



Aan

Minister

nota

Verzoek TK Cie IenW n.a.v. nahang wijziging Besluit
melden afvalstoffen

TER BESLISSING

Datum

30 mei 2024

Onze referentie

IenW/BSK-2024/161239

Opgesteld door

Bestuurskern
Dir. Duurzame Leefomgeving
& Circulaire Economie
Afval en Recycling

Beslistermijn

5 juni 2024

Bijlage(n)

4

Aanleiding

In de nahang van een wijziging van het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen (hierna: Besluit melden) heeft de vaste commissie voor Infrastructuur en Waterstaat van de Tweede Kamer brieven ontvangen van drie brancheverenigingen van afvalbedrijven. De commissie heeft op 22 mei jl. de staatssecretaris om een reactie gevraagd (uiterlijk 4 juni). De bijgevoegde conceptbrief bevat de voorgestelde reactie. Ter informatie vindt u de brieven vanuit de afvalsector bijgevoegd.

Met de Kamerbrief wordt ook een toezegging van de staatssecretaris tijdens het commissiedebat Externe Veiligheid van 21 maart jl. afgedaan, naar aanleiding van vragen van het Kamerlid Kostić, over hetzelfde onderwerp. Gezien de rol van de ILT in deze toezegging is de betreffende passage met de ILT afgestemd.

Geadviseerd besluit

- uw instemming met latere inwerkingtreding van het wijzigingsbesluit, om meer tijd voor implementatie te geven en verdere gesprekken met de sector mogelijk te maken;
- uw instemming met bijgevoegde Kamerbrief waarin u reageert op de positie van de afvalbedrijven en de Kamer informeert over de inwerkingtreding per 1-1-'25 in plaats van 1-7-'24.

Kernpunten

De wijziging van het Besluit melden betreft de invoering van een verplichting voor bedrijven om aan ontvangers van hun afvalstoffen de namen te verstrekken van zeer zorgwekkende stoffen (hierna: ZZS) die vermeld staan in hun milieuvergunning en/of in documenten in het kader van de minimalisatieplicht voor emissies van ZZS (Besluit activiteiten leefomgeving).

De ontvangen namen van ZZS moeten afvalbedrijven ertoe aanzetten te bepalen welke informatie ze over deze ZZS nodig hebben (met name gehalten) om passende maatregelen te kunnen nemen om verspreiding naar het milieu te voorkomen. De bedrijven waar het afval ontstaat ("ontdoeners") behoren de benodigde informatie aan te leveren of te betalen voor onderzoekskosten van een afvalbedrijf, volgens het principe "de vervuiler betaalt".

Afvalverwerkers vrezen dat ontdoeners die worden geconfronteerd met vragen over ZZS of onderzoekskosten op zoek gaan naar andere verwerkers, die geen

acht slaan op ZZS. Tegelijk verwachten ze dat ontvangen namen van ZZS voor hun bevoegd gezag en voor afnemers van verwerkt (gerecycled) materiaal reden zijn om veel metingen te verlangen.

Zowel vanuit de afvalbedrijven als vanuit de provincies en omgevingsdiensten is geijverd voor een verdergaande informatieverplichting, waaronder ontdoeners altijd verplicht zijn tot het meten van *gehalten* ZZS. In het ontwerpbesluit is echter gekozen voor bovenbeschreven beperkte informatieverplichting, omdat het verplicht meten van gehalten ZZS voor het overige bedrijfsleven lasten zou opleveren die niet te rechtvaardigen zijn met bereikte milieuwinst. De verkregen informatie zal namelijk naar verwachting vaak onnodig zijn, dan wel onvoldoende nauwkeurig of betrouwbaar.

Op grond van de consultatiereacties van de afvalbedrijven en de provincies en omgevingsdiensten kreeg het ontwerpbesluit een negatief advies van de Raad van State (dictum C). In het nader rapport heeft de staatssecretaris er nogmaals op gewezen dat de gevraagde verdergaande informatieplicht het overige bedrijfsleven lasten zou bezorgen die niet te verantwoorden zijn. Ook is nader toegelicht dat de beperkte informatieverplichting onverlet laat dat een afvalverwerker aanvullende informatie die hij nodig heeft, kan laten aanleveren of bekostigen door de ontdoener.

De ministerraad heeft met het nader rapport ingestemd. De wijziging van het Besluit melden is 30 april jl. in het Staatsblad gepubliceerd.

In de voorgestelde Kamerbrief worden de zorgen van de afvalbedrijven onderkend, maar wordt tegelijk betoogd dat de informatievergaring over ZZS in afval alleen kan slagen als ontdoeners door hun afvalverwerkers worden aangesproken, waarbij het bevoegd gezag afvalbedrijven moet aanpakken die klanten lokken door geen aandacht te geven aan ZZS.

De brief erkent evenwel dat afvalbedrijven en omgevingsdiensten hiervoor tijd nodig hebben. Het ministerie bespreekt de komende maanden met betrokken partijen hoe ongewenste scenario's die in de brieven van de afvalsector geschetst worden, voorkomen kunnen worden. Waar nodig wordt gezorgd voor aanvullende brede voorlichting (o.a. publicatie van FAQ's). Met IPO en omgevingsdiensten wordt gesproken over het borgen van een nationaal gelijk speelveld, door werkwijzen af te spreken op het niveau van Omgevingsdienst Nederland.

Ten slotte geeft u in de brief aan dat, om de kans op ongewenste scenario's verder te verkleinen, de inwerkingtreding van de wijziging van het Besluit melden (dat u na akkoord op deze Kamerbrief krijgt voorgelegd) op 1 januari 2025 zal bepalen, in plaats van op de eerder voorziene 1 juli aanstaande.

Krachtenveld

Voor een verdergaande informatieverplichting die de afvalbedrijven willen en waarvoor ook is geijverd door provincies en omgevingsdiensten kan niet voldoende politiek draagvlak verwacht worden, omdat hij voor het overige bedrijfsleven een lastenverzwaring oplevert waarvan niet duidelijk is in hoeverre er milieuwinst tegenover staat.

Toelichting

De nieuwe verplichting onder het Besluit melden beperkt zich tot informatie die bedrijven kunnen verstrekken zonder onderzoek te hoeven doen, omdat het om gedocumenteerde informatie gaat. Het zijn voornamelijk bedrijven in de sectoren productie van chemische stoffen en mengsels en delfstoffenverwerking, alsmede

Datum

30 mei 2024

Onze referentie

IenW/BSK-2024/161239

Opgesteld door

Bestuurskern
Dir. Duurzame Leefomgeving
& Circulaire Economie
Afval en Recycling

Aan

Minister

Bijlage(n)

4

de verwerkers van hun afvalstoffen, die met de verplichting te maken krijgen. Vanuit de afvalstromen van deze bedrijven kunnen relatief grote hoeveelheden ZZS in het milieu terecht komen. Afvalverwerkende bedrijven die een ontvangen afvalstof (deels) aan een volgende verwerker doorzetten moeten ook de ontvangen namen van ZZS doorgeven, zodat die informatie niet tussen twee schakels in de afvalketen verloren gaat.

Een wettelijke verplichting om altijd ook *gehalten* van ZZS aan de afvalverwerker te melden is naar verwachting vaak niet effectief. Deze informatie is namelijk niet altijd nodig (bijvoorbeeld als de ZZS verbranden) of zal onvoldoende nauwkeurig of betrouwbaar blijken. Alleen het afvalbedrijf en diens bevoegd gezag kennen het verwerkingsproces en kunnen de precieze informatiebehoefte bepalen. Op basis van dit maatwerk kunnen vervolgens de ontdoeners aangesproken worden.

Datum
30 mei 2024

Onze referentie
IenW/BSK-2024/161239

Opgesteld door
Bestuurskern
Dir. Duurzame Leefomgeving
& Circulaire Economie
Afval en Recycling

Aan
Minister

Bijlage(n)
4

Informatie die niet openbaargemaakt kan worden

Niet van toepassing.

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Informatie
01	Kamerbrief - nahang wijziging Besluit melden - reactie op brieven afvalsector	Ter accordering en verzending
02	Brief VA aan TK	Ter informatie
03	Brief MRF aan TK	Ter informatie
04	Brief BRBS aan TK	Ter informatie