

Aan Stas BZK
Van CZW & DGDOO

nota

Indiening Tweede Kamer wetsvoorstel + nader rapport
invoering BSN en Wdo in Caribisch Nederland

TER BESLUITVORMING

Nota actief openbaar
Ja

Onze referentie
2024-0000701559

Datum
26 september 2024

Opgesteld door

[Redacted]

Samengewerkt met
RvIG, KR, Logius

Bijlage(n)
9

Aanleiding

De Afdeling advisering van de Raad van State heeft een positief advies (dictum b) uitgebracht over het wetsvoorstel voor invoering van het BSN en de voorzieningen digitale overheid (o.a. DigiD) in Caribisch Nederland (Bonaire, Sint Eustatius en Saba). Het wetsvoorstel en de memorie van toelichting (MvT) daarbij zijn naar aanleiding van dit advies op enkele punten gewijzigd en samen met het nader rapport, waarin op het advies van de afdeling wordt gereageerd, gereed voor indiening bij de Tweede Kamer.

Geadviseerd besluit

U wordt geadviseerd:

- In te stemmen met indiening bij de Tweede Kamer van het gewijzigde wetsvoorstel, de gewijzigde memorie van toelichting en het nader rapport.
- Daartoe te ondertekenen:
 - de memorie van toelichting;
 - het nader rapport.

Kern

- Met dit wetsvoorstel worden meerdere bestaande wetten aangepast om de digitale overheidsdienstverlening aan burgers en bedrijven in Caribisch Nederland zoveel mogelijk op een gelijkwaardig niveau als in Europees Nederland te brengen.
- Het voorstel bewerkstelligt voor Caribisch Nederland dat (1) geregistreeerde inwoners een BSN krijgen, (2) inwoners toegang krijgen tot digitale inlogmiddelen zoals DigiD en (3) overheidsinstanties, zoals de Belastingdienst Caribisch Nederland, het BSN mogen gebruiken (verwerken) in hun dienstverlening. Daartoe worden gewijzigd de Wet algemene bepalingen burgerservicenummer (Wabb), de Wet basisadministraties persoonsgegevens BES (Wet bap BES), de Wet basisregistratie personen (Wet BRP) en de Wet digitale overheid (Wdo).
- Met de indiening van dit wetsvoorstel geeft u uitvoering aan de aangenomen motie van het lid Bromet (GL/ PvdA) c.s.¹ van 14 oktober 2021 om het onderzoek naar de invoering van het BSN af te ronden en de benodigde wetswijzigingen z.s.m. bij de Kamer in te dienen. In de Kamerbrief Stand van

¹ Medeondertekend door de leden Wuite (D66), Ceder (CU) en Kuiken (GL/ PvdA).

zaken BRP, BSN Caribisch NL van 20 september jl. heeft u de indiening van dit wetsvoorstel aangekondigd.

Onze referentie
2024-0000701559

Datum
26 september 2024

Toelichting

1 Opvolging advies Raad van State

De Raad van State adviseert om in de MvT nader in te gaan op:

- de neveneffecten van het BSN, in het bijzonder in relatie tot identiteitsfraude en de risico's van "vernetwerking".² Een nadere toelichting hierover is opgenomen in paragraaf 2.4 van de MvT.
- de toetsing van het wetsvoorstel aan artikel 8 EVRM en artikel 10 Grondwet (bescherming persoonlijke levenssfeer). Een nadere toelichting hierover is opgenomen in de paragrafen 3.2 en 3.3 van de MvT.
- de passende waarborgen voor doorgifte van persoonsgegevens buiten de werkingssfeer van de AVG. Omdat de AVG niet geldt voor Caribisch Nederland, zijn voor de verstrekking van persoonsgegevens vanuit Europees Nederland privacy-waarborgen nodig in Caribisch Nederland. Een nadere toelichting hierover is opgenomen in paragraaf 3.4.3 van de MvT.
- de gefaseerde inwerkingtreding van het wetsvoorstel. De invoering van het BSN is voorzien in 2025. Een nadere toelichting hierover is opgenomen in hoofdstuk 6 van de MvT.
- het burgerperspectief. In hoofdstuk 7 MvT wordt stilgestaan bij de voorlichting en communicatie over de invoering van het BSN en de voorzieningen van de digitale overheid in Caribisch Nederland. Daarbij wordt onder andere ingegaan op het vergroten van digitale vaardigheden en het beter beschikbaar maken van internet.

2 Overige wijzigingen

Bij gelegenheid van het nader rapport zijn verder de volgende wijzigingen doorgevoerd in het wetsvoorstel en de MvT:

- Voorgesteld wordt om het BSN niet op te nemen op de ID-kaart BES. Dit houdt mede verband met de door de Raad van State genoemde neveneffecten, risico op identiteitsfraude. De verwachting is dat het opnemen van het BSN op de ID-kaart BES als ongewenst neveneffect heeft dat het BSN in het maatschappelijke verkeer belandt bij organisaties die niet gerechtigd zijn het nummer te verwerken. Daarnaast zou het opnemen van het BSN de ID-kaart BES naar verwachting aantrekkelijker maken voor kwaadwillenden met het oog op identiteitsfraude, te meer omdat het document niet de echtheidskenmerken en chip bevat van het paspoort of de Nederlandse identiteitskaart (deze documenten zullen, bij een nieuwe aanvraag, wel het BSN gaan bevatten). Bovendien is er geen centraal register voor het controleren van de geldigheid van de ID-kaart BES, zoals dat wel bestaat voor paspoorten en de Nederlandse identiteitskaart. Voor organisaties die het BSN gaan gebruiken zou het dus niet mogelijk worden om de geldigheid van de ID-kaart BES met BSN erop, te controleren. Deze risico's wegen zwaarder dan de voordelen van het eerdere plan om het BSN wel op de ID-kaart op te nemen (een meer laagdrempelige wijze voor burgers om het BSN te raadplegen en behulpzaam voor dienstverleners bij het vaststellen dat het BSN bij de betrokkene hoort). Het BSN wordt wel

² Dit wordt wel omschreven als het gezamenlijk gebruik en beheer van informatie in een netwerk van (overheids)actoren dat tot stand komt via bepaalde ketens, koppelvlakken, verwijzindexen, etc. zie WRR, iOverheid, WRR-rapportnr. 86, 2011.

opgenomen op het Nederlandse paspoort. Verder is in het huidige voorstel voorzien dat alle inwoners het BSN schriftelijk krijgen medegedeeld. Voor dienstverleners geldt dat met behulp van de beheervoorziening BSN aan de vergewisplicht kan worden voldaan.

Onze referentie
2024-0000701559

Datum
26 september 2024

- Voorgesteld wordt om de minister van BZK en niet de bestuurscolleges verantwoordelijk te maken voor de bijhouding van BRP-gegevens over ingezetenen van een openbaar lichaam. Het openbaar lichaam (bestuurscollege) behoudt wel zelf de regie (verantwoordelijkheid) voor de toekenning van het BSN en inschrijving in de Bap BES (PIVA). De bijhoudingsverantwoordelijkheid van de Minister sluit beter aan bij de technische (ICT) implementatie, waarbij is voorzien dat de registratie van ingezetenen van een openbaar lichaam wordt uitgevoerd met behulp van de centrale verstrekkingenvoorzieningen (de BRP-V en PIVA-V).³
- Een aantal grondslagen voor de noodzakelijke gegevensverwerking en uitwisseling zijn verduidelijkt. Ook is de MvT op een aantal onderdelen aangescherpt, bijvoorbeeld waar het de rechten van de burger betreft (paragraaf 3.4.2).

Afstemming met de openbare lichamen

- In oktober 2023 hebben de bestuurscolleges Bonaire, Sint Eustatius en Saba gezamenlijk gereageerd op het wetsvoorstel. Aan de wens om zelf de regie te krijgen over de toekenning van het BSN is gehoor gegeven.
- Op 24 april 2024 is ambtelijk overleg geweest met de afdelingen burgerzaken van de openbare lichamen over het advies van de Raad van State. In dat overleg is ook specifiek ingegaan op het niet opnemen van het BSN op de ID-kaart BES.
- Bij brief van 15 augustus 2024 zijn de bestuurscolleges geïnformeerd over de aanstaande indiening van het wetsvoorstel.
- Op 21 augustus 2024 zijn de afdelingen burgerzaken van de openbare lichamen ambtelijk geïnformeerd over de voortgang van het wetsvoorstel, daarbij hebben ze de laatste versie van het wetsvoorstel en de MvT ontvangen en werden de belangrijkste inhoudelijke wijzigingen, waaronder het niet opnemen van de BSN op de ID-kaart BES en het aanwijzen van de minister van BZK als bijhouder, expliciet benoemd. Vanuit Bonaire is hierop een instemmende reactie gekomen. Sint Eustatius en Saba hebben niet gereageerd.
- Tijdens het reguliere overleg op 19 september jl. van de directie Koninkrijksrelaties met de eilandssecretarissen en de directeur van de Rijksdienst Caribisch Nederland is de indiening van het wetsvoorstel aangekondigd.
- Ambtelijk wordt met de openbare lichamen doorlopend contact onderhouden over de voortgang van het wetstraject.

Financiële overwegingen

Voor de invoering van het BSN is een financiële bijdrage vanuit het programma Werk aan Uitvoering (WaU) gerealiseerd. In de MvT (hoofdstuk 4) is uitvoering gegeven aan artikel 87 van de Wet financiën openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba: er is een kwantitatieve onderbouwing van de uitvoeringslasten voor Bonaire, Sint Eustatius en Saba opgenomen en er is aangegeven hoe de financiering daarvan beoogd is.

³ Dit zijn centrale databases met kopieën van de persoonslijsten van de ingeschrevenen van de BRP respectievelijke Bap BES.

Onze referentie

2024-0000701559

Datum

26 september 2024

Uitvoering

Zoals aangegeven Kamerbrief van 22 december 2023 is als doel gesteld dat de burgers in Caribisch Nederland in 2025 over een BSN beschikken.⁴ In de brief Stand van zaken BRP, BSN Caribisch NL en periodieke rapportage identiteitsstelsel, van 20 september jl. herhaalt u deze toezegging. Het voorstel voor invoering van het BSN wordt door de Rijksdienst voor Identiteitsgegevens (RvIG) uitvoerbaar geacht en realiseerbaar medio 2025.

Communicatie

De invoering van het BSN in 2025 is reeds publiekelijk aangekondigd, laatstelijk in januari jl. Op het moment van indiening van het wetsvoorstel zal wederom een persbericht uitgaan.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

N.v.t.

Motivering

In de openbaar gemaakte versie van deze nota zijn alle persoonsgegevens van ambtenaren geanonimiseerd.

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Informatie
1	Advies Afdeling advisering van de Raad van State	Ter informatie
2	Nader Rapport	Ter ondertekening (natte handtekening)
3	Wetsvoorstel	Ter instemming
4	Memorie van toelichting	Ter ondertekening (natte handtekening)
5	Reactie bestuurscolleges Bonaire, Sint Eustatius en Saba	Wordt meegezonden
6	Advies AP	Wordt meegezonden
7	Advies CBP BES	Wordt meegezonden
8	Memo Kabinet van de Koning	Wordt meegezonden
9	Memo griffie TK	Wordt meegezonden

⁴ Kamerstukken II 2023/24, 26 643, nr. 1112.