

Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat
Ter attentie van de Minister, de heer B. Madlener
Postbus 20901
2500 EX DEN HAAG

**Uitvoeringskader
Maatregelen ten aanzien van
Schiphol**

R. Carsouw
Executive Vice President & CFO

4 september 2024
RC-2024.026

Geachte heer Madlener,

Schiphol hecht groot belang aan zekerheid en duidelijkheid voor luchtvaartmaatschappijen, omwonenden en Schiphol zelf. Het is belangrijk dat er een betere balans komt tussen de belangen van de omgeving en het belang van de hubfunctie van de luchthaven Schiphol.

Schiphol waardeert de inspanningen van het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat (IenW) om voortgang te maken met een nieuw Luchthavenverkeersbesluit (LVB). In lijn met de zienswijzen die Schiphol heeft uitbracht in het kader van de initiële en aanvullende raadpleging en zoals staat in ons 8-puntenplan is geluidsreductie voor omwonenden voor Schiphol essentieel. In het 8-puntenplan en in recente gesprekken met IenW hebben wij ook gepleit voor een nachtsluiting, omdat wij denken dat het van grote waarde kan zijn voor de omgeving. Daarnaast hebben wij bij IenW ervoor gepleit om vakantievluchten en privéjets te verplaatsen naar Lelystad Airport. Echter heeft IenW besloten beide voorstellen op dit moment geen onderdeel te laten zijn van hun maatregelenpakket. Schiphol zal er binnen haar mogelijkheden redelijkerwijs alles aan doen om de hinder voor de omgeving te verminderen.

Schiphol heeft gezien dat IenW een intensief proces met haar stakeholders heeft doorlopen en zij gaat ervan uit dat IenW op basis van voldoende inbreng van alle relevante stakeholders (omwonenden, bestuurders, sectorpartijen en Schiphol zelf) zelfstandig tot een juiste afweging is gekomen over de inhoud van het bij de Europese Commissie te notificeren pakket aan voorgenomen maatregelen. Schiphol vindt het belangrijk dat de doelstelling van de nu lopende *Balanced Approach* (BA) procedure en de maatregelen zoals IenW die later definitief zal vaststellen, kunnen worden gerealiseerd zodra deze zijn verankerd in de Nederlandse wetgeving. Schiphol veronderstelt dat het definitieve maatregelenpakket van IenW robuust is, solide onderbouwing bevat en juridisch standhoudt. Vanuit dat perspectief vindt Schiphol het daarom belangrijk de onderliggende berekeningen nog zorgvuldig zal controleren, zoals IenW heeft laten weten. Dit alles is van belang, omdat de maatregelen in dit pakket uiteindelijk onderdeel moeten worden van de wetgeving en daarop gebaseerde besluiten die de operatie van Schiphol van een duidelijke en zekere wettelijke basis moeten voorzien.

Op basis van deze uitgangspunten en veronderstellingen, levert Schiphol vanuit haar rol en bevoegdheden graag een bijdrage aan de uitvoering van de definitieve maatregelen in het pakket die de luchthaven betreffen, te weten:

- Het concrete voorstel voor invoering van een sterkere differentiatie van tarieven;

- Transparante monitoring van bovenstaande maatregel;
- Indien realisatie achterblijft, zal Schiphol zich constructief opstellen en de volgende stappen zetten:
 - Intern beoordelen of er eventuele aanvullende mitigerende maatregelen mogelijk zijn, binnen de mogelijkheden die Schiphol redelijkerwijs tot zijn beschikking heeft, waarbij geldt dat die mogelijkheden op dit moment beperkt lijken;
 - Het voortouw nemen om met de sectorpartijen en LVNL te kijken hoe zij lenW kan helpen met een beoordeling of en hoe met mitigerende maatregelen het niet behaalde deel van het geluidsreductiedoel alsnog zou kunnen worden behaald.

Graag licht Schiphol bovenstaande bullets hieronder kort toe.

Schiphol zet zich in voor een sterkere differentiatie van de tarieven en voorwaarden om lawaaiige toestellen te weren

Ervaringen op andere luchthavens, bijvoorbeeld Londen Heathrow, laten zien dat het aannemelijk is dat tariefdifferentiatie een juiste prikkel geeft om geluidhinder te reduceren, omdat deze het financieel aantrekkelijker maakt voor een luchtvaartmaatschappij om meer overdag en met stillere toestellen te vliegen. Schiphol ziet tariefdifferentiatie als een kostenefficiënte maatregel, omdat luchtvaartmaatschappijen die relatief een groot beslag leggen op de schaarse geluidsruimte van Schiphol daarvoor ook de rekening betalen ("*polluter pays principle*"). Schiphol vindt het daarom goed dat tariefdifferentiatie onderdeel uitmaakt van het voorgestelde maatregelenpakket dat de Minister heeft aangemeld bij de Europese Commissie in het kader van de BA-procedure. De effectiviteit van deze maatregel is uiteraard afhankelijk van de keuzes die luchtvaartmaatschappijen maken ten aanzien van hun vloot en de inzet daarvan op Schiphol.

Op dit moment lopen de BA-procedure van lenW en de driejaarlijkse consultatie op grond van de Wet luchtvaart van de nieuwe tarieven en voorwaarden (periode 2025-2027) door Schiphol, parallel in de tijd. Het is belangrijk dat beide processen zorgvuldig en zoals de wet ze voorschrijft, worden doorlopen en dat rollen en verantwoordelijkheden duidelijk zijn. Voor Schiphol geldt dat zij in september 2024 zelfstandig en vanuit haar eigen rol en verantwoordelijkheid en in overeenstemming met de Wet luchtvaart, luchtvaartmaatschappijen voorstellen zal doen voor tarieven en voorwaarden voor de nieuwe tariefperiode. Luchtvaartmaatschappijen kunnen hier in de consultatie via zienswijzen op reageren – waarna vervolgens toetsing door de ACM (en uiteindelijk de rechter) mogelijk is. De Wet luchtvaart geeft Schiphol de bevoegdheid om tarieven te differentiëren vanuit het oogpunt van algemeen belang, waaronder zij nadrukkelijk ook verstaat het belang om geluidhinder voor de omgeving te beperken. Zoals volgt uit de wet is Schiphol over de tarieven voor de periode 2025-2027 en de differentiatie daarvan al enige tijd in gesprek met de luchtvaartmaatschappijen (preconsultatie) en zij zal mede op basis daarvan concrete voorstellen doen voor een sterkere differentiatie van de tarieven en voorwaarden om lawaaiige toestellen te weren en luchtvaartmaatschappijen te stimuleren om hun vloot anders in te zetten voor vluchten van en naar Schiphol.

Omdat Schiphol ten aanzien van de tarieven en voorwaarden een eigen verantwoordelijkheid heeft en de luchtvaartmaatschappijen nog moeten worden geconsulteerd over de uiteindelijke voorstellen, is het niet mogelijk om op de uitkomsten van dat proces vooruit te lopen. Schiphol zal, waar zij kan, gegeven de raakvlakken met de BA-procedure, lenW informeren over de stappen die in dat proces worden gezet.

Transparante monitoring

Schiphol is er voorstander van om het BA-pakket te borgen in het nieuwe LVB. Dit biedt Schiphol, de sector en de omgeving de gewenste zekerheid dat de doelstellingen van het BA-pakket ook daadwerkelijk worden gerealiseerd en effectief kunnen worden gehandhaafd.

In het LVB wordt wat Schiphol betreft het maximale jaarvolume vastgelegd met daarbij ook het maximale aantal vliegtuigbewegingen in de nacht. De BA-maatregelen die betrekking hebben op de vlootsamenstelling,

dus de (nog vast te stellen) tariefdifferentiatie, het weren van lawaaige vliegtuigtypes en de additionele vlootvernieuwing, worden dan in het LVB geborgd aan de hand van de Maximale Hoeveelheid Geluid (MHG).

Schiphol is gecommitteerd aan dit nieuwe LVB, monitoring van de realisatie en bijsturing als dat nodig is (passend binnen haar rol en bevoegdheden).

Schiphol zal voorafgaand aan het gebruiksjaar in de Gebruiksprognose beoordelen of het verwachte verkeer past binnen grenswaarden van het nieuwe LVB. Op basis van deze prognose kan Schiphol de capaciteitsdeclaratie eventueel aanpassen. Opgemerkt dat de mogelijkheden hiervoor voor Schiphol zeer beperkt zijn; Schiphol bepaalt immers niet de beschikbare milieucapaciteit of grenswaarden.

Voor het LVB en de uitvoerbaarheid hiervan (inclusief de vaststelling van de capaciteitsdeclaratie door Schiphol) is het noodzakelijk één waarde te hanteren voor het jaarvolume en nachtvolume en kan er niet met een range worden gewerkt.

Aanvullende stappen Schiphol over eventuele aanvullende maatregelen indien realisatie achterblijft

Schiphol en lenW bespreken op welke wijze zij de uitvoering van de maatregelen en de realisatie van de geluidshinder (via het MHG) monitoren. Bij voorkeur sluiten de LVNL en andere sectorpartijen vanuit hun verantwoordelijkheid aan bij dit overleg.

Zoals eerder is aangegeven in de brief, staat Schiphol volledig achter de vastgestelde doelstelling voor de geluidsreductie voor omwonenden en zal zij, binnen haar mogelijkheden, er redelijkerwijs alles aan doen om daaraan bij te dragen. Indien blijkt dat de uitvoering of realisatie achterblijft, treedt Schiphol in overleg met lenW en de sectorpartijen over eventuele mitigerende maatregelen.

Zodra blijkt dat de uitvoering of realisatie achterblijft, zal Schiphol intern beoordelen of er eventuele aanvullende mitigerende maatregelen mogelijk zijn die zij zelf kan realiseren. Overigens is Schiphol zelf beperkt in haar mogelijkheden om mitigerende maatregelen te treffen. Te denken valt aan de mogelijkheid van het niet overhevelen van capaciteit van de winter naar de zomer. Indien aanvullende mitigerende maatregelen worden geacht, dient er rekening mee te worden gehouden dat dit om nieuwe kaders of om bindende aanwijzingen van overheidswege zal vragen, omdat binnen het regulerend kader waarin zij opereert Schiphol weinig tot geen mogelijkheden heeft om zelfstandig beslissingen te nemen.

Waar nodig is Schiphol overigens ook graag bereid om het voortouw nemen om in een constructief overleg met de sectorpartijen en LVNL te beoordelen hoe zij lenW kan helpen of en hoe een eventueel niet-behaalde gedeelte van het geluidsdoel alsnog zou kunnen worden behaald. Maar ook hier geldt dat er rekening mee dient te worden gehouden, dat dit om kaders of bindende aanwijzingen van overheidswege zal vragen.

Conclusie

Hiervoor heeft Schiphol uitvoerig uiteengezet op welke wijze Schiphol uitvoering wil geven aan de maatregelen uit het maatregelenpakket die haar betreffen. Op die manier hoopt zij een effectieve bijdrage te leveren aan het borgen van de maatregelen wat bijdraagt aan het bereiken van een betere balans en het creëren van zekerheid en duidelijkheid voor alle betrokkenen.

Met vriendelijke groet,
ROYAL SCHIPHOL GROUP