



13
TER BESLISSING – SVP RETOUR UITERLIJK VRIJDAG 10/9

Aan
de minister

nota

FM 434979 Voorhang Wijzigingsbesluit bekostiging
financieel toezicht 2025

Generale Thesaurie
Directie Financiële
Markten

Persoonsgegevens

Datum
4 september 2024

Notanummer
2024-0000434979

Bijlagen
1. Aanbiedingsbrief EK
2. Aanbiedingsbrief TK
3. Ontwerpbesluit en
toelichting
4. Openbaar te maken
nota's

Aanleiding

De ministerraad heeft afgelopen vrijdag 6 september ingestemd met toezending van het Wijzigingsbesluit bekostiging financieel toezicht 2025 aan beide Kamers van de Staten-Generaal ter voorhang.

Beslispunten

- Gaat u akkoord met bijgevoegde aanbiedingsbrieven aan de voorzitters van de Eerste en Tweede Kamer (bijlagen 1 en 2)? Zo ja, dan vragen wij u beide brieven te ondertekenen.
- Graag ook uw akkoord met het openbaar maken van de eerdere nota's (bijlage 4) en de nu voorliggende nota, conform de beleidslijn Actieve openbaarmaking nota's. Omliggende delen worden voorafgaand aan openbaarmaking onzichtbaar gemaakt.

Kernpunten

- In het Besluit bekostiging financieel toezicht worden onder andere de toezichtcategorieën en maatstaven vastgelegd op basis waarvan de toezichtkosten van AFM en DNB worden doorberekend aan de sector.
- Het Wijzigingsbesluit bekostiging financieel toezicht 2025 (bijlage 3) wijzigt de bekostigingsregelgeving op een aantal punten:
 - de AFM en DNB kunnen kosten doorberekenen voor het toezicht op de nieuwe Europese cryptomarktenverordening (MiCA);
 - de verdeling van de AFM-begroting over de verschillende toezichtcategorieën is herzien, zoals elke 4 jaar;
 - een aantal maatstaven is herzien waarmee de tarieven voor individuele instellingen worden berekend.
- De Wet bekostiging financieel toezicht 2019 schrijft voor dat wijzigingen van de procentuele verdeling en de maatstaven aan de Staten-Generaal worden voorgelegd.
- Na afloop van de voorhangtermijn wordt het besluit voor advies aan de Raad van State voorgelegd.

Communicatie

Geen aanvullende communicatie.

Politiek/bestuurlijke context

- Het lid Van der Lee (GL-PvdA) heeft Kamervragen gesteld of de inzet voor het cryptotoezicht hoog genoeg is. U hebt op 2 september geantwoord dat de gekozen inzet een juiste balans biedt tussen goed toezicht en proportionele toezichtkosten, en dat de inzet in de loop van 2025 wordt heroverwogen.¹
- De bekostigingssystematiek voor het financieel toezicht wordt op dit moment geëvalueerd. Uw ambtsvoorganger heeft toegezegd de resultaten voor het einde van het jaar aan de Kamer te sturen.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Niet van toepassing.

¹ Kenmerk 2024Z12230.



TER BESLISSING
Aan
de minister

Alhoed
[Handwritten signature]
24/4

Generale Thesaurie
Directie Financiële
Markten

Persoonsgegevens

nota

Internetconsultatie Wijzigingsbesluit bekostiging 2025

Datum
23 april 2024

Notanummer
2024-0000239737

Bijlagen
1. MR-formulier
2. Ontwerpbesluit
3. Beleidskompas

Aanleiding

Het ontwerp van het Wijzigingsbesluit bekostiging financieel toezicht 2025 is klaar voor openbare consultatie. Vanwege de demissionaire status van het kabinet wordt de ministerraad om toestemming gevraagd voor consultatie.

Beslispunten

Wij adviseren u in te stemmen met het ontwerp van het Wijzigingsbesluit bekostiging financieel toezicht 2025. Graag uw akkoord met:

1. agendering op de ministerraad (voorgesteld besluit: internetconsultatie) – wij verzoeken u daartoe het MR-formulier (bijlage 1) te ondertekenen;
2. openbare consultatie gedurende 4 weken op www.internetconsultatie.nl;
3. het voorleggen van het ontwerp aan het Adviescollege Toetsing Regeldruk.

Kernpunten

- Het Wijzigingsbesluit bekostiging financieel toezicht 2025 bevat veelal technische wijzigingen in de bekostigingssystematiek die per 1 januari 2025 in werking moeten treden.
- De belangrijkste inhoudelijke onderwerpen zijn:
 - toevoeging van doorberekeningsgrondslagen (personen en maatstaven) in verband met de verordening cryptoactivamarkten (MiCAR);
 - herijking van de procentuele verdeling van de toezichtkosten van de AFM onder de toezichtcategorieën.
- De procentuele verdeling staat nog niet geheel vast, omdat de besluitvorming over het nieuwe kostenkader van de AFM nog niet is afgerond. De verdeling wordt daarom niet meegenomen in de internetconsultatie.
- Als alternatief zal de AFM de beoogde verdeling met de relevante partijen bespreken, in bijeenkomsten per toezichtdomein. Wij zijn daarbij als toehoorder aanwezig zodat we de uitkomsten in de volgende versie van het besluit kunnen betrekken. We zullen dit meenemen in de begeleidende tekst op www.internetconsultatie.nl.

Toelichting

- De toezichtkosten van DNB en de AFM worden volledig aan de ondertoezichtstaande instellingen doorberekend. Dit is geregeld in de Wet bekostiging financieel toezicht 2019 (Wbft 2019).
- Het Besluit bekostiging financieel toezicht 2019 vult de doorberekeningssystematiek nader in. Zo verdeelt dit besluit de toezichtpopulatie in toezichtcategorieën (bv. banken) met maatstaven (bv. omzet) op basis waarvan de kosten worden doorberekend.
- In verband met MiCAR komen er nieuwe soorten instellingen onder toezicht (o.a. cryptodienstverleners en stablecoins). Deze instellingen worden toegevoegd aan de toezichtcategorieën. Voor de doorberekening zijn verschillende maatstaven geselecteerd, waaronder de aangeboden cryptoactivadiensten, het balanstotaal van de instelling, de omzet uit cryptoactivadiensten en het aantal transacties.
- De tarieven voor doorberekening worden jaarlijks vastgelegd in de Regeling bekostiging financieel toezicht. In 2025 worden er voor het eerst kosten doorberekend aan de MiCAR-partijen.
- Het besluit wordt gedurende vier weken geconsulteerd, in plaats van de gebruikelijke zes weken. Omdat de voorbereiding van het besluit langer duurde dan verwacht en het besluit ter voorhang aan de Kamers moet worden gestuurd, is deze verkorte termijn noodzakelijk om inwerkingtreding per 1-1-25 te halen.
- Bij de consultatie wordt ook het beleidskompasformulier gepubliceerd (bijlage 3).

Communicatie

Dit onderwerp (doorberekenen toezichtkosten) ligt gevoelig in de cryptosector en heeft tot veel media-aandacht geleid. In deze fase nog geen aanvullende communicatie. In later stadium wordt afweging opnieuw gemaakt.

Politiek/bestuurlijke context

Niet van toepassing.

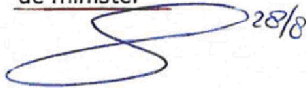
Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Niet van toepassing.



TER BESLISSING UITERLIJK VRIJDAG RETOUR IVM TIJDIGE AANBIEDING MR

Aan
de minister

 28/8

nota

MR: Wijzigingsbesluit bekostiging 2025

Generale Thesaurie
Directie Financiële
Markten

Persoonsgegevens

Datum
23 augustus 2024

Notanummer
2024-0000421768

Bijlagen
1. MR-formulier
2. Ontwerpbesluit
3. Aanbiedingsbrief EK
4. Aanbiedingsbrief TK

Aanleiding

Het Wijzigingsbesluit bekostiging 2025 is van 9 mei tot en met 7 juni 2024 openbaar geconsulteerd. Ook is het voor advies voorgelegd aan het adviescollege toetsing regeldruk (ATR). Voordat het besluit voor advies aanhangig gemaakt kan worden bij de Raad van State, moet het op grond van artikel 15 van de Wet bekostiging financieel toezicht 2019 (Wbft 2019) gedurende vier weken worden voorgehangen bij beide Kamers van de Staten-Generaal.

Beslispunten

 Gaat u akkoord met het aangepaste ontwerpbesluit? U wordt verzocht aan de ministerraad machtiging te vragen om: 1) het ontwerp bij het parlement voor te hangen en 2) het ontwerp na afloop van de voorhangprocedure voor advies aan te bieden aan de Raad van State. Indien u akkoord bent vragen wij u het bijgevoegde ministerraadformulier (bijlage 1) te ondertekenen ten behoeve van behandeling in de MR van 6 september zodat implementatie tijdig kan plaatsvinden.

Kernpunten

- Er zijn twee consultatiereacties binnengekomen, beide over de hoogte van de toezichtkosten. Deze reacties hebben niet tot inhoudelijke wijzigingen in het besluit geleid.
- Na consultatie zijn drie elementen aan het besluit toegevoegd:
 - (1) Op verzoek van DNB is er een overgangsbepaling gekomen voor het exploitatiesaldo en de opbrengsten uit boetes en dwangsommen in de cryptosector. Omdat de categorie crypto-instellingen bij DNB per 2025 verdwijnt, worden deze kosten of opbrengsten over 2024 verdeeld over alle andere instellingen onder DNB-toezicht.
 - (2) De procentuele verdeling van de AFM-begroting over de toezichtcategorieën is herzien. De verdeling is gebaseerd op de toezichtinspanningen in de afgelopen jaren en de verwachting voor de komende tijd, en staat in beginsel tot en met 2028 vast. De AFM heeft de nieuwe verdeling met de sector besproken.
 - (3) De formulering van maatstaven in de categorie beleggingsinstellingen en beleggingsondernemingen bij DNB wordt herzien, omdat is gebleken dat de heffingspraktijk bij DNB niet aansluit bij de wetteksten.

Toelichting

- De toezichtkosten van DNB en de AFM worden volledig aan de ondertoezichtstaande instellingen doorberekend. Dit is geregeld in de Wet bekostiging financieel toezicht 2019.
- Het Besluit bekostiging financieel toezicht 2019 vult de doorberekeningssystematiek nader in. Zo verdeelt dit besluit de toezichtpopulatie in toezichtcategorieën (bv. banken) met maatstaven (bv. omzet) op basis waarvan de kosten worden doorberekend.
- In verband met de nieuwe Europese cryptomarktenverordening (MiCAR) komen er nieuwe soorten instellingen onder toezicht van AFM en DNB (o.a. cryptodienstverleners en stablecoins). Deze instellingen worden toegevoegd aan de toezichtcategorieën. Voor de doorberekening zijn verschillende maatstaven geselecteerd, waaronder de aangeboden cryptoactivadiensten, het balanstotaal van de instelling, de omzet uit cryptoactivadiensten en het aantal transacties.
- De tarieven voor doorberekening worden jaarlijks vastgelegd in de Regeling bekostiging financieel toezicht. In 2025 worden er voor het eerst kosten doorberekend aan de MiCAR-partijen.
- De ATR heeft het besluit niet voor een formeel advies geselecteerd, gezien de beperkte gevolgen voor de regeldruk.

Consultatiereacties

- De Association of Proprietary Traders (APT), de branchevereniging voor handelaren voor eigen rekening (HERs), uit haar ongenoegen over de snelle stijging van de toezichtkosten voor beleggingsondernemingen. In reactie wordt opgemerkt dat het kabinet de relatief snelle kostenstijging onderkent, maar deze niet disproportioneel acht. De stijging is immers verklaarbaar door de gestegen toezichtinspanning voor de HERs en de bredere ontwikkelingen binnen het financieel toezicht.
- Advocatenkantoor CMS vraagt aandacht voor de hoogte van de toezichtkosten voor MiCAR-partijen. Zij vreest dat Nederland zichzelf met hoge toezichtkosten uit de markt prijst, en dat crypto-instellingen naar andere landen uitwijken. In reactie wordt opgemerkt dat stevig toezicht nodig is gezien de grote risico's in de cryptosector, en dat de AFM weinig toezichtarbitrage verwacht, omdat Nederlands toezicht een goede reputatie heeft en het vertrouwen in een crypto-instelling kan versterken.

Heffingen DNB beleggingsinstellingen en beleggingsondernemingen

- DNB heeft voor deze zomer geconstateerd dat zij de maatstaf 'beheerd individueel vermogen (BV)' per abuis ten onrechte niet heeft toegepast voor beheerders van beleggingsinstellingen en instellingen voor collectieve belegging in effecten (icbe's). DNB heeft daarmee van 2016 tot 2022 niet in lijn met de wet- en regelgeving gehandeld.
- Bij een juridisch juiste toepassing van de bekostigingssystematiek hadden sommige ondernemingen meer moeten betalen, waardoor er te veel geld zou zijn opgehaald.
- Volgens DNB zorgt de manier waarop zij de heffingen steeds heeft opgelegd, wel voor een eerlijke verdeling, die de geleverde toezichtinspanningen weerspiegelt.

- De toezichtkostenverdeling zoals DNB die steeds heeft toegepast in de periode 2016 tot en met 2022, wordt daarom in stand gehouden. Daarmee wordt ook voorkomen dat de instellingen (waaronder vermogensbeheerders als PGGM en APG) met grote fluctuaties in de heffingen te maken krijgen. Het bekostigingsbesluit wordt hierop aangepast.
- De sector is hierover in de afgelopen weken over geïnformeerd door DNB.

Communicatie

Dit onderwerp (doorberekenen toezichtkosten) heeft tot media-aandacht geleid, onder andere recent in het FD. In deze fase geen aanvullende communicatie.

Politiek/bestuurlijke context

- De Wet bekostiging financieel toezicht 2019 wordt op dit moment geëvalueerd. Uw ambtsvoorganger heeft toegezegd om de resultaten voor het einde van het jaar naar de Kamer te sturen (32545-197).
- Een groep crypto-instellingen voert een rechtszaak tegen de toezichtkosten van DNB, omdat zij die disproportioneel vinden. Het hoger beroep in deze zaak dient op 10 september.
- Tweede Kamerlid Van der Lee (GL-PvdA) heeft schriftelijke vragen gesteld over de kosten van het cryptotoezicht. Strekking van de vragen is waarom de AFM niet meer geld krijgt voor het toezicht op MiCAR. De beantwoording van de vragen wordt binnenkort aan u voorgelegd.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Niet van toepassing.