



## **2024 Scorekaart Internationaal Fonds voor Landbouwontwikkeling (IFAD)**

Datum september 2024

SCORECARD: Internationaal Fonds voor Landbouwontwikkeling (IFAD)

Opgesteld door: Directie Multilaterale Instellingen en Mensenrechten

Redacteur(en): Afgestemd met ROF en IGG

## Inhoudsopgave

<b>1</b>	<b>Inleiding .....</b>	<b>3</b>
<b>2</b>	<b>Samenvatting.....</b>	<b>4</b>
<b>3</b>	<b>Algemene achtergrond.....</b>	<b>5</b>
3.1	Samenvattende beschrijving van de organisatie door MOPAN naar het Nederlands vertaald .....	5
3.2	Nederlandse rol en invloed .....	6
3.3	Financiële omvang en bijdragen.....	6
<b>4</b>	<b>MOPAN-beoordeling van IFAD.....</b>	<b>7</b>
4.1	Samenvatting van de uitkomsten van de MOPAN-beoordeling naar het Nederlands vertaald .....	7
4.2	Appreciatie van de MOPAN-beoordeling.....	13
<b>5</b>	<b>Relevantie van de organisatie.....</b>	<b>16</b>
5.1	Relevantie voor Nederlandse BHO-prioriteiten.....	16
5.2	Overige relevantie .....	17

## 1 Inleiding

Het Koninkrijk der Nederlanden is voor zijn welvaart, veiligheid en gezondheid afhankelijk van een stabiele wereld waarin landen op basis van afspraken met elkaar samenwerken. Het Koninkrijk heeft hier veel baat bij omdat belangen en waarden van het Koninkrijk in gemeenschappelijkheid kunnen worden bevorderd.

Binnen de multilaterale samenwerking concentreert Nederland zich op het werken met en het financieren van ontwikkelingsorganisaties van de Verenigde Naties (VN) en Internationale Financiële Instellingen (IFI's) die relevant zijn voor het Nederlandse beleid. Hiermee positioneert Nederland zich in het internationale krachtenveld als een speler die ertoe doet en draagt Nederland via deze ontwikkelingsorganisaties bij aan oplossingen voor wereldwijde uitdagingen en het lenigen van humanitaire noden. Dit komt ten goede aan de weerbaarheid, waarden en welvaart van Nederland.<sup>1</sup>

De samenwerking met ontwikkelingsorganisaties vraagt om regelmatige en zorgvuldige toetsing. Een voor Nederland belangrijk netwerk daarbij is het *Multilateral Organizations Performance Assessment Network* (MOPAN). MOPAN werkt ter verbetering van het multilaterale systeem middels het doorlichten van multilaterale organisaties op organisatorisch functioneren en ontwikkelingseffectiviteit. Dit onafhankelijke orgaan wordt bestuurd door een stuurgroep bestaande uit vertegenwoordigers van alle aangesloten landen, waaronder Nederland, en bijgestaan door een secretariaat. Een groep geselecteerde externe dienstverleners voert de beoordeling uit. MOPAN leden bepalen welke organisaties beoordeeld dienen te worden en volgens welke tweejarige planning dit gebeurt. Gemiddeld worden geselecteerde organisaties elke vier à vijf jaar beoordeeld.

De MOPAN beoordelingen vormen de basis van door het Ministerie van Buitenlandse Zaken opgestelde scorekaarten voor multilaterale organisaties waaraan Nederland een substantiële ontwikkelingshulp (ODA) bijdrage levert. Het gaat hierbij om VN-fondsen en -programma's, IFI's, gespecialiseerde VN-organisaties en grote mondiale fondsen.

De MOPAN beoordelingen worden uitgevoerd middels een op bewijs gebaseerde, onafhankelijke aanpak. Ze bieden een omvattend beeld van het functioneren van een organisatie, waarbij rekening wordt gehouden met de (historische) context, de missie en de koers van de organisatie. Daarbij worden prestatienormen opgesteld en aanbevelingen gedaan ter versterking van de leercapaciteit, ter verbetering van de resultaten en ter bevordering van de verantwoordingsplicht.

Deze scorekaart brengt het functioneren van het Internationaal Fonds voor Landbouwontwikkeling (IFAD) in kaart. Allereerst volgt een samenvatting van de scorekaart (hoofdstuk 2), waarna een achtergrond van de organisatie wordt geschetst op basis van de MOPAN-beoordeling en de Nederlandse rol en invloed (hoofdstuk 3). Voorts bevatten de scorekaarten een samenvatting van de uitkomsten van de MOPAN-beoordeling naar het Nederlands vertaald en een appreciatie van deze beoordeling op basis van kennis en ervaring vanuit het ministerie van Buitenlandse Zaken, en waar relevant vakdepartementen, Permanente Vertegenwoordigingen dan wel Kiesgroep kantoren (hoofdstuk 4). Ten slotte wordt in hoofdstuk 5 de relevantie van de organisatie voor Nederlands beleid toegelicht.

<sup>1</sup> Beleidskader Mondiaal Multilateralisme

## 2 Samenvatting

Het Internationaal Fonds voor Agrarische Ontwikkeling (IFAD) is een gespecialiseerd agentschap van de Verenigde Naties dat ook functioneert als internationale financiële instelling. IFAD streeft naar transformatie van plattelandsgebieden door armoede en voedselonzekerheid te bestrijden door middel van landbouw- en plattelandontwikkeling. Het fonds is gericht op ondersteuning van de meest kansarme en gemarginaliseerde boeren door financiële middelen en advies te verstrekken. Voor zijn financiering is IFAD afhankelijk van de aanvulling van middelen door de leden en in toenemende mate van aflossingen op door IFAD uitgegeven leningen. In 2022 had de portefeuille van lopende projecten van IFAD een waarde van USD 7,98 miljard.

Volgens de MOPAN analyse is IFAD goed toegerust om ondersteuning te bieden bij meervoudige wereldwijde crises en in een veranderende ontwikkelingscontext. IFAD heeft een duidelijke en helder geformuleerde strategie die nauw aansluit bij zijn resultatenkader en zijn mandaat, bij grote wereldwijde uitdagingen en bij de behoeften van zijn operatielanden. De organisatie heeft vooruitgang geboekt op elk van de gebieden die naar voren kwamen in de vorige MOPAN-beoordeling. IFAD heeft ook vooruitgang geboekt bij het uitbreiden van zijn middelen via samenwerking met de private sector. De afgelopen vijf jaar heeft IFAD zijn operationele model aangepast onder invloed van nieuwe en urgente wereldwijde en plaatselijke uitdagingen. De respons van de organisatie omvat ook een aanpak van de gevolgen van klimaatverandering. IFAD heeft de afgelopen vijf jaar vooruitgang geboekt in haar beleid ten aanzien van het voorkomen van seksueel overschrijdend gedrag bij de projecten en gastgemeenschappen.

De MOPAN analyse geeft de volgende verbeterpunten aan: Het verbeteren van uitbetalingspercentages en het minimaliseren van vertragingen voor meer projectefficiëntie. Het toewijzen van meer middelen aan essentiële activiteiten en het verbeteren van inzicht in personeelskosten. Het verhogen van selectiviteit binnen programma's en samenwerkingen volgens IFAD's mandaat en middelen. Het verbeteren van medewerkerswelzijn en het verder versterken van beleid ter voorkoming van seksueel grensoverschrijdend gedrag.

Nederland deelt de analyse dat IFAD een goed functionerende organisatie is met een helder mandaat, responsief aan de noden van de wereld en de veranderende context, en daarnaast goed samenwerkt met ontvangende landen. IFAD heeft een aantal sterke punten, waaronder het gebruik van effectieve consultatieprocessen en de productie van hoogwaardige evaluaties door het Independent Office of Evaluation van IFAD. Nederland is het ook eens met de verbeterpunten, specifiek het verhogen van de uitbetalingspercentages en het minimaliseren van vertragingen in de uitvoering, evenals het verder versterken van het beleid inzake bescherming tegen seksueel grensoverschrijdend gedrag.

Als lidstaat van IFAD met veel landbouwexpertise en een relatief grote donorbijdrage heeft Nederland naast het vastgestelde stemaandeel ook een grote informele invloed, waaronder op de strategie- en beleidsvorming. IFAD's focus op landbouw- en plattelandontwikkeling sluit nauw aan bij de Nederlandse beleidsprioriteiten inzake voedselzekerheid en armoedebestrijding. Nederland zal zich blijven inzetten voor het goed functioneren van IFAD in zijn rol als aandeelhouder en het continueren van de aansluiting bij de Nederlandse beleidsprioriteiten.

### 3 Algemene achtergrond

#### 3.1 **Samenvattende beschrijving van de organisatie door MOPAN naar het Nederlands vertaald<sup>2</sup>**

Het Internationaal Fonds voor Agrarische Ontwikkeling (IFAD) werd in 1977 opgericht als een gespecialiseerd agentschap van de Verenigde Naties (VN). IFAD streeft naar transformatie van plattelandsgebieden door armoede en voedselonzekeerheid te bestrijden door middel van landbouw- en plattelandsontwikkeling. Het fonds is gericht op ondersteuning van de meest kansarme en gemarginaliseerde boeren door middelen en advies te verstrekken aan degenen die daar het meest behoefte aan hebben. IFAD is daartoe actief op drie niveaus: i) wereldwijd wijst IFAD middelen toe aan lagere-middeninkomenslanden, minder ontwikkelde regio's en landen in kwetsbare situaties; ii) op landniveau zorgt IFAD ervoor dat middelen naar de minder ontwikkelde regio's en de meest kwetsbare sociaaleconomische groepen worden geleid via een zg. COSOP (*Country Strategic Opportunities Programme*). Een COSOP is een kader voor strategische besluitvorming over activiteiten binnen een bepaald land; en iii) op projectniveau richt IFAD zich op de armste en meest achtergestelde inwoners binnen het projectgebied.

IFAD is zowel een gespecialiseerd agentschap van de VN als een internationale financiële instelling (IFI). Het hoofdkantoor van IFAD is gevestigd in Rome (Italië). IFAD heeft momenteel 808 vaste medewerkers en lopende activiteiten in 93 landen in 5 regio's van de wereld. Het fonds heeft 12 meerlandenkantoren en 2 regionale kantoren. De 178 lidstaten van IFAD zijn onderverdeeld in 3 groepen (of lijsten). Lijst A bestaat uit economisch ontwikkelde landen (veelal OESO-landen). Lijst B zijn olie-exporterende landen (veelal OPEC-leden) die hebben bijgedragen aan de totstandkoming van IFAD. Lijst C bestaat uit leden die in aanmerking komen voor leningen en subsidies van IFAD. Alle drie de groepen van landen dragen bij aan de financiering van IFAD. Voor zijn financiering is IFAD afhankelijk van de aanvulling van middelen door de leden en in toenemende mate van aflossingen op de door IFAD uitgegeven leningen. In 2022 had de portefeuille van lopende projecten van IFAD een waarde van USD 7,98 miljard. Tijdens de beoordelingsperiode voor dit verslag (2018-2023) kreeg IFAD van twee internationale ratingbureaus een kredietwaardigheidsbeoordeling van AA+, wat het fonds in staat stelt geld te lenen op de kapitaalmarkt.

Gedurende 2023 heeft IFAD met lidstaten overleg gevoerd over de prioriteiten, doelstellingen en toezeggingen die als uitgangspunten dienen voor zijn werkzaamheden tijdens de periode van de dertiende middelenaanvulling (IFAD13), tussen 2025 en 2027.<sup>3</sup> IFAD13 is gericht op ondersteuning van de bestaanszekerheid en voedselsystemen op het platteland via i) een versterkte nadruk op kwetsbare situaties; ii) investeringen in de biodiversiteit en klimaatbestendigheid van kleinschalige producenten; iii) versterkte samenwerking met de private sector; en iv) waarborging van inclusiviteit, zodat er "niemand achterblijft". Teneinde deze beoordeling optimaal te laten bijdragen aan een succesvolle implementatie van IFAD13, gaan de voornaamste bevindingen ook in op de relevantie en implicaties voor IFAD13.

<sup>2</sup> Pagina 1 van de *IFAD Performance at a Glance* (MOPAN).

<sup>3</sup> IFAD werkt met middelenaanvullingen, waarbij de deelnemende landen elke 3 jaar een bijdrage doen, waarmee het programma van IFAD voor deze periode wordt bepaald.

### 3.2 Nederlandse rol en invloed

Als lidstaat van IFAD met veel landbouwexpertise en een relatief grote donorbijdrage heeft Nederland naast het vastgestelde stemaandeel ook een grote invloed, waaronder op de strategie- en beleidsvorming. De Minister voor Buitenlandse Handel en Ontwikkelingshulp is de Gouverneur van Nederland bij IFAD. De Nederlandse Permanente Vertegenwoordiger bij IFAD in Rome treedt op als de Plaatsvervangend Gouverneur. De plaatsvervangend Permanente Vertegenwoordiger opereert als Executive Board Director. Bij beslissingen waarover gestemd moet worden, zoals de Presidentsverkiezingen, heeft Nederland een stemaandeel van 3,76% op basis van de historische contributies aan het Fonds (zie onderstaande tabel voor een overzicht van bijdrage van de grootse donoren). De stemverdeling tussen de verschillende lijsten is momenteel als volgt: lijst A 49,70%, lijst B 10,89%, lijst C 39,41%. In de praktijk wordt zoveel mogelijk gewerkt op basis van consensus.

Coördinatie binnen IFAD vindt zoveel mogelijk plaats binnen de verschillende lijsten. Nederland is lid en co-convenor van lijst A, de lijst van landen die wel bijdragen maar niet lenen, waarin ook de andere EU-landen zitting hebben. Binnen lijst A zijn er verschillende formele en informele coördinatiemechanismen. Samen met het Verenigd Koninkrijk deelt Nederland een zetel in de *Executive Board*. In 2024-2025 bekleedt Nederland de zetel met het Verenigd Koninkrijk als plaatsvervanger, in 2025-2026 is dit omgekeerd. In de praktijk is er overigens geen verschil in de Board tussen de vertegenwoordiger en diens plaatsvervanger. Nederland heeft verder zitting in het Evaluatiecomité, dat zich bezighoudt met beleidstoetsing, maar in de praktijk ook een voorportaal van beleidsvorming is geworden.

### 3.3 Financiële omvang en bijdragen

IFAD werkt met middelenaanvullingen met een periode van drie jaar. Nederland is voor de periode 2025-2027, IFAD13, de 4<sup>e</sup> grootste donor qua kernbijdragen, na de Verenigde Staten, Frankrijk en Italië. Het is ook mogelijk om additionele bijdragen te doen, welke Nederland tijdens IFAD12 ook heeft gedaan.

Overzicht bijdragen en ranking grootste donoren in kernbijdragen (bedragen in USD miljoen)

Periode	Bijdrage	Ranking/donor	Bedrag
2025-2027	IFAD13	1. Verenigde Staten	162
		2. Frankrijk	150
		3. Italië	119
		4. Nederland	100
2022-2024	IFAD12	1. Verenigde Staten	129
		2. Frankrijk	106
		3. Duitsland	101
		8. Nederland	83

## 4 MOPAN-beoordeling van IFAD

### 4.1 Samenvatting van de uitkomsten van de MOPAN-beoordeling naar het Nederlands vertaald<sup>4</sup>

#### Belangrijkste sterke punten

- IFAD heeft een helder mandaat en een duidelijk strategisch kader voor de aanpak van kwesties op het gebied van voedselzekerheid en landbouwproductie in de armste landen en de armste regio's binnen landen. De afgelopen vijf jaar heeft IFAD zich in toenemende mate gericht op ondersteuning van boeren in kwetsbare situaties, mensen met een beperking, inheemse gemeenschappen, jongeren en slachtoffers van rampen in plattelandsgebieden.
- Het bedrijfsmodel is afgestemd op dit mandaat, en IFAD heeft passend en snel gereageerd op veranderingen in de externe omgeving, waaronder de coronapandemie en klimaatverandering.
- IFAD maakt gebruik van effectieve consultatieprocessen voor de ontwikkeling van zijn landenstrategieën en voor projectontwerp en -toezicht.
- IFAD heeft zich responsief opgesteld bij het transparant toewijzen van zijn middelen, overeenkomstig de analyse van de behoeften wereldwijd, zijn mandaat en de aanwijzingen van zijn lidstaten.
- Het Independent Office of Evaluation van IFAD produceert hoogwaardige evaluaties van operationele werkzaamheden en landenstrategieën, en over kwesties die van bijzonder belang zijn voor IFAD en zijn management.

#### Verbeterpunten

- Verbeteren van de uitbetalingspercentages en minimaliseren van vertraging in de uitvoering, om zo de projectefficiëntie te vergroten.
- Meer begrotingsmiddelen toewijzen aan essentiële activiteiten, zoals projectontwerp, het opzetten van *Country Strategic Opportunities Programmes* (COSOP's) en projecttoezicht, en een systeem overwegen dat meer inzicht biedt in de personeelskosten om zo de operationele efficiëntie te verbeteren.
- De selectiviteit vergroten binnen programma's, strategische samenwerkingsverbanden (met inbegrip van gezamenlijke monitoring en evaluatie) en de organisatorische besluitvorming, overeenkomstig het mandaat van IFAD, zijn comparatieve voordelen en de beschikbare middelen.
- Activiteiten ter verbetering van het welzijn van medewerkers versterken, en actie ondernemen op basis van de bevindingen van het medewerkers-onderzoek en de initiële feedback op het decentralisatieproces.
- Het beleid van IFAD inzake bescherming tegen seksueel grensoverschrijdend gedrag, en de uitvoering van dat beleid, versterken; waarborgen dat het gericht is op de slachtoffers en voorziet in een duidelijke verantwoordingsstructuur.

#### Belangrijkste Bevindingen

IFAD is goed toegerust om ondersteuning te bieden bij meervoudige wereldwijde crises en in een veranderende ontwikkelingscontext. Die ontwikkelingscontext is sinds 2013 steeds complexer en uitdagender geworden. De coronapandemie, klimaatverandering, toenemende conflicten en kwetsbaarheden wereldwijd, een sterke stijging van de binnenlandse- en buitenlandse schulden en verstoringen van

<sup>4</sup> Pagina's 2-6 van de [IFAD Performance at a Glance](#) (MOPAN).

de toeleveringsketens hebben wereldwijd geleid tot de sterkste economische neergang sinds decennia. De wereldwijde vooruitzichten op gebieden als armoede, honger, ondervoeding en gevolgen van klimaatverandering zijn weinig rooskleurig. Volgens verwachtingen van de Voedsel- en Landbouworganisatie (FAO) leven er in 2030 circa 575 miljoen mensen in extreme armoede, en uit de statistieken blijkt dat momenteel 2,3 miljard mensen te maken hebben met matige tot ernstige voedselonzeekerheid. De nadelige gevolgen van klimaatverandering zijn de afgelopen tien jaar duidelijk ernstiger geworden. De Intergouvernementele Werkgroep inzake klimaatverandering (IPCC) wijst erop dat de toenemende frequentie en intensiteit van klimaatgerelateerde verschijnselen buitenproportioneel negatieve gevolgen heeft voor landen in de tropen, waar ook nu al de meeste mensen wonen die met voedselonzeekerheid kampen.

Deze achtergrond van grootschalige wereldwijde uitdagingen maakt het mandaat en de rol van IFAD bij het transformeren van plattelandsgemeenschappen en voedselsystemen des te relevanter. Met het oog op die uitdagingen zal IFAD zijn strategische focus moeten aanscherpen en succesvolle resultaten uit het verleden moeten voortzetten, op basis van een strategische analyse van zijn mandaat in het licht van de wereldwijde behoeften, en zal het zijn impact moeten vergroten op een wijze die aansluit bij zijn strategie. Dit omvat ook toezeggingen uit IFAD13: de nadruk leggen op klimaatbestendige landbouw, steun bieden aan kleinschalige boeren in fragiele en door conflicten getroffen staten, de "Leave No One Behind"-agenda ondersteunen en het bedrijfsmodel van IFAD nader afstemmen om de impact, doelmatigheid en efficiëntie van zijn activiteiten verder te vergroten.

***De focus van IFAD versterken en tegelijkertijd de ambitieuze doelstellingen en het steeds bredere mandaat effectief beheren:***

IFAD heeft een duidelijke en helder geformuleerde strategie (Strategisch Kader 2016-2025) die nauw aansluit bij zijn resultatenkader en zijn mandaat, bij grote wereldwijde uitdagingen en bij de behoeften van zijn operatielanden. Het Strategisch Plan en Actieplan voor Milieu en Klimaatverandering 2019-2025 helpt IFAD bij zijn doelstelling van het vergroten van de klimaatbestendigheid van kleine boeren, de ecologische duurzaamheid en veerkracht – een belangrijk sterk punt van IFAD en een prioriteit in IFAD13. IFAD handelt ook op basis van een scala van doelen en streefcijfers die worden vastgesteld in het overleg over de middelenaanvulling. Dit betekent dat IFAD zich verbindt aan een ambitieuze en groeiende reeks doelstellingen.<sup>5</sup> Deze verbreding van zijn mandaat vond plaats ondanks het feit dat de administratieve middelen tussen 2016 en 2022 slechts minimaal waren toegenomen. IFAD is dan ook slechts beperkt in staat gebleken om geheel aan deze eisen te voldoen. Bij de beoordeling kwam de zorg naar boven dat de toenemende ambitie en activiteiten van IFAD tot vertroebeling van zijn specifieke focus kunnen leiden, en zijn onderscheidende comparatieve voordelen kunnen ondermijnen. Bij het nastreven van de diverse doelstellingen ligt de uitdaging voor IFAD in selectiviteit, in het kiezen van strategische prioriteiten en in samenwerkingsvormen die aansluiten bij zijn rol in het multilaterale stelsel. IFAD moet zijn steun evenwichtig verdelen om ervoor te zorgen dat elk prioriteitsgebied de aandacht en middelen krijgt die het verdient. Strategische samenwerkingsverbanden kunnen bijdragen aan een effectieve aanpak van complexe uitdagingen. Het is zaak dat zowel de aandeelhouders als het

<sup>5</sup> Het mandaat van IFAD omvat een transformatieve aanpak op het gebied van gender, versterking van plattelandsgemeenschappen, bestrijding van ondervoeding, versterking van het vermogen van kleine boeren om complexe uitdagingen het hoofd te bieden, ondersteuning van boeren bij het aanpassen aan klimaatverandering en de aanpak van specialistische kwesties, zoals werkloosheid, die gevolgen hebben voor inheemse gemeenschappen, plattelandsbewoners met een beperking en jongeren op het platteland.



management van IFAD nadenken over het steeds bredere mandaat en het goed afstemmen met de beschikbare middelen, met inbegrip van de interne capaciteit.

***Successen uit het verleden voorzetten om de doelmatigheid en efficiëntie van de organisatie te optimaliseren:***

IFAD heeft vooruitgang geboekt op elk van de gebieden die naar voren kwamen in de vorige MOPAN-beoordeling, over het functioneren tussen 2013 en 2018. Dit betreft onder meer i) de snelheid van uitbetalingen vergroten; ii) de analyse van binnenlandse institutionele capaciteit in de projectwerkzaamheden van IFAD versterken; iii) de impact meten van zijn activiteiten ten behoeve van kennismanagement; iv) zorgen voor een focus op mensenrechten en goed bestuur; en v) meer inspelen op het beleid van hogere overheden. Het belang van deze gebieden is terug te zien in de prioriteiten en toezeggingen binnen IFAD13. Hoewel er de afgelopen vijf jaar op elk van deze gebieden al vooruitgang is geboekt, zou het voor IFAD goed zijn te werken aan verdere verbetering. Zo ligt de snelheid van uitbetaling nog altijd onder het streefdoel van IFAD12. De analyse van de binnenlandse institutionele capaciteit is versterkt, met name op het gebied van inkoop, maar op dit punt is verdere verbetering nodig, en het kennismanagementsysteem van IFAD is de afgelopen vijf weliswaar jaar verbeterd, maar zou baat hebben bij nadere strategische samenwerking met andere ontwikkelingspartners. De ontwikkelingsvoordelen van verbeteringen op deze gebieden zullen elkaar wederzijds versterken en zijn cumulatief.

***De impact vergroten en samenwerking met de private sector verdiepen:***

IFAD heeft al vooruitgang geboekt bij het uitbreiden van zijn middelen. IFAD13 benadrukt het belang van samenwerking met de private sector om de duurzame ontwikkelingsdoelen (SDG's) te bereiken en belangrijke wereldwijde uitdagingen aan te pakken. Dankzij de hoge rating (AA+) die door twee internationale ratingbureaus aan IFAD is toegekend, kan het fonds blijven lenen op de kapitaalmarkten en zodoende zijn beperkte middelen aanvullen ter ondersteuning van de ontvangende landen die toegang hebben tot niet-concessionele middelen. Ook de recente inspanningen om door middel van de nieuwe samenwerkingsstrategie de aanvullende financiering te verhogen, blijken effectief. De recente samenwerking met de private sector is noodzakelijk voor IFAD om de grote wereldwijde uitdagingen te kunnen aanpakken en zijn organisatorische ambities te realiseren. De private sector biedt toegang tot kapitaal, maar daarnaast ook kansen op andere terreinen zoals de overdracht van technologie, markttoegang en beperking van investeringsrisico's. Deze benadering is echter ook zelf niet vrij van risico's. IFAD heeft weliswaar een robuust kader voor risicobeheer ontwikkeld, maar het blijft belangrijk om de potentiële financiële en uitvoeringsrisico's te beheren. Dit omvat ook het risico dat IFAD, teneinde zijn kredietrating te behouden, onder druk komt te staan om de financiële en uitvoeringsrisico's te beperken die verbonden zijn aan zijn focus op de armen in plattelandsgebieden en zijn werk in de armste landen. IFAD kan leren van andere IFI's en zou er goed aan doen zijn institutionele capaciteit te versterken, vooral wat betreft vaardigheden. Een behoedzame stapsgewijze aanpak, waaronder samenwerking met andere IFI's die langdurige ervaring hebben met de private sector, is voor IFAD van belang om positieve resultaten te behalen die aansluiten bij zijn mandaat.

***Een focus op het versterken van de klimaatbestendigheid van kleine producenten en op het werken in kwetsbare omgevingen:***

De afgelopen vijf jaar heeft IFAD zijn operationele model aangepast onder invloed van nieuwe en urgente wereldwijde en plaatselijke uitdagingen. De respons van de organisatie omvat ook een aanpak van de gevolgen van klimaatverandering, zoals droogte, overstromingen, verzilting, toenemende problemen door schadelijke dieren

en planten, natuurbranden, bodem- en bosdegradatie en waterschaarste. Sinds IFAD11 is het klimaat integraal onderdeel van alle Country Strategic Opportunities Programmes (COSOP's), aan de hand van een analyse van de nationaal vastgestelde bijdragen (NCDs). Die analyse draagt eraan bij dat de klimaatinvesteringen van IFAD goed zijn afgestemd op de nationale streefdoelen voor klimaatfinanciering. COSOP's, richtlijnen en checklists helpen bij het screenen van alle projecten op milieu- en aan klimaat gerelateerde risico's als onderdeel van de waarborgingsprocedures van IFAD. IFAD streeft naar inzet op maat met speciale aandacht voor kwetsbaarheden om de weerbaarheid en doelmatigheid van zijn optreden in de meest kwetsbare contexten te vergroten. Als onderdeel van de middelenaanvulling onder IFAD12 heeft IFAD toegezegd om een kwart van zijn kernmiddelen toe te wijzen aan fragiele staten. Onder IFAD13 zal IFAD ten minste 30% van zijn kernmiddelen toewijzen aan FCAS (*fragile and conflict-affected states*). De focus van IFAD op FCAS is buitengewoon belangrijk gezien de wijdverbreide armoede, ondervoeding en honger in die staten en de unieke aandacht van IFAD voor inclusieve plattelandsontwikkeling. Gezien het feit dat klimaatbestendige landbouw en FCAS tot de kern van zijn mandaat behoren, zou IFAD er goed aan doen om in het kader van IFAD13 de strategische samenwerkingsverbanden en zijn aanwezigheid in afzonderlijke landen te versterken teneinde de impact op deze twee gebieden te optimaliseren.

***De aanpak van seksueel wangedrag verder versterken:***

IFAD heeft de afgelopen vijf jaar vooruitgang geboekt bij de bescherming van begunstigen en gastgemeenschappen tegen seksueel grensoverschrijdend gedrag. Daarbij heeft IFAD voortgebouwd op zijn solide prestaties bij het bestrijden van aan gender gerelateerd geweld en het voorzien in de behoeften van arme plattelandsgemeenschappen. Toen IFAD voor het eerst beleid formuleerde voor de preventie van en het optreden tegen seksueel grensoverschrijdend gedrag, in 2018, was dat een belangrijke mijlpaal. IFAD beheert het risico van seksueel grensoverschrijdend gedrag door partners veelal via de financierings- en inkoopinstrumenten die het hanteert voor de overheden waaraan het leningen of subsidies verstrekt, en waarin bepalingen zijn opgenomen uit het eigen IFAD-beleid inzake seksueel wangedrag. Daarnaast beheert het fonds dit risico ook via zijn *Social, Environmental and Climate Assessment Procedures* (SECAP). In het bedrijfsmodel van IFAD is het belangrijkste risico van seksueel grensoverschrijdend gedrag gelegen in projecten die onder toezicht staan van de ontvangers van leningen of subsidies (veelal overheden) en worden gerealiseerd door uitvoeringpartners die rechtstreeks in contact staan met de lokale bevolking. Deze relaties worden beheerd door de overheden die door IFAD worden gefinancierd. Hoewel IFAD al stevige eisen oplegt en een duidelijk sanctiebeleid hanteert bij niet-naleving, kan het nog meer doen om de capaciteit van zijn partners nader te beoordelen en van hen garanties te verkrijgen dat ze zich houden aan de IFAD-procedures inzake seksueel grensoverschrijdend gedrag in het kader van financiering, inkoop en risicobeheer. De herziening van het IFAD-beleid hierover biedt een gelegenheid om de verantwoordingsstructuur te versterken en te verduidelijken.

***Nader afstemmen van het bedrijfsmodel:***

Ter ondersteuning van een succesvolle implementatie van IFAD13 kunnen de volgende onderling verbonden organisatorische processen en systemen verder worden versterkt om de organisatie efficiënter en slagvaardiger te maken:

*Strategische toewijzing van begrotingsmiddelen:* Tussen 2018 en 2022 is het aandeel van begrotingsmiddelen van IFAD dat is toegewezen aan de uitvoering van landenprogramma's gedaald van 52% naar 47%. Dit was deels toe te schrijven aan

de reisbeperkingen tijdens de coronapandemie. Deze dalende trend werd gekeerd in 2023, toen IFAD 55% van zijn middelen toewees aan de uitvoering van landenprogramma's; IFAD13 bevat bovendien toezeggingen om de financiering van landenprogramma's verder te verhogen. Welke impact die daling heeft gehad is moeilijk vast te stellen, gezien de grote veranderingen die wereldwijd hebben plaatsgevonden, met name door de coronapandemie en een aantal organisatorische herstructureringen en veranderingen. Er zijn mogelijkheden voor IFAD om meer inzicht te verkrijgen in de personeelskosten en zo de toewijzing van middelen te verbeteren, een beter begrip te verkrijgen van kostensoorten en de organisatie efficiënter te maken.

*Organisatiecultuur, welzijn en personeelswerving:* IFAD is de afgelopen jaren geconfronteerd met meerdere uitdagingen op personeelsgebied. Een reeks factoren, waaronder de versnelde decentralisatie van staffuncties en het HR-beleid terzake, de beperkte beschikbaarheid van middelen en het daarmee verband houdende vertrek van medewerkers, hebben er wellicht toe bijgedragen dat het moreel onder de medewerkers is gedaald, dat er ontevredenheid bestaat over het HR-management en dat processen als inefficiënt worden ervaren. Het managementteam en de HR-afdeling van IFAD werken momenteel aan maatregelen om voortvarend te kunnen optreden bij vacatures en ook andere kwesties op het vlak van welzijn en motivatie onder medewerkers aan te pakken. Parallel daaraan zou IFAD er goed aan doen de decentralisatie te bevorderen door vacatures voor functies in landenkantoren in te vullen. Dat zou decentrale medewerkers immers ondersteunen bij het delegeren van bevoegdheden. De ervaring van andere IFI's met decentralisatie leert dat dit proces weliswaar tot resultaten en meer efficiëntie leidt, maar ook tijdrovend is en bovendien pas in de loop van de tijd werkelijk rendeert.

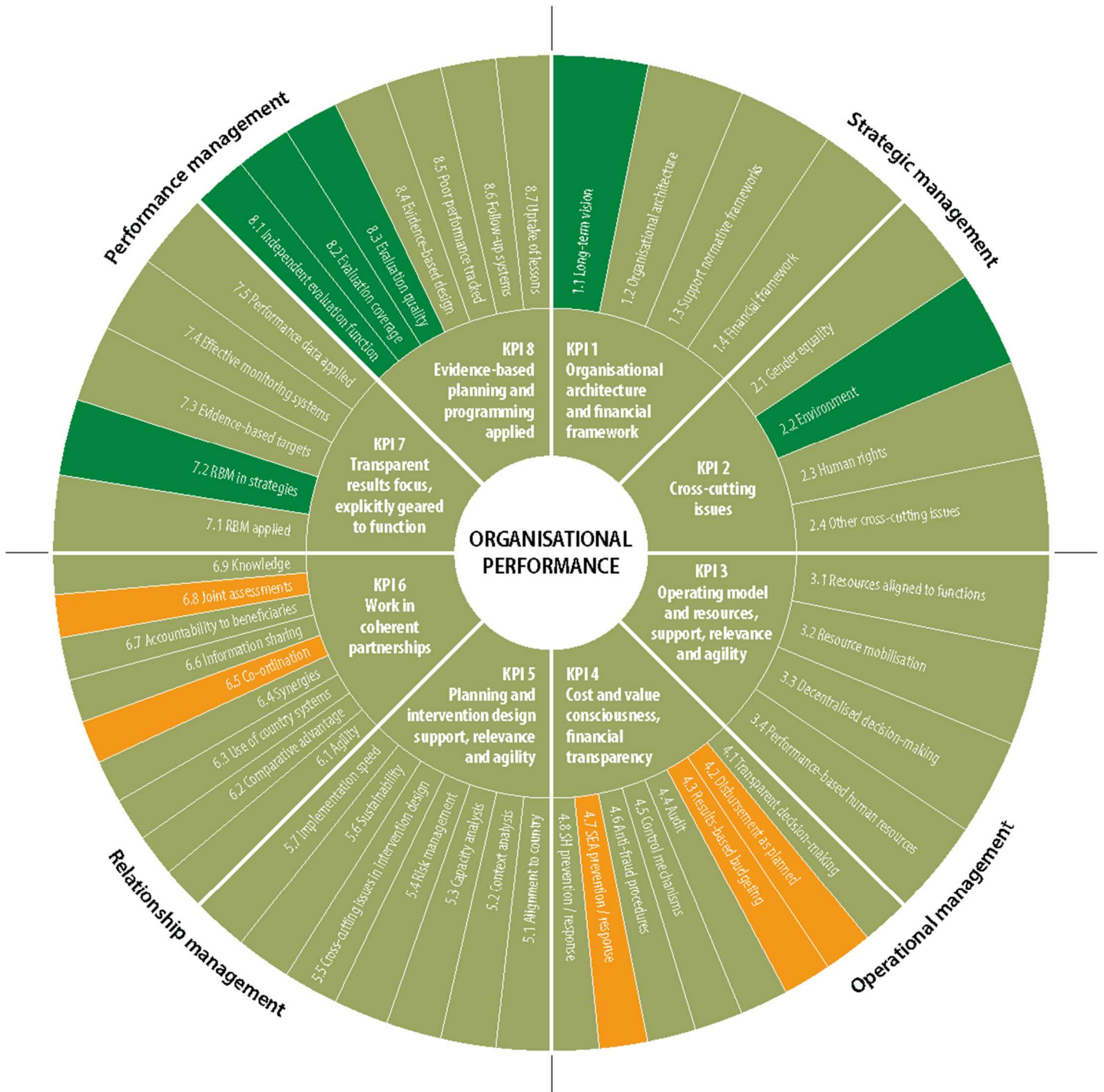
*Steeds meer strategische samenwerkingsverbanden:* De uitvoering van de nieuwe samenwerkingsstrategie van IFAD heeft tot positieve resultaten geleid, met name wat betreft de mobilisatie van middelen. IFAD heeft aanvullende financiering weten te mobiliseren en aanvullende samenwerkingsverbanden gesmeed ter ondersteuning van de kerndoelen in zijn resultatenkader. De samenwerking met de FAO, zijn collega-instelling in Rome, is sinds 2018 verbeterd. Bevordering en uitbreiding van strategische samenwerkingsverbanden, in het bijzonder met multilaterale ontwikkelingsbanken, zal voor IFAD cruciaal blijven bij het verwezenlijken van zijn ambities, met name wat betreft het bredere mandaat en de ambitieuze doelstellingen. Gezien de omvang van de organisatie en de capaciteitsbeperkingen zullen strategische overwegingen op landniveau een cruciale rol spelen bij het vaststellen van de reikwijdte en schaal van deze samenwerking.

*Projectefficiëntie:* Hoewel de projectrelevantie van IFAD als zeer bevredigend werd beoordeeld en de effectiviteit als bevredigend, kwam de projectefficiëntie (de verhouding tussen de kosten en baten van een project) naar voren als een verbeterpunt. IFAD beschikt over een actieplan om dit al langer bestaande probleem aan te pakken, maar heeft de afgelopen vijf jaar op dit punt slechts beperkte voortgang geboekt en zijn eigen streefcijfers en minimumdoelen niet gehaald. Voor een deel is dit toe te schrijven aan de moeilijk bereikbare doelgroepen en de lastige context waarin IFAD opereert. Toch zou het voor IFAD zinvol zijn zich nader in te spannen om de projectefficiëntie verder te vergroten, bijvoorbeeld door capaciteitsversterking van de overheden waarmee het samenwerkt.

#### *Toelichting op figuur*

De hierop volgende figuur geeft een overzicht van de prestaties van IFAD op kernpunten in het MOPAN-beoordelingskader. Het wordt sterk afgeraden om een vergelijking te maken met andere beoordeelde organisaties en met eerdere MOPAN-

beoordelingen, vanwege het feit dat de methodologie in de loop der tijd is veranderd en vanwege de verschillen tussen de organisaties wat betreft schaal, operationele context en relatieve voordelen. In de grote figuur staat organisatieprestatie centraal, onderverdeeld in acht indicatoren, met een groot aantal sub-indicatoren.





#### 4.2 Appreciatie van de MOPAN-beoordeling

- Nederland deelt de analyse dat IFAD een goed functionerende organisatie is met een helder mandaat, responsief aan de noden van de wereld en de veranderende context, en daarnaast goed samenwerkt met ontvangende landen.
- Dit oordeel wordt versterkt door de analyses van de kwaliteit van ontwikkelingssamenwerking door het Centre for Global Development. Het CGD voert deze onderzoeken sinds 2010 uit. In het vijfde onderzoek op basis van 2021, bleek IFAD de meest effectieve verschafter van ontwikkelings-samenwerking, gebaseerd op verschillende kwantitatieve indicatoren zoals prioritering, transparantie en ongebondenheid, eigenaarschap, en evaluatie.<sup>i</sup> Nederlandse bilaterale ontwikkelingshulp stond op de 19<sup>de</sup> plaats.
- Daarnaast waardeert Nederland, in overeenstemming met de MOPAN-beoordeling, het onafhankelijke evaluatiebureau van IFAD. Nederland hecht veel waarde aan de onafhankelijkheid van dit bureau van IFAD door haar institutionele positionering en de kwaliteit van de evaluaties. Daarnaast zijn deze rapporten bruikbaar in het leerproces met specifieke aanbevelingen voor de organisatie. Nederland gebruikt de analyses van het evaluatiebureau om beter inzicht te krijgen in de activiteiten van IFAD en om de organisatie aan te sturen.
- Nederland deelt ook de analyse van de verbeterpunten, specifiek het verbeteren van de uitbetalingspercentages en de uitbetalingssnelheid en het minimaliseren van vertraging in de uitvoering. Daarnaast is een beter project-ontwerpbudget nodig, meer aandacht voor de tevredenheid van het personeel en een focus op samenwerking waarbij de specifieke kwaliteiten van IFAD worden benut. Hier wil Nederland extra aandacht aan besteden.
- Nederland hecht in overeenstemming met de MOPAN-beoordeling waarde aan het verbeteren van de tevredenheid van het personeel. Nederland deelt ook de analyse dat dit voor een groot deel komt door werkdruk, ook vanwege het decentralisatieproces. Nederland benoemt dit ook in de bestuursraad. De MOPAN-beoordeling benoemt ook de relatief lage salarissen vergeleken met de andere internationale financiële instellingen. Alhoewel dit deels correct is, is dit

relatief in lijn met de VN, en blijft Rome een aantrekkelijke stad om te wonen vergeleken met de andere locaties van de internationale financiële instellingen. Daarom lijkt IFAD hier beperkt hinder van te ondervinden in het aantrekken van goed personeel.

- Nederland is in overeenstemming met de MOPAN-analyse voor wat betreft de selectiviteit binnen programma's, en de noodzaak voor IFAD te focussen op zijn comparatieve voordelen en de beschikbare middelen. Het behouden van focus op het hoofdmandaat en de comparatieve voordelen blijft lastig voor een organisatie die in zeer uitdagende context werkt en naast voedselzekerheidsdoelen, ook andere doelen moet behalen. Projecten moeten rekening houden met fragiliteit van de bereikte regio's en conflict-sensitief zijn, en zich richten op de meest gemarginaliseerde groepen. Ook moet IFAD rekening houden met de beperkte capaciteiten van overheden in de gebieden waar ze in werken. Al deze factoren maakt het lastig om focus te behouden aangezien er zoveel problemen zijn die opgelost moeten worden. Als laatste is er ook nog de wens om de private sector te betrekken, wat uitdagend is in de regio's waar IFAD werkt. Nederland blijft zich inzetten voor behoud van selectiviteit en focus.

### **Buiten de scope van de MOPAN- beoordeling**

- Wat niet duidelijk naar voren komt in de MOPAN-analyse is de resultaatmeting van IFAD. De manier waarop IFAD elke drie jaar attribueerbare *outcome/impact* resultaten meet en rapporteert is een voorbeeld voor andere voedselzekerheid activiteiten en andere IFIs. Anderzijds zijn er nog verbeteringen mogelijk: de IFAD-methode is minimaal qua robuustheid (voldoet slechts aan het laagste niveau van IOB's kwaliteitscriteria) en er ontbreekt informatie over de beklijfbaarheid/doorontwikkeling/opschaling van de resultaten na exit. Nederland benadrukt dit samen met gelijkgezinde landen in het bestuur van IFAD. Daarnaast deelt Nederland de analyse van MOPAN dat IFAD meer systematisch te werk kan gaan in het implementeren van geleerde lessen van projecten.
- Wat niet in de analyse naar voren komt is de recente uitdaging waar IFAD mee geconfronteerd wordt, namelijk het niet kunnen initiëren van projecten in bepaalde landen, die al wel zijn ontworpen. De redenen hiervoor zijn: gebrek aan capaciteit in de partnerlanden; onwil van partnerlanden om, gezien de huidige hoge rentes, schulden aan te gaan; en toenemende fragiliteit. Hierdoor heeft IFAD momenteel moeite om de allocatie van middelen van IFAD12 volledig om te zetten in projecten. De kaders van IFAD lijken niet voorbereid te zijn op een dergelijke situatie, waardoor bepaalde landen hun allocatie niet gebruiken terwijl IFAD geen instrumenten heeft om dit project te versnellen of de allocatie van dit land aan een ander land te besteden. Het bredere probleem van beperkte capaciteit bij partner-overheden komt wel naar voren in de MOPAN-analyse. Dit zal in de toekomst nog steeds een uitdaging blijven en is daarom ook een van de Nederlandse diplomatieke prioriteiten bij IFAD. Deze uitdaging is bij IFAD relatief groter dan bij de andere VN instellingen en internationale financiële instellingen aangezien IFAD zich richt op de meest uitdagende gebieden zoals fragiele contexten en landelijke en afgelegen gebieden. Vandaar dat hier extra aandacht voor nodig is.

### **Safeguards**

- Het IFAD heeft de afgelopen vijf jaar vooruitgang geboekt op het gebied van *Sexual Exploitation, Abuse and Harrassment* (SEAH) en het werk op dit gebied bouwt voort op de succesvolle projecten van het IFAD die aan gender gerelateerd geweld in gemarginaliseerde plattelandsgemeenschappen aanpakken. De publicatie van het eerste IFAD-beleid ter voorkoming van en als reactie op seksuele intimidatie (SH) en seksuele uitbuiting en misbruik (SEA) in 2018 laat zien hoe lang IFAD dit als prioriteit ziet. Omdat in IFAD projecten het

contact met de begunstigden onder andere via overheden en uitvoerende partners loopt heeft IFAD beperkte controle over de SEAH *safeguards* en hun implementatie. In overeenstemming met de MOPAN- analyse is het verbeteren van de verantwoording tussen de partners en IFAD op dit gebied een prioriteit voor Nederland.

- IFAD is een van de VN-organisaties die actief deelneemt aan de ClearCheck Database. Naast de database voert IFAD grondige achtergrondcontroles uit via OneHR, een VN-dienstverlener. Alle sollicitanten bij IFAD moeten op hun sollicitatieformulier vermelden of ze ooit het onderwerp zijn geweest van een onderzoek of sanctie voor seksueel wangedrag.

## 5 Relevantie van de organisatie

### 5.1 Relevantie voor Nederlandse BHO-prioriteiten

Beleidsprioriteiten	
Veiligheid	Beperkt relevant
Migratie en opvang in de regio	Beperkt relevant
Private sector ontwikkeling	Beperkt relevant
Voedselzekerheid	Zeer relevant
Water	Relevant
Noodhulp	Niet relevant
Mondiale gezondheid	Niet relevant

#### Veiligheid

*Beperkt relevant.* Met de focus op arme, gemarginaliseerde rurale gebieden komt IFAD steeds meer terecht in situaties van fragiliteit, conflict en geweld. Binnen IFAD13 is dit een van de hoofdaandachtspunten. IFAD interventies zullen zowel maximaal conflict-sensitief moeten zijn (*'do no harm'*), als zo veel mogelijk conflict-responsief (*'do good'*), bijvoorbeeld de concurrerende claims van landbouw en (semi-)nomadische veehouderij in de Sudan-Sahel regio. Uitzoomend naar het grotere lange termijn plaatje is landbouw en rurale ontwikkeling veelal de meest effectieve manier om bij te dragen aan bestrijding van rurale honger en armoede en daarmee aan stabiliteit op het platteland.

#### Migratie en opvang in de regio

*Beperkt relevant.* Alhoewel het werk van IFAD niet gericht is op het tegengaan van migratie, creëren IFAD's projecten banen en een betere toekomst voor mensen in plattelandsgebieden. Projecten van IFAD zijn gefocust op achtergestelde regio's, die ook te maken hebben met hoge werkloosheid. Veel projecten van IFAD zijn in landen waar (irreguliere) migratie plaatsvindt. IFAD vertraagt de migratie van platteland naar de stad en daarmee ook het doormigreren.

#### Private sector ontwikkeling

*Beperkt relevant.* IFAD richt zich zowel op de kwetsbaarste *subsistence farmers*, met het oog op versterking van hun productiviteit en weerbaarheid, als op *entrepreneurial smallholders* met het oog op landbouwontwikkeling (*rural transformation*). In het laatste geval is ketenontwikkeling (verwerking en afzet), via het Midden- en Kleinbedrijf en boerencoöperaties, onderdeel van de inzet. In IFAD's impact assessment wordt gemeten hoeveel boeren een betere toegang tot markten hebben verkregen dankzij de inzet van IFAD. Recent is IFAD ook begonnen met het verstrekken van leningen aan de private sector, zowel aan private financiële instellingen als rechtstreeks aan bedrijven, waarbij het zich richt op het ('vergeten') segment tussen micro-krediet en leningen van reguliere banken.

#### Voedselzekerheid

*Zeer relevant.* Het kernmandaat van IFAD stemt overeen met het BHO Voedselzekerheidsbeleid: focus op kleinschalige voedselproducenten, met aandacht voor randvoorwaarden als gender, klimaat, landrechten, biodiversiteit, kennis en private sectorontwikkeling. IFAD richt zich daarbij zowel op de kwetsbaarste *subsistence farmers* (cf. VZ-beleidsdoel: *rural resilience*) als op *entrepreneurial smallholders* (cf. VZ-beleidsdoel: *rural transformation*), alhoewel niet bewust wordt gestuurd op differentiatie in doelgroep bereik.



IFAD is als multilaterale ontwikkelingsbank (tot nu toe) uniek in de manier van resultaatmeting en -rapportage en daarmee een belangrijke partner voor wat betreft resultaatbereik op de targets van het VZ-beleid (met name 8 miljoen boeren met significant hogere productie, inkomen en duurzaam landgebruik in 2030). Sinds enkele jaren worden ook resultaten op gebied van ondervoeding gemeten. De impact die IFAD daar realiseert is vooralsnog bescheiden, waarbij aangetekend dat focus en kernmandaat van IFAD gericht is op de voedselproductie. Betere voedselconsumptie/voeding is een bijkomend effect, maar niet noodzakelijkerwijs voor alle IFAD programma's.

### **Water**

*Relevant.* In de regenafhankelijke landbouw werkt IFAD aan waterbeheer door middel van, onder meer, erosiebestrijding, geïntegreerd bodemvruchtbaarheidsbeheer, *conservation farming* en *water harvesting*. In de geïrrigeerde landbouw ligt het accent op efficiëntie van watergebruik. Water is op zichzelf niet een leidend principe, maar onderdeel van de inzet op duurzame *farming systems*, gericht op de meest limiterende factoren voor productie. Zelfs in droge gebieden hoeft dat niet altijd water te zijn, maar kan daar bijvoorbeeld ook bodemvruchtbaarheid zijn.

## **5.2 Overige relevantie**

### **Nederlands verdienvermogen**

IFAD kan door beleidsdialoog en samenwerking de effectiviteit en capaciteit van overheden in de regio's waar het werkt vergroten, als ook op de lange termijn het ondernemersklimaat en de mogelijkheden van Nederlandse bedrijven te verbeteren. Ook kan de verbeterde productiviteit van de landbouw leiden tot import naar Nederland en vice versa leiden tot Nederlandse export van benodigdheden voor landbouw zoals kunstmest en technologie. Daarnaast heeft IFAD het beter betrekken van de private sector en het mobiliseren van privaat kapitaal als doelstelling, welke ook de Nederlandse agrarische sector ten goede kan komen. Desalniettemin moeten de mogelijkheden hiertoe niet overschat worden gezien de uitdagende regio's waar IFAD zich op richt.

### **Klimaatactie**

IFAD was 12 jaar geleden een voorloper op gebied van klimaatweerbare landbouw middels het *Adaptation Smallholder Agriculture Programme (ASAP)*, waaraan NL destijds heeft bijgedragen. Inmiddels is klimaat mainstream onderdeel van de IFAD inzet op weerbare lokale voedselsystemen, met vergelijkbare scores op OESO klimaatmarkers. Overigens heeft dit ook een directe relatie met biodiversiteit: productieve, klimaatweerbare landbouw is over het algemeen ook goed voor (agro)biodiversiteit. IFAD zet zich internationaal in voor meer klimaatfinanciering voor *smallholder* landbouw en weerbare lokale voedselsystemen. Vermeldenswaardig is verder dat IFAD impact meet op weerbaarheid (aantal boeren dat weerbaarder is geworden tegen stressfactoren en schokken), met aanzienlijke, aan de IFAD inzet te attribueren, resultaten.

### **Gender**

IFAD heeft een goede reputatie op gebied van genderbeleid en -expertise en in IFAD programma's worden veel rurale vrouwen bereikt (circa 50%). IFAD disaggregeert resultaten met betrekking tot doelgroepbereik naar sexe en leeftijd. Recent heeft IFAD de *Women Empowerment in Agriculture Index (WEIAI)* geïntroduceerd als een indicator voor impact meting. WEIAI resultaten zullen in de toekomst een beeld

gaan geven van de daadwerkelijke veranderingen op gebied van gender die IFAD teweegbrengt.

### **Versterking maatschappelijk middenveld**

In IFAD-gefinancierde programma's wordt samengewerkt met lokale instanties en met boerenorganisaties en *community-based* organisaties. Juist deze plattelandslidmaatschapsorganisaties zijn legitieme vertegenwoordigers van een aanzienlijke rurale achterban en hun versterking draagt bij aan het sociaal contract tussen burgers en overheden en aan local ownership, en daarmee duurzaamheid van resultaten. IFAD werkt ook met NGOs, met name als uitvoerder in gebieden met een afwezige/disfunctionele lokale overheid.

### **Digitalisering**

Landbouw is een economische sector die relatief achterloopt wat betreft technologische innovatie. IFAD heeft van innovatie dan ook een speerpunt gemaakt. Echter, vooral arme boeren in gemarginaliseerde gebieden, IFAD's doelgroep, kunnen zich de kosten en risico's van innovaties vaak niet veroorloven. Die werken alleen als onderdeel van een duurzame, rendabele bedrijfsvoering. Digitalisering is daarom onderdeel van een brede inzet en kan daarbinnen betaalbare oplossingen bieden daar waar boeren toegang tot telefoon/internet hebben.

### **Armoedebestrijding en inclusieve groei**

IFAD richt zich specifiek op de meest afgelegen, onderontwikkelde en arme regio's van de meest arme landen, met een veelvoud aan uitdagingen, waarbij klimaatverandering en fragiliteit momenteel de grootste uitdagingen zijn. In deze regio's focust het op de armste mensen en gemarginaliseerde groepen zoals jongeren, vrouwen, inheemse mensen en mensen met een beperking. IFAD is daarbij essentieel in armoedebestrijding en ongelijkheidsbestrijding in LDC's en LMIC's en draagt bij aan inclusieve groei.

### **Invulling nota Mondiaal Multilateralisme**

IFAD is een belangrijke speler in het mondiale multilaterale systeem en verschillende doelen van de nota Mondiaal Multilateralisme komen terug in het engageren met het fonds. Gesprekken in het bestuur bieden de mogelijkheid tot engageren met partners uit het Globale Zuiden. In het bestuur is geen duidelijke Noord-Zuid splitsing maar juist dialoog. Veel landen in het Globale Zuiden waarderen het werk van het fonds, dit blijkt ook uit het feit dat verschillende landen doneren, wat saillant is vanwege hun beperkte budgetten. De Nederlandse rol bij het fonds en de Nederlandse bijdragen zijn een belangrijk geopolitiek signaal van steun en consolideren de Nederlandse leiderschapsrol op het gebied van landbouw en voedselzekerheid.

### **Lokalisering**

IFAD werkt in al zijn projecten samen met centrale en lokale overheden, lokalisering zit daarom ingebakken in de werkwijze van het fonds. IFAD werkt momenteel aan een decentralisatie, waarbij lokale kantoren worden geopend om dichterbij de ontvangende locaties te staan. Op deze manier werkt het verder aan lokalisering.