



Staatssecretaris Rechtsbescherming
Minister van Justitie en Veiligheid

**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**
Straf- en Sanctierecht

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/jenv

nota

Tweede vaststellingswet nieuw Wetboek van
Strafvordering - indiening Tweede Kamer

Datum
25 september 2024

Projectnaam
Nieuw Wetboek van
Strafvordering

Onze referentie
5802219

Afstemming met
DGRR, DGSenB, DGPenV,
DGO, DFEZ

Bijlage(n)
4

Bijlage(n)

1. Wetsvoorstel tweede vaststellingswet
2. Memorie van Toelichting tweede vaststellingswet
3. Nader rapport
4. Advies Afdeling advisering Raad van State

1. Aanleiding

Op 20 maart 2023 is het wetsvoorstel tot vaststelling van het nieuwe Wetboek van Strafvordering (de eerste vaststellingswet; Kamerstukken 36327) ingediend bij de Tweede Kamer. De eerste vaststellingswet bevat de Boeken 1 t/m 6 van het nieuwe wetboek. Met bijgevoegd voorstel voor een tweede vaststellingswet wordt het nieuwe wetboek aangevuld met de regeling van de "Tenuitvoerlegging" (Boek 1, Hoofdstuk 10, en Boek 7) en de regeling van de "Internationale en Europese strafrechtelijke samenwerking" (Boek 8).

De Afdeling advisering van de Raad van State (hierna: Raad van State) heeft op 21 augustus 2024 advies uitgebracht en het advies gewaardeerd met een positief dictum (dictum B). De (beperkte) opmerkingen van de Raad van State zijn verwerkt. Daarmee is het wetsvoorstel gereed voor aanbidding aan de Tweede Kamer.

2. Geadviseerd besluit

In te stemmen met het nader rapport en het conform dat nader rapport aangepaste wetsvoorstel en aangepaste memorie van toelichting en aanbidding daarvan aan de Tweede Kamer. Omdat de Raad van State het wetsvoorstel heeft gewaardeerd met een positief dictum kan het wetsvoorstel zonder tussenkomst van de ministerraad aan de Tweede Kamer worden aangeboden.

3. Kernpunten

De Raad van State heeft het wetsvoorstel gewaardeerd met een zogenaamd dictum B, wat inhoudt dat de Raad van State een aantal opmerkingen bij het voorstel heeft en adviseert daarmee rekening te houden voordat het wetsvoorstel bij de Tweede Kamer wordt ingediend. Aan alle opmerkingen van de Raad van State is gevolg gegeven.

4. Toelichting

Directie Wetgeving en
Juridische Zaken
Straf- en Sanctierecht

4.1. Politieke context

Zoals aangegeven is de eerste vaststellingswet al aanhangig bij de Tweede Kamer. De nota naar aanleiding van de verslagen – waarin de vragen van de Tweede Kamer over de Boeken 1-6 worden beantwoord – is in juni 2024 aan de Tweede Kamer aangeboden. Zoals bekend, volgt de mondelinge behandeling van de eerste vaststellingswet in Q1 van 2025, in de vorm van zes wetgevingsoverleggen en twee plenaire behandelingen.

Datum
25 september 2024

Onze referentie
5802219

In de eerste vaststellingswet zijn Boek 1, Hoofdstuk 10 “Tenuitvoerlegging”, Boek 7 “Tenuitvoerlegging” en Boek 8 “Internationale en Europese strafrechtelijke samenwerking” gereserveerd. Met dit voorstel voor een tweede vaststellingswet worden deze gereserveerde onderdelen ingevoegd in het nieuwe Wetboek van Strafvordering. Na indiening van deze tweede vaststellingswet heeft de Tweede Kamer een beeld van de volledige inhoud van het nieuwe wetboek.

4.2. Financiële overwegingen

- In de memorie van toelichting is uiteengezet dat de organisaties die werken met de bepalingen uit de nieuwe Boeken 7 en 8 op basis van uitgevoerde impactanalyses geen grote structurele werklasteffecten verwachten van de nieuwe regelingen van de tenuitvoerlegging en de internationale samenwerking. In de memorie van toelichting zijn elke voorbeelden gegeven van aanpassingen met beperkte effecten.
- Zoals eerder aangegeven in de memorie van toelichting bij de eerste vaststellingswet zal een meer definitieve en alomvattende toelichting op de structurele uitvoeringsconsequenties van het nieuwe wetboek worden opgenomen in de memorie van toelichting op de invoeringswet.¹
- In juni 2024 heeft het ministerie ambtelijk aan de ketenorganisaties aangegeven dat het nieuwe wetboek naast onderdelen met een kleine toename voor de werkbelasting, ook kansen biedt tot werkbesparingen. Het ministerie heeft daarbij de verwachting aangegeven dat de daarmee gepaard gaande meer- en minderkosten in balans zullen zijn. Het uitgangspunt van de invoering van het nieuwe Wetboek van Strafvordering is derhalve dat het niet tot meerkosten zou moeten leiden.
- Voor de incidentele kosten die gepaard gaan met de voorbereiding van de invoering van het nieuwe wetboek (en dus ook de Boeken 7 en 8), geldt dat kan worden geput uit de middelen die begin 2022 in het regeerakkoord van Rutte IV beschikbaar zijn gesteld.

4.3. Juridische overwegingen

Inhoud wetsvoorstel

De regelingen van de “Tenuitvoerlegging” (huidig Boek 6) en de “Internationale en Europese samenwerking” (huidig Boek 5) zijn al eerder gemoderniseerd, namelijk met de Wet herziening tenuitvoerlegging strafrechtelijke beslissingen (Wet USB; Stb. 2017, 82; Kamerstukken 34086) en de Wet herziening regeling internationale samenwerking in strafzaken (Stb. 2017, 246; Kamerstukken 34493). Om die reden gaat het met name om een technische omzetting van de inhoud van die boeken naar het nieuwe wetboek. De wijzigingen ten opzichte van de huidige wet zijn dan ook beperkt. De aanpassingen zijn er met name op gericht om de

¹ Kamerstukken II 2022/23, 36327, nr. 3, paragraaf 10.3.2.

regelingen goed te laten aansluiten op de nieuwe Boeken 1 tot en met 6 en op het omnummeren van de artikelen. Daarnaast zijn wetssystematische verbeteringen doorgevoerd en zijn de ervaringen die tot op heden in de praktijk zijn opgedaan met de gemoderniseerde regelingen meegenomen in de nieuwe regeling.

**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**
Straf- en Sanctierecht

Datum
25 september 2024

Onze referentie
5802219

Daarbij is de volgorde van de twee boeken ten opzichte van het huidige wetboek omgedraaid. De regeling van de tenuitvoerlegging (huidig Boek 6) is opgenomen in het nieuwe Boek 7; de bepalingen over internationale samenwerking (huidig Boek 5) zijn opgenomen in het nieuwe Boek 8. Dit zorgt voor een logischer opgebouwd en inzichtelijk wetboek, omdat nu eerst (Boeken 1-7) de nationale procedure wordt genormeerd en pas daarna (Boek 8) de regeling over internationale en Europese samenwerking volgt.

Advies Raad van State

De Raad van State maakt slechts enkele opmerkingen bij het wetsvoorstel. Zoals uit het nader rapport blijkt is aan al deze opmerkingen gevolg gegeven.

4.4. Ontwikkelingen hiervoor

Zoals hiervoor al aan de orde kwam zijn de regelingen van de "Tenuitvoerlegging" en "Internationale en Europese samenwerking" al eerder gemoderniseerd.

Voorafgaand aan de consultatie van de tweede vaststellingswet is nauw contact geweest met de betrokken ketenpartners over de omzetting van de huidige regelingen naar het nieuwe wetboek. De tweede vaststellingswet is in samenwerking met die ketenpartners tot stand gekomen. Die samenwerking vond plaats in de Gecombineerde werkgroep Strafvordering. Elk hoofdstuk van Boek 7 en Boek 8 is de afgelopen twee jaar aan deze werkgroep voorgelegd en in de vergaderingen van die werkgroep besproken.

De tweede vaststellingswet is door de adviesorganen in de officiële consultatiefase over het algemeen positief ontvangen. In de adviezen werden met name verzoeken gedaan om verduidelijking van wettekst of memorie van toelichting. Aan die adviezen is indertijd gevolg gegeven.

4.5 Afstemming

De inhoud van deze nota, het nader rapport, het conceptwetsvoorstel en de concept memorie van toelichting zijn afgestemd met DFEZ, DRB, DGPenV, DGSenB, DRC, DGO, DJOA en DGRR.

Parallel aan de besluitvorming op deze nota wordt nog een laatste controle op het conceptwetsvoorstel en de concept memorie van toelichting gedaan. Naar aanleiding hiervan kunnen nog wijzigingen van ondergeschikte aard worden doorgevoerd voordat de stukken worden ingediend bij de Tweede Kamer.

5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

5.1. Toelichting

De persoonsgegevens van de ambtenaren zijn niet openbaar ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer.