



Aan

Minister van SZW

nota

Nota beslispunten AMvB toelatingsstelsel  
terbeschikkingstelling arbeidskrachten

TER BESLISSING

Directie

Datum  
12 december 2023

Onze referentie  
2023

Opgesteld door

Tweede contactpersoon

Bijlage(n)  
0

**Aanleiding**

- Het voorstel voor de Wet toelating terbeschikkingstelling van arbeidskrachten (Wtta) is momenteel in behandeling bij de Tweede Kamer.
- Voor de invoering van de Wtta moet ook lagere regelgeving worden aangepast.
- In deze nota leggen we enkele beslispunten over de uitwerking van de AMvB aan u voor.
- Na akkoord van u en de ministerraad zal de AMvB in januari internetconsultatie gaan. Parallel aan de internetconsultatie zal de AMvB door consultatiepartijen getoetst worden. De AMvB bespreken we begin januari met sociale partners.

**Geadviseerd besluit**

- We adviseren u voor de uitwerking in de AMvB in te stemmen met de onder 'kernpunten' beschreven uitwerking.
- We adviseren u in te stemmen dat de bepalingen over de ontheffingsregeling nog niet in de consultatieversie worden opgenomen, maar in de versie naar de Raad van State.
- De AMvB regelt naast de hieronder beschreven uitwerkingen een aantal zaken van technische aard waarvan de Wtta het ons verplicht om daar bij AMvB regels over te stellen. Zoals wijze van indiening van aanvragen, indexatie van bedragen, verstrekken en ontvangen van gegevens aan stelselpartijen etc. Deze onderwerpen leggen we vanwege de technische aard niet apart aan u voor ter beslissing.

**Kernpunten**

Hieronder volgen de belangrijkste onderwerpen voor de AMvB met een geadviseerde lijn op die onderwerpen.

Kosten van de toelating

- We adviseren u te regelen dat de hoogte van de vergoeding die uitleners betalen voor de aanvraag en instandhouding van de toelating wordt gedifferentieerd naar de omvang van de onderneming. De precieze vormgeving van de vergoeding wordt zo veel mogelijk aan de uitvoering gelaten.

*19/12 2023  
alsh  
noot  
voorzang!*

*wel graag!  
gladde  
jaarlijks!  
(du signaal NLA)*

*alsh*

### Financiële zekerheidsstelling

- Een uitlener moet als voorwaarde voor toelating financiële zekerheid stellen (FZS) voor de nakoming van zijn verplichtingen aan zijn arbeidskrachten, de Arbeidsinspectie en de Belastingdienst. Wij adviseren u te regelen dat dit alleen mogelijk is door betaling van een waarborgsom. Dat is op dit moment de enige uitvoerbare FZS.
- Een uitlener die tijdens de eerste toelating stopt met het ter beschikking stellen van arbeidskrachten, kan verzoeken om restitutie van zijn waarborgsom. Wij adviseren u te regelen dat restitutie pas na 26 weken na het stoppen kan plaatsvinden. Deze termijn stelt de begunstigden in staat om verhaal te nemen. Verhaal op de waarborgsom is mogelijk als de onderneming van de uitlener beëindigd, failliet of onvindbaar is. Ook is verhaal mogelijk als de onderneming niet formeel, maar wel feitelijk is beëindigd en invordering bij de uitlener niet mogelijk is.
- Wij adviseren de vorderingen van arbeidskrachten te maximeren naar rato, indien de vorderingen van arbeidskrachten gezamenlijk meer bedragen dan het bedrag waarvoor de toegelaten uitlener financiële zekerheid heeft.
- Wij adviseren u te regelen dat verhaal van arbeidskrachten voorrang heeft op verhaal door de NLA en de Belastingdienst. Deze (voor arbeidskrachten begunstigende) voorrangregel geldt gedurende 26 weken nadat de mogelijkheid van verhaal kenbaar is.
- Wij adviseren geen verhaal mogelijk te maken voor vorderingen onder € 50.

### Normenkader

- Uitleners moeten voldoen aan de eisen uit het normenkader om een toelating te verkrijgen en te behouden. In de Wtta is geregeld uit welke elementen het normenkader in ieder geval moet bestaan, o.a. loonheffingen en omzetbelasting, minimumloon, juiste loon o.g.v. de Waadi, en de Wav.
- We adviseren u in de AMvB te regelen dat het normenkader bij ministeriële regeling wordt vastgesteld.
- Wij adviseren u in de AMvB te regelen uit welke elementen het normenkader *uitsluitend* mag bestaan in aanvulling op wat op wetsniveau is geregeld. Het gaat hierbij om: eisen over de administratie, eisen op de identificatie van de uitlener en arbeidskrachten, minimale inhoud en taal van de arbeidsovereenkomst, wijze waarop de loonstrook en arbeidsovereenkomst aan de arbeidskracht wordt verstrekt, gelijke kansen bij werving en selectie, en gezond en veilig werken.
- Op die manier is *uitbreiding* van het normenkader en daarmee het stellen van extra vereisten aan toegelaten uitleners alleen bij AMvB mogelijk. Wij achten het noodzakelijk dat een uitbreiding van het normenkader – wat ingrijpend kan zijn voor het toelatingsstelsel – met instemming van de ministerraad en na advisering van de Raad van State gebeurt. Aanpassingen die geen uitbreiding betreffen en van technische aard zijn, zijn mogelijk bij ministeriële regeling.

### Collegiale uitleen

- Het wetsvoorstel regelt dat collegiale uitleen is uitgezonderd van de Waadi en dus het toelatingsstelsel. Dit is het geval wanneer – kort gezegd – arbeidskrachten incidenteel worden uitgeleend en de uitlener ten hoogste de loonkosten vergoed krijgt.
- Wij adviseren u in de AMvB te regelen dat de berekeningswijze van de loonkosten aansluiten bij de regels uit een eerder opgestelde richtlijn van de

Datum

12 december 2023

Onze referentie

2023-XXXXXXXXXX

Algemene Werkgeversvereniging Nederland (AWVN) in relatie tot collegiale uitleen. Volgens deze richtlijn mogen alleen kosten (bijv. vakantiegeld) maar geen risico's (bijv. loondoorbetaling bij ziekte) worden doorbelast aan de inlener.

- In de praktijk kunnen de loonkosten van de uitlener dus hoger zijn.
- Uit de MKB-toets bleek dat in sommige sectoren samenwerkingsverbanden collegiale uitleen organiseren. Wij adviseren u te regelen dat uitleners die via een samenwerkingsverband collegiaal uitlenen onder in de AMvB vastgestelde voorwaarden op een vereenvoudigde manier de loonkosten mogen vaststellen. De uitlener valt dan niet onder de toelatingsplicht.

Datum  
12 december 2023

Onze referentie  
2023-[REDACTED]

*Tk!*

#### Ontheffing

- Het wetvoorstel regelt dat een uitlener een ontheffing kan krijgen van het uitleenverbod. Voor een ontheffing moet een uitlener aantonen dat hij voor minder dan 10% van de loonsom en maximaal €2,5 miljoen op jaarbasis aan terbeschikkingstelling doet. De aanvrager moet een verklaring over de getrouwheid van de gegevens bijvoegen van een bij AMvB aan te wijzen deskundige. De voorwaarden voor ontheffing worden uitgewerkt bij AMvB.
- Bij deze uitwerking zien wij potentiële risico's voor oneigenlijk gebruik van de ontheffingsmogelijkheid: juist de malafide uitleners, waar het toelatingsstelsel voor bedoeld is, zouden anders de ontheffing kunnen misbruiken. Wij hebben KPMG in de arm genomen om hierover te adviseren. Wij verwachten het advies van KPMG begin februari.
- Wij adviseren u de uitwerking van de ontheffingsregeling niet mee te nemen in de consultatieversie. Dit is niet conform het kabinetsbeleid t.a.v. internetconsultaties. Wij achten dit echter noodzakelijk om de planning van de AMvB te halen voor de invoering van het toelatingsstelsel per 1 januari 2026.
- Wij zullen u na ontvangst van het advies adviseren over de voorwaarden voor ontheffing in de AMvB. Na uw instemming worden deze verwerkt in het ontwerpbesluit dat vóór de zomer voor advies aan de Raad van State wordt voorgelegd. Wij zullen overleg voeren met betrokken marktpartijen (bijv. accountants) en sociale partners om hun input toch mee te kunnen nemen bij de verdere uitwerking.

*add 20 afgesproken, maar M&O!*

*↳!*

*! du*

*dan wel met Soep / Stakel holdes Wopullen. Dit was in sept groot praat (blide hante op)*



Aan  
Minister van SZW

# nota

Beslispunten AMvB i.v.m. Wtta erzending CSD

## TER BESLISSING

Datum  
24-09-2024

Onze referentie  
2024- [redacted]

Ongesteld door  
[redacted]

Bijlage(n)  
0

### Aanleiding

- Een aantal onderwerpen in de Wet toelating terbeschikkingstelling van arbeidskrachten (Wtta) wordt uitgewerkt in het Besluit allocatie arbeidskrachten door intermediairs (Baadi) en de Regeling Waadi (ministeriële regeling).
- Met deze nota informeren wij u over de uitwerking van enkele onderdelen naar aanleiding van de consultatiefase en verzoeken wij u daarmee in te stemmen. Na uw akkoord agenderen we de stukken in de Commissie Sociaal Domein (CSD) als ambtelijk voorportaal van de ministerraad. De verzending naar CSD is het voornaamste doel van deze nota.
- Om de beoogde planning te halen, conform de toezegging van uw ambtsvoorganger aan de TK om het concept-besluit en ministeriële regeling in oktober toe te sturen, **moeten de ministeriële regeling en AMvB op 27 september verstuurd worden naar de CSD.**
- Dit betekent dat de **laatste aanpassingen voor het conceptbesluit en de ministeriële regeling die volgen uit de wetgevingstoets, uitvoeringstoets van de Belastingdienst en de evt. aanpassingen die volgen uit een laatste stuurgroep met sociale partners (30 september) niet in de CSD-versie zullen zijn verwerkt.**
- Dit zal helder worden **gemarkeerd** via een oplegger bij de stukken voor de CSD. De verzending naar de CSD is inhoudelijk geen grote stap maar procedureel wel nodig. In de versie die aan u zal voorgelegd ten behoeve van de behandeling in de ministerraad, zullen deze aanpassingen wel zijn verwerkt, en **expliciet aan u worden voorgelegd.**
- Na akkoord van u en de ministerraad kunt u het conceptbesluit en de conceptregeling in oktober delen met de Tweede Kamer. De lagere regelgeving zal pas later (voorjaar 2025, na consultatie RvS) worden vastgesteld en gepubliceerd.
- **Volgende week ontvangt u separaat een nota over de uitvoeringsaspecten van de Wtta.**

### Geadviseerd besluit

- Wij adviseren u voor de uitwerking van de AMvB in te stemmen met de onder **'kernpunten' beschreven uitwerking.**
- Wij adviseren u voor de uitwerking van de ministeriële regeling in te stemmen met de onder 'kernpunten' beschreven uitwerking.

# Overzicht van opmerkingen bij Beslisnota - Beslispunten AMvB i.v.m. Wtta

---

Pagina: 1

---

 Nummer: 1      Auteur: Hijum, Y.J. van      Onderwerp: (Unknown)      Datum: Onbepaald

---

Akkoord met doorgeleiden

Negatief advies van ATR vraagt om actieve opstelling richting EZ

Graag tijdig briefing over mogelijke knelpunten n.a.v. uitvoeringstoets en opvattingen partners stuurgroep

 Nummer: 2      Auteur:       Onderwerp: Markering      Datum: 22-10-2024 12:38:03

---

 Nummer: 3      Auteur: Hijum, Y.J. van      Onderwerp: Highlight      Datum: Onbepaald

---

moeten de ministeriële regeling en AMvB

op 27 september verstuurd worden naar de CSD.

laatste aanpassingen voor het conceptbesluit en de

ministeriële regeling die volgen uit de wetgevingstoets, uitvoeringstoets

van de Belastingdienst en de evt. aanpassingen die volgen uit een laatste stuurgroep met sociale partners (30 september) niet in de CSD-versie zullen zijn verwerkt.

gemarkeerd v

expliciet aan u worden voorgelegd.

Volgende week ontvangt u separaat een nota over de uitvoeringsaspecten

van de Wtta.

'kernpunten' beschreven uitwerking.

- Wij adviseren u in te stemmen met de behandeling van het conceptbesluit en de conceptregeling in de CSD van 27 september, waarna behandeling in de **1** **Ministerraad kan plaatsvinden op 25 oktober**, ten behoeve van het informeren van de Kamer.
- De **lagere regelgeving is uitgebreid en inhoudelijk veelomvattend. Voor deze nota hebben wij het informatieniveau relatief abstract gehouden.** Wij adviseren u om vooraf aan de plenaire behandeling van de Wtta met ons door te praten over de **2** **houd van de lagere regelgeving.**

**Datum**  
24-09-2024

**Onze referentie**  
2024- [REDACTED]

### **Kernpunten**

Hieronder volgen de belangrijkste onderwerpen voor respectievelijk de AMvB en de ministeriële regeling met een geadviseerde lijn op die onderwerpen.

### **AMvB**

We willen u achtereenvolgens meenemen in de **belangrijkste opmerkingen uit de consultatie en toetsfase van de AMvB (ad 1) en een tweetal inhoudelijke kernpunten uit de AMvB (ad 2 en 3).**

#### 1) Proces totstandkoming AMvB

- Het conceptbesluit heeft eerder voorgelegd ter internetconsultatie van 24 januari 2024 tot en met 24 februari 2024. Er zijn 18 openbare en enkele niet-openbare reacties op gegeven. Het Adviescollege toetsing regeldruk (ATR) en de Autoriteit Persoonsgegevens (AP) hebben advies gegeven. Ook heeft de Arbeidsinspectie een uitvoeringstoets uitgebracht.
- Aandachtspunt is het advies van het Adviescollege Toetsing Regeldruk (ATR) en de uitvoeringstoets van de Belastingdienst.
- **3** **et advies van het ATR is negatief.** Hun kritiek is ingegeven door hun standpunt dat het **toelatingsstelsel tot onnodig extra regeldruk zou leiden en niet effectief zou zijn.** Volgens het ATR is een verscherpt overheidstoezicht voldoende om de misstanden in de sector aan te pakken. Het ATR geeft daarbij geen analyse hoe dat de misstanden zou aanpakken tegenover de probleemanalyse in het wetsvoorstel. Dit beeld van het ATR delen wij nadrukkelijk niet. Bovendien adviseert het ATR op enkele punten aantoonbaar onjuist (bijvoorbeeld adviezen die strijdig zijn met het bovenliggende wetsvoorstel).
- Het ATR advies biedt daarom o.i. geen aanknopingspunten om het stelsel te verbeteren. In een gesprek tussen DG Werk en de voorzitter hebben wij het ATR er reeds op gewezen dat wij het **advies inhoudelijk onder de maat** vinden. Daarnaast zijn we van mening dat het ATR in zijn advies geen rekening houdt met de **politieke druk op dit onderwerp.**
- Een belangrijk aandachtspunt is dat wij nog in afwachting zijn van de **uitvoeringstoets van de Belastingdienst.** Vanwege een nieuw voortraject bij de Belastingdienst om tot uitvoeringstoets te komen, duurde het langer voordat zij konden starten met de uitvoeringstoets. Wij zijn nu in overleg met de Belastingdienst om tot overeenstemming te komen op de laatste inhoudelijke punten.
- Naar verwachting ontvangen wij de **uitvoeringstoets formeel in oktober.** Indien het niet lukt om de uitvoeringstoets van de Belastingdienst te verwerken voor het moment van verzending naar TK zullen wij nog expliciet aan u voorleggen of u de AmvB ook zonder uitvoeringstoets wilt verzenden. Voor verzending aan de Raad van State (voorjaar 2025) zal de uitvoeringstoets wel verwerkt moeten zijn.

---

1	Nummer: 1	Auteur: Hijum, Y.J. van	Onderwerp: Highlight	Datum: Onbepaald
---	-----------	-------------------------	----------------------	------------------

---

ministerraad kan plaatsvinden op 25 oktober, lagere regelgeving is uitgebreid en inhoudelijk veelomvattend. Voor deze nota hebben wij het informatieniveau relatief abstract gehouden. belangrijkste opmerkingen uit de consultatie en toetsfase van de AMvB (ad 1) en een tweetal inhoudelijke kernpunten uit de AMvB (ad 2 en 3).

1	Nummer: 2	Auteur: Hijum, Y.J. van	Onderwerp: Highlight	Datum: Onbepaald
---	-----------	-------------------------	----------------------	------------------

---

inhoud van de lagere regelgeving.

1	Nummer: 3	Auteur: Hijum, Y.J. van	Onderwerp: Highlight	Datum: Onbepaald
---	-----------	-------------------------	----------------------	------------------

---

Het advies van het ATR is negatief. toelatingsstelsel tot onnodig extra regeldruk zou leiden en niet effectief zou zijn. advies inhoudelijk onder de maat politieke druk op dit onderwerp. uitvoeringstoets van de Belastingdienst. uitvoeringstoets formeel in oktober.

- Belangrijk voor het draagvlak van het conceptbesluit is dat dit is besproken in de stuurgroep met sociale partners <sup>1</sup> i.v. DG Werk. In de stuurgroep zijn op bestuurlijk niveau vertegenwoordigd: de centrale werkgeversorganisaties VNO-NCW, MKB Nederland en LTO Nederland, de werknemersorganisaties FNV, CNV en VCP, de werkgeversorganisaties in de uitzendbranche ABU en NBBU, alsmede de Belastingdienst en de Arbeidsinspectie. Er is <sup>2</sup> ooralsnog draagvlak voor het conceptbesluit.

Datum  
24-09-2024

Onze referentie  
2024- 

## 2) Voorwaarden voor ontheffing

- In de wet is geregeld dat een uitlener onder voorwaarden <sup>3</sup> ontheffen is van de toelatingsplicht. De omzet die met het ter beschikking stellen van arbeidskrachten is geboekt, moet minder bedragen dan 10% van de totale omzet en niet meer dan € 5 miljoen per jaar. In de AMvB zijn deze voorwaarden verder uitgewerkt. In hoofdlijnen gaat het daarbij om:
  - De onderneming moet in het kalenderjaar dat voorafgaat aan het jaar waarin de aanvraag wordt ingediend in alle loonaangiftetijdvakken loon hebben betaald;
  - Als de jaarrekening gecontroleerd wordt door een accountant, moet jaarlijks de totale omzet opgegeven worden die vermeld is in de jaarrekening over het voorgaande kalenderjaar. In andere gevallen geeft de onderneming jaarlijks de opzet op conform de Btw-aangiften over het voorgaande kalenderjaar.
  - Bij de ontheffingsaanvraag moet de onderneming jaarlijks gegevens en een deskundigenverklaring die is afgegeven door een Registeraccountant of een Accountant-Administratieconsulent aanleveren.
  - Na de inwerkingtreding van de wet wordt het omzetmaximum voor ter beschikking stellen van arbeidskrachten jaarlijks geïndexeerd aan de hand van de consumentenprijsindex van het CBS.
- Wij adviseren u in te stemmen met uitwerking van de voorwaarden voor de ontheffingsregeling in de AMvB volgens bovengenoemde hoofdlijnen.
- De voorwaarden voor ontheffing van de toelatingsplicht zijn na de internetconsultatie en na ontvangst van de toetsen en adviezen aan het conceptbesluit toegevoegd.
- Het ATR adviseert over deze voorwaarden een aparte consultatie te houden. Wij adviseren u dit advies niet over te nemen.
- Een consultatie over de voorwaarden voor ontheffing zou namelijk tot gevolg hebben dat de Tweede Kamer pas begin 2025 kan worden geïnformeerd over het ontwerpbesluit. Dit kan ertoe leiden dat de Kamer de plenaire behandeling van de Wtta (verder) uitstelt. Een <sup>4</sup> consultatie over de ontheffingsvoorwaarden zou naar verwachting weinig bruikbare inzichten opleveren. De voorwaarden, waarover wij zijn geadviseerd door KPMG, sluiten aan bij bestaande administratieve verplichtingen en zijn zo min mogelijk belastend. Via brancheorganisaties zijn werkgevers en accountants uiteraard wel betrokken.
- De voorwaarde dat voor het behoud van de ontheffing jaarlijks een beoordelingsverklaring van een accountant moet worden overlegd leidt tot extra regeldruk. Deze voorwaarde is echter noodzakelijk voor de uitvoerbaarheid en de controleerbaarheid van de ontheffingsregeling. Ten overvloede, een ontheffing bespaart ondernemingen juist veel regeldruk en kosten.



---

**I** Nummer: 1      Auteur: Hijum, Y.J. van      Onderwerp: Highlight      Datum: Onbepaald

---

o.l.v. DG Werk. In  
bestuurlijk niveau vertegenwoordigd: de centrale  
werkgeversorganisaties VNO-NCW, MKB Nederland en LTO Nederland, de  
werknemersorganisaties FNV, CNV en VCP, de werkgeversorganisaties in  
de uitzendbranche ABU en NBBU, alsmede de Belastingdienst en de  
Arbeidsinspectie. Er is vooralsnog draagvlak voor het conceptbesluit.

**T** Nummer: 2      Auteur: Hijum, Y.J. van      Onderwerp: Underline      Datum: Onbepaald

---

vooralsnog draagvlak

**I** Nummer: 3      Auteur: Hijum, Y.J. van      Onderwerp: Highlight      Datum: Onbepaald

---

ontheven is van  
de toelatingsplicht.  
omzet die met het ter beschikking stellen van  
arbeidskrachten is geboekt, moet minder bedragen dan 10% van de totale  
omzet en niet meer dan € 5 miljoen per jaar.  
voorwaarden  
in te stemmen met uitwerking van de voorwaarden voor  
de ontheffingsregeling in de AMvB volgens bovengenoemde hoofdlijnen.  
aparte consultatie

**I** Nummer: 4      Auteur: Hijum, Y.J. van      Onderwerp: Highlight      Datum: Onbepaald

---

consultatie over  
de ontheffingsvoorwaarden zou naar verwachting weinig bruikbare  
inzichten opleveren.  
bestaande administratieve verplichtingen en  
min mogelijk belastend.  
extra regeldruk.  
jaarlijks een  
beoordelingsverklaring van een accountant  
controleerbaarheid van de ontheffingsregeling.

### 3) Het normenkader

- In de AMvB is voor het normenkader (zie kopje 'normenkader' bij ministeriële regeling hieronder) geregeld uit welke eisen dat normenkader mag bestaan **aanvullend op wat in de wet is geregeld**. Het normenkader zelf wordt bij **ministeriële regeling** vastgesteld.
- **Eisen** waaruit het normenkader mag bestaan, aanvullend op wat in de wet is geregeld, zijn bijvoorbeeld eisen over de **administratie, eisen op de identificatie van de uitlener en arbeidskrachten, minimale inhoud van de arbeidsovereenkomst, wijze waarop de loonstrook en arbeidsovereenkomst aan de arbeidskracht wordt verstrekt, en gezond en veilig werken**.
- In de consultatieversie van de AMvB stond nog een eis over 'gelijke kansen bij werving en selectie', met een verwijzing naar het gelijknamige wetsvoorstel. Omdat dat voorstel op 26 maart jl. is verworpen door de Eerste Kamer is dit **onderdeel geschrapt**.

Datum  
24-09-2024

Onze referentie  
2024- [REDACTED]

### De ministeriële regeling

- Bij ministeriële regeling worden het **2. normenkader en inspectieschema** vastgelegd. Daarnaast regelt de ministeriële regeling de inspectiefrequentie en de zienswijzetermijn voor een uitlener bij een voornemen tot schorsing.
- Het normenkader beschrijft aan welke **normeisen** de uitlener moet voldoen. In het normenkader is ook opgenomen bij welke eisen sprake is van een minor of major overtreding, indien de uitlener de desbetreffende eis niet naleeft.
- Het **inspectieschema is bedoeld voor inspectie-instellingen** en bestaat uit voorschriften waar inspectie-instellingen aan gebonden zijn bij het uitvoeren en afhandelen van inspecties en inspectierapporten.
- Hieronder schetsen we achtereenvolgens het proces dat heeft geleid tot de concept-ministeriële regeling (ad 1) en een aantal inhoudelijke **kernpunten** waarin we u graag mee willen nemen (informerer): het normenkader (ad 2) het inspectieschema (ad 3), inspectiefrequentie en zienswijze (ad 4).

### Ad 1) Proces ministeriële regeling

- De ministeriële regeling is **3. getoetst op uitvoerbaarheid door enkele private inspectie-instellingen** via een ronde proefinspecties in het najaar 2023.
- De conceptregeling heeft voorgelegen ter internetconsultatie van 15 maart 2024 tot en met 12 april 2024. Er zijn 21 openbare en enkele niet-openbare reacties op gegeven. Onder andere de ABU, de VNG en de grootste private inspectie-instellingen hebben een reactie gegeven.
- De VNG pleit voor een **actieve rol voor uitzenders om bij te dragen aan een goede registratie**. U krijgt binnenkort nog een aparte nota over de BRP-zorgplicht.
- De uitkomsten van de proefinspecties en internetconsultatie zijn verwerkt in de voorliggende versie.
- De regeling ligt voor in de stuurgroep met sociale partners van 30 september 2024. De verwachting is dat in de stuurgroep verzocht wordt tot **aanpassingen op zowel het normenkader als het inspectieschema**. Na de verzending richting de Kamer zal de ministeriële regeling worden voorgelegd aan de **Raad voor Accreditatie (RvA)**. De RvA controleert organisaties die o.a. producten en diensten inspecteren. De wet regelt dat

---

Nummer: 1      Auteur: Hijum, Y.J. van      Onderwerp: Highlight      Datum: Onbepaald

---

Eisen waaruit het normenkader mag bestaan, onderdeel geschrapt.  
aanvullend op wat in de wet is geregeld.  
ministeriële regeling  
administratie, eisen op de  
identificatie van de uitlener en arbeidskrachten, minimale inhoud van de  
arbeidsovereenkomst, wijze waarop de loonstrook en  
arbeidsovereenkomst aan de arbeidskracht wordt verstrekt, en gezond en  
veilig werken.

---

Nummer: 2      Auteur: Hijum, Y.J. van      Onderwerp: Highlight      Datum: Onbepaald

---

normenkader en inspectieschema  
normeisen  
inspectieschema is bedoeld voor inspectie-instellingen  
kernpunten  
Ad 1) Proces ministeriële regeling

---

Nummer: 3      Auteur: Hijum, Y.J. van      Onderwerp: Highlight      Datum: Onbepaald

---

getoetst op uitvoerbaarheid door enkele private  
inspectie-instellingen  
actieve rol voor uitzenders om bij te dragen aan  
een goede registratie.  
aanpassingen op zowel het normenkader als het inspectieschema.  
Raad voor Accreditatie (RvA).

alleen geaccrediteerde inspectie-instellingen inspecties mogen uitvoeren op het normenkader.

Datum  
24-09-2024

#### Ad 2) Het normenkader

Onze referentie  
2024

- **1** **aleving van het normenkader** is een cruciale voorwaarde voor het verkrijgen van een toelating. De aanvrager onderbouwt met een inspectierapport dat hij aan het normenkader voldoet. Het **inspectierapport wordt opgesteld aan de hand van een inspectie uitgevoerd door een private inspectie-instelling.**
- Een uitlener leeft het normenkader niet na in het geval sprake is van een **ernstige overtreding (major) dan wel van een minder ernstige overtreding (minor).** In het normenkader staat aangegeven wanneer er sprake is van een minor of een major. Wanneer een overtreding niet hersteld wordt, zal de aanvraag worden afgewezen, of wordt de **lopende toelating geschorst.**
- **Het startpunt van het normenkader zijn de (relevante) normen uit het huidige private certificeringsstelsel van de Stichting Normering Arbeid (SNA). De SNA-normen zijn waar nodig aangepast en aangevuld met eisen die zijn aanbevolen door het Aanjaagteam Bescherming Arbeidsmigranten (Roemer).**
- De eisen in het normenkader zijn grotendeels **gebaseerd op bestaande wettelijke en arbeidsvoorwaardelijke verplichtingen.**
- In de consultatieversie van het normenkader waren enkele eisen opgenomen, die nog wel op AMvB-niveau geregeld zijn, maar waarvan wij u adviseren om deze voor **nu uit de ministeriële regeling te schrappen.** Het gaat daarbij om:
  - (1) de taal waarin de arbeidsovereenkomst beschikbaar wordt gesteld en
  - (2) het procedureel doorgeleiden van de veiligheidsvoorschriften aan de arbeidskracht. Hierbij doet de inspecteur geen inhoudelijke controle of de veiligheidsvoorschriften correct zijn.
- Op basis van de proefinspecties is de verwachting dat deze normeisen tot veel interpretatievraagstukken zullen leiden voor de toelatende instantie. Dit gaat ten koste van de capaciteitsinzet op andere onderdelen van het primaire proces van de toelatende instantie. Op een later moment kunnen deze worden toegevoegd in de ministeriële regeling.

#### Ad 3) Inspectieschema

- Het inspectieschema beschrijft de wijze waarop private inspectie-instellingen de controles op het normenkader moeten uitvoeren. De eisen aan de inhoud en de totstandkoming van het inspectierapport zijn opgenomen in het inspectieschema.
- Ten opzichte van de eerdere versies zijn er voor u geen beslispunten. Alle wijzigingen zijn van technische aard.

#### Ad 4) Inspectiefrequentie en zienswijzetermijn

- De **2** **inspectiefrequentie wordt in de regeling vooralsnog open gelaten.** De inspectiefrequentie is afhankelijk van de **inspectie-capaciteit** van de inspectie-instellingen. De inspectiefrequentie zal in een later stadium worden vastgesteld wanneer er een beter beeld is van de capaciteit bij de inspectie-instellingen.

---

Nummer: 1      Auteur: Hijum, Y.J. van      Onderwerp: Highlight      Datum: Onbepaald

---

Naleving van het normenkader inspectierapport wordt opgesteld aan de hand van een inspectie uitgevoerd door een private inspectie-instelling. ernstige overtreding (major) dan wel van een minder ernstige overtreding (minor). lopende toelating geschorst. Het startpunt van het normenkader zijn de (relevante) normen uit het huidige private certificeringsstelsel van de Stichting Normering Arbeid (SNA). De SNA-normen zijn waar nodig aangepast en aangevuld met eisen die zijn aanbevolen door het Aanjaagteam Bescherming Arbeidsmigranten (Roemer). gebaseerd op bestaande wettelijke en arbeidsvoorwaardelijke verplichtingen. nu uit de ministeriële regeling te schrappen.

---

Nummer: 2      Auteur: Hijum, Y.J. van      Onderwerp: Highlight      Datum: Onbepaald

---

inspectiefrequentie wordt in de regeling vooralsnog open gelaten. inspectie-capaciteit

- Uitgangspunt voor de inspectiefrequentie is 2x per jaar. Voorlopige verwachting is dat in de eerste fase van de invoering deze frequentie niet realistisch is.
- Een inspectierapport moet uiterlijk 75 werkdagen na de inspectie (geteld vanaf het begin van de inspectie) worden verstrekt aan de minister. Binnen deze termijn is er ruimte voor een private hoor/wederhoor- en herstelperiode, waarin de uitlener geconstateerde overtredingen kan herstellen nog voordat het inspectierapport naar de minister wordt gestuurd.
- Als inspectie-instellingen een **1** **overtreding van het normenkader constateren, kan de uitlener die altijd herstellen. Allereerst via de bovengenoemde 'private periode'.** De ministeriële regeling regelt ook de zienswijzetermijn bij voornemen tot **schorsing of intrekking van een toelating. Deze zienswijzetermijn kan de uitlener ook gebruiken voor het aantonen van herstel.** In het geval een minor is geconstateerd zal de minister bij het voornemen tot schorsen de uitlener een zienswijzetermijn van ten minste vier maanden gunnen. Ook in het geval van een major heeft de uitlener de gelegenheid een zienswijze in te dienen.
- Voor de zienswijzetermijn bij een major is geen minimale duur vastgesteld, in de praktijk zal deze vaak korter zijn dan 4 maanden. Dit kan in de uitvoering worden bepaald.

**Datum**  
24-09-2024

**Onze referentie**  
2024: [REDACTED]

---

Nummer: 1      Auteur: Hijum, Y.J. van      Onderwerp: Highlight      Datum: Onbepaald

---

overtreding van het normenkader constateren, kan de uitlener die altijd herstellen. Allereerst via de schorsing of intrekking van een toelating. Deze zienswijzetermijn kan de uitlener ook gebruiken voor het aantonen van herstel.



Aan Minister van SZW

# nota

Beslispunten ministeriële regeling toelatingsstelsel

*9/3 024  
akk  
& dank voor  
aan gedrukte  
werk!*

## TER BESLISSING

Directie

Datum

7 maart 2024

Onze referentie

2024

Opgesteld door

Tweede contactpersoon

Bijlage(n)

0

### Aanleiding

- Voor de invoering van de Wet toelating terbeschikkingstelling van arbeidskrachten (Wtta) worden enkele aspecten geregeld bij ministeriële regeling. Ook worden het normenkader en inspectieschema opgenomen in bijlagen bij deze regeling.
- Na akkoord van u wordt de concept-regeling ter internetconsultatie aangeboden.
- De stuurgroep met sociale partners o.l.v. DG Werk was op 29 februari jl. De stuurgroep heeft ingestemd met doorgeleiden van de stukken voor internetconsultatie. Enkele technische punten zullen we tijdens de consultatieperiode nog verder moeten uitwerken, waarna we de definitieve stukken opnieuw aan de stuurgroep zullen voorleggen.
- De proefinspecties op het normenkader zijn onlangs afgerond. We zijn in afwachting van het rapport. De resultaten hiervan verwerken we tijdens de consultatieperiode.
- De internetconsultatie van de concept-AMvB is inmiddels afgerond. We informeren u over enkele weken in een aparte nota over de concept-AMvB.

*dan lyks mij  
→ door*

### Geadviseerd besluit

- We adviseren u akkoord te gaan met de beslispunten die onder 'kernpunten' staan beschreven;
- We ontvangen graag uw akkoord op de concept-regeling (inclusief normenkader en inspectieschema) in verband met het belang van de geplande start van de internetconsultatie per medio maart.

### Kernpunten

- Eerder heeft u ermee ingestemd dat het normenkader bij ministeriële regeling wordt vastgesteld. De concept-regeling is een uitwerking van de eisen die onderdeel uit moeten maken van het normenkader zoals geregeld op wetsniveau en bij AMvB. Het gaat hierbij om de uitwerking van eisen die zien op o.a. de loonheffingen en omzetbelasting, minimumloon, juiste loon o.g.v. de Waadi, de Wav, en huisvesting.
- Het wetsvoorstel regelt dat bij ministeriële regeling in het inspectieschema regels gesteld worden over de controles door private inspectie-instellingen. Hierbij is de werkwijze van Stichting Normering



Arbeid (SNA) bij het verstrekken van het huidige vrijwillige SNA-certificaat als vertrekpunt gehanteerd.

- Wij adviseren u naast het normenkader en instructies voor de controles door inspectie-instellingen en afhandelen van de controles (zoals dossiervorming, opstellen van inspectierapporten etc.) in de concept-regeling de volgende aspecten te regelen:
  - Het aantal werkdagen tussen inspectie en aanleveren rapport, inclusief de mogelijkheid om in dit rapport al herstel aan te tonen;
  - Het onderscheid tussen tekortkomingen bij niet-naleving van het normenkader;
  - De beoordelingsperiode van de inspectie;
  - De inspectiefrequentie.

**Datum**

7 maart 2024

**Onze referentie**

2024-XXXXXXXXXX

Hieronder staan deze aspecten toegelicht met een geadviseerde lijn.

- Aantal werkdagen tussen inspectie en aanleveren rapport binnen het private deel van het stelsel:
  - In het wetsvoorstel is geregeld dat de inspectie-instelling het inspectierapport namens de uitlener aanlevert bij de minister. Wij adviseren u een termijn van maximaal 75 werkdagen (geteld vanaf het begin van de inspectie) te regelen voor het aanleveren van het inspectierapport. Zowel de uitlener als de inspectie-instelling zijn gebonden aan deze termijn.
  - In deze 75 werkdagen moet o.a. de inspectie plaatsvinden, het rapport worden opgesteld, en hoor/wederhoor tussen uitlener en inspectie-instelling plaatsvinden. Als er afwijkingen zijn, kan de uitlener deze herstellen en kan hij herstel aantonen. Het herstel rapporteert de inspecteur dan apart in het inspectierapport, los van de initiële inspectiebevindingen. Deze termijn is gebaseerd op de afweging tussen benodigde inspectie- en hersteltijd en het verkrijgen van duidelijkheid over de resultaten binnen een bepaalde termijn.
- Onderscheid tussen tekortkomingen bij niet-naleving van het normenkader:
  - In de concept-AMvB is geregeld dat in het normenkader onderscheid wordt gemaakt naar de ernst van de overtredingen van de eisen.
  - Uitleners hebben altijd de mogelijkheid om in bovengenoemde periode van 75 werkdagen herstel aan te tonen, afgezien van de ernst van de overtreding.
  - Bij alle overtredingen vraagt de toelattende instantie (TI), na aanlevering van het inspectierapport, op grond van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) een zienswijze. Bij ernstige overtredingen ligt een korte zienswijzeperiode voor de hand. Wij adviseren op grond van de systematiek van de Awb, dit niet nader te regelen, maar aan de uitvoering over te laten zodat rekening gehouden kan worden met alle omstandigheden van het geval.
  - Wij adviseren u om bij minder ernstige overtredingen van het normenkader een zienswijzetermijn van ten minste vier maanden te regelen. Deze termijn kan de uitlener gebruiken de overtreding

te herstellen voordat de schorsing van de toelating in werking treedt.

**Datum**  
7 maart 2024

• Beoordelingsperiode inspectie:

**Onze referentie**  
2024- [REDACTED]

- Wij adviseren u te regelen dat iedere (herstel)inspectie maximaal vijf werkdagen mag duren, zodat de inspecteur alleen feitelijke bevindingen die plaatsvinden binnen deze vijf werkdagen kan meenemen voor de beoordeling. Deze termijn is gebaseerd op het uitgangspunt dat een inspectie twee à drie dagen duurt met de beperkte mogelijkheid tot eventuele uitloop en nazending van stukken.
- Met deze regel voorkomen we dat initiële inspectiebevindingen achteraf nog herzien kunnen worden door een ruime mogelijkheid voor de uitlener om stukken na te zenden tijdens de herstelperiode binnen de hierboven genoemde 75-werkdagen.

• Inspectiefrequentie:

- Wij adviseren u omwille van de uitvoering voor alle toegelaten uitleners dezelfde inspectiefrequentie te hanteren. Wij adviseren u om deze inspectiefrequentie tijdens de internetconsultatie op PM te laten staan, omdat nog niet accuraat genoeg te voorspellen is wat de beschikbare inspectiecapaciteit zal zijn vanaf 2026.
- Het uitgangspunt is een inspectiefrequentie van twee keer per jaar, net als bij SNA. Op dit moment voeren we overleggen met (potentiële) inspectie-instellingen die met SNA samenwerken om zicht te krijgen op het verloop van de opbouw van hun inspectiecapaciteit. We zullen u op een later moment adviseren over de inspectiefrequentie.



Aan  
Minister van SZW

# nota

Uitbreiding inzet malafide uitzendbureaus

## TER BESLISSING

Directie

Datum  
15-10-2024

Onze referentie  
2024- [redacted]

Ongesteld door

Uiterlijk bij  
18 oktober 2024

Bijlage(n)  
0

### Aanleiding

Op 14 oktober jl. hebben we de conceptversie van de Kamerbrief over de uitvoering en lagere regelgeving van de Wtta met u besproken. Tijdens deze bespreking heeft u aangegeven dat u meer wil doen om de misstanden in de uitzendsector aan te pakken in aanloop naar de Wtta. In deze nota doen we daarvoor een voorstel. We bespreken deze nota graag met u in de beleidsstaf van 21 oktober. Vervolgens ontvangt u een nieuwe versie van Kamerbrief ter verzending. We koersen op verzending van de brief op vrijdag 25 oktober.

### Geadviseerd besluit

- Indien u extra maatregelen wil treffen om misstanden in de uitzendsector aan te pakken, adviseren we **u in te zetten op een uitbreiding van de Arbeidsinspectie ten behoeve van het programma Uitzendbureaus.**
- Indien u de extra maatregelen reeds wil aankondigen in de Kamerbrief over de **uitvoering van de WTTA, is politiek contact nodig met de Minister van Financiën. Alleen dan is zekerheid over de benodigde middelen voor uitbreiding nu al te verkrijgen,** aangezien de formele besluitvorming pas plaatsvindt bij de voorjaarsnota (zie Kernpunten)

### Kernpunten

- Op uw verzoek hebben we gekeken naar mogelijke manieren om in aanloop naar de Wtta extra in te zetten op de aanpak van malafide uitzendbureaus.
- We zien **zeer beperkt mogelijkheden** om alternatieve maatregelen aan te kondigen die op *korte* termijn effect hebben (in aanloop naar het stelsel van de Wtta), omdat de alternatieven vergelijkbare uitdagingen hebben als waar we met de Wtta tegenaanlopen, zoals de lange doorlooptijd van wetgeving en de noodzaak van een uitvoerder. Bovendien gaat de inzet op deze alternatieven ten koste van de inzet die nodig is om de Wtta zo snel mogelijk te implementeren. Zie hierna uitgebreider onder Toelichting, "Alternatieven".
- Indien u extra maatregelen wil aankondigen, adviseren wij u in te zetten op een **extra structurele uitbreiding van de capaciteit van de Arbeidsinspectie ten behoeve van het programma Uitzendbureaus.**
- Voor deze extra maatregelen is nu geen gereserveerd budget. Dekking zou u kunnen vinden in de envelop **"groepen in de knel"**. Dit kan echter **pas bij de voorjaarsnota worden besloten en daarna worden**

# Overzicht van opmerkingen bij Beslisnota - Uitbreiding inzet malafide uitzendbureaus

---

Pagina: 1

---

■ Nummer: 1      Auteur:                 Onderwerp: Markering      Datum: 22-10-2024 18:42:40

---

■ Nummer: 2      Auteur: Hijum, Y.J. van      Onderwerp: Highlight      Datum: Onbepaald

---

om in te zetten op een uitbreiding van de Arbeidsinspectie ten behoeve van het programma Uitzendbureaus. uitvoering van de WTTA, is politiek contact nodig met de Minister van Financiën. Alleen dan is zekerheid over de benodigde middelen voor uitbreiding nu al te verkrijgen, zeer beperkt mogelijkheden extra structurele uitbreiding van de capaciteit van de Arbeidsinspectie ten behoeve van het programma Uitzendbureaus. "groepen in de knel". pas bij de voorjaarsnota worden besloten en daarna worden

aangekondigd. Daarnaast loopt dit vooruit op de **1** integrale weging van de envelop. Wanneer u dit eerder wil aankondigen, is politiek contact met de **Minister van Financiën** noodzakelijk

**Datum**  
15-10-2024

**Onze referentie**  
2024- [REDACTED]

### **Toelichting**

- Met de Wtta komt – zoals reeds toegezegd - een uitbreiding van de **Arbeidsinspectie met 90 fte**. De Arbeidsinspectie ontvangt al sinds 2023 geld ter voorbereiding op de Wtta en de werving en opleiding van nieuwe inspecteurs. De werving en opleiding van deze inspecteurs is bijna afgerond, en vanaf eind 2024 tot begin 2025 stromen zij in in het programma Uitzendbureaus en zullen zij ingezet worden op het toezicht op de uitzendsector op basis van de al bestaande bevoegdheden.
- In aanvulling hierop is het mogelijk om de capaciteit van de Arbeidsinspectie die ingezet wordt op uitzendbureaus verder uit te breiden. Daarbij kan gedacht worden aan een **extra landelijk team bij het programma Uitzendbureaus, inclusief versterking van de bijbehorende functies binnen de Arbeidsinspectie (teamleider, projectleiders, onderzoekers, juristen, boeteopleggers, etc.)**. Dit betreft indicatief 35 fte extra, plus 4 fte voor het kerndepartement voor de bredere keten, te weten van **(boete)beleidsontwikkeling tot en met afdoening in bezwaar en beroep van de betreffende beboeting**. Daarnaast ligt het voor de hand om hier een claim van 6,2 fte bij de Arbeidsinspectie in mee te nemen als gevolg van betrokkenheid van de Arbeidsinspectie aan **samenwerkingsverbanden**, waarin o.a. malafide uitzendbureaus worden aangepakt.
- Dekking zou u kunnen vinden in de envelop "groepen in de knel". Dit kan echter pas bij de voorjaarsnota formeel worden besloten en daarna worden aangekondigd. Daarnaast loopt dit vooruit op de **integrale weging van de envelop. Door dit nu aan te kondigen, vooruitlopend op voorjaarsbesluitvorming, loopt u het risico in het voorjaar andere prioriteiten niet meer te kunnen financieren**.
- Wanneer u dit nu wil aankondigen, is politieke afstemming met de Minister van Financiën nu noodzakelijk.

Een extra uitbreiding van de Arbeidsinspectie komt met een aantal aandachtspunten:

- Toezicht en handhaving kan bijdragen aan het aanpakken van de uitzendproblemen, maar is niet dé oplossing. Het is daarom essentieel dat naar het instrumentarium voor de Arbeidsinspectie wordt gekeken (er lopen reeds trajecten om te kijken naar **2** boetehoogtes, sectoraal uitzendverbod en/of verplicht percentage per sector in vaste dienst, individueel inleenverbod, bestuursrechtelijke stillegging, werking RNI etc.). De uitbreiding van de capaciteit zorgt voor een grotere dwell, maar om de kraan dicht te draaien, is de Wtta en dit bredere instrumentarium nodig.
- Extra capaciteit zal niet direct operationeel zijn. Vuistregel is dat **3** middelen in jaar t leiden tot operationele inzet in jaar t+1. Er is dus ca. 1 tot 2 jaar investering nodig (in werving, opleiding en praktijkbegeleiding). Daarom is het noodzakelijk dat **4** extra capaciteit **5** structureel beschikbaar komt.
- De extra capaciteit zal geplaatst worden binnen het programma Uitzendbureaus. De Arbeidsinspectie beziet nog hoe deze extra capaciteit het beste samengesteld kan worden. Bijvoorbeeld meer inspecteurs, of

<b>I</b>	Nummer: 1	Auteur: Hijum, Y.J. van	Onderwerp: Highlight	Datum: Onbepaald
<p>integrale weging Minister van Financiën Arbeidsinspectie met 90 fte. extra landelijk team bij het programma Uitzendbureaus, inclusief versterking van de bijbehorende functies binnen de Arbeidsinspectie (teamleider, projectleiders, onderzoekers, juristen, boeteopleggers, etc.). (boete)beleidsontwikkeling tot en met afdoening in bezwaar en beroep van de betreffende beboeting. samenwerkingsverbanden, integrale weging van de envelop. Door dit nu aan te kondigen, vooruitlopend op voorjaarsbesluitvorming, loopt u het risico in het voorjaar andere prioriteiten niet meer te kunnen financieren.</p>				
<b>I</b>	Nummer: 2	Auteur: Hijum, Y.J. van	Onderwerp: Highlight	Datum: Onbepaald
<p>boetehoogtes, sectoraal uitzendverbod en/of verplicht percentage per sector in vaste dienst, individueel inleenverbod, bestuursrechtelijke stillegging, werking RNI etc.).</p>				
<b>I</b>	Nummer: 3	Auteur: Hijum, Y.J. van	Onderwerp: Highlight	Datum: Onbepaald
<p>middelen in jaar t leiden tot operationele inzet in jaar t+1. Er is dus ca. 1 tot 2 jaar investering nodig (in werving, opleiding en praktijkbegeleiding).</p>				
<b>I</b>	Nummer: 4	Auteur: Hijum, Y.J. van	Onderwerp: Highlight	Datum: Onbepaald
<p>extra capaciteit structureel beschikbaar komt.</p>				
<b>T</b>	Nummer: 5	Auteur: Hijum, Y.J. van	Onderwerp: Underline	Datum: Onbepaald
<p>structureel</p>				

juist meer financiële expertise om verdienmodellen aan te pakken en de samenwerking tussen toezicht en opsporing te versterken. Hierbij wordt de komende periode ook samen met de kwartiermakers van de uitvoering van de Wtta actief gekeken hoe we er voor zorgen dat deze extra capaciteit bij de Arbeidsinspectie zo efficiënt mogelijk aansluit bij de intrede van het toelatingsstelsel.

**Datum**  
15-10-2024

**Onze referentie**  
2024: [REDACTED]

- Tot slot is het belangrijk dat de gehele inspectieketen de juiste onderlinge balans heeft. Extra onderzoeken van de Arbeidsinspectie zullen leiden tot extra zaken in bezwaar en beroep en tot extra inzichten voor nieuw beleid en nieuwe regelgeving. Dit betekent ook extra benodigde capaciteit voor het kerndepartement van SZW (AV en WBJA), waarbij WBJA opmerkt dat onbekend is in welke mate de intensivering van de beboeting iets doet met de kwaliteit van de beboeting of de mate waarin overtreders (meer) in bezwaar en beroep komen. Significante capacitaire groei bij de Arbeidsinspectie heeft verder een kantelpunt bij WBJA, tot waar het meerdere nog kan worden opgevangen binnen de huidige span of control.

Ten aanzien van samenwerkingsverbanden geldt het volgende.

- Er ligt nog een openstaande claim vanuit de NLA voor de uitvoering van de Wet Gegevensverwerking Samenwerkingsverbanden. Dit bedraagt 732.000 euro voor uitvoering bij de NLA.
- Deze wet regelt de gegevensuitwisseling in bijvoorbeeld RIEC-verband. In dat verband komen ook zaken ter sprake die malafide uitleners betreffen. Vanwege die inhoudelijk link stellen SV en AV voor om deze openstaande claim mee te nemen in deze nieuwe grotere claim.
- Achtergrond: Het was lang onzeker of deze wet door de Eerste Kamer zou worden aangenomen, daarom is eerder nog geen claim gedaan en afgesproken de claim te doen wanneer de wet daadwerkelijk in zou gaan. Als de claim nu niet meegenomen wordt, zal hij alsnog via het reguliere circuit ingediend worden.

In totaal financiële reeks komt uit op:

	2025	2026	struc
<b>Arbeidsinspectie</b>	€ 3.725.000	€ 6.718.000	€ 6.718.000
<b>Kerndepartement</b>		€ 532.000	€ 532.000
<b>totaal</b>	<b>€ 4.257.000</b>	<b>€ 7.250.000</b>	<b>€ 7.250.000</b>

*Alternatieven:*

De alternatieven die we n.a.v. bespreking op 14 oktober (verder) hebben onderzocht, maar we geen mogelijkheden voor zien, worden hieronder uiteengezet:

### 1. De hoogte van boetes versneld verhogen

*Korte toelichting:*

- De Arbeidsinspectie heeft afgelopen voorjaar een signaal naar de Tweede Kamer gedeeld naar aanleiding van onderzoek naar de bedrijfseconomische en financiële drijfveren bij het overtreden van de Wet arbeid vreemdelingen. Het signaal laat zien dat in de onderzochte casussen de boete bijna altijd lager is dan het financiële voordeel dat de

---

Nummer: 1	Auteur: Hijum, Y.J. van	Onderwerp: Highlight	Datum: Onbepaald
-----------	-------------------------	----------------------	------------------

---

gehele inspectieketen de juiste onderlinge

balans heeft. Extra onderzoeken van de Arbeidsinspectie zullen leiden tot extra zaken in bezwaar en beroep en tot extra inzichten voor nieuw beleid en nieuwe regelgeving.

kantelpunt bij WBJA, tot

Wet Gegevensverwerking Samenwerkingsverbanden. Dit bedraagt 732.000 euro voor uitvoering bij de NLA.

nieuwe grotere claim.

openstaande

---

Nummer: 2	Auteur: Hijum, Y.J. van	Onderwerp: Highlight	Datum: Onbepaald
-----------	-------------------------	----------------------	------------------

---

3.725.000

€ 7.250.000

€ 7.250.000



werkgever behaalt. Dit roept te vraag op of het behulpzaam zou zijn om de boetes, zowel voor overtredingen van de Wav, als ook andere wetten, te verhogen.

**Datum**  
15-10-2024

**Onze referentie**  
2024- [REDACTED]

*Appreciatie:*

- Bij de aanpak van misstanden en de inzet van het instrumentarium dat hiervoor beschikbaar is, moet ook goed gekeken worden naar de maatschappelijke effecten die ermee bewerkstelligd kunnen worden. Het doel is minder misstanden en daarmee de positie van kwetsbare werknemers verbeteren. Daarom is het belangrijk te weten of en hoe het verhogen van boetes hieraan bijdraagt voordat we de boetes daadwerkelijk gaan verhogen.
- Om die reden loopt er een onderzoek in naar de maatschappelijke effecten van boetes. Hierbij kijken we naar waarom sommige sancties de naleving al dan niet verhogen en welke oplossingen we hiervoor kunnen bieden. Zo kijken we bijvoorbeeld ook naar de pakkans, de preventieve werking van boetes en andere prikkels die kunnen bijdragen aan de verhoging van de naleving van wetgeving.
- Omdat de reden van het eventueel verhogen van de boetes vooral ingegeven is vanuit de wens om betere naleving te hebben (dus dat ze maatschappelijk effect hebben) wordt geadviseerd om niet vooruitlopend op het onderzoek boetes te gaan verhogen. Na het onderzoek kan gekeken worden wat de juiste stappen zijn om tot een zo groot mogelijk maatschappelijk effect te komen. Daarbij moet rekening worden gehouden dat er goede onderbouwing moet komen van de verhoging van de boetes nu we bij eerdere verhogingen in het verleden teruggedroten zijn door de Raad van State omdat er te weinig differentiatie plaatsvindt in (Wav-) boetebeleid naar ernst van overtreding en mate van verwijtbaarheid.

## **1. De verkenning naar het uitzendverbod versneld invoeren**

*Korte toelichting:*

- Tijdens het commissiedebat Arbeidsmigratie heeft u een verkenning aangekondigd naar het invoeren van een uitzendverbod of verplichting tot een x% medewerkers in vaste dienst. Deze **verkenning wordt in Q1 2025** verwacht.
- We hebben onderzocht of deze verkenning versneld kan worden, en of u in uw besluitvorming vooruit zou kunnen lopen op de uitkomsten van deze verkenning.

*Appreciatie:*

- Een uitzendverbod is een complexe maatregel, waarvan de haalbaarheid zowel **juridisch en qua uitvoering niet gegarandeerd** is. De ambtelijke verkenning is nodig om de maatregelen inclusief opties nader uit werken en te toetsen op haalbaarheid. Daarnaast raken deze maatregelen aan het **Europees recht** (vrij verkeer van diensten en ondernemersvrijheid). Ter rechtvaardiging van de inbreuk die wordt gemaakt op deze rechten is een **nauwkeurige, gedegen onderbouwing noodzakelijk**.
- Wij zien geen mogelijkheden om de verkenning te versnellen. De planning van de verkenning is al **zeer krap en kwetsbaar**. Bij versnelling van de

---

Nummer: 1      Auteur: Hijum, Y.J. van      Onderwerp: Highlight      Datum: Onbepaald

---

2. De verkenning naar het uitzendverbod versneld invoeren  
verkenning wordt in Q1 2025  
juridisch en qua uitvoering niet gegarandeerd  
Europees recht  
nauwkeurige, gedegen onderbouwing noodzakelijk.  
zeer krap en kwetsbaar.

verkenning is een nauwkeurige, gedegen analyse niet mogelijk, wat de kans dat u door de rechter wordt teruggefloten vergroot.

- Om een uitzendverbod of **verplichting tot een x% medewerkers in** vaste dienst in te voeren, is ook een partij nodig die dit gaat handhaven. Hiervoor geldt dat er nog een periode van een jaar nodig is om deze **medewerkers te werven en op te leiden.**
- Daarnaast kunnen de gevolgen van het aankondigen van een uitzendverbod voor het draagvlak van de Wtta in de sector groot zijn. Een **zorgvuldige afweging is dus gewenst.**

**Datum**  
15-10-2024

**Onze referentie**  
2024- [REDACTED]

### 3. Delen van de Wtta versneld invoeren

*Korte toelichting:*

- Het zou in theorie mogelijk zijn om een **aantal onderdelen van de Wtta** voor (deel)sectoren bij AMvB versneld in te voeren, bijvoorbeeld de **verplichting tot het hebben van een VOG of het stellen van financiële zekerheid.**

*Appreciatie:*

- Om een aantal onderdelen van de Wtta versneld in te voeren, heb je ook een **uitvoerder nodig die controleert of er aan de verplichting** wordt voldaan en dit bijhoudt in een openbaar register. Juist rondom de uitvoering van de Wtta is dat ingewikkeld gebleken en is meer tijd vereist. Het is dus niet realistisch om de uitvoering op dit punt eerder gereed te hebben.
- Het versneld invoeren van delen van de Wtta zou (in theorie) kunnen op **grond van artikel 12 Waadi,** waarbij bij AMvB extra regels gesteld kunnen worden aan sectoren waarbij arbeidskrachten zo snel mogelijk bescherming behoeven of waar de arbeidsmarktverhoudingen verstoord zijn. Nog afgezien van de uitvoeringsvraagstukken (hierboven), zal ook de aanwijzing van sectoren naar verwachting tot **afbakeningsproblemen** leiden die veel capaciteit vergen en een lange doorlooptijd hebben. Dit gaat ten koste van de capaciteit en tijd die nodig zijn voor het zo snel mogelijk invoeren van de Wtta en heeft niet op korte termijn effect.

### 4. SNA certificaat "opplussen"

*Toelichting:*

- Het normenkader van de Wtta is deels gebaseerd op de **NEN4400- norm** van het huidige, vrijwillige SNA certificaat. Een deel van de eisen overlapt dus met SNA.
- U heeft gesuggereerd om te bekijken of SNA **versterkt of uitgebreid kan** worden in aanloop naar de invoering van de Wtta.

*Appreciatie:*

- Een toelatingsstelsel voor uitlenen is noodzakelijk omdat gebleken is dat het **vrijwillige SNA-certificaat de malafiditeit in de uitzendsector niet voldoende kan aanpakken.** Volledig private certificering is geen geschikt instrument gebleken om malafiditeit aan te pakken.
- Het aanvragen van het SNA certificaat wordt nu al gestimuleerd door het **overgangsrecht van de Wtta.**

---

1 Nummer: 1      Auteur: Hijum, Y.J. van      Onderwerp: Highlight      Datum: Onbepaald

---

verplichting tot een x% medewerkers in  
medewerkers te werven en op te leiden.  
zorgvuldige afweging is dus gewenst.  
3. Delen van de Wtta versneld invoeren  
aantal onderdelen van de Wtta  
VOG of het stellen van financiële  
zekerheid.  
uitvoerder nodig die controleert of er aan de verplichting

---

1 Nummer: 2      Auteur: Hijum, Y.J. van      Onderwerp: Highlight      Datum: Onbepaald

---

grond van artikel 12 Waadi,  
afbakeningsproblemen  
4. SNA certificaat "opplussen"  
NEN4400- norm  
versterkt of uitgebreid kan  
vrijwillige SNA-certificaat de malafiditeit in de uitzendsector niet  
voldoende kan aanpakken.  
overgangsrecht van de Wtta.

- SNA bereidt al een module voor waarbij uitleners zich kunnen laten **1** ontrollen op het Wtta-normenkader. Die module zal **geen consequenties** hebben voor het wel/niet verkrijgen/behouden van het SNA-certificaat, maar helpt uitleners bij het voorbereiden op de Wtta. Ook levert het voor markt en overheid waardevolle informatie op over de uitleg, interpretatie en naleving van het Wtta-normenkader.
- **SNA heeft niet de intentie deze module verplicht te maken en/of invloed te laten hebben op het SNA-certificaat.**

**Datum**  
15-10-2024

**Onze referentie**  
2024- [REDACTED]

In de vorige versie van de brief hebben we een aantal lopende trajecten benoemd.

In de nieuwe versie van de brief zullen we dit aanvullen met de:



- **3** erkenning van de mogelijkheid van **4** bestuursrechtelijke stillegging door de Arbeidsinspectie; en
- opvolging van signalen van de Arbeidsinspectie en andere handhavingsdiensten over **6** NI-loketten.



## Pagina: 6

	Nummer: 1	Auteur: Hijum, Y.J. van	Onderwerp: Highlight	Datum: Onbepaald
<hr/>				
Wtta-normenkader. module verplicht te maken en/of invloed te SNA heeft niet de intentie deze module verplicht te maken en/of invloed te laten hebben op het SNA-certificaat. controleren op het Wtta-normenkader. 15-10-2024 geen consequenties				
	Nummer: 2	Auteur: Hijum, Y.J. van	Onderwerp: (Unknown)	Datum: Onbepaald
<hr/>				
Neem voorbeeld aan ILT: veel harder (en zichtbaar) optreden tegen bedrijven met serieuze misstanden				
	Nummer: 3	Auteur: Hijum, Y.J. van	Onderwerp: Highlight	Datum: Onbepaald
<hr/>				
verkenning van de mogelijkheid van bestuursrechtelijke stillegging door de Arbeidsinspectie; en opvolging van signalen van de Arbeidsinspectie en andere handhavingdiensten over RNI-loketten.				
	Nummer: 4	Auteur: Hijum, Y.J. van	Onderwerp: Underline	Datum: Onbepaald
<hr/>				
bestuursrechtelijke stillegging Arbeidsinspectie;				
	Nummer: 5	Auteur: Hijum, Y.J. van	Onderwerp: (Unknown)	Datum: Onbepaald
<hr/>				
Neem voorbeeld aan ILT: veel harder (en zichtbaar) optreden tegen bedrijven met serieuze misstanden				
	Nummer: 6	Auteur: Hijum, Y.J. van	Onderwerp: Underline	Datum: Onbepaald
<hr/>				
RNI-loketten.				
	Nummer: 7	Auteur: Hijum, Y.J. van	Onderwerp: (Unknown)	Datum: Onbepaald
<hr/>				
Wat ik nog mis is: - informatievoorziening en samenwerking met gemeenten en werkgevers over registratie en informatievoorziening - versterken informatievoorziening via Work in NL				

[REDACTED]

---

**Van:** [REDACTED]  
**Verzonden:** maandag 21 oktober 2024 18:38  
**Aan:** [REDACTED]  
**CC:** [REDACTED]  
**Onderwerp:** RE: Nota inzet malafide uitzendbureaus

Hoi [REDACTED]

Met dank aan o.a. [REDACTED] (beiden cc) vind je hieronder de antwoorden. Vanwege de beleidsstaf van morgenmiddag cc ik direct de lijn (oa [REDACTED]) en de bestuursadviseurs.

Meer algemene context: vanuit AV zijn we al jarenlang permanent op zoek naar extra maatregelen die snel kunnen worden ingevoerd om de misstanden aan te pakken. Telkens als er nieuwe maatregelen naar boven komen, nemen we direct, zie bijv. het traject met de vleessector dat dit voorjaar is gestart. Alle korte- en middellangetermijnmaatregelen die we de afgelopen jaren konden bedenken, zijn inmiddels al aangekondigd...

Groet,  
[REDACTED]

**SNA bereidt dus al wel een module voor waarbij uitleners zich kunnen laten controleren op het Wtta normenkader. Zou er wel overleg gevoerd kunnen worden met de uitzendsector over wel meer dwingende aspecten hierin of verplichting? Ook met oog op overgang naar Wtta?**

- We zijn bij SNA nagegaan of zij van plan zijn om hun module een meer verplichtend karakter te geven. Zij zijn dat niet van plan, onder andere vanwege de overweging dat SNA dan een 'oordeel' zou geven over de toelaatbaarheid binnen de Wtta. Dat kan valse verwachtingen wekken bij marktpartijen de introductie van de Wtta compliceren.
- Wij delen de conclusie van SNA dat dit niet wenselijk is. Als uitleners van SNA een positief 'Wtta-oordeel' krijgen, maar daarna alsnog door de toelatende instantie zouden worden afgewezen, plaatst dat de toelatende instantie in een uiterst kwetsbare positie.
- Overigens zou een verplichte 'Wtta-toets' binnen SNA niet op korte termijn uitvoerbaar zijn. Er zou een forse uitbreiding van private inspectiecapaciteit (ca. vertwee- à -drievoudiging) voor nodig zijn waar – net als bij de Wtta – tijd voor nodig is. De groei van inspectiecapaciteit wordt al behoorlijk aangemoedigd door het Wtta-overgangsrecht en de optionele Wtta-module.
- Naast bovenstaande redenen, ontraden wij een dergelijke optie ook om beleidsmatige redenen.
- Het Wtta-overgangsrecht heeft als uitgangspunt dat de schaarse private inspectiecapaciteit eerst zoveel mogelijk naar niet-SNA-gecertificeerde uitleners moet gaan. Hoewel SNA niet perfect is, zijn de risico's waarschijnlijk (nog) groter bij niet-SNA-gecertificeerde partijen.
- SNA wil na de introductie van de Wtta nog enige jaren doorgaan met het certificeren van uitleners. Als SNA-controles langer gaan duren door toevoeging van verplichte Wtta-onderdelen, lekt er meer capaciteit weg naar SNA-gecertificeerden. Dan duurt het langer voordat niet-SNA-gecertificeerde partijen gecontroleerd zijn.
- Wij sluiten overigens niet uit dat de ABU en NBBU overwegen om het Wtta-normenkader aan hun lidmaatschapseisen toe te voegen, in aanloop naar inwerkingtreding van de Wtta. Om dezelfde redenen als hierboven adviseren wij om daar als overheid niet op aan te sturen en dat ook niet aan te moedigen.

**Verkenning mogelijkheid van bestuursrechtelijke stillegging vindt Eddy wenselijk. Wat kan hier op korte termijn gedaan worden?**

- Er heeft vanaf begin 2022 een uitgebreide verkenning plaatsgevonden naar de inzet van bestuursrechtelijke stillegging bij ernstige misstanden.
- Hierbij is door WBJA en AV geconcludeerd dat de inzet van het instrument als handhavinginstrument juridisch niet haalbaar is.
- Bovendien heeft WBJA aangegeven geen verdere juridische ruimte te zien voor de inzet van het instrument. NLA heeft hierover nadere vragen gesteld die nu uitgewerkt worden door WBJA.

**Opvolging signalen van de Arbeidsinspectie en andere handhavingdiensten over RNI loketten: Kan meer/betere samenwerking met gemeenten als het gaat om informatievoorziening versterken via Work in NL plaatsvinden?**

*Versterken informatievoorziening RNI-loketten*

- Eerder dit jaar heeft er een pilot in Venlo plaatsgevonden om de informatievoorziening aan arbeidsmigranten te verbeteren bij het RNI-loket. Dit door banners/QR-codes beschikbaar te stellen, waarmee arbeidsmigranten op een website terecht kwamen waarmee ze te weten konden komen over het

wonen, werken en leven in NL. Deze pilot is door de RvIG positief beoordeeld. Nu wordt gewerkt aan het uitrollen van QR-codes/banners over alle RNI-loketten. Via deze QR-codes worden arbeidsmigranten dan doorverwezen naar WorkinNL.nl (die we ook op dit moment aan het vernieuwen zijn).

- Bij registratie aan RNI-loket verstrekken arbeidsmigranten vaak hun contactgegevens. RvIG is momenteel bezig met het ontwikkelen van functionaliteit om via deze contactgegevens te communiceren met arbeidsmigranten. Dit stelt ons in staat om hen te informeren over hun rechten en plichten met betrekking tot registratie. Deze functionaliteit wordt in 2025 verwacht.
- Daarnaast worden de WorkinNL-punten over het land uitgerold in nauwe samenwerking met gemeenten (en RNI-loketten). Gemeenten/arbeidsmarktregio's zijn zelf vrij om te besluiten waar ze een dergelijk punt in de regio inrichten, maar in Breda dit informatiepunt bijvoorbeeld aangesloten op het RNI-loket, omdat hier veel arbeidsmigranten langskomen. (Dit is overigens niet in alle gemeenten mogelijk omdat er maar 19 RNI-loketten zijn over het land).
- Over het bovenstaande wordt de Tweede Kamer binnenkort geïnformeerd in de jaarrapportage arbeidsmigranten.

#### *Opvolging Bestuurlijk signaal RNI*

- Vanuit de Nationale politie (Afdeling Vreemdelingenpolitie, Identificatie en Mensenhandel), Koninklijke Marechaussee, Expertisecentrum Mensenhandel en Mensensmokkel, RIEC Den Haag, RIEC Limburg en de Nederlandse Arbeidsinspectie is in januari 2023 een signaal over de RNI ingediend. Hierop is een reactie gestuurd.
- Het ministerie van BZK is sindsdien onder andere met de Kamer van Koophandel (KVK) in gesprek om in kaart te brengen hoe deze problematiek ontstaat en waar mogelijk drempels kunnen worden opgeworpen. Daarnaast wordt er gekeken hoe signalen van mensenhandel aan het RNI-loket beter gemeld kunnen worden. Ook komen er aanvullende instructies voor het toetsen van echtheidskenmerken van documenten.
- De Arbeidsinspectie heeft aangegeven niet tevreden te zijn met de reactie en meer maatregelen te verwachten. De minister heeft opgeroepen om nogmaals te kijken naar het signaal en te kijken of er andere maatregelen mogelijk zijn om de gesignaleerde problemen te ondervangen.
- Er loopt nader overleg tussen Arbeidsinspectie, BZK en SZW. Er is afgesproken om nogmaals met alle signaalindieners en BZK/SZW/JenV om tafel gaan om te kijken naar oplossingsrichtingen. Op korte termijn staat dat vervolgoverleg gepland. Insteek van SZW is om alternatieve oplossingen te vinden om de problematiek uit het bestuurlijk signaal aan te pakken. We informeren de minister zo snel mogelijk over de uitkomsten daarvan.

---

**Van:** [REDACTED]

**Verzonden:** maandag 21 oktober 2024 14:53

**Aan:** [REDACTED]

**Onderwerp:** Nota inzet malafide uitzendbureaus

Dag [REDACTED],

Ik heb Eddy kort even gesproken en er zijn even een aantal punten waar hij hoopt dat er in ieder geval op korte termijn meer mogelijk is als het gaat om aanpak malafide uitzendbureaus. Ik moest het even snel noteren, dus het kan zijn dat ik in de formulering hieronder niet helemaal scherp ben geweest. Maar hier komt het op neer:

- SNA bereidt dus al wel een module voor waarbij uitleners zich kunnen laten controleren op het Wtta normenkader. Zou er wel overleg gevoerd kunnen worden met de uitzendsector over wel meer dwingende aspecten hierin of verplichting? Ook met oog op overgang naar Wtta?
- Verkenning mogelijkheid van bestuursrechtelijke stillegging vindt Eddy wenselijk. Wat kan hier op korte termijn gedaan worden?
- Als het gaat om opvolging signalen van de Arbeidsinspectie en andere handhavingdiensten over RNI loketten: Kan meer/betere samenwerking met gemeenten als het gaat om informatievoorziening versterken via Work in NL plaatsvinden?

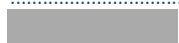
[REDACTED]

Politiek Adviseur Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid

Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid

Parnassusplein 5 | 2511 VX | Den Haag







Aan  
Minister van SZW

# nota

Uitvoering Wet toelating terbeschikkingstelling van  
arbeidskrachten

## TER BESLISSING

Datum  
03-10-2024

Onze referentie  
2024-

Opgesteld door

Uiterlijk bij  
4 oktober 2024

Bijlage(n)  
0

### Aanleiding

- De Tweede Kamer heeft in de procedurevergadering van 21 mei jl. het kabinet gevraagd tijdig voor de plenaire behandeling van de Wtta informatie aan te leveren over de uitvoering van de Wtta. De plenaire behandeling staat gepland in de eerste week van december.
- Conform de toezegging door uw ambtsvoorganger is een **3** **amerbrief** **geschreven met daarin de stand van zaken omtrent de uitvoering en de lagere regelgeving. De conceptbrief leggen wij ter besluitvorming aan u voor.**
- **Over de lagere regelgeving ontvangt u separaat een nota.**

### Geadviseerd besluit

- Wij vragen uw **akkoord op de inhoud van de conceptbrief.** Een definitieve brief met bijlagen ontvangt u op een later moment. Kernboodschap van de brief is dat het **niet meer mogelijk is om de Wtta binnen het beoogde tijdpad zorgvuldig en beheerst te implementeren.** In deze nota informeren wij u ook over het vervolgproces van de besluitvorming rondom de positionering van de uitvoering.
- Bent u akkoord met het voorstel voor de **nadere uitwerking en analyse over de positionering van de toelatende instantie (TI) voorafgaand aan uw besluit over de uitvoering van de Wtta?**

### Kernpunten

#### *Uitvoeringsorganisatie*

- Conform de stand van zaken-nota van eind augustus zijn naast de optie Dienst Justis twee alternatieve varianten verkend:
  - **4** **aken deels door Justis, deels binnen SZW laten uitvoeren.**
  - **uitvoering volledig binnen SZW uitvoeren.**
- Uit die verkenning blijkt dat de positionering van de uitvoering volledig **bij één organisatie** de voorkeur geniet.
- Het is belangrijk om conform de principes van Werk aan Uitvoering (WaU) de **uitvoerbaarheid vooraf zorgvuldig in kaart te brengen,** voordat tot een beslissing wordt overgegaan.
- De directie Dienstverlening, Samenwerkingsverbanden en Uitvoering (DSU) is gevraagd een **quickscan en vervolgens een uitvoeringstoets op te stellen voor uitvoering van de Wtta binnen de directie DSU.** De quickscan is inmiddels opgeleverd. De voorlopige uitkomsten van de uitvoeringstoets geven in

# Overzicht van opmerkingen bij Beslisnota - Uitvoering Wet toelating terbeschikkingstelling van arbeidskrachten

---

Pagina: 1

---

 Nummer: 1      Auteur: Hijum, Y.J. van      Onderwerp: (Unknown)      Datum: Onbepaald  
Zie opmerkingen brief

---


Is er over deze conclusies ook overleg geweest met de sector? Delen zijn de stelling dat er geen (andere) alternatieven zijn en dit de beste route is?

Er is echt onder punt 4 een overtuigende agenda nodig voor de korte termijn:

- alternatieve aanpak voor harde aanpak malafide uitzenders, w.o. het activeren van art. 12 Waadi;
- schets van de bredere agenda mbt arbeidsmigratie, of verwijzing daarnaar (brief oktober over Roemer).

 Nummer: 2      Auteur:       Onderwerp: Markering      Datum: 22-10-2024 13:08:00

---

 Nummer: 3      Auteur: Hijum, Y.J. van      Onderwerp: Highlight      Datum: Onbepaald  
Kamerbrief

---

geschreven met daarin de stand van zaken omtrent de uitvoering en de lagere regelgeving. De conceptbrief leggen wij ter besluitvorming aan u voor. Over de lagere regelgeving ontvangt u separaat een nota. akkoord op de inhoud van de conceptbrief. niet meer mogelijk is om de Wtta binnen het beoogde tijdpad zorgvuldig en beheerst te implementeren. nadere uitwerking en analyse over de positionering van de toelatende instantie (TI) voorafgaand aan uw besluit over de uitvoering van de Wtta?

 Nummer: 4      Auteur: Hijum, Y.J. van      Onderwerp: Highlight      Datum: Onbepaald

---

taken deels door Justis, deels binnen SZW laten uitvoeren. uitvoering volledig binnen SZW uitvoeren. organisatie bij één uitvoerbaarheid vooraf zorgvuldig in kaart te brengen, quickscan en vervolgens een uitvoeringstoets op te stellen voor uitvoering van de Wtta binnen de directie DSU.

beginsel een **positief beeld over de positionering van de uitvoering van de primaire processen**, waarbij echter wel een belangrijke kanttekeningen zijn gemaakt ten aanzien van onder andere de **ICT-voorziening, de benodigde capaciteit, governance en financiën**.

Datum  
03-10-2024

Onze referentie  
2024-

- Voor de beantwoording van de vraag of de taken van de TI binnen SZW kunnen worden uitgevoerd, is meer informatie nodig, waarbij **meerder opties voor de ophanging van de TI binnen SZW worden onderzocht**. Wij concluderen daardoor dat uitvoering binnen SZW (DSU of andere varianten) **in het huidige tijdspad niet meer haalbaar is**.
- De bestuursraad heeft aangegeven dat uitvoering van de TI-taken binnen SZW **nadere uitwerking vergt alvorens daar een strategisch besluit over te nemen**. Onder leiding van een stuurgroep van SG, pSG, DG WaU en DGW zal daarom uiterlijk 1 januari a.s. een advies aan de bestuursraad worden opgeleverd over positionering van de TI binnen SZW. In de stuurgroep wordt nauw samengewerkt met alle relevante SZW-onderdelen en gewerkt vanuit de perspectieven van **toekomstig eigenaar en opdrachtnemer**.
- Vanuit het eigenaarsperspectief wordt uitgewerkt wat nodig is voor het invullen van de PIOFACH-aspecten van uitvoering binnen SZW. OBP coördineert een **impactanalyse van al deze aspecten (te denken valt aan huisvesting, IV/ICT, privacy, beveiliging, de wervingsopgave, relatie tot de taakstelling etc.)**. Daarnaast worden belangrijke randvoorwaarden in beeld gebracht die ingevuld moeten worden om de wet uitvoerbaar te laten zijn voor SZW.
- Vanuit het opdrachtnemersperspectief worden onder andere **de ICT-scenario's** en andere voor de uitvoering noodzakelijke processen nader uitgewerkt.
- De verschillende scenario's voor inrichting van de TI binnen SZW, worden hierbij tegen elkaar afgezet en gescoord, redenerend vanuit uitvoerbaarheid én de maatschappelijke opgave en ambitie om misstanden tegen te gaan en een gelijk speelveld te creëren.
- **Aandachtspunt is dat een uitbreiding van de formatie van SZW met 100 tot 150 fte niet strookt met de apparaatstaakstelling**. Er kan echter beredeneerd worden dat de benodigde capaciteitsuitbreiding niet hoeft mee te lopen in de taakstelling, omdat het gaat om de **uitvoering van een nieuwe taak en de capaciteitsuitbreiding financieel structureel gedekt wordt door het heffen van leges**. De **betreffende middelen staan ook nog niet op de SZW-begroting en lopen daarom ook niet mee in de grondslag van de taakstelling**. Uiteindelijk wordt echter wel het **aantal ambtenaren** bij het kerndepartement hoger. Er is dus politieke weging nodig of de uitbreiding acceptabel is.

#### *Gevolgen Kamerbehandeling Wtta*

- De plenaire behandeling in de Tweede Kamer stond aanvankelijk gepland voor de eerste week van november, maar is inmiddels **verplaatst naar de eerste week van december vanwege de begrotingsbehandelingen**. Wij verwachten dat de Tweede Kamer naar aanleiding van deze brief nogmaals zal besluiten de **behandeling op te schorten tot ná het moment dat er een besluit is genomen over de landingsplaats van de TI**.
- Tegelijkertijd is de termijn tussen het moment van besluitvorming en inwerkingtreding van de Wtta dermate verkort, dat **een beheerste inrichting en implementatie van de TI binnen dat tijdspad niet meer mogelijk is**.
- Er wordt een analyse gemaakt van de **benodigde implementatietermijn**. Aan de hand daarvan kunt u een besluit nemen over de inwerkingtredingsdatum.

## Pagina: 2

---

**1** Nummer: 1      Auteur: Hijum, Y.J. van      Onderwerp: Highlight      Datum: Onbepaald

---

positief beeld over de positionering van de uitvoering van de primaire processen, ICT-voorziening, capaciteit, governance en financiën.

**1** Nummer: 2      Auteur: Hijum, Y.J. van      Onderwerp: Highlight      Datum: Onbepaald

---

meerdere opties voor de ophanging van de TI binnen SZW worden onderzocht. Wij concluderen tijdpad niet meer haalbaar is. in het huidige nadere uitwerking vergt alvorens daar een strategisch besluit over te nemen. toekomstig eigenaar en opdrachtnemer. impactanalyse van al deze aspecten (te denken valt aan huisvesting, IV/ICT, privacy, beveiliging, de wervingsopgave, relatie tot de taakstelling etc.). de ICT-scenario's

Aandachtspunt is dat een uitbreiding van de formatie van SZW met 100 tot 150 fte niet strookt met de apparaatstaakstelling. uitvoering van een nieuwe taak en de capaciteitsuitbreiding financieel structureel gedekt wordt door het heffen van leges. betreffende middelen staan ook nog niet op de SZW-begroting en lopen daarom ook niet mee in de grondslag van de taakstelling. aantal ambtenaren

**1** Nummer: 3      Auteur: Hijum, Y.J. van      Onderwerp: Highlight      Datum: Onbepaald

---

verplaatst naar de eerste week van december vanwege de begrotingsbehandelingen. behandeling op te schorten tot ná het moment dat er een besluit is genomen over de landingsplaats van de TI. een beheerste inrichting en implementatie van de TI binnen dat tijdpad niet meer mogelijk is. benodigde implementatietermijn.

### Kamerbrief

- In de brief wordt de Tweede Kamer geïnformeerd over de opties voor positionering van de uitvoering Wtta die door SZW in het afgelopen jaar zijn onderzocht.
- In de brief informeren we de Tweede Kamer ook over het feit dat **1**meer onderzoek nodig is om te kunnen besluiten over welke uitvoeringsorganisatie de Wtta gaat uitvoeren en waar die gepositioneerd wordt. De maatschappelijke opdracht en ambities die we hebben met de invoering van het toelatingsstelsel en de uitvoerbaarheid van de daarbij behorende taken van de TI zijn daarvoor doorslaggevend.
- In de brief beschrijven we daarom ook wat van de **TI mag worden verwacht** om die ambities waar te maken en de conclusie dat die op basis van de uitvoeringstoets van Dienst Justis niet zullen worden waargemaakt, maar dat aanvullend meer nodig is voor een goede uitvoering.
- We informeren de Kamer over de voorbereidingen die worden getroffen door het Kwartiermakersteam dat sinds januari 2023 werkt aan een basis voor de uitvoeringsorganisatie voor de Wtta. Dit is een beschrijving van de **basisinrichting die de TI minimaal nodig heeft om een vliegende start te maken met de implementatie**. Voorbeelden van dergelijke producten zijn onder andere een beschrijving van een organisatiestructuur, processen en werkinstructies, een ontwerp voor een zaakstelsel en een introductiestrategie. Als duidelijk is waar de uitvoering Wtta gepositioneerd wordt, dient de landing van deze producten (toepasbaarheid) nog gezien en geregeld te worden.
- **Deze Kamerbrief bevat een vervelende, ingewikkelde boodschap. We adviseren rondom verzending via uw PA aan Kamerleden aan te bieden om de brief met een technische briefing nader ambtelijk toe te lichten.**
- **De invulling van onderdeel 4 (Wat blijf ik de komende tijd onverminderd doen?) zullen wij op een later moment aan u voorleggen.**

Datum  
03-10-2024

Onze referentie  
2024-

### Toelichting

#### *Uitvoering binnen SZW*

- Door de directie Dienstverlening, Samenwerkingsverbanden en Uitvoering (DSU) is een quickscan opgesteld en inmiddels een uitvoeringstoets voor uitvoering van de Wtta binnen de directie DSU in voorbereiding.
- Alhoewel de quickscan en uitvoeringstoets zich richten op uitvoering binnen DSU, worden de conclusies daaruit meegewogen bij de nadere uitwerking van alle opties voor positionering binnen SZW.
- In de **2**quickscan heeft DSU een beeld geschetst van de TI die op operationeel, tactisch en strategisch niveau invulling kan geven aan de Wtta zoals dat vanuit beleid beoogd en aansluit met de ambities van SZW met het toelatingsstelsel.
- In de quickscan van DSU over de primaire processen van de uitvoering als TI wordt een aantal **belangrijke randvoorwaarden** benoemd die ingevuld moeten worden om tot het oordeel uitvoerbaar te komen. Zo blijkt dat de ontwikkeling van de benodigde ICT-systemen voor de Wtta met het beoogde inwerkingtredingsmoment niet uitvoerbaar is.
- Met een **ander tijdspad en** met inachtneming van deze randvoorwaarden - die vanuit beleidsoogpunt geen belemmering vormen - is het oordeel van DSU wel uitvoerbaar.

#### **3**Uitvoering door Dienst Justis

- Eind augustus hebben we u geïnformeerd over de uitkomsten van de uitvoeringstoets van Dienst Justis.

---

**I** Nummer: 1      Auteur: Hijum, Y.J. van      Onderwerp: Highlight      Datum: Onbepaald

---

meer  
onderzoek nodig is om te kunnen besluiten over welke uitvoeringsorganisatie de Wtta gaat uitvoeren en waar die gepositioneerd wordt.  
TI mag worden verwacht  
basisinrichting die de TI minimaal nodig heeft om een vliegende start te maken met de implementatie.  
vervelende, ingewikkelde boodschap.

De invulling van onderdeel 4 (Wat blijf ik de komende tijd onverminderd doen?) zullen wij op een later moment aan u voorleggen  
Deze Kamerbrief bevat een vervelende, ingewikkelde boodschap. We  
technische briefing

---

**I** Nummer: 2      Auteur: Hijum, Y.J. van      Onderwerp: Highlight      Datum: Onbepaald

---

quickscan heeft DSU een beeld geschetst van de TI die op operationeel, tactisch en strategisch niveau invulling kan geven aan de Wtta zoals dat vanuit beleid beoogd en aansluit met de ambities van SZW met het toelatingsstelsel.  
belangrijke randvoorwaarden  
ander tijdspad en  
Uitvoering

---

**T** Nummer: 3      Auteur: Hijum, Y.J. van      Onderwerp: Highlight      Datum: Onbepaald

---

Uitvoering door Dienst Justis

- De meeste uitvoeringsprocessen van de TI zijn voor Justis uitvoerbaar. **1ommige processen zijn niet uitvoerbaar.** Daarvoor moet een andere uitvoerder worden gevonden. Dat gaat met name om taken waarbij de TI op een **menselijke, wendbare en toekomstbestendige wijze de Wtta uitvoert en op operationeel, tactisch en strategisch niveau als 'hart van het toelatingsstelsel' opereert.**
- Justis kan slechts verantwoordelijkheid dragen voor die onderdelen van het toelatingsstelsel die door Justis (kunnen) worden uitgevoerd en niet voor de **breder toepassing van het stelsel**, zoals de meer strategische taken van de TI.
- Justis laat daarmee zien de uitvoering van het toelatingsstelsel te beperken tot met name **screeningactiviteiten**, wat **niet toereikend** is voor hetgeen we met de Wtta voor ogen hebben. Daarnaast wil en kan Justis de strategische en coördinerende taken van de TI volgens de uitvoeringstoets niet uitvoeren.
- De beperking die Justis in haar invulling van de Wtta in de uitvoeringstoets heeft beschreven, zijn **echter cruciaal voor de effectiviteit van het stelsel.**
- De conclusie is daarom dat bij Justis de uitvoering niet overeen zou komen met hetgeen vanuit een beleidsmatig oogpunt nodig is om het stelsel succesvol te laten zijn en deze ook op de langere termijn niet op een toereikende wijze zal uitvoeren.

Datum  
03-10-2024

Onze referentie  
2024- [REDACTED]

#### ***Uitvoering deel bij Dienst Justis en deels bij SZW ('Knip-variant')***

- De 'knip-variant' gaat uit van een knip in de taken die Justis kan uitvoeren en de taken die aanvullend worden uitgevoerd. Het uitgangspunt daarbij is dat een **andere uitvoerder deze taken volledig voor zijn rekening neemt.**
- Het opknippen van de uitvoering Wtta over twee verschillende uitvoeringsorganisaties brengt **risico's mee voor de opdrachtgever, de verschillende opdrachtnemers én de maatschappelijke opgave waar partijen aan werken.**
- Het succes van de **samenwerking met ketenpartners en stakeholders is afhankelijk van de wijze waarop de TI haar positie in de samenwerkingsketen invult.** Bij het verdelen van de taken van de TI over meerdere organisaties, bestaat het risico op onduidelijkheid en een diffuus beeld van de TI bij uitleners, inleners en stakeholders.
- Het verdelen van de werkzaamheden van de TI over meerdere organisaties, heeft in elke vorm tot gevolg dat sprake zal zijn van **meer overdrachtsmomenten, meer koppelvlakken en dus langere doorlooptijden en meer kans op fouten.** Voorbeelden van dergelijke producten zijn onder andere een beschrijving van een organisatiestructuur, processen en werkinstructies, een ontwerp voor een zaakstelsel en een introductiestrategie. *Als duidelijk is waar de uitvoering Wtta gepositioneerd wordt, dient de landing van deze producten (toepasbaarheid) nog gezien en geregeld te worden.*
- Het verdelen van het werk van de TI over meerdere organisaties is per definitie duurder en minder efficiënt dan wanneer één organisatie het werk uitvoert én vraagt ook om het beleggen van een deel van de uitvoering binnen SZW.
- Bij een nieuwe organisatie, zoals de TI, is de **rolzuiverheid in de rol van opdrachtgever, opdrachtnemer en eigenaar van groot belang.** Hoe meer opdrachtnemers een deel van het proces (of taken) van de TI uitvoeren, hoe lastiger het wordt de rolzuiverheid te behouden. Dit kan er toe leiden dat onduidelijkheid ontstaat over wie waarover gaat, of over de interpretatie van de eigen rol en het geven van uitvoering aan de eigen rol.



---

Nummer: 1      Auteur: Hijum, Y.J. van      Onderwerp: Highlight      Datum: Onbepaald

---

Sommige processen zijn niet uitvoerbaar.  
menselijke, wendbare en toekomstbestendige wijze de Wtta uitvoert en op operationeel, tactisch en strategisch niveau als 'hart van het toelatingsstelsel' opereert.  
bredere toepassing van het stelsel,  
screeningactiviteiten,  
niet toereikend  
echter cruciaal voor de effectiviteit van het stelsel.  
Uitvoering deel bij Dienst Justis en deels bij SZW ('Knip-variant')

- andere uitvoerder deze taken volledig voor zijn rekening neemt.  
risico's mee voor de opdrachtgever, de  
verschillende opdrachtnemers én de maatschappelijke opgave waar partijen aan werken.

---

Nummer: 2      Auteur: Hijum, Y.J. van      Onderwerp: Highlight      Datum: Onbepaald

---

samenwerking met ketenpartners en stakeholders is afhankelijk van de wijze waarop de TI haar positie in de samenwerkingsketen invult.  
meer  
overdrachtsmomenten, meer koppelmakken en dus langere doorlooptijden en meer kans op fouten.  
rolzuiverheid in de rol van  
opdrachtgever, opdrachtnemer en eigenaar van groot belang.



Aan Minister van SZW

# nota

Verzending lagere regelgeving Wtta

## TER BESLISSING

Directie

Datum

15 oktober 2024

Onze referentie

2024-

Tweede contactpersoon

Bijlage(n)

2

### Aanleiding

- Uw ambtsvoorganger heeft in mei 2024 aan de TK toegezegd om het concept-besluit en concept-ministeriële regeling (tezamen 'de lagere regelgeving') behorend bij de Wtta in oktober toe te sturen. Hiervoor moeten de ministeriële regeling en AMvB op 25 oktober behandeld worden in de MR.
- De toezegging betreft naast het delen van de lagere regelgeving ook het **2** **informereren van de TK over de stand van zaken omtrent de uitvoering.** De toezegging wordt uitgevoerd via **één brief.** Deze brief wordt apart van deze nota aan u voorgelegd. De brief zelf zal niet in de MR worden behandeld.
- De **lagere regelgeving is in de Commissie Sociaal Domein (CSD) van 7 oktober besproken en goedgekeurd om door te geleiden naar MR.**
- In de CSD-versie van de lagere regelgeving was een aantal zaken nog niet verwerkt, namelijk de aanpassingen die volgen uit de **wetgevingstoets, uitvoeringstoets van de Belastingdienst en de evt. aanpassingen die volgen uit een laatste stuurgroep met sociale partners.** In de voorliggende versie zijn deze zaken zoveel mogelijk verwerkt.
- In deze nota vragen wij u in te stemmen met behandeling van de lagere regelgeving in de MR. Daarnaast nemen wij u mee in de inhoudelijke ontwikkelingen sinds de CSD-verzending. **Eén aanpassing leggen wij aan u voor ter akkoord.**
- Twee weken geleden heeft u een nota ontvangen voor behandeling in de CSD. Deze eerdere nota is ter achtergrond als **bijlage** toegevoegd.

### Geadviseerd besluit

- Wij adviseren u in te stemmen met de **3** **behandeling van het conceptbesluit en de conceptregeling in de ministerraad van 25 oktober,** ten behoeve van het informeren van de Kamer. Bij akkoord vragen wij u het bijgevoegde aanbiedingsformulier te ondertekenen.
- Wij adviseren u in te stemmen met de inhoudelijke aanpassing van de ministeriële regeling m.b.t. het **onderbouwd afschalen van majors naar minors, zoals beschreven onder Kernpunten en het kopje Beslispunt afschalen majors/minors.**

### Kernpunten

- Het verzenden van de lagere regelgeving wordt in de MR voorgelegd als verzending TK in het kader van voorhang. Enkele fracties hebben tijdens de schriftelijke behandeling van het wetsvoorstel voorgesteld om op onderdelen

# Overzicht van opmerkingen bij 7 Beslisnota AMvB en regeling naar MR - okt 2024.pdf

---

Pagina: 1

---

■ Nummer: 1      Auteur: █████      Onderwerp: Markering      Datum: 22-10-2024 12:38:46

---

■ Nummer: 2      Auteur: Hijum, Y.J. van      Onderwerp: Highlight      Datum: Onbepaald

---

informereren van de TK over de stand van zaken omtrent de uitvoering.  
één brief.  
lagere regelgeving is in de Commissie Sociaal Domein (CSD) van 7 oktober besproken en goedgekeurd om door te geleiden naar MR.  
wetgevingstoets,  
uitvoeringstoets van de Belastingdienst en de evt. aanpassingen die volgen uit een laatste stuurgroep met sociale partners.  
Eén aanpassing leggen wij aan u voor ter akkoord.  
bijlage

■ Nummer: 3      Auteur: Hijum, Y.J. van      Onderwerp: Highlight      Datum: Onbepaald

---

behandeling van het conceptbesluit en de conceptregeling in de ministerraad van 25 oktober, onderbouwd afschalen van majors naar minors, zoals beschreven onder Kernpunten en het kopje Beslispunt afschalen majors\minors.

van de AMvB een voorhangprocedure toe te voegen. Mocht de Kamer een of meer voorhangprocedures toevoegen aan het wetsvoorstel, dan kan de verzonden lagere regelgeving worden beschouwd als een invulling daarvan (bij een latere wijziging van de lagere regelgeving zou dit betekenen dat de regelgeving dan opnieuw dient te worden voorgehangen).

**Datum**  
15 oktober 2024








**Onze referentie**  
2024- [REDACTED]

- De stuurgroep met sociale partners heeft tot een aantal inhoudelijke aanpassingen geleid. Op de **1** voornaamste aanpassing vragen wij uw akkoord. De aanpassing heeft betrekking op het mogelijk maken van (onderbouwd) afschalen van major overtredingen naar minor overtredingen. Deze wordt hieronder verder beschreven onder het kopje *Beslispunt afschalen majors/minors*.
- De **uitvoeringstoets van de Belastingdienst op de AMvB** is nog niet ontvangen of verwerkt in de voorliggende versie. Wij voorzien vooralsnog geen beleidsmatige aanpassingen n.a.v. de uitvoeringstoets van de Belastingdienst. Wij vragen u mandaat om **niet-beleidsinhoudelijke aanpassingen door te voeren** in de AMvB. Mochten er wel inhoudelijke aanpassingen nodig zijn, dan leggen wij die nog aan u voor.
- **3** Informeel heeft de Belastingdienst aangegeven **2** **as per 1-1-2028 te kunnen starten met de gegevenslevering**. Dit loopt niet in lijn met de beoogde **implementatie van het stelsel**. SZW is in gesprek met Belastingdienst om te kijken of en hoe deze **4** **startdatum verder naar voren kan**.
- Het lijkt haalbaar om de **uitvoeringstoets BD nog te verwerken vóór verzending MR (18 okt)**. Indien dit niet lukt blijft wel de ambitie om de uitvoeringstoets te verwerken vóór **behandeling in MR (25 okt)**. Om dit mogelijk te maken zal ambtelijk worden geschakeld met AZ.
- JenV heeft een eerste wetgevingstoets uitgevoerd en de opmerkingen daaruit zijn volledig verwerkt in voorliggende versies. Met JenV zijn ambtelijk afspraken gemaakt over een aanvullende wetgevingstoets op de AMvB wanneer de uitvoeringstoets BD is verwerkt.
- De CSD-bespreking is positief verlopen. De enige aanpassing op de lagere regelgeving n.a.v. de CSD is dat in de toelichting van de AMvB en min. Regeling expliciet is toegevoegd dat het **Adviescollege Toetsing Regeldruk (ATR) een dictum 4-advies heeft gegeven**. Een dictum 4 staat gelijk aan het advies 'niet vaststellen'. Deze **toevoeging is gedaan op verzoek van EZK**. Zie het kopje *Aandachtspunten MR* voor verdere duiding van de positie van EZK.

## Toelichting

### *Beslispunt afschalen majors/minors*

- **5** **Sociale partners (FNV, CNV, VCP, VNO, ABU, NBBU, LTO) hebben ingestemd met de voorliggende versies van de lagere regelgeving**.
- Voornaamste aanpassing t.o.v. de CSD-versie is dat in het normenkader de mogelijkheid is toegevoegd om **overtredingen op bepaalde normen af te schalen van een 'major' naar een 'minor' indien feiten en omstandigheden erop wijzen dat er sprake is van een klein/incidenteel vergrijp**. Dat heeft gevolgen voor de **termijn die uitleners krijgen om een overtreding te herstellen** (langer bij minors dan bij majors), maar **niet op de vraag of een overtreding uiteindelijk leidt tot weigering/schorsing/ intrekking van een toelating**.
- [REDACTED] De aanpassing leidt er toe dat **feiten en omstandigheden beter kunnen worden meegewogen**

	Nummer: 1	Auteur: Hijum, Y.J. van	Onderwerp: Highlight	Datum: Onbepaald
<p>voornaamste aanpassing vragen wij uw akkoord. De aanpassing heeft betrekking op het mogelijk maken van (onderbouwd) afschalen van major overtredingen naar minor overtredingen. uitvoeringstoets van de Belastingdienst op de AMvB pas per 1-1-2028 te kunnen starten met de gegevenslevering. niet-beleidsinhoudelijke aanpassingen door te implementatie van het stelsel.</p>				
	Nummer: 2	Auteur: Hijum, Y.J. van	Onderwerp: Underline	Datum: Onbepaald
<p>pas per 1-1-2028 te kunnen starten met de gegevenslevering.</p>				
	Nummer: 3	Auteur: Hijum, Y.J. van	Onderwerp: (Unknown)	Datum: Onbepaald
<p>Wat is de consequentie hiervan voor de effectieve uitvoering van de wet?</p>				
	Nummer: 4	Auteur: Hijum, Y.J. van	Onderwerp: Highlight	Datum: Onbepaald
<p>startdatum verder naar voren kan. uitvoeringstoets BD nog te verwerken vóór verzending MR (18 okt). behandeling in MR (25 okt). Adviescollege Toetsing Regeldruk (ATR) een dictum 4-advies heeft gegeven. advies 'niet vaststellen'. toevoeging is gedaan op verzoek van EZK.</p>				
	Nummer: 5	Auteur: Hijum, Y.J. van	Onderwerp: Highlight	Datum: Onbepaald
<p>Sociale partners (FNV, CNV, VCP, VNO, ABU, NBBU, LTO) hebben ingestemd met de voorliggende versies van de lagere regelgeving. overtredingen op bepaalde normen af te schalen van een 'major' naar een 'minor' indien feiten en omstandigheden erop wijzen dat er sprake is van een klein/incidenteel vergrijp. termijn die weigering/schorsing/ intrekking van een toelating. niet grote wens van ABU/NBBU en vertegenwoordigers van de private inspectie-instelling feiten en omstandigheden beter kunnen worden meegewogen</p>				
	Nummer: 6	Auteur: 	Onderwerp: Markering	Datum: 22-10-2024 12:40:05
<p>Niet openbaar maken ivm lopende onderhandelingen</p>				



in de beoordeling van een toelating. De **2** extra complexiteit voor uitvoering die dit met zich meebrengt is reëel maar beheersbaar.

- De aanpassing voegt wel extra complexiteit toe aan het beoordelingsproces. Om deze aanpassing zo werkbaar mogelijk te maken voor de markt en Toelatende Instantie is er voor gekozen om aan te sluiten bij een **3** vergelijkbare systematiek uit het huidige private certificeringsstelsel (SNA). Ook geldt de mogelijkheid voor **onderbouwd afschalen enkel voor een select aantal normen waar de mogelijkheid nu ook voor geldt in SNA.**
- Andere aanpassingen zien vooral op het verder verduidelijken van termen en normeisen, met als doel om uitleners meer duidelijkheid en zekerheid te geven over waar zij aan moeten voldoen en hoe zij dat kunnen aantonen. Dit behoeft niet **uw expliciete aandacht.**

**Datum**  
15 oktober 2024

**Onze referentie**  
2024- [redacted]

*Belastingdienst*

- De uitvoeringstoets van de Belastingdienst ziet op gegevensuitwisseling. De uitvoeringstoets is op 9 juli 2024 uitgevraagd.
- Er is nauw contact met de Belastingdienst om te kijken hoe SZW tijdig een versie krijgt die kan worden verwerkt in de AMvB.
- Het meest waarschijnlijke tijdsplan hierbij is dat SZW de toets ontvangt tussen het moment van verzending MR (18 okt) en behandeling MR (25 okt). Dit zou werkbaar zijn mits akkoord van AZ op nazending/creatieve agendering.
- Indien het niet lukt om de uitvoeringstoets van de Belastingdienst te verwerken voor het moment van behandeling MR/verzending naar TK zullen wij nog expliciet aan u voorleggen of u de AMvB ook zonder uitvoeringstoets wilt verzenden.
- Een deel van de uitkomsten van de u-toets is eerder met SZW gedeeld en verwerkt in voorliggende AMvB.

*Aandachtspunten MR*

- EZ heeft aangegeven dat voor MEZ de **4** **ermindering van regeldruk een topprioriteit is. Onderdeel hiervan is de waarde die MEZK hecht aan het opvolgen van adviezen van het ATR.**
- Zoals eerder met u gedeeld vindt SZW ambtelijk het **ATR advies kwalitatief ondermaats en bevat het advies geen aanknopingspunten om het stelsel te verbeteren.** In een gesprek tussen DG Werk en de voorzitter ATR is dit ook aangegeven. Daarnaast is SZW van mening dat het ATR in zijn advies onvoldoende rekening houdt met **maatschappelijke noodzaak** om op dit onderwerp betekenisvolle stappen te zetten.
- Ambtelijk zijn wij in overleg met EZ ter voorbereiding op de MR. Hierbij zal worden meegenomen de lage **kwaliteit van het advies, de inhoudelijke redenen om het advies niet over te nemen, en de maatregelen die wij nemen of al hebben genomen om een onnodige toename van regeldruk te voorkomen.**
- Daarmee is echter nog niet uitgesloten dat MEZ in de MR een punt zal maken van het negatieve ATR-advies. Mochten wij signalen krijgen dat hij dat wil doen, dan zullen wij u hier inhoudelijk op voorbereiden voor de MR-bespreking.

**Bijlagen**


Volgnummer	Naam	Actie	Informatie

## Pagina: 3

---

 Nummer: 1      Auteur: Hijum, Y.J. van      Onderwerp: (Unknown)      Datum: Onbepaald  
Wat is het advies van SZW/beleid en de arbeidsinspectie?  
Waarom niet eerst bezien hoe het stelsel werkt en deze optie wellicht meenemen in de evaluatie?


---

 Nummer: 2      Auteur: Hijum, Y.J. van      Onderwerp: Highlight      Datum: Onbepaald  
extra complexiteit voor uitvoering die  
dit met zich meebrengt is reëel maar beheersbaar.

---

 Nummer: 3      Auteur: Hijum, Y.J. van      Onderwerp: Highlight      Datum: Onbepaald  
vergelijkbare systematiek uit het huidige private certificeringsstelsel (SNA).  
onderbouwd afschalen enkel voor een select  
aantal normen waar de mogelijkheid nu ook voor geldt in SNA.  
uw expliciete aandacht.

---

 Nummer: 4      Auteur: Hijum, Y.J. van      Onderwerp: Highlight      Datum: Onbepaald  
vermindering van regeldruk een  
topprioriteit is. Onderdeel hiervan is de waarde die MEZK hecht aan het  
opvolgen van adviezen van het ATR.  
ATR advies kwalitatief  
ondermaats en bevat het advies geen aanknopingspunten om het stelsel te  
verbeteren.  
maatschappelijke noodzaak  
kwaliteit van het advies, de inhoudelijke  
redenen om het advies niet over te nemen, en de maatregelen die wij nemen  
of al hebben genomen om een onnodige toename van regeldruk te  
voorkomen.

1	Aanbiedingsformulier MR	Bijlage bij verzending	Voor behandeling MR 25-10
2	AMvB	Bijlage bij verzending	Voor behandeling MR 25-10
3	Ministeriële regeling	Bijlage bij verzending	Voor behandeling MR 25-10
4	Eerdere nota	Ter informatie	

**Datum**  
15 oktober 2024

**Onze referentie**  
2024- [REDACTED]



Deze pagina bevat geen opmerkingen.



## Verzending lagere regelgeving Wtta

Zie hieronder het antwoord op jouw vragen. Heb je zo voldoende antwoord zodat het stuk aan de MR kan worden aangeboden. De deadline daarvoor is vrijdagochtend.

Wat is de consequentie van **later opstarten gegevenslevering** Belastingdienst voor de effectieve uitvoering van de wet?

De gegevens van de Belastingdienst zijn een belangrijke informatiebron voor de Toelatende Instantie (TI) om de naleving van de fiscale normen uit het normenkader te toetsen. Als de gegevensuitwisseling met de Belastingdienst niet op tijd is opgestart wordt het **moeijijker voor de TI om sluitend na te gaan of de fiscale normen worden nageleefd**. Nuances hierbij zijn dat:

- 1) de TI een inspectie-rapport van een private inspectie-instelling ontvangt waar de naleving van de normen ook in wordt gecontroleerd (de gegevens van BD dienen als **'aanvullende controle'**)
- 2) de fiscale normen uit het normenkader betreffen **2 van de ruim 80 normen** in het normenkader
- 3) gegevensuitwisseling met **andere publieke partijen** (met name NLA) wel tijdig implementeerbaar is, waardoor een aanvullende controle op veel van de andere normen wel mogelijk is.

Dit neemt niet weg dat een later opstarten van de gegevenslevering Belastingdienst de **controle mogelijkheden van de TI minder sluitend maakt, en de fiscale normen een belangrijke indicatie geven van risico op malafiditeit**. Hierom willen wij met Belastingdienst nog verder praten over de mogelijkheid om de start van de gegevenslevering **verder naar voren te halen**. Het moment dat de TI de gegevens van de Belastingdienst zou willen ontvangen is naar verwachting 1-1-2027 of 1-7-2027 (afhankelijk van het nieuwe moment van inwerkingtreding Wtta).

Wat is het advies van SZW/beleid en NLA op het **afschalen van majors naar minors**? Waarom niet eerst bezien hoe het stelsel werkt en deze optie wellicht meenemen in de evaluatie?

Het advies van SZW/beleid en het kwartiermakersteam TI is dat dit voorstel in te passen is en **niet leidt tot nieuwe uitvoeringstechnische risico's**. De extra complexiteit die dit toevoegt aan het beoordelingsproces wordt zoveel mogelijk verminderd door aan te sluiten bij een bestaande praktijk voor uitleners en inspectie-instellingen. **De optie afschalen majors naar minors raakt het werk van de NLA niet.**

**Daarnaast zien wij ook** evidente voordelen voor de TI en het stelsel: het geeft de TI meer informatie waar zijn een beoordeling op kunnen baseren, en de informatie stelt de TI ook in staat om eerder te filteren wanneer er sprake is van een ernstige overtreding of niet. Dit leidt er uiteindelijk toe dat **de TI haar beperkte capaciteit effectiever kan inzetten op de echte serieuze overtreders.**

# Overzicht van opmerkingen bij 8 Bijlage bij beslisnota okt 2024 - beantwoording vragen.pdf

Pagina: 1

---

Nummer: 1      Auteur: Hijum, Y.J. van      Onderwerp: (Unknown)      Datum: Onbepaald  
Akkoord

---

1 Nummer: 2      Auteur: Hijum, Y.J. van      Onderwerp: Highlight      Datum: Onbepaald

later opstarten gegevenslevering  
moeilijker voor de TI om sluitend na te gaan of de  
fiscale normen worden nageleefd.  
'aanvullende controle')  
2 van de ruim 80 normen  
andere publieke partijen  
controle mogelijkheden van de TI minder sluitend maakt, en  
de fiscale normen een belangrijke indicatie geven van risico op malafiditeit.  
verder naar voren te halen.

---

1 Nummer: 3      Auteur: Hijum, Y.J. van      Onderwerp: Highlight      Datum: Onbepaald

Wat is het advies van SZW/beleid en NLA op het afschalen van majors naar  
minors?

---

1 Nummer: 4      Auteur: Hijum, Y.J. van      Onderwerp: Highlight      Datum: Onbepaald

niet leidt tot nieuwe uitvoeringstechnische risico's.  
De optie afschalen majors naar minors raakt het werk van  
de NLA niet.

de TI haar beperkte capaciteit effectiever  
kan inzetten op de echte serieuze overtreeders.

---

Nummer: 5      Auteur:      Onderwerp: Markering      Datum: 22-10-2024 13:09:22

Niet openbaar maken ivm lopende onderhandelingen



Aan  
Minister van SZW

# nota

Verzending Kamerbrief uitvoering en lagere regelgeving  
Wtta

## Aanleiding

Uw ambtsvoorganger heeft toegezegd de Tweede Kamer in oktober 2024 te informeren over de uitvoering en lagere regelgeving van de Wtta. Via separate nota's en gesprekken heeft u beslissingen genomen over deze onderwerpen. Hierbij leggen wij voor akkoord brief, bijlagen en openbaar te maken beslisnota's aan u voor.

## Geadviseerd besluit

- Wij adviseren u in te stemmen met bijgevoegde concept-Kamerbrief, onder voorbehoud van uw afstemming met MinFin, waarin de resultaten zijn verwerkt van onze recente bespreking met u over aanvullende maatregelen t.b.v. aanpak van malafide uitzendbureaus.
- Wij adviseren de volgende bijlagen mee te zenden:
  1. Uitvoeringstoets Justis
  2. Toelichting op uitvoeringstoets Justis
  3. Rapportage verkenning landingsplaats toelatende instantie
  4. Vervolgrapportage landingsplaats toelatende instantie
  5. Quickscan DSU
  6. Stand van zaken kwartiermakersteam
  7. AmvB + toelichting (wordt na de MR toegevoegd voor verzending)
  8. Ministeriële regeling (wordt na de MR toegevoegd voor verzending)
- We adviseren tevens de bijgevoegde beslisnota's mee te zenden. Daarin zijn, conform het staande beleid, standpunten van sociale partners onleesbaar gemaakt in verband met de vertrouwelijkheid van onderhandelingen.

## Kernpunten

*Aanvullende maatregelen t.b.v. aanpak misstanden in de uitzendsector*

- Naar aanleiding van uw verzoek hebben we de paragraaf over de extra inzet aanpak misstanden uitzendsector uitgebreid met de aankondiging van uitbreiding van de Arbeidsinspectie met 35 fte.
- In deze paragraaf stelt u dat u het toezicht op de uitzendsector verder intensificeert en hierbij extra wordt gekeken hoe deze extra inzet bij de NLA zo efficiënt mogelijk aansluit bij het toelatingsstelsel.

## TER BESLISSING

Datum  
21-10-2024

Onze referentie  
2024- [redacted]

Opgesteld door  
[redacted]

Uiterlijk bij  
24 oktober 2024

Bijlage(n)  
0

- Ook benadrukt u dat u blij bent met deze intensivering, maar dat het vergroten van de handhavingscapaciteit niet dé oplossing is. Zonder Wtta en andere instrumenten blijft het dweilen met de kraan open.
- Daarnaast zijn er paragrafen toegevoegd over de komende acties op de volgende onderwerpen:
  - Het wetsvoorstel Wet modernisering en uitbreiding strafbaarstelling mensenhandel;
  - Aanpassingen van het boetebeleid van de Wet arbeid vreemdelingen;
  - Opvolging van een bestuurlijk signaal over RNI;
  - Bestuursrechtelijke stillegging;
  - Gegevensverstrekking in samenwerkingsverband.

**Datum**  
21-10-2024

**Onze referentie**  
2024-

#### *Overwegingen t.a.v. streef-tijdpad inwerkingtreding*

- In de brief kondigt u aan dat u voorziet dat vertraging onvermijdelijk is, en u er naar streeft in de vervolgbrief in januari meer duidelijkheid over het nieuwe tijdspad van inwerkingtreding te geven.
- Het is aannemelijk dat de vertraging van de inwerkingtreding negatieve invloed zal hebben op de voorbereidingen in de markt op de Wtta, zoals de groei van het SNA-certificaat en het opbouwen van private inspectiecapaciteit.
- Wij hebben overwogen of een streef-tijdpad in de Kamerbrief kan helpen om dit effect tegen te gaan. Wij kunnen echter niet met voldoende zekerheid een streef-tijdpad aangeven.
- Een zeer onzeker streef-tijdpad zou niet het beoogde effect hebben, maar mogelijk in de toekomst wel extra teleurstellingen opleveren.
- Daarom raden wij, conform de eerdere concepten, af om een streef-tijdpad op te nemen.

#### *Uitvoerbaarheid Belastingdienst*

- In de beslisnota die u vorige week heeft ontvangen bij de verzending van de lagere regelgeving naar de MR stond dat de Belastingdienst in haar uitvoeringstoets heeft aangegeven dat de gegevensuitwisseling uitvoerbaar is per 1-1-2028.
- Na verzending van die nota heeft de Belastingdienst aangegeven dat het implementeerbaar is vanaf 1-1-2029. Hierbij benoemt de Belastingdienst een ingroeipad waarbij sommige zaken eerder kunnen worden geïmplementeerd. Het is vooralsnog nog niet duidelijk hoe dit er precies uit gaat zien, maar SZW en de Belastingdienst hebben de komende tijd nauw contact om dit nader in te vullen.

#### *Verzoek vaste commissie voor Sociale Zaken en Werkgelegenheid over planningsbrief*

- In de procedurevergadering van de vaste commissie SZW op 22 oktober heeft Kamerlid Thierry Aartsen gevraagd om een planningsbrief over de Wtta, aangezien de uitvoeringstoets van Justis nog niet is ontvangen. Op 23 oktober jl. heeft u een brief van de griffier van de vaste Kamercommissie met dit verzoek ontvangen.
- We hebben aan bijgevoegde brief een passage toegevoegd waarin staat dat met deze brief aan dat verzoek is voldaan.