




Aan

Minister voor APP

TER BESLISSING




Datum
26 maart 2024



nota

Aanbieden nota van wijziging beperkte verbreding
doelgroep banenafpraak Tweede Kamer



Aanleiding

De toegang tot de doelgroep banenafpraak voor mensen in de Wajong die duurzaam geen arbeidsvermogen hebben en werken bij een reguliere werkgever en mensen in de WIA die als volledig en duurzaam arbeidsongeschikt zijn aangemerkt wordt gerealiseerd via een nota van wijziging op het wetsvoorstel banenafpraak. Hierover heeft u de Tweede Kamer op 14 februari jl. geïnformeerd¹. UWV heeft op 5 maart de uitvoeringstoets afgerond en heeft het voorstel als uitvoerbaar beoordeeld. We leggen u nu het aanbieden van de nota van wijziging aan de Tweede Kamer voor akkoord aan u voor.

Bijlage(n)
3

Geadviseerd besluit

- Graag vernemen wij of u akkoord bent. Verzending vindt, zoals besproken, pas plaats als de nota n.a.v. verslag bij het wetsvoorstel banenafpraak gereed is. In de aanbiedingsbrief is opgenomen dat het gaat om zowel de nota n.a.v. verslag als de nota van wijziging.
- Ondertekening van de nota naar aanleiding van het verslag, de nota van wijziging en de aanbiedingsbrief vindt, indien u daarmee instemt, plaats wanneer de nota naar aanleiding van het verslag klaar is voor verzending. In de nota n.a.v. het verslag bij het wetsvoorstel banenafpraak is namelijk een aantal vragen gesteld over de beperkte verbreding van de doelgroep banenafpraak. In de antwoorden wordt verwezen naar deze nota van wijziging.

Kernpunten

- Met de nota van wijziging wordt geregeld dat mensen in de Wajong die duurzaam geen arbeidsvermogen hebben en gaan werken bij een reguliere werkgever en mensen in de WIA die als volledig en duurzaam arbeidsongeschikt zijn aangemerkt en gaan werken met loondispensatie tot de doelgroep banenafpraak gaan behoren.
- Het doel van deze aanpassing is dat mensen met vergelijkbare kenmerken als de huidige doelgroep banenafpraak in aanmerking komen voor dezelfde ondersteuning als de doelgroep banenafpraak. Dit is voor zowel werknemers als werkgevers duidelijker.

¹ Kamerstukken II 2023/24, 34 352, nr. 310.

- De nota van wijziging is gereed om te verzenden naar de TK. Voor UWV is de nota van wijziging uitvoerbaar. Een reactiebrief op de uitvoeringstoets aan UWV zullen we later opstellen en laten verzenden door de DGSZI.
- De uitvoeringstoets heeft niet geleid tot wijzigingen in de nota van wijziging. In de toelichting van de nota van wijziging is kort een reactie opgenomen op de belangrijkste punten uit de uitvoeringstoets.
- UWV noemt als absolute randvoorwaarde voor uitvoering van het wetsvoorstel banenafspraken en de nota van wijziging dat het nieuwe doelgroepregister banenafspraken tijdig wordt gerealiseerd. Dit klopt. SZW heeft daarom in juni 2022 al UWV de opdracht gegeven om te starten met het herontwerp van het doelgroepregister banenafspraken. Realisatie per 1 januari 2025 loopt tot nu toe op schema. Herontwerp van het doelgroepenregister is overigens van belang ongeacht in invoering van het wetsvoorstel verbetering banenafspraken.
- In de uitvoeringstoets is opgenomen dat de implementatietermijn acht maanden bedraagt. In overleg met UWV n.a.v. de uitvoeringstoets is naar voren gekomen dat zes maanden voldoende is. Dit betekent dat UWV uiterlijk 1 juli 2024 een definitieve implementatieopdracht moet ontvangen om de maatregelen per 1 januari 2025 in te voeren.
- Parallel aan de uitvoeringstoets van UWV heeft ook afstemming plaats gevonden met sociale partners, gemeenten en vertegenwoordigers van mensen met een beperking over de nota van wijziging. De uitkomsten hiervan zijn hieronder opgenomen in de toelichting.
- In de toelichting is voor de volledigheid de aanleiding en stand van zaken van de gehele beperkte verbreding van de doelgroep banenafspraken opgenomen.

Datum
26 maart 2024

Toelichting

Afstemming nota van wijziging

- FNV en Ieder(in) hebben gevraagd om de doelstelling voor de banenafspraken te verhogen in combinatie met de beperkte verbreding van de doelgroep banenafspraken. De doelstelling voor de banenafspraken is ongewijzigd. Het aantal mensen dat bij de voorgestelde beperkte verbreding van de doelgroep tot de doelgroep gaat behoren is beperkt (ca. 1.850 mensen waarvan een deel werkt). Ook blijkt uit het onderzoek van Panteia van vorig jaar dat de effecten qua verdringing gering zijn.
- Alle organisaties hebben overkoepelend de voorkeur benadrukt om in de toekomst uit te gaan van ondersteuningsbehoefte bij de afbakening van de doelgroep banenafspraken in plaats van uitkeringssituatie.
- De reden is dat in het huidige stelsel de beschikbaarheid van ondersteuning en instrumenten voor zowel werkgevers als (potentiële) werknemers sterk afhankelijk is van de uitkering die iemand ontvangt dan wel van de doelgroep waartoe iemand behoort. Hierdoor sluit de ondersteuning niet altijd aan bij wat een persoon nodig heeft. Dit punt staat centraal in actielijn 2 die is aangekondigd in de brief van 7 juni 2023.
- Deze actielijn bestaat uit het verkennen van maatregelen voor de langere termijn om de vertaalslag te maken van doelgroepen/uitkeringssituatie naar uitgaan van ondersteuningsbehoefte. Dit werken wij momenteel uit met betrokkenen. Wij informeren u binnenkort over de stand van zaken. De Tweede Kamer wordt voor het zomerreces geïnformeerd over de voortgang.

Context verbreding doelgroep banenafpraak

Datum
26 maart 2024

- Op 7 juni 2023 is een beperkte verbreding van de doelgroep banenafpraak aangekondigd². Het gaat om mensen in de WIA die niet zelfstandig het wettelijk minimumloon kunnen verdienen, mensen in de Wajong die duurzaam geen arbeidsvermogen hebben die werken bij een reguliere werkgever, en mensen in de WW die vergelijkbare kenmerken hebben als mensen in de banenafpraak.
- Op 14 februari jl. heeft u de Tweede Kamer geïnformeerd over wanneer de Tweede Kamer de voorstellen voor de beperkte verbreding van de doelgroep banenafpraak tegemoet kan zien. Hierin is opgenomen dat u voornemens bent de beperkte verbreding van de doelgroep banenafpraak deels te realiseren via een nota van wijziging op het wetsvoorstel banenafpraak³.
- In de nota van wijziging worden deze aanpassingen deels gerealiseerd. Het gaat dan om mensen in de Wajong die duurzaam geen arbeidsvermogen hebben die werken bij een reguliere werkgever en mensen met een IVA-uitkering die bij wijze van experiment werken met loondispensatie.
- De toegang tot de doelgroep banenafpraak voor mensen in de WIA die niet zelfstandig het wettelijk minimumloon kunnen verdienen en mensen in de WW die vergelijkbare kenmerken hebben als mensen in de banenafpraak wordt uitgewerkt in een apart wetsvoorstel.
- Ook werken wij aan het beschikbaar stellen van loonkostensubsidie voor mensen in de WIA, mogelijk in hetzelfde wetsvoorstel.
- Voor de langere termijn is actielijn 2 aangekondigd, bestaande uit een verkenning van maatregelen om de vertaalslag te maken van doelgroepen/uitkeringssituatie naar uitgaan van ondersteuningsbehoefte. Deze verkenning is begin dit jaar gestart, gezamenlijk met sociale partners en een vertegenwoordiging van de doelgroep.

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Actie	Informatie
1	Aanbiedingsbrief Tweede Kamer	Ondertekenen en verzenden aan TK	
2	Nota van wijziging beperkte verbreding doelgroep banenafpraak	Toelichting ondertekenen en bijlage bij verzending	
3	Uitvoeringstoets UWV	Bijlage bij verzending	

² Kamerstukken II 2022/23, 34 352, nr. 281.

³ Kamerstukken II 2023/24, 36 449, nr. 2.



TER BESLISSING

Aan Minister voor APP

Datum
15 januari 2024

nota

Nota n.a.v. verslag wetsvoorstel banenafpraak

Aanleiding

Op 20 december heeft de vaste commissie Sociale Zaken en Werkgelegenheid van de Tweede Kamer verslag uitgebracht van de voorbereiding van de behandeling van het wetsvoorstel banenafpraak. Met deze nota leggen wij de nota n.a.v. het verslag met de concept schriftelijke beantwoording aan u voor. Ook is een aantal belangrijke punten opgenomen waarover wij graag met u in gesprek gaan op maandag 5 februari om 11.30 uur.

Bijlage(n)
2**Geadviseerd besluit**

- Heeft u opmerkingen/suggesties bij de conceptantwoorden? De nota n.a.v. het verslag kan pas verzonden worden als StasBZK ook akkoord is. Wij hebben BZK gevraagd om een reactie van StasBZK op uiterlijk 2 februari a.s.
- Indien akkoord, graag de aanbiedingsbrief en de nota n.a.v. het verslag ondertekenen.

Kernpunten*Algemeen*

- De leden van de fracties van GroenLinks-PvdA, VVD, NSC, D66, BBB, CDA, SP, ChristenUnie en SGP hebben vragen gesteld over het wetsvoorstel. De leden van de fracties van de PVV, Denk, Partij voor de Dieren, Forum voor Democratie, Volt en JA21 hebben geen gebruik gemaakt van deze gelegenheid.
- In totaal gaat het om 116 vragen. Op basis van de vragen is het niet direct mogelijk om conclusies te trekken over het draagvlak voor het wetsvoorstel. De vragen zijn grotendeels verduidelijkend van aard.
- Als het specifiek gaat om de quotumregeling zijn met name de VVD en BBB kritisch. Vanuit werkgeversperspectief is dat niet verrassend. Over de wijzigingen in het loonkostenvoordeel banenafpraak zijn relatief weinig vragen gesteld en geen kritische vragen.

Belangrijke punten

- Diverse fracties hebben vragen gesteld over wanneer het onderscheid tussen markt en overheid komt te vervallen en welke criteria hieraan zijn verbonden. Hierover ontvangt u separaat een nota. Graag gaan wij hierover met u in gesprek. De conceptantwoorden over dit punt zijn geel gearceerd.
- Diverse fracties hebben gevraagd of het mogelijk is om de quotumregeling op een gegeven moment te deactiveren. In lijn met de memorie van toelichting

is opgenomen dat het wetsvoorstel geen mogelijkheid biedt om de eenmaal geactiveerde quotumregeling te deactiveren bij AMvB of ministeriële regeling. De huidige (niet-uitvoerbare) quotumregeling voorziet wel in een mogelijkheid tot deactiveren bij ministeriële regeling. Het zou een aanpassing van het wetsvoorstel vergen of een later, nieuw wetsvoorstel om dit ook voor de nieuwe quotumregeling mogelijk te maken. Werkgevers houden met de bonus rekening in hun beslissing om iemand aan te nemen en moeten erop kunnen vertrouwen dat zij op grond daarvan een duurzaam commitment aan kunnen gaan. Het deactiveren van de quotumregeling betekent het stoppen van de bonus. Die mogelijkheid zou onzekerheid voor werkgevers en mensen met een arbeidsbeperking betekenen.

- Diverse fracties hebben vragen gesteld over de inzet van overheidswerkgevers.

Eenheid kabinetsbeleid

Datum

15 januari 2024

Proces

- Aan het verzenden van de nota n.a.v. verslag is geen deadline verbonden. Het is goed gebruik om deze nota niet later terug te sturen dan de termijn die de Tweede Kamer heeft genomen voor het verslag. Daarnaast heeft het de voorkeur om de behandeling in de Tweede Kamer zo snel mogelijk verder te brengen.
- Reden hiervoor is dat 1 januari 2025 als datum van inwerkingtreding van het structureel maken van het loonkostenvoordeel banenafpraak en het afschaffen van de doelgroepverklaring voor dit loonkostenvoordeel alleen haalbaar is als het wetsvoorstel voor 1 juli a.s. is aangenomen door beide Kamers. Het ligt daarom voor de hand om het verslag zo spoedig mogelijk te versturen.
- Eerder hebben wij u geïnformeerd dat wij een nota van wijziging uitwerken met onderdelen van de beperkte verbreding van de doelgroep banenafpraak¹. Het gaat om toegang voor mensen in de Wajong die duurzaam geen arbeidsvermogen hebben en mensen in de IVA die met loondispensatie werken.
- Op 5 maart wordt de uitvoeringstoets besproken in de Raad van Bestuur van UWV. U kunt overwegen om de nota n.a.v. het verslag tegelijkertijd naar de Tweede Kamer te sturen met de nota van wijziging.

¹ Nota met kenmerk 2023-0000554963

Bijlagen

Volnummer	Naam	Actie	Informatie	Datum
1	Aanbiedingsbrief nota n.a.v. verslag wetsvoorstel banenafpraak	Ondertekenen en verzenden aan TK		15 januari 2024
2	Nota n.a.v. verslag wetsvoorstel banenafpraak	Ondertekenen en verzenden aan TK		