



Aan

Staatssecretaris JPS

Deadline: 23-08-2024

**Directie Wetgeving &  
Juridische Zaken**

Cluster 2 -  
Gezondheidsbescherming &  
medische ethiek

**Ontworpen door**

# nota

(ter beslissing) Antwoorden i.h.k.v. een schriftelijk overleg bij het ontwerpbesluit houdende wijziging van het Tabaks- en rookwarenbesluit in verband met de invoering van standaardverpakkingen voor sigaren en elektronisch dampwaar

**Datum Document**

6 augustus 2024

**Kenmerk**

3940885-1068588-WJZ

**Bijlage(n)**

Antwoorden bij een schriftelijk overleg

*graag bespreken*

## 1. Aanleiding

Naar aanleiding van de voorhangprocedure<sup>1</sup> heeft de vaste Kamercommissie voor VWS van de Eerste Kamer vragen gesteld over het ontwerpbesluit houdende wijziging van het Tabaks- en rookwarenbesluit in verband met de invoering van standaardverpakkingen voor sigaren en elektronisch dampwaar. In de bijgaande brief wordt antwoord gegeven op de vragen gesteld in het kader van een schriftelijk overleg.

## 2. Geadviseerd besluit

U wordt geadviseerd in te stemmen met de beantwoording en het verzenden van de brief aan de Eerste Kamer. Indien u akkoord bent, wordt u verzocht daartoe de brief te ondertekenen.

De deadline voor het beantwoorden van de vragen is door de vaste Kamercommissie voor VWS gesteld op 30 augustus 2024. Om hieraan te voldoen, is de deadline van 23 augustus 2024 gesteld.

## 3. Kernpunten

Op 1 oktober 2020 zijn de regels over standaardverpakkingen voor sigaretten en

<sup>1</sup> Artikel 12, van de Tabaks- en rookwarenwet bepaalt dat de voordracht voor een algemene maatregel van bestuur krachtens artikel 2, tweede lid niet eerder wordt gedaan dan vier weken nadat het ontwerp aan beide kamers der Staten-Generaal is overlegd.



shagtabak in werking getreden. Om samenhang en consistentie van het tabaksontmoedigingsbeleid te bevorderen, is het wenselijk dat deze standaardverpakkingen, ook wel neutrale verpakkingen en in internationale bewoordingen "plain packaging" genoemd, ook voor andere producten gaan gelden. Zoals afgesproken in het Nationaal Preventieakkoord, achtte het vorige kabinet het noodzakelijk dat ook voor verpakkingen van sigaren en elektronische dampwaar een standaardverpakking wordt voorgeschreven.

De laatste jaren blijven met name e-sigaretten, de zogenoemde vapes, aan populariteit winnen onder een jonge doelgroep in Nederland. Voorts zijn in het buitenland specifieke dunnere sigaren, de zogenaamde cigarillo's, zeer populair onder jongeren. Ook voor sigaren bestaan luxe verpakkingen. Voorkomen dient te worden dat deze schadelijke producten nog meer aan populariteit winnen onder jongeren. Standaardverpakkingen zullen ertoe leiden dat er geen mogelijkheid meer is om op basis van kleuren en beeldmerken extra aandacht te trekken voor het product, waardoor het product extra aantrekkelijk wordt. Met name jongeren zijn hier gevoelig voor.

Met dit wijzigingsbesluit wordt de delegatiegrondslag in artikel 3.4 van het Tabaks- en rookwarenbesluit aangevuld, om bij ministeriële regeling eisen te stellen aan verpakkingseenheden en buitenverpakkingen van sigaren en elektronische dampwaar. Bij ministeriële regeling zullen eisen worden gesteld aan de kleur van de verpakking, aanduidingen (zoals letters, cijfers of symbolen), de wijze waarop de kleur en de aanduidingen op de verpakking worden aangebracht en de vormgeving van de verpakking. Hierbij zal worden aangesloten bij de regels voor standaardverpakkingen voor sigaretten en shagtabak. De eisen aan deze standaardverpakkingen laten verder de geldende regels zoals de informatieve boodschap, de algemene waarschuwing en de gezondheidswaarschuwingen op de verpakkingen van sigaren onverlet. Hetzelfde geldt voor de gezondheidswaarschuwing op de verpakkingen van e-sigaretten.

Na inwerkingtreding van de op het gewijzigde besluit te baseren ministeriële regeling, krijgen verpakkingen van sigaren en alle onderdelen van elektronische dampwaar hetzelfde standaard uiterlijk, maar met behoud van in ieder geval de mogelijkheid tot vermelding van de merknaam, de merkvariant, de geur- en smaakstoffen (bij elektronische dampwaar), de producentengegevens, de barcode en de inhoudsindicatie. Daarnaast blijft voor sigaren ook het veiligheidskenmerk en de track and trace code gelden. Het blijft voor verkopers en consumenten op de verpakking leesbaar welk (merk) tabaksproduct, of welk (merk) elektronische sigaret, patroon of reservoir er in de verpakking zit. De eisen die aan de verpakking voor de verschillende typen sigaren en typen elektronische dampwaar worden vastgesteld kunnen verschillen, omdat de verpakkingen van deze producten er verschillend uitzien.

#### **4. Toelichting**

##### *a. Draagvlak politiek*

In het Nationaal Preventieakkoord is opgenomen dat wordt overwogen in 2022 neutrale verpakkingen voor sigaren en elektronische sigaretten in te voeren. Deze maatregel was om die reden op 19 november 2020 in de ministerraad geagendeerd. Destijds is de ministerraad niet akkoord gegaan met dit wijzigingsbesluit en is de voortgang ervan stil komen te liggen.





Vervolgens is de maatregel in een Kamerbrief van 2 december 2023 opgenomen en is op 7 juni jl. het ontwerpbesluit alsnog akkoord bevonden door de ministerraad en daarna voorgelegd aan beide Kamers der Staten-Generaal in het kader van de wettelijk verplichte voorhangprocedure. De Tweede Kamer heeft kennis genomen van het ontwerpbesluit maar hier verder geen vragen over gesteld. De fracties van de BBB, VVD en PVV in de Eerste Kamer hebben vragen gesteld in het kader van het schriftelijk overleg naar aanleiding van de voorhang.

*b. Draagvlak maatschappelijk en eenduidige communicatie*

Het maatschappelijk draagvlak voor het verminderen van het aantal rokers en dampers is groot. Het invoeren van maatregelen die hiertoe leiden, kunnen om die reden rekenen op steun vanuit de maatschappij. Het ontwerpbesluit is niet voor een tweede keer ter internetconsultatie aangeboden. Internetconsultatie heeft al in 2020 plaatsgevonden. De inhoud van het besluit is ongewijzigd. De nota van toelichting is aan de tijd aangepast. De reacties van de respondenten zijn in de nota van toelichting van het besluit opgenomen en zouden naar verwachting nu niet anders zijn.

*c. Financiële en personele gevolgen*

N.v.t.

*d. Juridische aspecten haalbaarheid*

*e. Na beantwoording van de schriftelijke vragen zal het ontwerpbesluit voor advies worden voorgelegd aan de Afdeling advisering van de Raad van State. Gestreefd wordt naar inwerkingtreding van het besluit en de regeling met ingang van 1 januari 2025. Dat is op dit moment haalbaar. Afstemming (intern, interdepartementaal en met veldpartijen)*

De antwoorden op de vragen in het kader van het schriftelijk overleg zijn opgesteld door WJZ en VGP gezamenlijk. Eerder heeft de NVWA het ontwerpbesluit als uitvoerbaar en handhaafbaar beoordeeld.

*f. Gevolgen administratieve lasten*

N.v.t.

*g. Toezeggingen*

N.v.t.

*h. Fraudetoets*

De NVWA heeft in de uitvoeringstoets geen opmerkingen gemaakt over de fraudegevoeligheid van het ontwerpbesluit.

**5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden**

[Redacted content]



[Redacted text block]

*Motivering*

Vanwege artikel 5.1, tweede lid, onderdeel i, van de Wet open overheid is de informatie onleesbaar gemaakt. Tevens zijn tot personen herleidbare gegevens onleesbaar gemaakt vanwege de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

[Redacted text block]