



Aan

Staatssecretaris van IenW, cc Minister

nota

Agenderen in RFL Kamerbrief circulair klimaatbeleid

**TER BESLISSING**

**Datum**

16 mei 2024

**Onze referentie**

IENW/BSK-2024/138595

**Opgesteld door**

Bestuurskern

Dir Duurzame Leefomg & Circ

Economie

Programma CE Klimaat &

Energie

**Beslistermijn**

20 mei 2024

**Bijlage(n)**

7

**Aanleiding**

- Begin mei hebt u ingestemd met het agenderen van de concept-brief 'Toelichting circulair klimaatbeleid' in de ACKE.
- In de ACKE-bespreking van 14 mei is de brief met enkele aanpassingen akkoord bevonden. De brief kan nu in de onderraad RFL geagendeerd worden, met het oog op bespreking op 28 mei in de RFL en vaststelling in de MR van 31 mei (verzending kan diezelfde middag).
- Daartoe dient IenW het ondertekende aanbiedingsformulier uiterlijk 21 mei naar AZ te sturen.

**Geadviseerd besluit**

- U wordt geadviseerd bijgaand aanbiedingsformulier te ondertekenen.

**Kernpunten**

Ten opzichte van de versie die in de ACKE is geagendeerd, is de brief op de volgende punten gewijzigd:

- Op verzoek van EZK is de aankondiging dat het kabinet zal onderzoeken of het in EU-verband wil pleiten voor een heffing op primair grondstoffengebruik geschrapt. De passage dat er nader onderzoek nodig is naar welke belastingschuif kan bijdragen aan de circulaire transitie wordt wel gehandhaafd en is uitgebreid naar 'financiële prikkels' (i.p.v. enkel fiscale prikkels). Tevens is op verzoek van MEZK een zin toegevoegd dat "er wel voorwaarden [zijn] waaraan moet zijn voldaan om die beprijzing effectief te laten zijn voor de brede welvaart op de langere termijn".
- Ook is de passage over de nationale circulaire plastic norm en de recycling hub geschrapt. **eenheid van kabinetsbeleid**
- Wel informeert u op korte termijn de Kamer over de stand van zaken m.b.t. de circulaire plastic norm en hub in de beantwoording van Kamervragen van NSC. Verzending van deze antwoorden is voorzien in de tweede helft van mei.
- De passage over sturen met MKI in de GWW-sector is tekstueel verder aangescherpt. Op verzoek van de IRF is bovendien opgenomen dat eventuele meerkosten voor medeoverheden bij juridische uitwerking zo goed mogelijk in beeld worden gebracht. Het wetstraject zal in

samenspraak met betrokken departementen BZK en EZK plaatsvinden. Daarbij wordt ook rekening gehouden met de uitwerking van de herziene EU-bouwproductenverordening (CPR). De zin over het zogenaamde CO2-budget voor de bouw is naar een voetnoot verplaatst.

- BZK heeft een korte toelichting op het dossier biobased bouwen aangevuld in de bijlage bij de brief waarin een update wordt gegeven over de KCI en het materialenpaspoort (n.a.v. toezeggingen in het CD circulair bouwen d.d. 3 april 2024).

### **Krachtenveld**

MEZK had nog enkele opmerkingen bij de brief, die met bovenstaande aanpassingen worden verwerkt.

MKE is akkoord met de brief.

OCW is ambtelijke akkoord maar legt de brief nog parallel voor aan zijn minister, gelet op de bijlage Uitvoeringsplan duurzaamheid onderwijs.

### **Toelichting**

De brief bestaat uit drie delen:

- In het eerste deel geeft u toelichting op de afgesproken circulaire klimaatmaatregelen, te weten de verduurzaming van het koolstofgebruik in de chemie, hogere circulaire ambities in de Rijksinkoop, en het stellen van circulair grondstofgebruik als voorwaarde in het klimaatbeleid. Aansluitend benoemt u dat – om verdere stappen in de circulaire transitie te kunnen zetten – nader bezien moet worden welke fiscale hervormingen / financiële prikkels mogelijk zijn.
- In het tweede deel geeft u toelichting op de circulaire klimaatmaatregelen die tijdens de voorjaarsnota van 2023 zijn getroffen. Op basis van het bij stakeholders gevalideerde advies beschrijft u hoe u met de milieukostenindicator (MKI) tot versnelde verduurzaming in de GWW-sector zult komen. Daarnaast stuurt u bij de toelichting op de maatregel Circulair doen het Uitvoeringsplan Duurzaamheid in het onderwijs mee. Dit plan is het resultaat van interdepartementale afspraken om meer duurzaamheid in het onderwijs mogelijk te maken. Initiatief om van de ondersteuning gebruik te maken blijft op verzoek van OCW nadrukkelijk bij scholen zelf.
- In het derde deel gaat u in op de stand van het ambitieuze klimaatdoel voor de CE, waaronder de vraag wat de klimaatpotentie van aanvullend circulair beleid is. Op p. 8 e.v. informeert u de Kamer over de verwachte effecten van implementatie van een gedeelte van de maatregelen uit het NPCE, dus ook de impact op biodiversiteit, milieu en leveringszekerheid. Ook geeft u een update van de aanpak gericht op het reduceren van ketenemissies.

### **Informatie die niet openbaargemaakt kan worden**

Niet van toepassing.

### **Bijlagen**

<b>Volgnummer</b>	<b>Naam</b>	<b>Informatie</b>
02	Aanbiedingsformulier-ministerraad RFL	Het aanbiedingsformulier waarmee u de brief met bijlagen

#### **Datum**

16 mei 2024

#### **Onze referentie**

IENW/BSK-2024/138595

#### **Opgesteld door**

Bestuurskern  
Dir Duurzame Leefomg & Circ  
Economie  
Programma CE Klimaat &  
Energie

#### **Aan**

Staatssecretaris van IenW

#### **Bijlage(n)**

7

		t.b.v. de RFL agendeert.
03	Kamerbrief Toelichting circulair klimaatbeleid	Kamerbrief
04	Bijlage 1: Uitvoeringsplan duurzaamheid	Het uitvoeringsplan Duurzaamheid in het Onderwijs met drie actielijnen uitgevoerd samen met de ministeries van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit, Economische Zaken en Klimaat en Onderwijs, Cultuur en Wetenschap.
05	Bijlage 2: Beleidsadvies Sturende MKI	Copper8 heeft een integrale aanpak geadviseerd op basis van recent opgeleverde studies. Het advies is getoetst bij stakeholders.
06	Bijlage 3: Rapport CE Delft effecten van het NPCE	CE Delft heeft een analyse gemaakt van de maatschappelijke effecten, waaronder de CO2-effecten, van de belangrijkste maatregelen uit het NPCE
07	Bijlage 4: Implementatie strategie KCI, materialenpaspoort en biobased bouwen	Toelichting op de implementatie strategie KCI, het materialenpaspoort en het dossier biobased bouwen.
08	Bijlage 5: Vorige beslisnota 'Agenderen in ACKE Kamerbrief circulair klimaatbeleid'	De beslisnota op basis waarvan u hebt ingestemd met agenderen van de concept-kamerbrief in de ACKE van 14 mei.

**Datum**

16 mei 2024

**Onze referentie**

IENW/BSK-2024/138595

**Opgesteld door**

Bestuurskern  
Dir Duurzame Leefomg & Circ  
Economie  
Programma CE Klimaat &  
Energie

**Aan**

Staatssecretaris van IenW

**Bijlage(n)**

7



Aan sIenW, cc mIenW

**nota** Agenderen in ACKE Kamerbrief circulair klimaatbeleid

**TER BESLISSING**

**Datum**

22 april 2024

**Onze referentie**

IENW/BSK-2024/125201

**Opgesteld door**

Bestuurskern

Dir Duurzame Leefomg & Circ

Economie

Programma CE Klimaat &

Energie

**Beslistermijn**

3 mei 2024

**Bijlage(n)**

5

**Aanleiding**

Er zijn meerdere aanleidingen voor bijgaande concept-Kamerbrief:

- Op 12 april jl. is als onderdeel van de VJN24 nieuw klimaatbeleid door het kabinet vastgesteld, waaronder circulaire maatregelen. Daarbij is ook afgesproken dat u de Kamer hierover voor de zomer nader informeert.
- Tijdens het recente commissiedebat Circulair Bouwen en in een eerdere Kamerbrief hebt u toegezegd de Kamer voor de zomer te informeren over de integrale aanpak met een dwingende MKI in de GWW-sector.
- Bij het versturen van de brief stuurt u ook een aantal onderzoeksrapporten mee, die recent zijn opgeleverd, waaronder de analyse van de maatschappelijke effecten van het NPCE door CE Delft.

**Geadviseerd besluit**

- U wordt geadviseerd in te stemmen met het in interdepartementale besluitvorming brengen van bijgaande concept-Kamerbrief, die u mede namens MEZK en MKE kunt versturen.
- U wordt geadviseerd akkoord te gaan met de wijze van sturing op duurzaamheid in GWW zoals in de brief beschreven en hieronder toegelicht.
- Bespreking in de ACKE is voorzien op 14 mei aanstaande. Vervolgens wordt de brief met eventuele aanpassingen opnieuw aan u voorgelegd t.b.v. agendering in de RFL van 28 mei.

**Kernpunten**

De brief bestaat uit drie delen:

- In het eerste deel geeft u toelichting op de afgesproken circulaire klimaatmaatregelen, te weten de verduurzaming van het koolstofgebruik in de chemie, hogere circulaire ambities in de Rijksinkoop, en het stellen van circulair grondstofgebruik als voorwaarde in het klimaatbeleid. Aansluitend benoemt u dat – om verdere stappen in de circulaire transitie te kunnen zetten – nader bezien moet worden welke fiscale hervormingen mogelijk zijn.
- In het tweede deel geeft u toelichting op de circulaire klimaatmaatregelen die tijdens de voorjaarsnota van vorig jaar zijn getroffen. Op basis van het bij stakeholders gevalideerde advies beschrijft u hoe u met de milieukostenindicator (MKI) tot versnelde verduurzaming in de GWW-sector zult komen. Daarnaast stuurt u bij de toelichting op de maatregel Circulair doen het Uitvoeringsplan Duurzaamheid in het onderwijs mee. Dit plan is het resultaat van interdepartementale afspraken om meer duurzaamheid in het

onderwijs mogelijk te maken. Initiatief om van de ondersteuning gebruik te maken blijft op verzoek van OCW nadrukkelijk bij scholen zelf.

- In het derde deel gaat u in op de stand van het ambitieuze klimaatdoel voor de CE, waaronder de vraag wat de klimaatpotentie van aanvullend circulair beleid is. Op p. 8 e.v. informeert u de Kamer over de verwachte effecten van implementatie van een gedeelte van de maatregelen uit het NPCE, dus ook de impact op biodiversiteit, milieu en leveringszekerheid. Ook geeft u een update van de aanpak gericht op het reduceren van ketenemissies.

### **Krachtenveld**

De concept-brief wordt de komende weken in aanloop naar de ACKE interdepartementaal ambtelijk verder afgestemd. EZK zal de brief ook aan MEZK en MKE voorleggen.

### **Toelichting**

*Sturen met de MKI*

- Een belangrijke maatregel uit het Nationale Programma Circulaire Economie is meer sturing op verduurzaming in de Grond-, Weg- en Watersector met de Milieukostenindicator (MKI). Deze maatregel zorgt ervoor dat publieke opdrachtgevers in de Nederlandse infrastructuursector duurzaam aanbesteden. De maatregel volgt op meerdere signalen uit de markt over de noodzaak van meer eenduidigheid, investeringsperspectief en sturing (o.a. vanuit Transitieteam Circulaire Bouweconomie, het Betonakkoord en het Bouwakkoord Staal). De afgelopen maanden zijn verschillende onderzoeken uitgevoerd en met de Kamer gedeeld over de wijze waarop de maatregel kan worden ingericht. U heeft afgelopen februari toegezegd voor de zomer de sturingsrichting met de Kamer te delen. In de Kamerbrief deelt u de uitkomsten van het beleidsadvies, dat is opgesteld door Copper8 in samenwerking Witteveen+Bos en Flux Partners. Dit beleidsadvies is, net als de eerdere onderzoeken, tot stand gekomen in afstemming met DGMO en uitvoerig getoetst bij de sector (waaronder aannemers, producenten en medeoverheden).
- U geeft tevens in de brief aan dat u de adviezen overneemt, namelijk:
  - Het introduceren van een prestatie-eis op materiaalniveau voor beton, staal en asfalt (verplichting).
  - Het introduceren van een prestatie-prikkel in aanbestedingen van grote projecten (verplichting).
  - Het stimuleren van inkopen met MKI voor kleinere projecten (vrijwillig)
- Voor de verplichte maatregelen kondigt u aan dat u de komende maanden een wettelijk traject voorbereidt. Daarbij wordt de sector (net als in de beleidsvoorbereiding) uitvoerig betrokken. Bij het voortzetten van de stimulering geeft u aan aanvullend in te zetten op ondersteuning van de markt via:
  - Kennisontwikkeling in de sector door middel van een MKI-Expertisecentrum. Dit wordt in eerste instantie opgezet met eigen middelen.
  - Investing in beheer en de ontwikkeling van het Milieuprestatiestelsel
  - Zorgen voor eenduidigheid bij inkopen met MKI, waaronder het stimuleren van een eenduidige gunningmethodiek en eenduidige reken- en toetsprotocollen.

### **Datum**

22 april 2024

### **Onze referentie**

IENW/BSK-2024/125201

### **Opgesteld door**

Bestuurskern  
Dir Duurzame Leefomg & Circ  
Economie  
Programma CE Klimaat &  
Energie

### **Aan**

sIenW, cc mIenW

### **Bijlage(n)**

5

- Stimuleren van ontwerpen op basis van de MKI, waarmee in een vroege projectfase – vaak door de opdrachtgever – meer duurzame keuzes gemaakt kunnen worden.
- Door op deze wijze te sturen wordt de grootste milieuwinst geboekt tegen de minste administratieve lasten.

*Financiële/juridische overwegingen*

Er volgen geen financiële consequenties uit deze brief.

**Informatie die niet openbaargemaakt kan worden**

Niet van toepassing.

**Bijlagen**

Volgnummer	Naam	Informatie
1	Concept-Kamerbrief Toelichting circulair klimaatbeleid	Concept-Kamerbrief
2	Bijlage 1: Uitvoeringsplan duurzaamheid	Het uitvoeringsplan Duurzaamheid in het Onderwijs met drie actielijnen uitgevoerd samen met de ministeries van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit, Economische Zaken en Klimaat en Onderwijs, Cultuur en Wetenschap.
3	Bijlage 2: Concept-rapport Copper8 over Sturen met de MKI (volgt)	Copper8 heeft een integrale aanpak geadviseerd op basis van recent opgeleverde studies. Het advies is getoetst bij stakeholders
4	Bijlage 3: Concept-rapport CE Delft effecten van het NPCE (volgt)	CE Delft heeft een analyse gemaakt van de maatschappelijke effecten, waaronder de CO2-effecten, van de belangrijkste maatregelen uit het NPCE
5	Bijlage 4: Implementatie strategie KCI en materialenpaspoort	Toelichting op de implementatie strategie KCI en materialenpaspoort

**Datum**

22 april 2024

**Onze referentie**

IENW/BSK-2024/125201

**Opgesteld door**

Bestuurskern  
Dir Duurzame Leefomg & Circ  
Economie  
Programma CE Klimaat &  
Energie

**Aan**

sIenW, cc mIenW

**Bijlage(n)**

5