hierover in overleg kan worden getreden.

Hierbij wordt de 2<sup>e</sup> suppletoire begroting 2023 ter akkoord aan u voorgelegd, evenals Kamerbrieven (EK en TK) over het beroep op CW2.27 eerste lid. U wordt gevraagd eventuele gewenste wijzigingen uiterlijk 16 november door te geven.

**2. Geadviseerd besluit**

Instemmen met de 2<sup>e</sup> suppletoire begroting 2023 en met het verzenden van de brieven over het beroep op CW2.27 eerste lid aan beide Kamers. De voorliggende versie van de 2<sup>e</sup> suppletoire begroting is afgestemd met de Bestuursraad.

Wij vragen u, de minister van VWS, de bijgevoegde memorie van toelichting van de 2<sup>e</sup> suppletoire begroting en de brieven over het beroep op CW2.27 eerste lid te ondertekenen.

**3. Kernpunten**

- In de voorliggende versie van de 2<sup>e</sup> suppletoire begroting 2023 zijn verwerkt:
- De uitkomsten van besluitvorming over de begrotingsuitvoering.
  - De Zvw-actualisatiecijfers van het derde kwartaal 2023 (Q3).
  - Diverse reguliere begrotingsmutaties.

Per brief doen wij een beroep op CW 2.27, waarmee wij de TK en EK informeren dat autorisatie van het Parlement niet wordt afgewacht alvorens de verplichting wordt aangegaan. Dit is een noodzakelijke stap om de verplichtingen rechtmatig aan te kunnen gaan.





#### 4. Toelichting

In de 2<sup>e</sup> suppletore begroting worden wijzigingen op de VWS-begroting voor het jaar 2023 toegelicht. De wijzigingen bestaan uit begrotingsvoorstellen die zijn afgestemd met het ministerie van Financiën, overige technische mutaties en de Q3-actualisatiecijfers van de Zvw. Het uitvoeringsrapport dat ten behoeve van de uitvoering op de VWS-begroting voorlag in de Bestuursraad van 13 oktober jl. is volledig overgenomen door Financiën: alle voorstellen, geholpen door het feit dat dit alleen mee- en tegenvallers betroffen, zijn gehonoreerd. Omdat dit alleen mee- en tegenvallers zijn op de uitvoering van lopend beleid, zijn er geen onderhandelingen gevoerd met Financiën. Daarom is de uitvoering op de VWS-begroting 2023 uitsluitend met de Bestuursraad besproken en wordt u alleen achteraf geïnformeerd over de uitkomsten.

**Datum**  
3 november 2023  
**Kenmerk**

Elk kwartaal ontvangen we nieuwe actualisatiecijfers van o.a. ZiNL. Recent hebben we de Q3-actualisatiecijfers Zvw ontvangen. Deze cijfers zijn gebaseerd op nieuwe inschattingen van de zorgverzekeraars over het jaar 2023 op basis van meer declaraties dan we bij de ontwerpbegroting 2024 met de Q2-cijfers hadden. De Q3-cijfers nemen we voor 2023 1-op-1 in de 2<sup>e</sup> suppletore over. Onderstaande tabel toont de nieuwe Q3-cijfers; dit betreft de mutatie ten opzichte van de ontwerpbegroting 2024 waarin de Q2-cijfers voor 2023 verwerkt waren.

**Tabel Q3 actualisatiecijfers 2023 in mln.**

	2023
Eerstelijnszorg	4,7
Tweedelijnszorg	- 128,9
Geneeskundige geestelijke gezondheidszorg	13,7
Apotheekzorg en hulpmiddelen	- 39,9
Wijkverpleging	- 22,7
Ziekenvervoer	- 12,1
Opleidingen	- 50,0
Grensoverschrijdende zorg	42,7
<b>Totaal 2<sup>e</sup> suppletore begroting 2023</b>	<b>- 192,5</b>

*Bron: VWS, Zorginstituut Nederland, NZa en CAK.*

In de 2<sup>e</sup> suppletore begroting 2023 worden bij diverse artikelen majeure opwaartse verplichtingenmutaties verwerkt. Gegeven dat hier sprake is van lopend beleid, willen wij de TK en EK informeren dat autorisatie van het Parlement niet wordt afgewacht alvorens de verplichting wordt aangegaan. Dit is een noodzakelijke stap om de verplichtingen rechtmatig aan te kunnen gaan.

Het betreft in veel gevallen verplichtingen die in 2023 worden aangegaan om uitvoering te geven aan lopend beleid in 2024. Deze verplichtingenmutaties werden voorheen opgenomen in de Veegbrief die vlak voor het kerstreces naar de TK en EK wordt gestuurd. Gegeven dat de Kamers dan zeer kort de tijd hebben om kennis te nemen van deze majeure wijzigingen, hebben we ervoor gekozen deze op te nemen in de 2<sup>e</sup> suppletore begroting. Wij zullen dit middels een brief melden aan beide Kamers.



Hiervoor doen wij beroep op artikel 2.27, eerste lid CW: "zolang een voorstel van wet tot wijziging van een begrotingsstaat niet tot wet is verheven en in werking is getreden, wordt lopend beleid dat ten grondslag ligt aan deze wijziging met terughoudendheid in uitvoering genomen."

**Datum**  
3 november 2023  
**Kenmerk**

De deadline voor het aanleveren van de 2<sup>e</sup> suppletoire begroting 2023 bij Financiën is 17 november. Zowel de Najaarsnota als de suppletoire begrotingen worden door de Minister van Financiën aangeboden aan de Tweede Kamer. Op 24 november wordt de Najaarsnota aangeboden aan de Tweede Kamer.

*a. Draagvlak politiek*

Na indiening bij Financiën wordt de Najaarsnota samenhangend met de 2<sup>e</sup> suppletoire begroting besproken in de MR van 24 november voordat deze wordt aangeboden aan de Tweede Kamer. U ontvangt een separaat advies ten behoeve van de bespreking in de MR.

*b. Draagvlak maatschappelijk en eenduidige communicatie*  
n.v.t.

*c. Juridische aspecten haalbaarheid*  
n.v.t.

*d. Financiële en personele gevolgen*  
n.v.t.

*e. Afstemming (intern, interdepartementaal en met veldpartijen)*  
De toelichtingen op de mutaties zijn afgestemd met de Bestuursraadleden, beleidsdirecties, FEZ en de IRF.

*f. Gevolgen administratieve lasten*  
n.v.t.

*g. Toezeggingen*  
n.v.t.

*h. Fraudetoets*  
n.v.t.

**5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden**

Tot personen herleidbare gegevens zijn onleesbaar gemaakt vanwege bescherming van de persoonlijke levenssfeer.