



Aan: SJ&V

**Directie Strategie en
Uitvoeringsadvies**

Rijnstraat 8
2515XP Den Haag
Postbus 16275
2500 BG Den Haag

Contactpersoon

[Redacted]

[Redacted] ind.nl

Datum

woensdag 2 augustus 2023

Ons kenmerk

Digijustr

Bijlage(n)

2

nota

Persvragen over Nareis op nareis

1 Doel nota

Ter besluitvorming.

2 Aanleiding, gevraagde actie(s) en advies

Naar aanleiding van de Stand van de Uitvoering van de IND en het vallen van het kabinet, zijn er (pers)vragen gerezen over nareis op nareis. Deze nota informeert over deze vragen over nareis op nareis en vraagt akkoord op het publiceren van een informatieblad op ind.nl met daarin de aantallen over nareis op nareis.

3 Toelichting op het advies

3.1 Wat is nareis op nareis?

Een asielstatushouder kan nareis aanvragen voor zijn of haar gezinsleden. De basis is dat iemand tot één gezin behoort. Het komt echter voor dat een nareiziger na inreis in Nederland, een zelfstandige asielvergunning aanvraagt. Vervolgens vraagt deze nareiziger zelf nareis aan voor andere gezinsleden: nareis op nareis. Een voorbeeld is een jongvolwassen kind dat als nareiziger is overgekomen en in Nederland vervolgens een zelfstandige asielvergunning indient en nareis aanvraagt voor een eigen gezin.

De IND ziet dit als oneigenlijk gebruik omdat dit vrijwel altijd inhoudt dat de gezinsleden niet de waarheid hebben verteld in de eerste nareisprocedure. Daarnaast is nareis bedoeld voor het herstellen van het kerngezin zoals dat bestond voor de vlucht, maar bij nareis op nareis behoort één van de gezinsleden niet (meer) tot het kerngezin en waren er blijkbaar meerdere gezinnen.

Nareis op nareis is onwenselijk, maar niet verboden. Tot 2014 werd deze vorm van gezinshereniging niet toegestaan, maar dit werd in strijd met de Gezinsherenigingsrichtlijn geacht. In 2014 is door de toenmalig SJ&V beslist dat nareis op nareis is toegestaan mits het gezinslid een zelfstandige asielvergunning heeft. De IND behandelde deze zaken tot 2019 in de reguliere gezinsherenigingsprocedure in plaats van de nareisprocedure. Na een uitspraak van de Afdeling in 2019 waarin de Afdeling oordeelde dat in deze zaken de aanvraag in het kader van 8EVRM alsnog onder de gunstige voorwaarden van de Gezinsherenigingsrichtlijn dienden te worden beoordeeld, is besloten deze

zaken niet meer door te verwijzen naar de reguliere gezinsherenigingsprocedure, maar in de nareisprocedure te behandelen.¹

3.2 Wat doet de IND hieraan?

De IND onderneemt drie stappen bij nareis op nareis: afwijzing, intrekking en aangifte.

Bij de behandeling van de 'tweede' nareiszaak, onderzoekt de IND of er sprake is van een feitelijke gezinsband. Aangezien een vreemdeling in beginsel tot één kerngezin behoort, leiden de meeste nareis op nareisaanvragen tot een afwijzing.

De IND registreert handmatig of er sprake is van nareis op nareis via handhavingssignalen. Dit handhavingssignaal kan leiden tot het starten van een intrekkingprocedure. Door nareis op nareis kan blijken dat de afgeleide asielvergunning (de eerste nareisvergunning) op verkeerde gronden is afgegeven. Het gezinslid maakte immers geen deel uit van het eerste gezin. De afgeleide asielvergunning wordt dan ingetrokken. Het gezinslid heeft dan soms al een zelfstandige asielvergunning, of wordt hier nog aan getoetst. Omdat nareizigers meestal uit risicovolle landen komen, is de kans op een zelfstandige asielvergunning groot, en zijn de gevolgen van intrekking voor de vreemdeling hierdoor beperkt.

Naast het intrekken van de verblijfsvergunning doet de IND aangifte vanwege het verstrekken van onjuiste gegevens in de nareisprocedure. Inmiddels liggen er meer dan 50 aangiftes, waarvan er 10 projectmatig worden opgepakt door de AVIM. Hier bent u per nota (bijlage) over geïnformeerd.

3.3 Hoe vaak komt nareis op nareis voor?

De IND heeft met behulp van tijdreeksen onderzocht hoe vaak nareis op nareis voorkomt. De handmatig ingevoerde handhavingssignalen zijn onvoldoende betrouwbaar. Daarom is er terug gekeken naar hoe vaak een ingewilligde nareiziger de afgelopen jaren, zelfstandig asiel heeft aangevraagd en zelf nareis heeft aangevraagd voor een ander gezinslid. Dit leidt tot de volgende cijfers:

De aantallen in de tabellen hieronder zijn afgerond op tientallen. De cijfers van 2023 zijn tot juni 2023.

	2019	2020	2021	2022	2023	Eindtotaal
Aanvragen nareis op nareis	210	120	300	100	110	840

	2019	2020	2021	2022	2023	Eindtotaal
Inwilligingen nareis op nareis	120	50	130	20	<10	310*

** De IND heeft nog niet alle nareis op nareis aanvragen beslist. Er staan op dit moment nog 190 nareisaanvragen open.*

3.4 Andere vormen van gezinshereniging na nareis

Naast nareis op nareis, zijn er meerdere manieren van gestapelde gezinshereniging zoals op grond van artikel 8 EVRM. Bijvoorbeeld minderjarige nareizigers die op aanvraag van een van hun ouders of een broer of zus naar Nederland zijn gekomen, en daarna een 8 EVRM aanvraag voor de andere ouder

¹ Uitspraak RvS Afdeling 31 oktober 2019

indienen. Dit zijn veelal kinderen uit gebroken gezinnen. Vervolgens kan ook een aanvraag gedaan worden voor een eventueel stiefgezin. Op dezelfde manier kan ook een hertrouwde ouder om overkomst van een tweede gezin vragen.

Dit komt vaker voor en ziet de IND niet altijd als oneigenlijk gebruik. Voor overkomst van gezinsleden op grond van artikel 8 EVRM is een zelfstandige asielvergunning niet vereist, waardoor de asielprocedure ook niet onnodig belast wordt.

	2019	2020	2021	2022	2023	Eindtotaal
Aanvragen gezinshereniging na nareis	330	190	230	180	80	1010

	2019	2020	2021	2022	2023	Eindtotaal
Inwilligingen gezinshereniging na nareis	110	60	60	20	<10*	240*

* De IND heeft nog niet op alle aanvragen voor gezinshereniging na nareis beslist. Er staan op dit moment nog 220 gezinsherenigingsaanvragen van nareizigers open.

3.5 Kan nareis op nareis worden tegengehouden?

Omdat de Afdeling in 2019 heeft aangegeven dat nareis op nareis niet onrechtmatig is, is dit verbod uit de Vreemdelingencirculaire geschrapt. Met een nieuwe juridische onderbouwing kan gepoogd worden dit opnieuw als verbod in de regelgeving op te nemen en opnieuw uit te procederen.

4 Politieke en bestuurlijke context

Naar aanleiding van de val van het kabinet is gesproken over het beperken van nareis op nareis. De discussie over nareis op nareis heeft daarmee ook een politieke lading gekregen.

5 Communicatie

Vrijwel alle landelijke media hebben meer informatie gevraagd over (met name de aantallen van) nareis op nareis. Het was voor de IND lastig de exacte cijfers uit de systemen te onttrekken. Daarom heeft de beantwoording van deze vragen veel tijd ingenomen. Dit heeft geleid tot frustratie bij sommige media.

Met de openbare publicatie van het informatiesheet over nareis op nareis op ind.nl, kunnen alle media tegelijk worden geïnformeerd en zijn we transparant over de cijfers. Daarbij refereren we aan de Stand van de Uitvoering als aanleiding voor het nagaan van deze cijfers.

6 Afstemming

IND

7 Bijlagen

- informatieblad nareis op nareis
- Nota Projectmatige aanpak aangiftes nareis op nareis