



Aan Minister en Staatssecretaris

## nota

Wetsvoorstel afbouw dubbele AHK voor advies RvS

### Aanleiding

Als onderdeel van de augustusbesluitvorming en naar aanleiding van het Hoofdlijnenakkoord overweegt het kabinet om de dubbele algemene heffingskorting (AHK) in het referentieminimumloon in 2025-2027 niet af te bouwen. Dit **verhoogt tijdelijk de uitkeringen op het sociaal minimum**. U (MSZW) heeft een kale versie van het wetsvoorstel geagendeerd voor de Ministerraad (MR) van 30 augustus. Een complete versie, voor de Raad van State, leggen wij met deze nota ter goedkeuring aan u voor.

Wij verzoeken u (beiden) uiterlijk donderdag 29 augustus te reageren, zodat eventuele door u gewenste wijzigingen voor verzending op 30 augustus kunnen worden verwerkt.

### Geadviseerd besluit

U wordt geadviseerd om:

1. **bijgevoegde tekst van het wetsvoorstel en de memorie van toelichting (bijlage 1) voor te leggen aan de Afdeling advisering van de Raad van State**. Indien u (beiden) instemt, verzoeken wij u (MSWZ) om de bijgaande drie stukken te ondertekenen: de memorie van toelichting (bijlage 1), de aanbiedingsbrief aan de Koning (bijlage 2) en het verzoek om spoedbehandeling aan de vice-president van de RvS (bijlage 3). Na instemming door de MR zullen de stukken als onderdeel van het pakket Belastingplan 2025 door Financiën direct worden aangeboden bij het Kabinet van de Koning.

**Voor BO/stukken:** originele getekende stukken s.v.p. klaarleggen voor fysieke overdracht aan FIN op vrijdagmiddag 30 augustus. Beslisnota wordt via FIN openbaar gemaakt op Prinsjesdag (s.v.p. hiervoor scan in map plaatsen).

### Kernpunten

1. bijgevoegde tekst van het wetsvoorstel en de memorie van toelichting (bijlage 1) voor te leggen aan de Afdeling advisering van de Raad van State.  
*Argument voor: het wetsvoorstel regelt de bevrozing zoals afgesproken door de coalitie in het Hoofdlijnenakkoord.*
  - De Algemene nabestaandenwet (Anw) en de Participatiewet worden zo gewijzigd zodat de afbouw pas verder gaat per 1 januari 2028.

### TER BESLISSING

Directie

Datum

26 augustus 2024

Onze referentie

2024

Opgesteld door

Tweede contactpersoon

Uiterlijk bij

28 augustus 2024

Afgestemd met

Bijlage(n)

3






# Overzicht van opmerkingen bij Akkoord MSZW 10900.pdf

---

Pagina: 1

---

	Nummer: 1	Auteur: Hijum, Y.J. van	Onderwerp: Highlight	Datum: Onbepaald
verhoogt tijdelijk de uitkeringen op het sociaal minimum.				
	Nummer: 2	Auteur: Hijum, Y.J. van	Onderwerp: Highlight	Datum: Onbepaald
Afdeling advisering van de Raad van State.				
	Nummer: 3	Auteur: Hijum, Y.J. van	Onderwerp: (Unknown)	Datum: Onbepaald
Akkoord				
Is de tijdelijke oplossing voor de alleenverdienersproblematiek nog te vereenvoudigen door aan de betreffende huishoudens het bruto loon toe te rekenen, en de terugvordering van teveel ontslagen toeslagen e.d. op basis van het werkelijke inkomen bij aangifte IB te laten afwickelen door de Belastingdienst i.s.m. gemeenten (vergoeding)?				

*Argument voor: de memorie van toelichting gaat in op een aantal belangrijke aspecten van het wetsvoorstel.*

**Datum**  
26 augustus 2024

**Onze referentie**  
2024

- De maatregel draagt bij aan de gestelde doelen in het Hoofdlijnenakkoord en het regeerakkoord: vergroten van de financiële bestaanszekerheid van huishoudens via de koopkracht en voorkomen dat de (kinder-) armoedecijfers boven het referentiejaar 2024 komen. Deze effecten zijn echter tijdelijk (2025-2038). De maatregel is zeer gericht. (Zie paragraaf 2.1 van de memorie van toelichting.)
- De maatregel is niet van toepassing op Caribisch Nederland (CN). CN kent geen dubbele AKH. In overeenstemming met het regeringsbeleid (pas toe of leg uit) licht de tekst toe dat het kabinet inzet op andere maatregelen met een vergelijkbaar doel. (Zie paragraaf 4.4.)
- De maatregel verlengt de alleenverdienersproblematiek met drie jaar en treft circa 1.000 extra huishoudens. De tekst licht toe dat het kabinet dit aanvaardbaar vindt, vanwege de voorgenomen oplossingen voor de problematiek en de baten voor de grote groep uitkeringsgerechtigden. (Zie paragrafen 4.3 en 7.)
- In financiële dekking is voorzien, inclusief de extra kosten voor het oplossen van de alleenverdienersproblematiek; de kosten voor de fiscale oplossing lopen mee in het wetsvoorstel hierover van FIN. (Zie paragraaf 7.)

*Argument voor: verstrekkers van de betrokken uitkeringen (VNG, SVB, UWV) beoordelen de maatregel als goed uitvoerbaar en het Adviescollege toetsing en regeldruk (ATR) heeft geoordeeld dat er geen gevolgen zijn voor de regeldruk.*

- Alle vier hebben bevestigd een formele (uitvoerings)toets niet nodig te vinden.

*Kanttekening: het wetsvoorstel is niet in internetconsultatie geweest.*

- Burgers hebben hierdoor niet hun zienswijze op het wetsvoorstel kunnen geven. Internetconsultatie is geen totstandkomingsvereiste, maar wel het uitgangspunt. Vanwege de tijdsdruk richting Prinsjesdag kon hier niet aan worden voldaan. Dit is vaker het geval in de augustusbesluitvorming.

## **Toelichting**

*Proces MR en RvS*

- Het wetsvoorstel staat onder voorbehoud van de augustusbesluitvorming geagendeerd in de MR van vrijdag 30 augustus.
- Een kale versie van het wetsvoorstel is voor de agendering aangeleverd bij AZ; de memorie van toelichting bevat enkel de budgettaire tabel. Met AZ is daarom afgesproken dat u (MSZW) het wetsvoorstel in de MR mondeling toelicht. U ontvangt hiervoor een annotatie.
- U (MSZW) vraagt de MR u te machtigen om:
  - Het wetsvoorstel aan te passen naar aanleiding van de uitkomsten van de augustusbesluitvorming. Dit stelt u in staat om de bijgevoegde complete tekst naar de RvS te sturen en deze tot na de MR te wijzigen.
  - Het wetsvoorstel voor spoedadvies bij de RvS aanhangig te maken. (Dit zal feitelijk de staatssecretaris Fiscaliteit en Belastingdienst doen, omdat het wetsvoorstel meeloopt in het pakket Belastingplan.)
  - Na ontvangst van dit advies de gewenste aanpassingen aan te brengen – zonder tussenkomst van de MR – en vervolgens het

Deze pagina bevat geen opmerkingen.

wetsvoorstel voor verzending aan de Tweede Kamer (TK) bij de Koning aan te bieden.

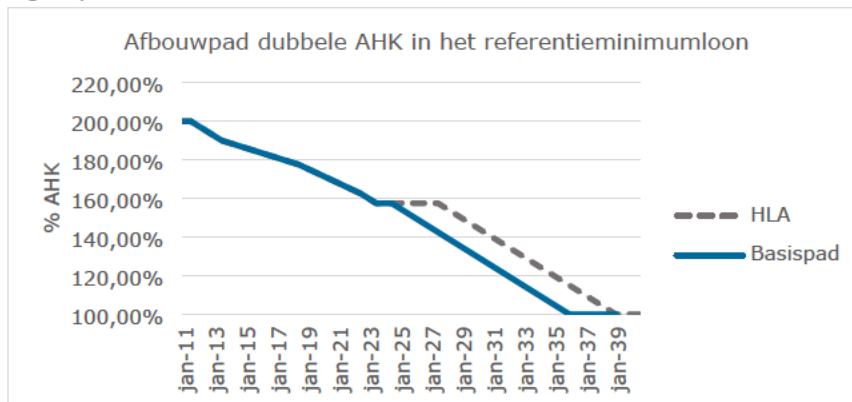
**Datum**  
26 augustus 2024

- De RvS zal uiterlijk 9 september zijn advies uitbrengen. Met Prinsjesdag (17 september) kan het wetsvoorstel met Nader rapport worden ingediend bij de Tweede Kamer. U (beiden) ontvangt de stukken hiervoor uiterlijk 11 september.

**Onze referentie**  
2024

#### Hoofdpijnen wetsvoorstel

- Het wetsvoorstel wijzigt de Algemene nabestaandenwet en de Participatiewet. In beide wetten wordt het afbouwpad van de dubbele algemene heffingskorting (AHK) in het referentieminimumloon verlegd (zie figuur).



- Het referentieminimumloon bepaalt de bijstandsnorm (sociaal minimum). In de berekening van het referentieminimumloon uit het bruto wettelijk minimumloon werd tot 2012 200% van de algemene heffingskorting als fictieve belastingkorting toegepast. Sindsdien wordt de dubbele AHK in de berekening afgebouwd. Dit verlaagt stapsgewijs de uitkeringen op het netto sociaal minimum. De AOW is uitgezonderd.
- De voorgestelde maatregel verhoogt tijdelijk een aantal uitkeringen op het sociaal minimum ten opzichte van het basispad: de bijstand (inclusief Bbz<sup>1</sup> en AIO<sup>2</sup>), IOAW<sup>3</sup>, IOAZ<sup>4</sup>, Anw<sup>5</sup> en Toeslagenwet<sup>6</sup> (norm voor alleenstaanden).
- In 2011 is besloten om de dubbele AHK af te bouwen om ervoor te zorgen dat werken tegen het minimumloon zou blijven lonen nadat de overdraagbare heffingskorting voor paren in de inkomstenbelasting is afgebouwd (voltooid in 2023). Daarnaast was het een bezuinigingsmaatregel.
- Beoogd was om de AHK ieder halfjaar met 2,5%-punt te verlagen. Kabinetten hebben de afbouw in meerdere jaren getemporeerd vanwege de koopkrachteffecten. Het vorige kabinet heeft de afbouw in 2024 gepauzeerd. Sinds medio 2023 wordt 157,5% van de algemene heffingskorting toegepast; met het wetsvoorstel blijft dit zo tot 1 januari 2028.

<sup>1</sup> Bijstand voor (stoppende) zelfstandigen

<sup>2</sup> Aanvulling voor mensen met onvolledig AOW-recht

<sup>3</sup> Uitkering voor oudere werklozen op bijstandsniveau

<sup>4</sup> Uitkering voor voormalig zelfstandigen op bijstandsniveau

<sup>5</sup> Nabestaanden- of wezenuitkering

<sup>6</sup> Aanvulling vanuit het UWV op een WAO/WIA-, WW-, ZW- of Wajong-uitkering

Deze pagina bevat geen opmerkingen.

- Het wetsvoorstel voorziet in hervatting van de afbouw met 2,5%-punt per halfjaar per 1 januari 2028.
- Doordat de afbouw tijdelijk wordt gepauzeerd, loopt het inkomenseffect gedurende drie jaar op en bouwt vanaf 2036 in drie jaar af. De bijstandsuitkering voor gehuwden stijgt volgens huidig inzicht per halfjaar met circa € 7 per maand begin 2025, tot circa € 42 per maand medio 2027, ten opzichte van het basispad.
- De verwachte inkomenseffecten voor huishoudens met een bijstandsuitkering door enkel deze maatregel zijn als volgt:

Type huishouden met bijstand	2025	2026	2027	2028
Alleenstaande	0,5%	1,2%	1,9%	2,1%
Alleenstaande ouder	0,3%	0,7%	1,1%	1,2%
Paar zonder kinderen	0,5%	1,2%	1,9%	2,1%
Paar met kinderen	0,4%	0,9%	1,5%	1,6%

- Het tijdelijke effect op (kinder)armoede wordt geraamd op -0,1%-punt in 2028.
- Met de maatregel zijn tot en met 2038 uitgaven gemoeid. Deze worden gedekt vanuit de envelop Groepen in de knel.

Jaar	2025	2026	2027	2028	2029	Struc.
Uitgaven (x € mln.)	73	168	265	255	277	0

- Door de maatregel duurt de alleenverdienersproblematiek drie jaar langer (2036-2038). De fundamentele oplossing via de fiscaliteit (voorzien vanaf 2028) moet deze jaren doorlopen. Daarnaast is de omvang van de alleenverdienersproblematiek elk jaar groter (oplopend naar circa 1.000 huishoudens in 2027), ook tijdens de tijdelijke regeling via gemeenten (voorzien voor 2025-2027).

**Datum**  
26 augustus 2024

**Onze referentie**  
2024

## Bijlagen

Volgnummer	Naam	Actie	Informatie
1	Wetsvoorstel en memorie van toelichting	Ondertekenen. Voor BO: graag getekend klaarleggen voor overdracht aan FIN door PDV na MR	
2	Aanbiedingsbrief Kabinet van de Koning	Ondertekenen. Voor BO: graag getekend klaarleggen voor overdracht aan FIN door PDV na MR	
3	Brief Raad van State voor spoedadvies	Ondertekenen. Voor BO: graag getekend klaarleggen voor overdracht aan FIN door PDV na MR	

Deze pagina bevat geen opmerkingen.