



Aan Staatssecretaris

nota

Beslisnota bij beantwoording vragen n.a.v. het ontbreken van essentiële informatie in milieueffectrapporten

TER BESLISSING

Datum

9 oktober 2024

Onze referentie

IENW/BSK-2024/288586

Opgesteld door

DG Milieu en Internationaal
Dir Omgevingsveiligheid &
Milieurisico's
Cluster C

Beslistermijn

16 oktober 2024

Bijlage(n)

4

Aanleiding

Op 18 september 2024 hebben de leden van de fracties van GroenLinks-PvdA, de SP, OPNL, en de leden van de fractie van de SGP vragen gesteld naar aanleiding van de aanbidding van het onderzoek naar oorzaken van het ontbreken van essentiële informatie in milieueffectrapporten.¹ De beantwoording wordt gevraagd binnen vier weken.

Geadviseerd besluit

U wordt geadviseerd akkoord te gaan met de bijgaande beantwoording van de vragen, deze te ondertekenen en te verzenden aan de Eerste Kamer.

Kernpunten

- Er zijn in totaal 11 vragen gesteld.
- De vragen betreffen enkele conclusies uit het onderzoek over de oorzaken van het ontbreken van essentiële informatie in milieueffectrapporten, namelijk de complexiteit van milieueffectrapporten, het verschil van inzicht tussen de Commissie voor de milieueffectrapportage (Commissie mer) en het bevoegd gezag, en de beschikbare tijd en capaciteit voor een mer-procedure.
- In uw antwoord benadrukt u dat de complexiteit het gevolg is van de veelal complexe opgaven die in een plan of programma aan de orde zijn.
- Wat betreft het verschil van inzicht geeft u aan dat het advies van de Commissie mer is gericht tot het bevoegd gezag. Deze bepaalt zelf hoe met het advies wordt omgegaan. Dit moet wel in het besluit worden toegelicht en gemotiveerd.
- Wat betreft de beschikbare tijd geeft u in uw antwoord aan dat het bevoegd gezag of de initiatiefnemer zelf bepaalt hoeveel tijd nodig is voor het opstellen van een milieueffectrapport. Hiervoor gelden geen wettelijke termijnen.
- Een van de vragen betreft het idee van een Basis-mer. U geeft aan dat dat een interessante ontwikkeling is die door het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat (IenW) wordt ondersteund met capaciteit en geld.
- In de brief doet u met de beantwoording van deze vragen geen nieuwe toezeggingen.

¹ Kamerstukken I 2023/24, 34 287/29 383, AD.

Krachtenveld

De vragen zijn afkomstig van de fracties van GroenLinks-PvdA, de SP, OPNL, en de SGP. Vanuit de Eerste Kamer is regelmatig aandacht voor het instrument milieueffectrapportage (mer). De afgelopen jaren heeft een uitgebreide briefwisseling plaatsgevonden over het instrument milieueffectrapportage tussen de Eerste Kamer en de staatssecretaris van IenW. Belangrijkste onderwerpen zijn de kwaliteit van het milieueffectrapport, ook in relatie tot het advies van de Commissie mer, en de reeds toegezegde monitoring van milieueffectrapportage onder de Omgevingswet. Een belangrijke zorg bij de Eerste Kamer is de borging van de kwaliteit van de uitvoering van de milieueffectrapportage door het bevoegd gezag (veelal gemeenten).

In lijn hiermee heeft op 18 juni 2024 een technische briefing plaatsgevonden met de Eerste Kamer, waarin het instrument milieueffectrapportage, het Nevele-arrest² en de ondersteuning aan de praktijk werd toegelicht.

Toelichting

Milieueffectrapportage is een instrument dat tot doel heeft het milieubelang volwaardig mee te laten wegen bij de vaststelling van plannen en besluiten over toestemming van projecten. Het is bedoeld voor plannen en projecten met (een kans op) aanzienlijke milieueffecten. Een belangrijk product van de milieueffectrapportage (mer) is het milieueffectrapport, dat wordt afgekort tot MER.

Milieueffectrapportage bij plannen heet plan-mer, milieueffectrapportage bij projecten heet project-mer.

In de regelgeving is vastgelegd in welke situaties er een verplichting geldt voor milieueffectrapportage. Daarnaast is vastgelegd in welke gevallen het bevoegd gezag eerst moet beoordelen of er (een kans is op) aanzienlijke milieueffecten. Dit gebeurt met een aparte procedure, de zogenoemde mer-beoordeling.

De Commissie mer is een onafhankelijke organisatie bij wet ingesteld, die de kwaliteit van het milieueffectrapport dat is opgesteld toetst.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Niet van toepassing.

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Informatie
02	Beantwoording vragen n.a.v. het ontbreken van essentiële informatie in milieueffectrapporten	

² Het arrest Nevele is het arrest van het Hof van Justitie van de Europese Unie (EU-Hof) van 25 juni 2020 (ECLI:EU:C:2020:503). Hierin is geconcludeerd dat voor de Vlaamse algemene milieuregels voor windturbines een plan-mer had moeten worden uitgevoerd op grond van de smb-richtlijn.

Onze referentie

IENW/BSK-2024/288586

Opgesteld door

DG Milieu en Internationaal
Dir Omgevingsveiligheid &
Milieurisico's
Cluster C

Aan

Staatssecretaris

Bijlage(n)

4

03	Brief aan de staatssecretaris van I&W met vragen n.a.v. het ontbreken van essentiële informatie in milieueffectrapporten	
04	Aanbieding onderzoek naar oorzaken van het ontbreken van essentiële informatie in milieueffectrapporten	
05	Rapport onderzoek naar oorzaken van het ontbreken van essentiële informatie in milieueffectrapporten	

Onze referentie

IENW/BSK-2024/288586

Opgesteld door

DG Milieu en Internationaal
Dir Omgevingsveiligheid &
Milieurisico's
Cluster C

Aan

Staatssecretaris

Bijlage(n)

4